

主 编 王希军 黄晋鸿

副主编 蔡 瑛 凌 琪

以新的理念 引领新的发展

YI XINDE LINIAN

YINLING XINDE FAZHAN

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

主 编 王希军 黄晋鸿

副主编 蔡 瑛 凌 琪

以新的理念 引领新的发展

YI XINDE LINIAN

YINLING XINDE FAZHAN

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

以新的理念引领新的发展/王希军,黄晋鸿主编.——
济南:山东人民出版社,2016.3

ISBN 978-7-209-09573-0

I. ①以… II. ①王… ②黄… III. ①中国共产党
十八届五中全会(2015)—文件—学习参考资料 IV.
①D229

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第050488号

以新的理念引领新的发展

王希军 黄晋鸿 主编

主管部门 山东出版传媒股份有限公司
出版发行 山东人民出版社
社 址 济南市胜利大街39号
邮 编 250001
电 话 总编室 (0531) 82098914
市场部 (0531) 82098027
网 址 <http://www.sd-book.com.cn>
印 装 山东省东营市新华印刷厂
经 销 新华书店

规 格 16开 (169mm×239mm)
印 张 12.5
字 数 180千字
版 次 2016年3月第1版
印 次 2016年3月第1次
ISBN 978-7-209-09573-0
定 价 34.00元

如有印装质量问题,请与出版社总编室联系调换。

以新的理念引领新的发展

(代序)

唐洲雁

党的十八届五中全会提出，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。五大发展理念是贯穿五中全会精神的灵魂和主线，是以习近平总书记为总书记的党中央顺应时代潮流、把握发展机遇的战略抉择，是着眼新的阶段新的实践、深化发展规律认识的理论升华，深刻回答了在新的历史起点上我们要实现什么样的发展、怎样发展这一重大时代课题，不仅对实现全面小康，而且对开启社会主义现代化建设新征程，都具有重要引领作用。

新阶段需要新转变

党的十八届五中全会提出，今后5年是夺取全面建成小康社会的决胜阶段，是向第一个100年奋斗目标冲刺的阶段。新阶段的显著特征是经济发展进入新常态，表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点。这个新阶段还是我国由大向强发展的关键跃升期，要想如期实现全面小康，就必须清醒地认识到，前进的道路并不平坦，既具有充分条件，也面临艰巨挑战。为此，我们必须树立新理念，实现新转变。

这里所说的充分条件，主要表现在：尽管国际国内环境发生了深刻复杂变化，但我国发展重要战略机遇期的重大判断没有改变。从国际看，世界政治经济形势总体上有利于维护和平与发展大局，世界经济在深度调整中曲折复苏，



全球治理体系深刻变革，国际力量对比趋向平衡，我国发展具有相对稳定的外部环境。从国内看，我国物质基础雄厚，人力资本丰富，市场空间广阔、发展潜力巨大，经济长期向好基本面没有改变。经济发展进入新常态，在增长速度不可避免换挡的同时，经济发展方式加快转变，经济结构不断优化，发展动力持续转换，改革开放释放出新的发展活力，良好发展态势可以持续。

这里所讲的艰巨挑战，主要表现在我国发展重要战略机遇期的内涵正在随着世情国情的不断变化而悄然发生改变，这给我们带来了一系列极为复杂的新情况、新问题：一是国际金融危机破坏了世界经济增长动力，我们利用世界经济较快增长加快发展自身发展的条件发生深刻变化，必须更多依靠内生动力实现发展；二是全球需求增长和贸易增长乏力，市场成为最稀缺的资源，我们必须把发展的立足点更多放在国内，更多依靠扩大内需带动经济增长；三是新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我国要素成本快速提高，必须加快从要素驱动转向创新驱动；四是新的经贸规则制订处于激烈的利益折冲之中，我们利用原有规则招商引资、促进发展的条件发生深刻变化，必须积极参与全球积极治理，保护和扩大我国发展利益；五是随着我国综合国力的持续增强，一些国家同我国发展的摩擦上升，我们必须统筹国际国内两个大局，在维护国家主权、安全、发展利益中努力维护我国发展的重要战略机遇期。正是由于以上五个方面的深刻变化，使得当前我国发展的重要战略机遇期，正在由原来加快发展速度的机遇，转变为加快经济增长方式转变的机遇；正在由原来规模扩展的机遇，转变为提高发展质量和效益的机遇。

战略机遇期内涵在全面建成小康社会决胜阶段的深刻变化，必将导致我国发展中存在的突出矛盾和问题日益凸显，“倒逼”我们以新的理念引领新的发展、新的转变。“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，正是在这样的大背景下应运而生。它们是一个相互贯通、相互促进、密不可分的有机整体。其中，创新为发展注入活力，协调使发展更具平衡性整体性，绿色为发展提供良好生态环境并使之更具可持续性，开放为发展拓展更广阔空间，共享是发展的出发点和落脚点，集中反映了时代的聲音、人民的意愿。坚持以五大理念引领新的发展，实现发展方式新的转变，推动发展质量和效益的提升，是

全面建成小康社会新阶段的新需要，是关系未来现代化建设一场新变革，对于我们实现“两个100年”的奋斗目标，至关重要。

新实践呼唤新理念

理念是行动的先导，任何实践都是由一定的发展理念来引领和开创的，科学的发展理念能动地指导发展实践，错误的理念也必然会导致现实的困境。因此发展理念是否对头，从根本上决定着发展的成效乃至成败。正如习近平总书记在五中全会上强调的那样：发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。

以新的理念引领新的发展，是我们党治国理政的重要经验。新中国成立60多年来，特别是改革开放30多年来，我们党总是根据历史条件、形势任务、机遇挑战的变化，适时提出相应的发展理念和发展战略。从十一届三中全会确立以经济建设为中心，到南方谈话邓小平提出发展是硬道理；从面对经济全球化的冲击，强调发展是党执政兴国的第一要务，到受“非典”疫情的警示提出科学发展的理念，坚持全面协调可持续发展，每一次发展理念的创新和完善，都源于实践的不断发展和变化。

不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，而发展起来后出现的问题并不比发展起来前少，甚至更多更复杂了。当前，要全面建成小康社会，我们面临的问题更复杂、发展的任务更艰巨。主要表现在：第一，发展动力不足问题突出。目前我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，其他各方面创新也存在内生动力不足问题。在未来发展中，如果我们不依靠创新驱动，发展动力就不可能实现转换，我们在全球竞争中就会处于下风。第二，发展不协调问题突出。我国发展不协调是一个长期存在的问题，突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设与国防建设等关系上。如果发展不协调的问题长期得不到有效解决，“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。第三，环境资源约束问题突出。我国资源约



束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。第四，对外开放总体水平不高问题突出。特别是用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱。第五，在共建共享方面问题突出。在这方面，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方。我国经济发展的“蛋糕”在不断做大，但分配不公问题亟待解决，城乡居民收入差距较大，基本公共服务均等化还存在“最后一公里”现象，这方面的问题如果长期解决不好，势必影响全体人民参与发展的积极性、主动性、创造性，国家发展就缺乏足够的后劲。

“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，正是为了破解上述五个方面的突出问题，有针对性地提出来的。其中创新发展注重的是解决发展动力问题，也就是要靠什么去发展的问题，它着眼于培养新常态下经济增长的新动力，强调把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调发展注重的是解决发展不平衡的问题，它着眼于发展的健康性，强调正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。

绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，它着眼于发展的永续性，强调必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，推进美丽中国建设。

开放发展注重的是解决发展内外联动问题，它着眼于用好国际国内两个市场、两种资源，强调必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

共享发展注重的是解决社会公平正义问题，它着眼于体现社会主义的本质要求和发展目的，强调要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

可以说，五大发展理念的提出，源自于实践发展的呼唤，是以习近平同志为总书记的党中央，在实践的不断探索前行中做出的科学判断和理论创新，鲜明体现了新一届中央领导集体对新的发展阶段基本特征的深刻洞悉，集中体现了对社会主义本质要求和发展方向的科学把握，是对我们党关于发展理论的丰富和发展，是推动我国经济社会发展必须长期坚持的重要原则和基本遵循。

新理念引领新发展

全面建成小康社会，是中国人民梦寐以求的目标。五中全会提出了一系列具有标志性的重大战略、重大工程、重大举措，特别是强调要以新的理念推动发展，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，目的就是确保如期实现全面小康，开启现代化建设新征程。

现在离2020年实现全面小康，满打满算只有5年时间。怎样确保在这5年内如期实现全面小康的各项目标？关键是要明确我们的发展理念，制定好“十三五”规划，引领未来发展。

十八大以来，习近平总书记在短短3年时间里，到23个省市区进行了35次调研，7次提到“十三五”规划。在接见外宾和出国访问中，也有5次提到“十三五”规划。这次在五中全会上，他又亲自做关于“十三五”规划建议的说明。其重视程度，由此可见一斑。

习近平同志为什么如此重视“十三五”规划？因为这是新一届中央领导集体任期内第一个完整的五年规划，它不仅是我们实现第一个“100年目标”的最后一个五年规划，而且是揭开历史新篇章、迈向第二个“100年目标”的第一个五年规划。可以说，“十三五”规划一手托着全面小康社会，一手开启现代化新征程，承接过去、现在和未来，具有不可替代的历史地位和关键

作用。

全面建成小康社会和开启现代化建设新征程，这两大历史任务既相联系又有区别，只有全面建设好小康社会才能顺利开启现代化建设新征程，并为未来30年基本实现现代化奠定基础。不要以为未来30年的现代化建设仅仅是今天全面建设小康社会的简单延续，它是更高阶段上的国家建设，必将面临更多更大的新问题、新挑战，现代化的最终实现需要更先进的理念、更宽广的视野、更宏大的战略、更严酷的斗争，是思维方式、经济模式、生产方式乃至文明形态的根本转变和飞跃。因此，习近平总书记反复强调我们正在进行的是“具有许多新的历史特点的伟大斗争”，要求我们明确新的发展理念、制定新的战略规划，必须更多地从现代化的未来反观和审视我们今天全面建设小康社会的实践，更主动地对接现代化的新征程。我们党在这个时期的一切路线、方针、政策和发展规划，也必须充分体现这一历史定位和历史任务，为开展这种伟大斗争树立起明确的目标和正确的方向。在五中全会上，他特别强调“全面建成小康社会是实现社会主义现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段”，要求“全党要承接好历史、开创好未来”，以五大发展理念为引领，把“十三五”规划建议描绘的宏伟蓝图变成现实。总书记的要求，充分表现了新一代领导人立足现实、面向未来的雄心壮志和高瞻远瞩。

总之，发展理念具有战略性、纲领性、引领性，是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，不仅管全局、管根本，而且管方向、管长远。在未来5年里，要想如期实现全面小康，开启我国现代化建设新征程，就必须牢固树立和始终坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，以新理念引领和指导新实践，以新理念推动和实现新发展。

（原载2015年12月15日《光明日报》，收入本书时略有修改）

目 录

CONTENTS

以新的理念引领新的发展（代序）	唐洲雁	1
-----------------------	-----	---

全面建成小康社会 开启现代化新征程

五中全会视野下的全面小康与现代化	唐洲雁	3
中国经济面临的发展趋势、挑战与战略抉择	韩民青	17
全面建成小康社会决胜阶段的战略定位和目标任务	杨金卫	29

贯彻五大发展理念 实现百年奋斗目标

以五大发展理念为统领 推进经济文化强省建设	张述存	39
重在落实：把五大发展理念化作具体工作行为	王希军	55
“五个发展” 崭新理念：实现“两个一百年”目标的行动指南	张卫国	61
贯彻创新发展理念 增强发展新动力	袁红英	65
牢固树立协调发展理念 增强山东发展的新动力	张凤莲	71
坚持绿色发展 建设美丽山东	秦庆武	76
坚持开放发展理念打造对外开放“升级版”	李广杰	81
共享发展：效率与公平的双向合意正解	周德禄	86



遵循“六个坚持” 实现全面小康

坚持人民主体地位 实践共享发展理念·····	冯 锋	93
坚持科学发展 全面建成小康社会·····	石晓艳	97
找准关键突破口 全面深化经济体制改革·····	刘晓宁	105
深化改革视野下政府干预与市场机制的界定·····	王向阳	110
以法治引领保障全面建成小康社会·····	谢桂山	114
新常态下“统筹国内国际两个大局”的新含义与新趋向·····	顾春太	121
实现“十三五”规划宏伟蓝图必须坚持党的领导·····	韩 冰	124

贯彻全会精神 坚实前行步伐

发展现代农业为全面建成小康社会打好基础·····	张清津	133
发挥优势挖掘潜能 开辟农村发展新空间·····	樊祥成	140
农村城镇化过程中要注意保护村庄文化·····	张清津	144
大数据助力现代农业发展·····	许英梅	148
“大数据”溢出价值巨大·····	孙 晶	150
网络强国战略：现实抉择与未来展望·····	孙 晶	159
三医联动助推健康中国建设·····	李 爱	166
十八届五中全会给山东带来的机遇和挑战·····	张 文 范玉波	176
山东外贸增长面临压力应进一步优化结构·····	李广杰	177
人口老龄化问题严重 山东多举措应对·····	崔树义	179
全面放开“二孩” 促进人口均衡发展·····	崔树义	181
“二孩政策”将全面实施·····	高利平	186
全面放开二孩政策对经济社会发展的重大意义·····	李兰永	187
全面二孩政策的深刻影响·····	刘 娜	188
后 记·····		190

全面建成小康社会
开启现代化新征程



五中全会视野下的全面小康与现代化

唐洲雁

党的十八届五中全会对全面建成小康社会作出了新的重大战略部署，会议讨论通过的关于“十三五”规划的建议，描绘了全面建成小康社会的时间表和路线图。可以说，历史发展到今天，我们已经站在了全面小康的大门口。站在这样一个时间节点上，我们来讨论一下究竟什么是全面小康、怎样建成全面小康，以及实现全面小康之后，我们要以什么样的思想为统领、向什么样的新目标去进发，都具有十分重要的现实意义。

一、全面小康与“十三五”规划的制订

现在大家都在谈全面小康、谈“十三五”规划，那么，全面建成小康社会究竟是怎么来的？“十三五”规划在实现全面小康进程中将会起到什么样的重要作用？这些都是我们首先需要搞清楚的问题。

（一）全面小康的由来与发展

所谓小康社会，实际上是中国人民长期以来追求的一个美好梦想。早在《诗经》里就提到了“小康”这个词。康有为在《大同书》中，曾经对小康社会作过一个描述，表达了中国人对衣食无忧、满足温饱生活的向往。1979年，日本首相大平正芳前来中国访问，问中国式的现代化到底是什么样子？邓小平回答是“小康之家”^①，也就是今天我们所说的小康社会。此后，邓小平每次

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1994年版，第237页。

见到外宾，几乎都要谈到小康社会的目标问题，越谈思路越明确。到十三大前夕，大致形成了这样的战略设计：即从1981年到20世纪末，花20年时间，翻两番，达到小康水平。在这个基础上花50年时间，也就是到21世纪中叶，达到中等发达国家水平，基本实现现代化。今天，我们把邓小平的这一战略设计称之为“翻两番、三步走”，邓小平也因此获得了当代中国改革开放总设计师的称号。

世纪之交，我们实际上已经提前完成了原定的小康社会发展目标。所以党的十五大提出“进入”小康以后，还有一个“建设小康”的问题。当时提出一个新的“翻两番、三步走战略”，即在21世纪头20年翻两番，基本建成小康社会，再用30年左右的时间，基本实现现代化。正因为如此，后来十六大、十七大都提“全面建设小康社会”的目标任务。在此基础上，十八大做出“全面建成小康社会”的新部署，明确要求到2020年全面建成小康社会。

从邓小平的“进入”，到江泽民、胡锦涛的“建设”和“全面建设”，再到习近平的“全面建成”，表明了我们党对什么是小康社会、如何建设小康社会认识的深化，意味着全面建成小康社会的目标更明确、要求更严格，对未来发展的信心也更加充足！

（二）如何才能实现全面小康？

党的五中全会把未来5年看作是实现全面小康的决胜阶段。那么，我们即将建成的全面小康到底是什么样的小康？如何才能实现这样的小康？

按照五中全会的表述，全面建成小康社会的目标是到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，经济保持中高速增长，产业迈向中高端水平，人民生活水平和质量普遍提高。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。^①由此可见，全面小康社会实际上是一个更加注重质量，更加强调全面、协调、发展、进步的社会。

全面小康，顾名思义，关键是“全面”。如果说“小康”讲的是发展水

^① 《人民日报》2015年10月30日。

平,那么“全面”讲的则是发展的平衡性、协调性、可持续性。可以说,这个“全面”,除了它覆盖的领域要全面,是“五位一体”的全面进步;它覆盖的人口要全面,是惠及全体人民的小康;它覆盖的区域也要全面,是城市乡村共同的小康。总之,全面小康是包括老少边穷每一个地区在内,经济、政治、文化、社会、生态每一个领域在内,不让任何一个人、一个阶层、一个民族掉队的小康。正如习近平总书记所强调的那样,全面建成小康社会,“最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区”,“小康不小康,关键看老乡”。因此,我们“决不能让困难地区和困难群众掉队”,“不能丢了农村这一头”。同时,也“决不能让一个苏区老区掉队”。当然,全面实现小康,56个民族都要达到,“一个民族都不能少”。^①

对于“全面”的内涵,这次五中全会又作了进一步的拓展,提出了一个新理念,叫共享,强调要使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进,实现全体人民共同迈入全面小康社会。

为了达到共享的目的,习近平总书记在规划建议中提出,“十三五”规划必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板,在补齐短板上多用力。其中特别提到农村贫困人口脱贫的问题,认为这是一个突出短板,必须全力做好补齐短板这篇大文章。为此,他强调要通过实施脱贫攻坚工程,实施精准扶贫、精准脱贫,解决7017万农村贫困人口的脱贫问题。^②

可以说,在建设全面小康的道路上,从当年强调允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来,到今天强调“一个都不能少”,这是我们方针政策的一个重大战略转变,是我们对如何实现共同富裕目标、如何实现全面小康认识和实践的进一步深化,具有十分重大而深远意义。

(三)“十三五”规划将会对全面建成小康社会作出新的重大战略部署

现在离2020年实现全面小康,满打满算只有5年时间。怎样确保在这5年

① 《“四个全面”学习读本》,人民出版社2015年版,第56~59页。

② 习近平《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》,《人民日报》2015年11月4日。

内如期实现全面小康的各项目标，关键是要制定好“十三五”规划，明确我们的发展理念，出台全面小康的指标体系，并以此作为今后落实和验收的依据。

毫无疑问，“十三五”规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。因此，我们制定“十三五”时期经济社会发展规划，必须充分考虑这些趋势和要求。

比如，从经济指标来说，按照十八大提出的要求，到2020年全面建成小康社会之时，国内生产总值和城乡居民人均年收入要比2010年翻一番。据有关部门当时的测算，实现这个翻番，未来七八年GDP年均增长必须保持在7.1%左右，城乡居民人均年收入必须保持在7%左右。这次五中全会提出了经济发展保持中高速的概念，认为到“十三五”末也就是2020年全面建成小康社会期间，我国年均经济增速至少要达到6.5%以上。比十八大后的预测有所降低。

但无论是十八大之后的7%以上，还是五中全会调整的6.5%以上中高速，都是一个不低的速度。回顾从1978年到2012年的35年，我国GDP年均增长率是9.9%，城乡居民人均收入年均增长率是7.4%。但是近两年来经济增长和人均收入增长都开始放缓脚步，经济下行的趋势从去年第四季度进一步显现出来，未来几年经济下行的压力可能会更大。据报道，今年第三季度GDP增长率已经跌破7%，直抵6.9%。如果GDP和人均居民年收入增长连续跌破7%，甚至出现6.5%以下的增速，那么到2020年实现再翻一番的难度就会很大，这就意味着全面建成小康社会的难度也会增大。

因此，要全面建成小康社会，各个方面的建设都很重要，但是我们无论如何不能放松发展经济这根弦。我们一定要牢记我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的最大国情和最大实际，始终把发展作为解决当代中国所有问题的关键，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，千方百计把蛋糕做大；一定要按照总书记视察吉林时所强调的那样，积极适应和主动把握我国经济发展进入新常态的趋势性特征，坚持变中求新、变中求进、变中突破，走出一条质量更高、效益更好、结