



海洋社会蓝皮书

BLUE BOOK OF OCEAN SOCIETY

中国海洋社会 发展报告 (2015)

主编/崔凤 宋宁而

REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF OCEAN SOCIETY OF CHINA (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版



中国海洋大学“985工程”海洋发展人文社会科学研究基地建设经费资助
教育部人文社科重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院资助

海洋社会蓝皮书

BLUE BOOK OF
OCEAN SOCIETY



中国海洋社会发展报告 (2015)

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF OCEAN SOCIETY OF
CHINA (2015)

主 编 / 崔 凤 宋宁而



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国海洋社会发展报告. 2015/崔凤, 宋宁而主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 7

(海洋社会蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7731 - 2

I. ①中… II. ①崔… ②宋… III. ①海洋学 - 社会学 - 研究报告 - 中国 - 2015 IV. ①P7 - 05P

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 138455 号

海洋社会蓝皮书

中国海洋社会发展报告 (2015)

主 编 / 崔 凤 宋宁而

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 谢蕊芬

责任编辑 / 谢蕊芬 胡庆英

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.75 字 数: 361 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7731 - 2

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 449

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《中国海洋社会发展报告 (2015)》

编辑委员会名单

主 任 崔 凤

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 琪	王书明	宁 波	同春芬	杨 敏
杨贵华	张开城	张继平	庞玉珍	赵光珍
高和荣	黄建钢	盛清才	韩兴勇	

编辑部成员

主 编 崔 凤 宋宁而

执行编辑 宋宁而

助理编辑 (按姓氏笔画排序)

甘晓冬	苏伊南	沈 彬	陈昱昱	高君玉
-----	-----	-----	-----	-----

主编简介

崔 凤 1967 年生，男，汉族，哲学博士、社会学博士后，教授，博士生导师，研究方向为海洋社会学、环境社会学；入选教育部“新世纪优秀人才支持计划”（2011 年），被聘为教育部高等学校社会学类本科专业教学指导委员会委员。学术兼职主要有：中国社会学会海洋社会学专业委员会理事长、山东省社会学学会副会长等。出版著作主要有：《海洋与社会——海洋社会学初探》《海洋社会学的建构——基本概念与体系框架》《海洋与社会协调发展战略》《海洋发展与沿海社会变迁》等。

宋宁而 1979 年生，女，汉族，海事科学博士。中国海洋大学法政学院社会学研究所讲师，硕士研究生导师，研究方向为海洋社会学。代表论文有《群体认同：海洋社会群体的研究视角》《日本海民群体研究初探》《社会变迁：日本漂海民群体的研究视角》，代表著作有《日本濑户内海的海民群体》等。

摘 要

《中国海洋社会发展报告（2015）》是中国海洋大学法政学院社会学研究所与中国社会学会海洋社会学专业委员会组织高等院校的专家学者共同撰写、合作编辑出版的第一本海洋社会蓝皮书。

本报告就我国改革开放以来至 2014 年为止海洋社会的发展历程、存在问题、总体趋势及相关的对策进行了系统的梳理和分析，并指出我国海洋社会发展经历了 1978 年改革开放至 20 世纪 90 年代初期的“起步阶段”，20 世纪 90 年代至 21 世纪初的“积累阶段”，以及 21 世纪初至今的“全面发展阶段”；报告还指出，目前，海洋社会发展已开始受到国家重视，相关政策与法制建设不断完善，海洋硬实力显著提升，海洋社会发展理念日趋多元化，沿海地区间协调发展的必要性日益凸显；同时，海洋社会发展也存在着战略性规范滞后，体制与法制不完善束缚仍然明显，海洋硬实力仍显不足，区域间发展不平衡加剧，海洋生态环境恶化，遭遇全球化挑战等问题。由此可知，我国海洋社会发展的统筹规划将继续推进，海洋硬实力将持续增长，海洋社会新领域发展将更加显著，多元化趋势将更加明显，海洋社会发展将更依赖国际合作交流。因此，我国政策制定应注重进一步提升海洋事业规划的战略高度，有针对性地提升海洋硬实力，全面推进海洋综合管理战略的实施，加强海洋教育，积极主动地参与海洋社会发展领域的国际合作交流。

本报告由总报告、分报告和专题篇组成，分别围绕我国海洋文化、海洋公益服务、海洋科技、海洋经济、海洋执法与权益维护、海洋环境、涉海就业、海洋政策与法制、海洋管理、沿海区域规划等领域和主题，以官方统计数据或社会调查为基础，进行了深入描述，分析了存在问题，提出了具有针对性的政策建议，以期使《海洋社会蓝皮书》真正成为我国海洋社会发展的年度权威性报告。

前言

党的十八大报告提出了“建设海洋强国”的战略任务，从而掀起了我国海洋实践的新一轮热潮，也为我国海洋社会事业的迅速发展提供了有力的支持、广阔的空间以及宝贵的时机，海洋社会发展也因此成为我国社会发展最受瞩目的领域之一。海洋社会事业的健康发展，实际上就是人类海洋开发、利用与保护的实践活动有序、协调而持续地进行。我国改革开放至今，海洋实践活动已随着社会的变迁催生了种种新兴的社会关系，同时也产生了一系列前所未有的社会问题。我们需要关注我国改革开放至今的海洋社会事业发展历程，客观评价这一过程中取得的成就，深入分析其中存在的问题，从而为推动我国海洋社会的良性运行与协调发展献计献策。鉴于此，我们决定编辑出版《海洋社会蓝皮书：中国海洋社会发展报告》（以下简称《海洋社会蓝皮书》）。

《中国海洋社会发展报告（2015）》是中国海洋大学法政学院社会学研究所与中国社会学会海洋社会学专业委员会合作编辑出版的第一本海洋社会蓝皮书，2015年为首卷，计划每年出版一卷，以中国海洋大学法政学院社会学研究所为核心编辑团队，依托中国社会学会海洋社会学专业委员会，以中国社会学年会及中国海洋社会学论坛为主要阵地，面向从事海洋社会学研究的专家、学者和相关领域的大学本科生、硕士研究生和博士研究生，从事海洋管理等工作及研究的专家和学者，海外从事相关研究的学者等群体，进行《海洋社会蓝皮书》的推广工作。

2015年卷即第1卷就我国改革开放至2014年海洋社会的发展历程、存在问题、总体趋势及政策建议进行系统的梳理和分析，本卷《海洋社会蓝皮书》具有以下特点。

1. 关注“改革开放至今”的发展历程

我国现代海洋实践活动主要是以1978年改革开放为起点展开的。随着对



外开放基本国策的启动，我国开始在海外贸易等方面步入海洋实践活动的全新阶段，在经历了 20 世纪八九十年代的成形、摸索的“起步阶段”之后，开始进入积攒能量、蓄势待发的“积累阶段”，并在 21 世纪初，呈现海洋社会事业各领域繁荣发展的局面，海洋社会进入“全面发展阶段”。回顾这一历程，我们可以清晰地看到我国海洋实践活动在不同时期所表现出的不同特点；获知目前海洋社会发展所存在问题的历史根源；更准确地预测我国海洋社会发展的未来走向；从而准确揭示出，目前阶段可以在政策层面上，为我国海洋社会事业的健康、有序、可持续发展做好哪些准备。正是基于以上原因，《海洋社会蓝皮书》的第 1 卷以“改革开放至今”为时间维度，来开展相关调查工作。

2. 重视我国海洋社会发展中的问题所在

突出“改革开放至今”的发展历程，既是为了准确把握我国海洋社会发展今天的来龙去脉，也是为我国当前海洋开发、利用与保护的实践活动中存在的矛盾、冲突和失序进行精确的诊断。能否迅速、有效地根除我国海洋社会事业发展中形成的症结，关系到我国“海洋强国”战略能否顺利推进。因此，追溯我国海洋实践的发展历程，也是为了能从社会变迁的视角，更清晰地认识当前我国海洋社会发展中存在的问题及其社会根源，找到问题的症结所在，对症下药，为我国海洋社会事业的繁荣发展排除障碍。

3. 强调海洋社会发展的新动向

我国海洋社会发展至今，已经出现了一系列全新的发展动向，海洋新兴产业发展势头迅猛，海洋管理全面引入社会治理的新理念，海洋公益服务等政府公共服务职能正在受到越来越多的关注，海洋文化事业进入百家齐鸣的多元化发展阶段。我们唯有深刻洞察这一系列新动向，才能更清晰地把握当前海洋事业所面临的困难与挑战的本质，也才能揭示出海洋强国战略背景之下我国海洋社会繁荣发展之路。

需要说明的是，《海洋社会蓝皮书》作者来自各大学的专业研究机构，除总报告外，各分报告的观点只属于作者本人，既不代表《海洋社会蓝皮书》课题组，也不代表作者所属单位。

此外，《海洋社会蓝皮书》各分报告涉及大量统计和调查数据，由于来源不同、口径不一，或者调查时点不同，可能存在不尽一致的情况。我们将以严

谨的治学态度，依据调查所获数据与资料，全面深入地分析我国海洋社会发展的变化、趋势与动向，密切关注海洋社会问题及社会治理中的热点、难点、焦点问题，力争使《海洋社会蓝皮书》真正成为我国海洋社会发展的年度权威性研究报告。

崔 凤 宋宁而
2015 年 4 月 18 日

目 录



前言	崔 凤 宋宁而 / 001
----------	---------------

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 中国海洋社会发展总报告	崔 凤 宋宁而 / 001
一 海洋社会发展的基本内涵	/ 002
二 中国海洋社会发展的研究框架	/ 004
三 中国海洋社会发展的历程：1978 ~ 2014 年	/ 004
四 中国海洋社会发展特点与面临问题	/ 008
五 2015 年中国海洋社会发展的总体形势展望与政策建议	/ 014

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 中国海洋文化发展报告	宁 波 程永金 / 020
Ⅱ.3 中国海洋公益服务发展报告	崔 凤 陈 默 / 049
Ⅱ.4 中国海洋科技发展报告	李国军 / 076
Ⅱ.5 中国海洋经济发展报告	陈 晔 / 102



Ⅲ 专题篇

Ⅲ.6	中国海洋执法与权益维护发展报告	姜地忠 / 131
Ⅲ.7	中国海洋环境发展报告	唐国建 赵 缙 / 148
Ⅲ.8	中国涉海就业发展报告	崔 凤 张晓英 / 192
Ⅲ.9	中国海洋政策与法制发展报告	郭 倩 / 231
Ⅲ.10	中国海洋管理发展报告	王 琪 / 248
Ⅲ.11	中国沿海区域规划发展报告	董 震 / 273

Ⅳ 附录

Ⅳ.12	中国海洋社会发展大事记（1978 ~ 2014 年）	/ 300
Abstract		/ 322
Contents		/ 324

总 报 告



General Report

B. 1

中国海洋社会发展总报告

崔 凤 宋宁而*

摘 要:

我国海洋社会发展经历了1978年改革开放至20世纪90年代初期的“起步阶段”，20世纪90年代至21世纪初的“积累阶段”，以及21世纪初至今的“全面发展阶段”；目前，海洋社会发展已开始受到国家重视，相关政策与法制建设不断完善，海洋硬实力显著提升，海洋社会发展理念日趋多元化，沿海地区间协调发展的必要性日益凸显；同时，海洋社会发展也存在着战略性规范滞后、体制与法制不完善、海洋硬实力仍显不足、区域间发展不平衡加剧、海洋生态环境恶化、遭遇全球化挑战等问题。由此可知，我国海洋社会发展的统筹规划将继续推进，海洋硬实力将持续增长，海洋社会

* 崔凤（1967~），男，汉族，吉林乾安人，中国海洋大学法政学院教授，博士生导师，哲学博士，社会学博士后，主要从事海洋社会学、环境社会学研究；宋宁而（1979~），女，汉族，上海人，讲师，博士，主要研究领域为海洋社会学。



新领域发展将更加显著，多元化趋势将更加明显，海洋社会发展将更依赖国际合作交流。因此，我国政策制定应注重进一步提升海洋事业规划的战略高度，有针对性地提升海洋硬实力，全面推进海洋综合管理的实施，加强海洋教育，积极主动参与海洋社会发展领域的国际合作交流。

关键词：海洋社会 海洋社会发展 海洋事业 海洋开发实践活动

20 世纪中期，人类海洋开发实践活动开始日益频繁，我国也随着 1978 年改革开放基本国策的推行而实施对外开放政策，在海外贸易等领域开启了海洋开发与利用的新篇章。进入 21 世纪以来，我国沿海地区掀起了新一轮海洋开发热潮，特别是党的十八报告提出“建设海洋强国”的战略任务后，这轮海洋开发更加如火如荼。伴随着海洋经济的快速增长，社会各领域的海洋事业也得到了较为迅速的发展。为推动我国海洋事业健康发展，我们有必要对我国改革开放至今海洋社会发展的内涵与历程，以及我国海洋社会事业发展中所取得的成就和存在的问题进行全面的描述和分析，并对未来的发展趋势进行预测，从而为我国海洋社会发展献计献策。

一 海洋社会发展的基本内涵

对我国海洋社会发展历程进行描述与分析，首先应对海洋社会及海洋社会发展的概念加以界定，并在此基础上对我国海洋社会发展的内涵进行描述。而要阐释海洋社会发展的内涵，又必须首先对几个重要的相关概念进行界定。

（一）海洋社会

海洋社会发展中的核心概念即海洋社会。国内外社会学教科书并没有统一的说法，但多数国外社会学者都认为无论如何去定义社会，所谓的社会都应包

含以下内容：社会角色、群体与组织、社会制度、社会互动、文化等。可以发现，无论如何去定义“社会”这个概念，“社会”都是人类生产实践活动的产物，是人类交互作用或互动的结果，其本质是各种社会关系的总和，而这种社会关系的总和是通过社会角色、群体和组织、社会制度等来体现的，共享一种文化是社会的本质特征。

综合以上关于“社会”概念的理解，我们将海洋社会界定为人类在开发、利用和保护海洋的实践活动中所形成的人与人关系的总和。这样定义的海洋社会概念，既体现了社会的一般性，如“社会是人类生产实践活动的产物”“人与人关系的总和”，也体现了海洋社会的特殊性，即海洋特色，也就是“海洋社会是人类海洋开发实践活动的产物”“人类海洋开发实践活动过程中所形成的群体和组织、制度和文化等共同构成了海洋社会”。

（二）社会变迁

社会变迁的含义对海洋社会发展概念的界定同样重要。许多社会学家把社会变迁视为社会结构中的变迁，或是社会结构的改变。正如莫里斯·金斯伯格所说的：“我理解的社会变迁是社会结构中的变迁，例如，社会规模，其组成，或其中各部分的平衡，或是其组织的类型。”^① 本报告中所涉及的社会变迁主要也是指社会结构发生的变化，具体包括人口结构、产业结构、就业结构、城乡结构等。

（三）海洋社会发展

本报告所指的海洋社会发展既不能简单概括为“沿海地区的社会变迁”，也不完全等同于“海洋社会的发展”，而是指人类在海洋开发、利用和保护的实践活动过程中，在社会结构中所发生的变化。这一概念可以从以下几个方面加以理解。

首先，从海洋事业所涉及的社会领域来看，海洋社会发展主要表现为海洋民俗文化、海洋科学技术、海洋产业经济、海洋教育、海洋公益服务等领域的社会变迁。其次，从海洋事业发展所产生的社会问题角度来看，海洋生态环境、涉海就业、“三渔”等领域的社会问题及其变化是海洋社会问题的集中性

^① 史蒂文·瓦戈：《社会变迁》，王晓黎等译，北京：北京大学出版社，2007，第6~7页。



呈现。最后，在海洋开发、利用与保护过程中从对形成的各种社会秩序及产生的矛盾加以规范和协调的角度来看，海洋社会发展可以从政府、社会组织、社会群体及个人等海洋事业的参与者所实施的海洋权益维护、海洋法制建设、沿海区域规划等活动及其发展变化中加以解读。

二 中国海洋社会发展的研究框架

本报告的海洋社会发展是指中国自改革开放以来，在海洋开发、利用和保护的实践活动中产生的社会结构中的变化。其中，我国海洋事业发展的主要领域包括海洋文化、海洋公益服务、海洋科技、海洋产业经济等；在我国海洋事业的发展过程中所出现的社会问题主要包括海洋环境问题、涉海就业问题等；在对各种海洋开发、利用与保护实践活动的社会秩序进行协调规范的过程中，较为重要的社会治理主要表现在海洋执法与海权权益维护、海洋政策与海洋法制建设、沿海区域规划以及关于海洋政治、经济、文化、社会管理活动中。

基于以上对我国海洋社会发展基本内涵的界定，本卷《海洋社会蓝皮书》的研究框架设定如下：首先，总报告将对我国改革开放至今海洋社会发展的内涵与历程进行梳理，在此基础上，将对我国海洋社会事业发展中取得的成就和存在的问题进行全面分析，并据此预测我国海洋社会发展的态势，提出使海洋社会得以维持良性运行与协调发展的政策建议；其次，在分报告中，围绕“海洋文化”“海洋公益服务”“海洋科技”“海洋经济”领域分别撰写发展报告；再次，在“专题篇”中，围绕“海洋执法与权益维护”“海洋政策与法制”“海洋管理”“沿海区域规划”等特定社会治理活动，以及“海洋环境”“涉海就业”等社会问题撰写专题性发展报告。

三 中国海洋社会发展的历程: 1978 ~2014年

我国海洋社会发展的历程从改革开放至今已经历近四十载。无论是从海洋开发、利用和保护的活动本身的发展变化特点来看，还是从这些实践活动所带来的我国社会结构中的变化特点来看，这一历程都可基本划分为1978年

改革开放基本国策实施至 20 世纪 90 年代初期的“起步阶段”、20 世纪 90 年代至 21 世纪初的“积累阶段”，以及 21 世纪初至今的“全面发展阶段”。

（一）“起步阶段”：1978 年改革开放至 20 世纪 90 年代

“起步阶段”通常是指一项新事物的导入初期，是相关实践活动的摸索阶段，表现出不成熟、无序、盲目等特征。我国海洋事业的发展在改革开放国策实施之后的很长一段时间里，普遍带有以上特征；与之相应，我国社会尤其是沿海地区社会结构也呈现出相应的变化特点。

海洋经济在改革开放后的 20 年内无疑是处于初步发展阶段。随着对外开放步伐的加快，沿海地区的区位优势日益凸显，不仅发达国家的产业在我国沿海地区聚集，内陆企业也出现了普遍的趋海而动态势。其中，海洋渔业、海洋油气业、海洋盐业、海运业和船舶工业等较为传统的海洋第一、第二产业有了稳定的增长，而海洋可再生能源业与海水淡化业等海洋新兴产业在这一阶段也已开始起步。

我国海洋政策与法制建设在经历了新中国成立之后至改革开放前的成文法数量较少、法律内容较为单一的阶段之后，在 1978 年后迎来了海洋观念的觉醒时期。随着我国海洋相关立法水平的提升，不仅立法数量呈现较快的增长势头，内容与涉及领域也呈现多元化和丰富化的态势，我国海洋政策与法制建设具备了体系化的雏形，因此可以说，改革开放后至 20 世纪 90 年代中期是我国海洋事业发展的“起步阶段”。海洋政策与法制建设的发展还带动了海洋科技的发展，国家在改革开放后的引领和规划，使得海洋科技管理体制全面展开，国内海洋科技力量获得了整合，各类海洋科技专项开始启动。

新中国成立以来，随着海洋事业在我国各项社会发展事业中显现出独立性，我国的海洋管理体系也开始逐步有了基本的形态，并在改革开放后不断获得充实；进入 20 世纪 80 年代，沿海各省市成立了“海岸带调查办公室”，并最终成为管理本地海洋工作的海洋局，^① 地方海洋管理机构基本建立。我国海洋公益服务作为海洋管理的一环，也在这一阶段完成了基础建设任务，包括基本海洋预报监测网络的建立、海洋各种状况的基础性调查与信息收集、现代化

^① 王琪等：《海洋行政管理学》，北京：人民出版社，2013，第 71 页。



海洋搜救体系建设的初步投入等。

我国沿海地区的国土规划在新中国成立后的近 30 年时间内，都被束缚在产业规划的框架之内，直至 1978 年党的十一届三中全会召开之后，政府才真正开启了国土规划的篇章。一直到 20 世纪 90 年代前夕，我国沿海地区规划总体上可划分为全国性规划和区域性规划两个层面。

我国海洋事业的全面起步也使得海洋环境问题如影随形，紧跟而来。我国海洋环境保护事业的发展在改革开放以后，经历了一个较为漫长的探索期；海洋的生物资源、矿产资源、空间资源的开发也在这一时期全面展开；同时，我国海洋边界也在这一时期，开始发生争端，并且因为我国仍处于对海洋世界的探索阶段，所以对这类争端大多采取了搁置争议的处理方式。

对外开放以来，不仅我们走向了海洋，同时，海外的思想也传入我国。1978 年起直至 20 世纪 90 年代前夕，我国的海洋文化思想总体来看一直没有走出“西方海洋文化中心论”的阴影，主张西方海洋文化“优越性”的观点在当时大有市场；但与此同时，考古学家在我国的考古发现与推理论证却一次次证明，在我国沿海，也长期存在着人类海洋开发、利用和保护的实践活动及其成果，为此后阶段我国海洋文化的发展奠定了基础。

（二）“积累阶段”：20 世纪 90 年代至 21 世纪初

“积累阶段”指特定主体逐渐聚集有利于自身发展的事物，并使之逐步增长与完善，为更长远的发展积蓄能量的过程。我国海洋社会在进入 20 世纪 90 年代之后直至 21 世纪初，正是处于这种增长、完善和积累的过程之中。

海洋产业在这一阶段，特别是进入 21 世纪前后，在种类上有了明显的增长。2000 年起，我国主要海洋产业由 7 个扩大到 12 个，^① 海洋第一产业比重下降，海洋第二产业比重上升，战略性海洋新兴产业出现了良好的发展势头。

海洋政策与法制建设在进入 20 世纪 90 年代中期之后，已经出现全面与国际接轨的态势，海洋政策制定与法制建设向着维护海洋权益、保护海洋环

^① 国家海洋局海洋发展战略研究所：《中国海洋经济发展报告（2013）》，北京：经济科学出版社，2013，第 53 页。