



劳动关系与工会运动 研究文选

LAODONGGUANXI YU GONGHUIYUNDONG
YANJIU WENXUAN

(2013)

中国工运研究所



 中国工人出版社

D412.6
13

劳动关系与工会运动 研究文选 (2013)

中国工运研究所

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动关系与工会运动研究文选.2013 / 中国工运研究所编. —北京: 中国工人出版社, 2014.9

ISBN 978-7-5008-5931-4

I. ①劳… II. ①中… III. ①工会工作—中国—文集 ②劳动关系—中国—文集
IV. ①D412.6-53 ②F249.26-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第217109号

劳动关系与工会运动研究文选 (2013)

- 出 版 人 李庆堂
责任编辑 杨 丽 王 淇
责任校对 孙迺伟
责任印制 栾征宇
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62350006 (总编室) (010) 62005039 (营销出版部)
(010) 82075935 (工会与劳动关系分社)
发行热线 (010) 62004002 (010) 82081553 (传真)
经 销 各地书店
印 刷 三河市万龙印装有限公司
开 本 710毫米 × 1000毫米 1/16
印 张 15
字 数 270千字
版 次 2014年10月第1版 2014年10月第1次印刷
定 价 30.00元
-

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社营销出版部联系更换
版权所有 侵权必究

认真总结过去 推动工会研究工作的创新发展

（代序）

赵世洪

过去的一年对工会来说，是不平凡的一年，我们经历了习近平总书记来到全总机关大楼与劳模座谈，中国工会十六大胜利召开等几件大事、喜事，值得认真总结。对一个阶段的工作进行总结，回顾设定的目标，查看工作目标完成的情况，这应该成为一项经常性的工作，也是一个重要的工作方法。工作总结应该采取多种形式，每个同志都应该经常性地做总结和回顾。

总结是一种积累的方式，通过积累才能得到发展。我们在日常工作中，经常容易忙于各种事务性工作，而忽视了从全局和规律性上看问题。善于做总结，就有利于避免这种毛病。总结是积累的一种方式，任何事物的发展都离不开不断地积累，实现从量变到质变的飞跃。小的成就和收获一旦积累起来，就可以形成势不可挡的力量。人与人之间的先天差距虽然很大，但是更重要的是后天的积累，是否善于积累才是决定能否成功的关键。一些人白手起家，最终成为百万富翁，关键就在于善于积累，积累精神财富和个人能力也是如此。

工作总结应该注意方法，正确处理好以下四种关系。

第一，要正确看待成绩与问题的关系。我们大多数人，讲出自己的成绩和进步很容易，但是对问题就往往不愿意讲。一个人要取得进步，关键就在于对存在的问题做深入的剖析，并正确地解决。只有对

问题加以区分，才能提出科学的解决措施。要弄清哪些是新问题，哪些是老问题；新问题中，哪些是过去一直存在始终难改的，哪些是新产生的，解决的方法应有所不同。解决长期存在的问题更要抓住症结长期坚持才能最终取得成功。

第二，要正确处理数量与质量的关系。研究所的工作主要是开展课题研究，提高质量比增加数量更困难。课题的质量如何，可以从这样几个方面来衡量：首先是自己是否满意，其次要看领导是否满意，还要看在社会上有什么样的反响。全总研究所和社会上其他的研究机构不同，要研究全总党组、书记处关心的重大问题、热点和难点问题，为决策提供辅助和支持。研究所的报告要以解决问题为目标，研以致用。

第三，要正确认识存量与增量的关系。每个部门每年都有日常的职能工作，但是要有进步，就不能满足于此。要根据新的形势、新的要求推进工作，才能有创新、有提高。在存量和增量之间，有增量才意味着有积累和发展。如果增量是零，就意味着没有什么积累，发展就无从谈起。我们在总结工作时应该看看，今年比去年在能力上有什么提高、学到了什么、有哪些新的积累。

第四，要正确把握“见事”与“见人”的关系。工作总结不能只是简单地回顾做了哪些工作，要“见事”，还要“见人”，要总结自己和他人、和其他部门合作的怎么样。这就要求总结中要有别人、有领导、有外面的合作对象。要分析和总结怎样才能密切合作，形成合力。经过这样一番总结，最后落实到自己身上，就能够发现并且正确认识自己的缺点，找到改进的方法。这样的总结才能真正有收获、有实效，是一笔真正的财富，也是一个开始积累的过程。这样的总结不是任务，而是快乐，是认识自己、认识世界的过程。

善于做工作的同志在总结过去的同时，就自然开始考虑下一步的工作，通过总结过去、开拓未来。2014年是贯彻落实中央全面深化改革决策部署的开局之年，也是贯彻落实中国工会十六大精神的开局之

年，是承前启后、继往开来的一年。结合当前及今后的工会工作，要继续发扬优点，发现并解决存在的问题，搞好“回头看”，增强工作主动性，提高工作效率。进一步推进工会研究工作，需要着重把握好以下几个方面的要求：

第一，保持定力，始终坚持正确的政治方向。任何一门社会科学，都不可避免地包含着价值判断。工会研究工作政治性很强，要坚持正确的政治方向，也就是要坚持中国共产党的领导和社会主义制度。要认真学习贯彻好党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本，归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度，我们要倍加珍惜、长期坚持和不断发展。中国特色社会主义工会发展道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分，对于我们工会研究工作者尤为重要，只有始终保持工会研究工作的政治定力，才能确保我们的研究不迷失方向，沿着这条道路不断前进。

第二，感知时代，充分认识伟大时代赋予的重大机遇与使命。我们生活在一个崭新的时代，一个有着无限发展可能的时代。作为一名知识分子，要感受时代脉搏，投身现实运动，敏锐发现问题，作出应有贡献。作为从事工会研究工作的同志，新的历史时期赋予我们很多需要探索的新的重大课题，工会工作进入最好的发展时期，也面临着更多理论和实践的挑战，大家都参与其中，要按照工会工作新起点、新思路、新作风、新气象的“四新”要求，积极主动地开展好工会研究。

第三，立足大局，致力核心问题的研究。中国工运研究所是全总的研究所，作为一个功能性职能部门，必须为工会各项职能服务，将围绕中心、服务大局的观点贯穿研究所工作始终。工会为职工利益服务，工会的研究所则应当密切关注党和国家的工作中心，关注工会工

作的重点与焦点。研究视角要高屋建瓴,站在全总领导的角度来思考问题。研究人员要注意强化职能意识、中心意识和服务意识,研究课题要既具有理论的高度,又结合实践需要,避免脱离实际、自拉自唱的局面,充分发挥研究工作指导实践的效能。判断研究工作的一个重要标准是是否贴近党和国家工作中心;是否能解决职工面临的实际问题,为职工解难事、办好事,为工会工作全局服好务。

第四,突出重点,科学规划中长期课题。要结合党的十八届三中全会和工会十六大精神,合理制定未来五年的研究规划。从长期来看,应加强研究的理论性、系统性,加强研究新形势下迫切需要回答的重要课题。研究所每年完成的各个领域的不同课题,不是彼此分散独立的,而应围绕一个中心框架,在此框架和体系下,经纬脉络分明,体现各个课题研究的意义和关系。要将中国特色社会主义工会发展道路理论的研究,作为中长期理论问题,以此形成一个体系,拓展实践研究,开发各个具体课题,形成蓝图。在此基础上,需要加强以下几个方面问题的研究:

一是要加强对当代工人阶级现实状况的分析。随着改革开放和历史性发展,我国工人阶级的实体、面貌和利益诉求已经发生了很大的变化。摸清这些变化,是做好新时期工会工作的现实基础。

二是要加强对工会在全面深化改革中角色定位和作用的研究。党的十八届三中全会有许多十分重要的新思想、新理念、新论断,例如,国家治理体系和能力现代化、发挥市场在资源配置中的决定性作用、初次分配和再分配都要处理好效率与公平的关系、协商民主等。工会要认真把握这些新提法,强化深入研究这些改革目标的顶层设计对工会工作和理论研究的影响,为推进工会系统的改革发展作出贡献。

三是要加强基层工会建设研究。这是习近平总书记在与全总新一届领导班子集体谈话时强调的内容。不可简单调研就算完成,要分解其具体问题,从政治高度上提炼观点,找到其中规律性、机制性的原因,并做出理性分析,认真研究工会应该如何加强自身建设,增强工

会活力，发挥工会作用。

四是要深化国外劳动关系与工运研究。随着经济全球化进程的纵深化发展，国外劳动关系的变化与全球工运的走势对我国工会工作的影响日趋明显。要在全球化背景下维护好职工权益，确保职工队伍的稳定，就需要加强国别工会理论和道路的研究。如果对外国工会发展状况和问题等缺乏了解，就不可能有真正的自信。所以我们应睁眼看世界，深入了解、研究国外劳动关系与工运状况和发展趋势，发挥研究工作在全球化背景下对工会全局工作的重要推动作用。

五是要加强工会史和工人运动史方面的研究。当前工会工作面临着许多新机遇新挑战。加强对工运历史的研究，从工运发展历史中总结经验、汲取教训，对于进一步增强做好新形势下工会工作的责任感和使命感，坚定走中国特色社会主义工会发展道路的信心和决心，推进工会工作创新发展，具有十分重要的意义。

六是要关注全年随时发生的热点、敏感问题。发挥研究所的优势，多做些全面客观而有深度的研究专题，并努力将对重要问题的研究报告转化成政策文件，使研究向决策转化，更加贴近实际工作。

第五，协同力量，形成各方研究合力。我们在研究工作中，应该注意协调和调动社会各方面的力量，努力确立和发挥研究所在全国劳动关系和工会研究中的枢纽作用。我们应该走出去，加强和高校与科研机构合作，集合社会各方面的力量，努力扩大影响，这样才能多出成果、快出成果、出好成果。比如，在总的蓝图构架下设计课题，根据研究重点和工作要求，结合研究所同志们的专长，一些课题由我们自己来做，一些课题请其他单位来做。这样就可以最大限度地发挥研究所同志的自身能量，同时将相关研究力量都纳入一个体系之中进行力量传递，更有效地整合社会有关资源为我所用，将大家的能量集聚放大，形成更大的合力，解决更多的重大问题。

第六，增进团结，进一步加强自身建设。研究所的领导要严格管理、科学管理、敢于领导、善于领导，开展批评与自我批评，善于细

致地做好同志们的思想工作，有预见性地开展各项工作，把工作做到人身上；要结合党的群众路线教育实践活动，落实好中央和全总的各项规定，加强党风廉政建设；要增进团结合作，加强沟通了解，善于取人之长补己之短，形成一种团结、合作的氛围，使每个人在工作中心情舒畅，取得更大的成就。

（作者系全国总工会书记处书记）

目 录

中国特色社会主义工会发展道路的探索与实践

- 浙江省嘉兴市总工会加强镇（街道）工会建设调查（1）

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神努力践行当代工人阶级

- 核心价值观（9）

- 关于当前经济形势对职工劳动经济权益影响的调研报告（17）

中美贸易对美国就业的影响分析

- 美国经济政策研究所《中国代价》辨析（23）

- 中国劳动力成本上升与通胀关系问题研究（39）

劳动报酬增长和企业劳动生产率提高同步研究

- 基于机械制造行业的实证研究（53）

国有林场职工生产生活亟待改善

- 关于我国国有林场职工生产生活状况的调查（72）



共享机遇 共促发展

- 2013'经济全球化与工会国际论坛背景报告（78）



- 近年来国内外学者关于工人阶级与工会理论研究的综述（151）

- 2013 年度劳动经济与劳动关系研究综述（159）

- 近年来国外工人运动和劳动关系研究综述（172）

直面新形势 破解新课题

- 部分城市工会学习贯彻中国工会十六大精神研讨座谈会综述 ...（182）

工资集体协商宜加快立法完善规则	
——在工会工作研讨会暨 2013' 北京工会论坛	(185)
提升职工素质——转变发展方式的基础工程	
——在“企业的教育责任及其保障机制”研讨会上	(190)
推动均衡普惠共赢及工会的使命和作用	
——论经济全球化条件下的工会立场及策略	(195)
以法治方式推进社会救助制度建设亟须规范顶层设计	(199)
防范劳务派遣遁入“劳务外包”亟待法律规制	(211)
中国工人阶级与中国梦的关系	(215)
劳动是实现中国梦的最根本路径	(222)
把握新主题 共筑中国梦	(228)
编选后记	(230)

中国特色社会主义工会发展道路的 探索与实践

——浙江省嘉兴市总工会加强镇（街道）工会建设调查

全国总工会联合调研组

党的十八大强调：解决好农业、农村、农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。2012年底召开的中央经济工作会议指出：城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在。在统筹城乡发展中如何发挥作用、彰显作为，把中国特色社会主义工会发展道路基本要求落到实处，是工会组织面临的重要课题，浙江省嘉兴市总工会对此进行了积极探索。2012年10月，全总办公厅、组织部、基层组织建设部和中国工运研究所组成联合调研组，会同浙江省总工会，对嘉兴市总工会以加强镇（街道）（该市所有乡已经转为镇或街道建制）工会建设为着力点、推动城乡统筹发展的做法进行了专题调研。

一、嘉兴市总工会加强镇（街道）工会建设、推动城乡统筹发展的经验做法

嘉兴市是国务院批准的长江三角洲“先行规划、先行发展”的16个城市之一，是浙江省2008年4月确定的统筹城乡综合配套改革试点城市。2011年全市生产总值2668.06亿元，人均生产总值59057元（9144美元），城乡居民收入比1.89:1（同期全国城乡居民收入比为3.13:1），所辖5县（市）全部进入全国百强县前32位，2/3的镇进入全国千强镇。嘉兴市总工会以加强镇（街道）（该市所有乡已经转为镇或街道建制）工会建设为着力点，主动融入统筹城乡发展和经济社会转型发展的重大战略，积极服务“两新”（新市镇、新社区）工程建设、服务职工群众，为丰富和发展中国特色社会主义工

会发展道路进行了积极探索，逐步走出了一条具有嘉兴特色的城乡工会统筹发展之路。

（一）主动作为，以推动城乡统筹发展为中心找准定位、谋划思路

嘉兴市统筹城乡发展经历了三个阶段，始自 1999 年的推进农业和农村现代化，启动于 2004 年的实施城乡一体化发展，确定于 2008 年的开展省统筹城乡综合配套改革试点，这一系列举措对各级党政和工会组织的组织设置、管理模式、活动方式、工作载体等创新提出了新的机遇和挑战。嘉兴市总工会敏锐地抓住融入统筹城乡建设大框架、服务“两新”工程、延伸拓展工会工作的机遇。2010 年初，嘉兴市总工会领导班子兵分几路调研，推动市委、市政府出台文件《关于群团组织服务“两新”工程 建设推进统筹城乡发展的意见》，把工会工作纳入党委、政府工作大格局，引导各县（市、区）总工会从抓好新社区工会组织建设入手，把工作重心向镇（街道）转移。

（二）创新体制，以镇（街道）总工会建设为关键建立健全工会组织体系

随着嘉兴乡镇的扩并，新市镇的企业和从业人员规模急剧扩大，许多镇、街道辖区内的基层工会组织数已相当于原来的县级工会，与新市镇建设要求不协调、不适应的问题日益凸显。2009 年底，全市各镇（街道）辖区内的注册企业总数为 43547 个，平均每个镇（街道）622 个，从业人员平均约 2 万人。嘉兴市总工会抓住镇（街道）总工会建设这一关键，推进统筹城乡工会建设，实现了“农民进城，工会下乡”。一是推进镇（街道）总工会建设。2005 年，嘉兴市总工会在浙江省率先提出城乡统筹基层工会组织建设，指导海宁市盐官镇成立了嘉兴市首家镇总工会。2009 年起，以解决“有人做事、有章理事、有钱办事、有场所议事”为重点，加大镇（街道）总工会建设力度。截至 2010 年底，全市 73 个镇（街道）全部建立了总工会。二是推进新社区工会建设。新社区建设是统筹城乡建设的具体实现形式。嘉兴市总工会在全市最早试点的新社区建设示范点——南湖区七星镇江南新家园社区和嘉善县姚庄镇桃园新邨社区开展社区工会组织建设试点，设立了新社区工会工作站。目前，以“二健全三到位”（组织班子健全、组织基础健全，履行职责到位、服务职工到位、宣传教育到位）为标准，全市 818 个村和 357 个社区已建立工会组织 1083 个，组建率为 92%。三是推进新居民入会窗口建设。自 2007 年 9 月嘉兴市新居民事务局成立开始，嘉兴市总工会就探索建立“窗口

入会、动态管理、全程服务、合力推进”的新居民源头入会机制，联合市新居民事务局率先在全省出台《关于进一步做好务工新居民加入工会工作的通知》，依托市、县两级新居民事务局及镇（街道）新居民事务所、村（社区）和规模以上企业新居民工作站四级服务管理网络，在新居民事务所设立新居民入会工作窗口。到2011年底共建立新居民入会工作窗口88个，19万多名新居民在找到工作之前就加入了工会组织。四是推进基层工会建设。为落实全总提出的“广普查、深组建、全覆盖”集中建会要求，突出抓好“四个重点”：以劳务派遣工、服务外包工为重点，实现国有、集体及其控股企业和事业单位中的劳务派遣工、服务外包工入会全覆盖；以流动务工人员为重点，完善新居民入会服务窗口平台建设；以小微企业为重点，推进包括村（社区）工会、楼宇工会、市场工会、一条街工会在内的区域性、行业性工会建设；以外资企业为重点，进一步加强与党政有关部门及企业协调，解决建会入会的薄弱环节。截至2011年底，全市基层工会组织11047个，覆盖单位41542个，工会会员156.5万人，建会率达到92%，职工入会率达到90.4%。

（三）突出实效，以维护职工权益、提高职工素质为重点发挥镇（街道）工会作用

把服务城乡统筹发展、服务职工群众作为工会工作出发点和落脚点，坚持以上代下与强化基层工会并重，扎实推进工会工作。一是大力推行工资集体协商。市总工会把工资集体协商作为维权的“第一防线”，充分发挥镇（街道）总工会在工资底线协商中的作用，做到“区域协商谈底线、行业协商谈标准、企业协商谈增长”。全市单建工会企业签订工资协议7819家，占单建工会数的87%；签订区域性集体合同530份，覆盖企业9000多家；签订行业性工资协议29份，覆盖企业3000多家。二是深化创建劳动关系和谐企业与工业园区活动。全市2万多家企业开展创建活动，创建面达87.6%，各级工业园区创建率达100%，行政村创建率达20.2%，6个工业园区获得省级先进称号，1个获得全国先进称号。建立镇（街道）和开发区（工业园区）调解组织76个，指导7945家企业建立劳动争议调解委员会，建立3324人组成的维权信息员、劳动争议调解员、安全生产监督员队伍，构建起覆盖城乡职工的劳动关系调处机制。南湖大桥镇（嘉兴工业园区）总工会构建了协商共约、规范创建、困难帮扶、职业病防治“四位一体”的和谐共建体系。三是积极创新帮扶模式。以市职工维权帮扶中心为龙头，县（市、区）职工维权帮扶中心为支撑，镇（街道）职工维权帮扶站为骨干，向村（社区）、企业

职工维权帮扶点延伸，建立四级网络帮扶体系。建立了73个镇（街道）职工维权帮扶站，1431个村（社区）和企业援助点。平湖市新埭镇总工会组织协调企业设立了106个“虚拟岗位”，为困难家庭中丧失劳动能力人员和家庭负担重的优秀员工家属提供“虚拟就业”。四是切实加强职工技能培训。以农村失地农民就业、外来务工人员技能培训和实用人才培养为重点，采用企业下订单、机构列菜单、政府来买单的“三单式”培训模式，把培训课堂“搬”进企业，在企业建立“蓝领人才成长基地”，组织“分级赛场”、培育“创新工作室”等，帮助新居民实现素质提升。五是精心培育企业文化、职工文化。将职工文化活动阵地面向企业开放，倡导企业文化和职工文化共建共融、社区文化资源与职工文化资源共建共享、社会业余文化骨干与职工文化队伍共建共育。每年由镇（街道）总工会举办大型文体活动200场（次），送电影1000场，送戏下基层100多场。推动职工文化家园建设纳入镇（街道）、村（社区）文化活动中心建设规划，与文化局联合开展图书流通站和职工书屋共建活动，已建立县级职工书屋366个、省级196个、国家级16个，职工文化家园83家，形成了统筹城乡职工的文化建设体制。

（四）规范运作，以制度建设为基础提升工作水平

一是坚持镇（街道）总工会组建标准的统一。为提高镇（街道）总工会组建质量，要求做到“四统一”：统一职权，明确镇（街道）总工会是同级党委和市总工会领导下的地方工会组织，是当地基层工会组织和区域性（行业性）工会的领导机关，具有社会团体法人资格；统一机构，同时选举产生工会委员会、经费审查委员会、女职工委员会，建立劳动保护监督检查委员会和劳动争议调解委员会，设立职工维权帮扶站；统一步骤，对建立镇（街道）总工会每个环节统一部署、跟踪指导；统一标准，统一要求单独设立账户、独立核算，配套设置办公场地等。二是推进工会组织的规范化制度化建设。县（市、区）总工会每年制定重点工作和班子建设考核办法，与镇（街道）总工会签订责任状，开展评选表彰“六好”镇（街道）总工会等活动。组织多种形式的培训教育，为镇（街道）工会干部“充电”。各镇（街道）总工会相继建立职工维权制度、联席（协调）会议制度、信访接待制度、会议制度、财务管理制度等，为提升工作水平提供了制度保障。

（五）整合资源，以党工共建为契机推动形成社会化工作格局

嘉兴市总工会积极争取党政和社会各方面的重视支持，营造良好的工作

条件和环境。嘉兴市委 2012 年 5 月出台了《关于进一步加强新形势下工会、共青团、妇联工作的意见》，为工会工作把关定向。市委组织部与市总工会联合召开党建带工建会议，下发文件，做到党组织对工会组织建设“四带五联”（思想上带、组织上带、队伍上带、工作上带，组建联推、机制联建、活动联办、教育联抓、考核联动），将党建带工建的工作成效列入党建工作责任目标。各县（市、区）把镇（街道）工会干部纳入行政编制内统筹解决，对于社会化工会工作者工资待遇等给予财政支持。目前，全市 73 个镇（街道）总工会中工会主席由镇（街道）党委副书记兼任的 51 个，设专职主席的 22 个，有专职干部 88 人，1083 个村（社区）的工会主席基本上由村（社区）党组织书记兼任。海宁市明确镇（街道）总工会的编制为 2~3 人。

嘉兴市总工会的经验做法，得到了党政及有关各方的肯定，先后被嘉兴市委授予党建工作先进单位、信访工作先进单位等荣誉称号；推进统筹城乡工会组织建设工作被评为全国工会基层组织建设创新成果二等奖，有 5 个镇（街道）总工会被评为全国百家示范乡镇（街道）工会。2012 年被全国总工会确定为全国实施“双亮”活动 10 个试点城市之一。

二、嘉兴市总工会经验做法给我们的启示

（一）必须紧扣中心，把乡镇（街道）工会建设放到统筹城乡发展大局中去认识和把握

我国进入城镇化加速发展和产业结构加速调整时期，城镇化达 51.3%。乡镇（街道）中的企业和就业人数不断增加，目前全国 41755 家乡镇（街道），职工达 1 亿多人。各乡镇（街道）都建立了工会组织，区域内基层工会总数近 80 万家，覆盖企业 100 多万家，乡镇（街道）工会会员达到 8412 万人。在乡镇（街道）经济社会发展的同时，一些利益矛盾将不可避免地发生，维护好职工合法权益，对于加强和创新社会管理，巩固乡镇（街道）一级政权，具有重要的基础性意义。嘉兴市总工会从抓好镇（街道）工会建设入手，主动融入统筹城乡发展大局之中，找准了工会组织在社会管理创新中的定位，为推进新形势下工会工作捕捉了新的增长点。

（二）必须重心向下，充分发挥乡镇（街道）工会的枢纽作用

乡镇（街道）工会作为我国工会组织体系中最接近基层的一级组织，在落实上级工会决策与指导基层工会工作中处于承上启下的重要环节。随着城

乡统筹的深入推进，乡镇（街道）工会需要发挥直接面对企业和职工的优势，抓住机遇、乘势而上。嘉兴市工会之所以充满生机活力，正是因为他们把握了党政工作的重点、职工关注的热点、工会工作的难点，发挥镇（街道）工会在激活基层、代行基层工会部分职责等方面的独特作用，有效破解了基层工会组建难、工作开展难、作用发挥难等问题。

（三）必须借势借力，形成加强乡镇（街道）工会建设的强大合力

加强乡镇（街道）工会建设是一项系统工程。要积极争取和善于运用党赋予的资源 and 手段，推动解决乡镇（街道）工会工作中的重大问题。嘉兴市总工会的实践证明，加强乡镇（街道）工会建设，党委的领导、政府的支持是根本保证。要把工会工作推动纳入统筹城乡的大格局、党政工作的大思路、党政领导的大视野，通过工会自身卓有成效的工作，取得党委的高度重视、政府的大力支持、社会各方的协调配合。

（四）必须开拓创新，探索把握乡镇（街道）工会建设的特点与规律

乡镇（街道）工会服务对象以数量较大、流动性较强的农民工为主，组织定位呈现地方工会与基层工会双重属性，工作领域主要以中小企业、非公企业为主。加强乡镇（街道）工会建设，缺少现成的经验，需要各地结合实际大胆探索。嘉兴市总工会按照市委“先行先试、率先突破”的总体要求，在建会形式、服务手段、制度规范、活动载体等方面进行了有益探索，取得了积极效果。面对新情况新问题，只有有所突破和创造，才能适应形势的新要求和职工群众的新期待，保持工会工作持续发展的动力。

三、加强乡镇（街道）工会建设、推动城乡统筹发展的对策建议

近年来，在各级工会共同努力下，乡镇（街道）工会工作不断创新发展。目前全国乡镇（街道）中已建立总工会 9243 家，乡镇（街道）工会委员会 14687 家，乡镇（街道）工会联合会 13393 家，形成了比较完善的工会组织体系。但由于各地经济社会发展与工会工作基础不平衡、有关法律和体制机制尚不健全等原因，乡镇（街道）工会还存在一些困难与问题，制约了工作的开展和作用发挥。为进一步加强乡镇（街道）建设，在学习借鉴嘉兴市总工会经验基础上，提出如下建议：