

中国老龄产业 政策法规辑录

主 编 曾 琦
副主编 刘清瑞



华龄出版社

中国老龄产业政策法规辑录

主 编 曾 琦

副主编 刘清瑞

华龄出版社

责任编辑：程 扬

责任印制：李未圻

图书在版编目 (CIP) 数据

中国老龄产业政策法规辑录 / 曾琦等编. --北京：
华龄出版社，2015. 1

ISBN 978-7-5169-0520-3

I. ①中… II. ①曾… III. ①老龄产业—政策—汇编—中国②老龄产业—法律—汇编—中国 IV. ①D923. 85

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 297979 号

书 名：中国老龄产业政策法规辑录

作 者：曾琦 主编 刘清瑞 副主编

出版发行：华龄出版社

印 刷：科伦克·三莱印务（北京）有限公司

版 次：2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

开 本：720 × 1020 1/16 印张：19. 25

字 数：270 千字

定 价：45.00 元

地 址：北京西城区鼓楼西大街 41 号

邮编：100009

电 话：84044445（发行部）

传真：84039173

网 址：<http://www.hualingpress.com>

编委会成员

主 任：陈传书

编 委：张修学 褚 平 曾 琦

主 编：曾 琦

副主编：刘清瑞 郭 勇

序

中国的老龄产业拥有着广阔市场，蕴含着巨大商机。2013 年底，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.02 亿，约占总人口的 1/7。“国家应对人口老龄化战略研究”显示，我国已进入人口老龄化快速发展阶段。今后 20 年，我国老年人口将以年均 1000 万人的规模，持续增长到 2033 年的 4 亿人左右，将占届时总人口的近 1/3。老年人日益成为一个主要的年龄群体和消费群体。国家发改委产业经济研究所的预测数据显示，到 2030 年，我国老龄产业规模将达到 22 万亿元，老年消费占总消费的比重将达到 15% 左右，对 GDP 的拉动作用将达到 8 个百分点，届时将形成少儿、成人、老龄产业“三分天下”的格局。

凡事预则立。老龄产业是一个潜力巨大的朝阳产业。很多企业、社会团体和相关行业的有识之士，已经在养老服务、养老地产、医疗康复、金融保险、生产制造、产品流通、科研教学、护理培训、文化旅游、经营管理等老龄产业领域开始谋划布局，力争市场先机。而与之相应的是，我国老龄产业还处在起步阶段，市场规模较小，发展层次较低，投融资渠道单一、扶持政策不完备等问题相对突出，与老年人的实际需求还存在较大差距，亟待破除障碍壁垒，完善发展政策，规范市场秩序。

党的十八大和十八届三中全会提出，要“积极应对人口老龄化”、“大力发展老年服务事业和产业”。2012 年，新修订的《老年人权益保障法》已将“积极应对人口老龄化”确立为我国的一项长期战略任务。《中国老龄事业发展“十二五”规划》、《社会养老服务体系建设的规划（2011-2015 年）》、《关于加快发展养老服务业的若干意见》等一系列国家政策的出台，不断增强着老龄产业发展的预期和支持力度。

特别是在发挥政府的引导作用和市场对资源配置的决定性作用的战略导向下，更多地引入市场机制，发挥市场作用满足老年人日益增长的多样化、多层次的物质精神文化需求，使改革开放的成果惠及到最广大老年人。

谋产业，利发展。中国老龄产业协会秉承全国行业社会组织宗旨，以改善民生为重点，以促进和谐为目标，立足培育促进老龄产业健康发展，服务大众，兴业利国。在全面梳理国家相关产业政策的基础上，中国老龄产业协会遴选编写了《中国老龄产业政策法规辑录》，收录了中共中央、全国人大、国务院和各部门现行政政策法规中与老龄产业相关的内容，旨在为老龄产业从业者提供一部工具书，为相关科研院所研究人员提供一部参考书，为社会各界认识了解老龄产业提供一部实务书，以助推老龄产业又好又快发展。

绵薄之作，谨以为序。

陈传书

甲午年辛未月

目 录

第一篇 党中央、全国人大、国务院文件辑录

中共中央关于加强和改进思想政治工作的若干意见（摘录）	1
中华人民共和国道路交通安全法（摘录）	1
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定（摘录）	1
国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020）（摘录）	2
中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹 解决人口问题的决定（摘录）	2
国务院关于加强和改进社区服务工作的意见	3
国务院关于保险业改革发展的若干意见（摘录）	10
中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定 （摘录）	11
全民科学素质行动计划纲要（2006—2010—2020 年） （摘录）	11
国务院关于加快发展服务业的若干意见（摘录）	12
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	12
中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见（摘录）	15
中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实 农业农村发展基础的若干意见（摘录）	15

国务院关于建立全科医生制度的指导意见（摘录）	16
中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展 大繁荣若干重大问题的决定（摘录）	16
质量发展纲要（2011—2020 年）（摘录）	17
国务院关于印发“十二五”期间深化医药卫生体制改革 规划暨实施方案的通知（摘录）	18
社会保障“十二五”规划纲要（摘录）	19
国家基本公共服务体系“十二五”规划（摘录）	21
国务院关于印发全国海洋经济发展“十二五”规划的通知 （摘录）	26
卫生事业发展“十二五”规划（摘录）	27
服务业发展“十二五”规划（摘录）	29
中华人民共和国老年人权益保障法（摘录）	29
中共中央国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发 展活力的若干意见（摘录）	32
国务院关于促进信息消费扩大内需的若干意见（摘录）	33
国务院关于加快发展养老服务业的若干意见	34
国务院关于促进健康服务业发展的若干意见	43
国务院关于促进市场公平竞争维护市场秩序的若干 意见（摘录）	53
社会信用体系建设规划纲要（2014—2020 年）（摘录）	53
国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见	54
国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见	59
国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见（摘录）	68
国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见 （摘录）	69
国务院关于进一步做好为农民工服务工作的意见（摘录） ...	69
国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见 （摘录）	70

国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见（摘录）	72
---------------------------------------	----

第二篇 中共中央办公厅、国务院办公厅文件辑录

国务院办公厅转发民政部等部门关于加快实现社会福利社会化意见的通知	75
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发劳动和社会保障部等部门《关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作的意见》的通知	81
国务院办公厅转发卫生部等部门关于进一步加强精神卫生工作指导意见的通知（摘录）	86
国务院办公厅转发建设部等部门关于优先发展城市公共交通意见的通知（摘录）	86
国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见（摘录）	87
社会养老服务体系规划建设规划（2011—2015 年）	87
社区服务体系规划建设规划（2011—2015 年）（摘录）	97
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见	98
国务院办公厅关于推进城区老工业区搬迁改造的指导意见（摘录）	103
中国食物与营养发展纲要（2014—2020 年）（摘录）	103
国务院办公厅关于进一步加强棚户区改造工作的通知（摘录）	104
国务院办公厅关于促进内贸流通健康发展的若干意见（摘录）	104
国务院办公厅关于加快发展商业健康保险的若干意见（摘录）	105

第三篇 中央和国家机关各部委、各人民团体文件辑录

财政部、国家税务总局关于对老年服务机构有关税收政策问题的通知	107
关于规范防空地下室易地建设收费的规定（摘录）	108
中组部、文化部、教育部、民政部、全国老龄工作委员会办公室关于做好老年教育工作的通知	108
划拨用地目录（摘录）	110
文化部、教育部关于做好基层文化教育资源共享工作的通知	111
建设部、民政部、全国老龄委办公室、中国残联关于加强无障碍设施建设和管理工作的通知	111
全国老龄工作委员会、建设部等关于加强老年人优待工作的意见	114
民政部、中共中央组织部、中央精神文明建设指导委员会办公室、国家发展改革委、财政部、国土资源部、建设部、中国共青团中央委员会、中华全国妇女联合会、全国老龄工作委员会办公室关于进一步做好社区组织的作用房、居民公益性服务设施建设和管理工作的意见	119
财政部、国家税务总局关于中国老龄事业发展基金会等 8 家单位捐赠所得税政策问题的通知	123
关于修订《中国人居环境奖申报和评选办法》的通知（摘录）	123
关于开展创建全国无障碍建设城市工作的通知（摘录）	123
保险公司养老保险业务管理办法	124
全国精神卫生工作体系发展指导纲要（2008 年—2015 年）（摘录）	130
关于全面推进居家养老服务工作的意见	131
中华人民共和国耕地占用税暂行条例实施细则（摘录）	134

住房和城乡建设部关于开展工程项目带动村镇规划一体化 实施试点工作的通知（摘录）	135
保监会关于进一步加强结构调整转变发展方式促进寿险业 平稳健康发展的通知	135
关于利用社区资源做好离退休干部服务工作的意见	136
医药卫生中长期人才发展规划（2011 - 2020 年）（摘录）	140
鼓励外商投资产业目录（摘录）	141
医学科技发展“十二五”规划（摘录）	141
民政部关于开展“社会养老服务体系推进年”活动暨 启动“敬老爱老助老工程”的意见	143
关于印发服务机器人科技发展“十二五”专项规划的通知 （摘录）	153
税务总局关于进一步贯彻落实税收政策促进民间投资健康 发展的意见	154
教育部关于印发《国家教育事业第十二个五年规划》 的通知	163
社会养老服务发展监测指标体系	164
民政部关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施 意见	169
民政部、国家开发银行关于贯彻落实《支持社会养老服务 体系建设规划合作协议》共同推进社会养老服务体系建 设的意见	173
民政部、财政部关于政府购买社会工作服务的指导意见	177
产业结构调整指导目录（2011 年本）（修正）（摘录）	183
养老保障管理业务管理暂行办法	184
中西部地区外商投资优势产业目录（2013 年修订）	194
民政部办公厅关于开展国家智能养老物联网应用示范工程 的通知	196

养老机构设立许可办法	199
养老机构管理办法	204
《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》补充协议九	209
民政部关于推进养老服务评估工作的指导意见	209
保监会关于保险业支持经济结构调整和转型升级的指导意见	214
《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》补充协议十 (摘录)	218
民政部关于建立养老服务协作与对口支援机制的意见	219
民政部办公厅、发展改革委办公厅关于开展养老服务业综 合改革试点工作的通知	222
民政部、国家标准化管理委员会、商务部国家质量监督检 验检疫总局、全国老龄工作委员会办公室关于加强养老 服务标准化工作的指导意见	226
住房城乡建设部、国土资源部、民政部、全国老龄工作委 员会办公室关于加强养老服务设施规划建设工作的通知 ...	231
民政部、中国保监会、全国老龄工作委员会办公室关于推 进养老机构责任保险工作的指导意见	235
保险业服务新型城镇化发展的指导意见(摘录)	238
国土资源部办公厅关于印发《养老服务设施用地指导意见》 的通知	240
民政部、国土资源部、财政部、住房城乡建设部	244
教育部、民政部、国家发展和改革委员会、财政部、人力 资源社会保障部、国家卫生和计划生育委员会、中央精 神文明建设指导委员会办公室、共青团中央、全国老龄 办关于加快推进养老服务业人才培养的意见	248
中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的 指导意见	253

住房和城乡建设部、民政部、财政部、残疾人联合会、全国老龄工作委员会办公室关于加强老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造工作的通知	259
民政部办公厅、发展改革委办公厅关于做好养老服务业综合改革试点工作的通知	262
财政部、发展改革委、民政部、全国老龄办关于做好政府购买养老服务工作的通知	265
国家发展改革委、民政部、财政部、国土资源部、住房城乡建设部、国家卫生计生委、人民银行税务总局、体育总局、银监会关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知	269
国家卫生计生委办公厅关于印发老年健康核心信息的通知 ...	276
国家卫生计生委办公厅关于印发《养老机构医务室基本标准（试行）》和《养老机构护理站基本标准（试行）》的通知	279
关于减免养老和医疗机构行政事业性收费有关问题的通知 ...	282
商务部关于推动养老服务产业发展的指导意见	283
中华人民共和国商务部 中华人民共和国民政部公告	289
后 记	292

第一篇 党中央、全国人大、国务院文件辑录

中共中央关于加强和改进思想政治工作的若干意见（摘录）

中发〔1999〕17号

随着经济发展和人民生活水平的显著提高，我国老龄人口逐年增加，要认真做好老年特别是退（离）休人员的思想工作。退（离）休老同志为革命和建设作出了积极贡献，要认真落实有关政策，关心他们的生活，使他们老有所养、老有所乐，同时关心他们的思想，使他们老有所教、老有所学。这要成为社区工作的一个重点，认真组织落实。

中华人民共和国道路交通安全法（摘录）

（2003年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

第三十四条 学校、幼儿园、医院、养老院门前的道路没有行人过街设施的，应当施划人行横道线，设置提示标志。

国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定（摘录）

国发〔2005〕38号

做好退休人员社会化管理服务工作。要按照建立独立于企业事业单位之外社会保障体系的要求，继续做好企业退休人员社会化管理工

作。要加强街道、社区劳动保障工作平台建设，加快公共老年服务设施和服务网络建设，条件具备的地方，可开展老年护理服务，兴建退休人员公寓，为退休人员提供更多更好的服务，不断提高退休人员的生活质量。

国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006－2020）（摘录）

国发〔2005〕第044号

动物克隆、干细胞等一系列举世瞩目的成就为生命科学与医学的未来发展带来了重大的机遇。然而这些成果大多还不能直接造福于人类，主要原因是对生殖与发育过程及其机理缺乏系统深入的认识。我国人口增长量大，出生缺陷多，移植器官严重短缺，老龄化高峰即将到来，迫切需要生殖与发育科学理论的突破和技术创新。

重点研究干细胞增殖、分化和调控，生殖细胞发生、成熟与受精，胚胎发育的调控机制，体细胞去分化和动物克隆机理，人体生殖功能的衰退与退行性病变的机制，辅助生殖与干细胞技术的安全和伦理等。

中共中央国务院关于全面加强人口 和计划生育工作统筹解决人口问题的决定（摘录）

中发〔2006〕22号

七、积极应对人口老龄化

目前，我国已进入老龄社会，60岁及以上老年人口达1.44亿人，占总人口的11.03%。要制定和落实老龄事业发展战略规划和政策，把逐步建立覆盖城乡居民的养老保障制度作为社会保障体系建设的重点，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构照料为补充的养老服务体系。

农村要探索建立多种形式的计划生育家庭养老保险制度。有条件

的地方，可建立政府、集体和社会共同参与的养老服务机构。对生活不能自理的农村计划生育家庭老年父母，按规定提供适当补助。对军烈属、鳏寡及其他有特殊困难的老年人，按规定给予养老救助。

城市要逐步完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，构建多层次的城镇养老保障体系。积极发展适合老年人特点的知识和经验密集型服务业，为老年人提供力所能及参与社会的机会。提高养老服务机构在城市规划中的比重，发展社区老年活动场所和服务设施，制定优惠政策，鼓励社会开办各种类型的养老服务机构。

发扬敬老、养老、助老的良好社会风尚，积极探索和实施“爱心护理”等工程。从老年预防保健入手，倡导健康生活方式，营造出行安全和起居方便的环境。探索建立老年服务志愿者、照料储蓄、长期护理保险等社会化服务制度。大力弘扬子女赡养、家庭养老和邻里互助的传统美德。要加强舆论监督，对拒绝赡养或虐待父母的行为，追究法律责任。大力发展老龄产业，建立满足特殊需求的老年用品和服务市场。

国务院关于加强和改进社区服务工作的意见

国发〔2006〕14号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

随着社会主义市场经济的发展和城镇化进程的加快，城市社区在经济社会发展中的地位越来越重要，社区居民对社区服务的需求越来越多，要求越来越高。做好社区服务工作对于提高居民生活质量、扩大就业、化解社会矛盾、促进和谐社会建设都具有重要意义。现就加强和改进社区服务工作提出以下意见：

一、加强和改进社区服务工作的指导思想、基本原则和主要任务

（一）指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，推进社会主义和谐社会建设，以不断满足社区

居民的物质、文化、生活需要为出发点，充分发挥政府、社区居委会、民间组织、驻社区单位、企业及居民个人在社区服务中的作用，整合社区资源，健全服务网络，创新服务方式，拓宽服务领域，强化服务功能。

（二）基本原则。1、坚持以人为本。着眼于居民多层次、多样化的物质文化需求，特别是对居民最关心、最需要、通过努力又可以解决的问题及时提供服务，为社区居民排忧解难。2、坚持社会化。发挥政府、社区居委会、民间组织、驻社区单位、企业及个人在社区服务中的作用，政府提供公共服务，鼓励、支持社区居民和社会力量参与社区服务。3、坚持分类指导。按照政企分开、政事分开原则，区分不同类型的社区服务，实行分类指导。既要整体推进，又要解决薄弱环节、重点项目和关键问题；既要坚持广受居民欢迎的传统服务方式，又要善于运用现代科学技术手段，不断提高社区服务水平。

（三）主要任务。通过努力，逐步建立与社会主义市场经济体制相适应，覆盖社区全体成员、服务主体多元、服务功能完善、服务质量和管理水平较高的社区服务体系，努力实现社区居民困有所助、难有所帮、需有所应。

二、大力推进公共服务体系建设，使政府公共服务覆盖到社区

（四）推进社区就业服务。加强街道、社区劳动保障工作平台建设，通过提供就业再就业咨询、再就业培训、就业岗位信息服务和社区公益性岗位开发等，对就业困难人员提供针对性的服务和援助。结合居民物质文化生活需要开发就业岗位，挖掘社区就业潜力，创建充分就业社区，提高就业稳定性。探索建立信用社区、创业培训与小额担保贷款联动机制，为下岗失业人员自谋职业和自主创业创造条件。建立就业与失业保险、城市居民最低生活保障工作联动机制，促进和帮助享受失业保险、城市居民最低生活保障待遇的相关人员尽快实现就业。

（五）推进社区社会保障服务。加强企业离退休人员社会化管理服务工作，加快老年公共服务设施和服务网络建设。具备条件的地方，