

建设美丽中国先行区

——“美丽杭州”建设的研究与实践

JIANSHE MEILI ZHONGGUO XIANXINGQU
MEILI HANGZHOU JIANSHE DE YANJIU YU SHIJIAN

“美丽杭州”建设课题工作组 编



杭州出版社

建设美丽中国先行区

——“美丽经济”建设理论与实践

陈永贵 著
（中国环境科学出版社）

“美丽经济”建设理论与实践 100

先
下
区

建设美丽中国先行区

——“美丽杭州”建设的研究与实践

“美丽杭州”建设课题工作组 编

杭州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设美丽中国先行区：“美丽杭州”建设的研究与实践 / “美丽杭州”建设课题工作组编. —杭州：杭州出版社，2014. 8

ISBN 978-7-80758-197-0

I. ①建… II. ①美… III. ①城市建设—研究—杭州市 IV. ①F299.275.51

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第069495号

建设美丽中国先行区

——“美丽杭州”建设的研究与实践

“美丽杭州”建设课题工作组 编

责任编辑	钱登科
封面设计	祁睿一
出版发行	杭州出版社 (杭州市西湖文化广场32号6楼) 电话：0571-87997719 邮编：310014
排版	杭州真凯图文设计制作有限公司
印刷	浙江省邮电印刷股份有限公司
经销	新华书店
开本	787mm × 1092mm 1/16
字数	715千
印张	34.5
版次	2014年8月第1版 2014年8月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-80758-197-0
定价	80.00元

编辑委员会

顾问 黄坤明 龚 正 张鸿铭 孙忠焕

主任 许勤华

副主任 徐文光 郭东风

成员 何利松 胡 伟 孔春浩 金经人

主 编 何利松

副主编 胡 伟 孔春浩

编 委 左银宝 王珍薇 吕永操 汤 筠

徐志新 倪伟俊 王凌永 赵红峰

王 琳

走“绿水青山就是金山银山”的发展新路 努力建成美丽中国先行区

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大把生态文明纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出了建设美丽中国的战略目标和努力走向社会主义生态文明新时代的重大命题。党的十八大后，习近平总书记对生态文明建设作出了一系列重要而深入的论述，深刻阐述了加强生态文明建设的重大意义、价值取向、指导方针、目标任务、工作着力点和制度保障等，为建设美丽中国、走向生态文明新时代指明了方向和路径。推进生态文明、建设美丽中国，既是一个长期的历史过程，也是一项紧迫的现实任务；既需要统筹规划设计，也需要各地积极实践推动。

杭州自然地貌复杂多样、区域格局城乡兼备、人文积淀丰富深厚，生态文明建设基础良好。近年来，杭州市牢固树立“既要金山银山又要绿水青山”、“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深入实施“环境立市”战略，推进国家生态市创建、国家低碳城市试点、创新型经济发展、城乡区域统筹发展、美丽乡村建设等重大举措，初步走出了一条具有杭州特色的生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。党的十八大后，特别是2013年年初习近平总书记对杭州作出要努力成为美丽中国建设的样本的重要指示后，杭州市委、市政府认真组织开展“美丽杭州”建设战略研究，并于2013年7月制定出台了《“美丽杭州”建设实施纲要（2013—2020年）》和《“美丽杭州”建设三年行动计划（2013—2015年）》等重大政策举措，全力推进“美丽杭州”建设的先行先试、实施实践，努力建设美丽中国先行区。

当前，我们正在深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神、认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面深化重点领域关键环节改革，全力推动杭州转

型升级、创新发展。我们必须更加自觉地把生态文明建设放在突出位置，坚持以建设美丽中国先行区为目标，以推动美丽中国和美丽浙江在杭州的实践为己任，一张蓝图干到底，全面落实“美丽杭州”建设各项任务，综合施策、干在实处，主动走“绿水青山就是金山银山”的科学发展新路，在迈向社会主义生态文明新时代的进程中走在前列。

深化“美丽杭州”建设、努力成为美丽中国先行区，必须进一步坚持科学理念、推进文明发展。习近平同志在担任浙江省委书记时就曾反复强调，要正确处理好绿水青山和金山银山“两座山”的关系。他指出，这“两座山”之间是有矛盾的，但又可以辩证统一。在实践中对“两座山”之间关系的认识经历了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山；第二个阶段是既要金山银山，但是也要保住绿水青山；第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山。这三个阶段是经济增长方式转变的过程，是发展观念不断进步的过程，也是人和自然关系不断调整、趋向和谐的过程。目前，杭州发展已处于经济增速从两位数高速增长向个位数中高速增长转变，增长方式从规模扩张型为主向质量效益型为主、投资驱动型为主向创新驱动型为主转变的新阶段，尤其是随着人民群众生活水平提高，更多地提供优质生态产品已成为追求幸福美好生活的新要求。顺应杭州发展新阶段，应对杭州发展新挑战，要求我们必须坚定不移地坚持经济社会发展与生态环境保护相协调，强化尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，自觉转入“绿水青山就是金山银山”的发展新路，在更高层次上推进人与自然、人与社会、环境与发展的和谐统一，实现经济、社会、环境、民生的“多赢”。

深化“美丽杭州”建设、努力成为美丽中国先行区，必须进一步优化空间格局、完善城乡布局。形成良好的空间开发利用格局和城乡布局，是建设“美丽杭州”的前提和基础。必须强化“山水林田湖是一个生命共同体”的理念，按照主体功能区定位和环境功能区划，推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环保规划等多规融合，构建科学合理的生产、生活、生态空间，把“美丽杭州”建设的部署要求落实在规划中、体现在源头上。要以新型城镇化为主导，以人的城镇化为核心，统筹城镇、产业、居住、生态布局，着力构建“中心城市（杭州市区）—中等城市（五个县城）—小城市（中心镇）—特色镇—中心村—特色村”城镇体系，形成城市紧凑、乡村疏朗、城乡对接、功能配套的城镇化发展格局。要以城乡一体化为抓手，加强城乡区域统筹，深化“美丽城区”和“美丽乡村”建设，完善城市景观和建筑风貌设计，促进绿色建筑发展，推进中心镇和特色镇建设、风情小镇创建和历史文化村落保护利用，打造“美丽城区”和“美丽乡村”升级版。要着力保护和修复自然生态系统，强化生态红线管控，加强生态屏障区、生态带、生态廊道、生态节点保护和建设，提升生态系统功能质量，构建生态安全格局。通过科学布局、有序开发，在保护

中发展、在发展中保护，优化国土空间开发格局，精心维护杭州自然山水基底和城乡人居风貌，努力促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

深化“美丽杭州”建设、努力成为美丽中国先行区，必须进一步坚持创新驱动、加快转型升级。形成良好的产业结构，提高经济增长质量和效益，既是“美丽杭州”建设的重点，也是难点。要紧紧围绕国务院《长江三角洲地区区域规划》明确的杭州“建设高技术产业基地和国际重要的旅游休闲中心、全国文化创意中心、电子商务中心、区域性金融服务中心”的功能定位，深入实施创新驱动战略，加快创新型经济发展，打好转型升级组合拳。要发挥杭州已有的优势，着力推进信息经济、智慧经济发展，以智慧产业化、产业智慧化为重点，大力培育发展云计算和大数据产业、软件和信息技术、电子商务、物联网、互联网金融、智慧物流、数字内容、文化创意、机器人等新兴产业。加快信息化和工业化深度融合、制造业与服务业紧密结合，促进企业技术改造，淘汰落后产能和设备，推动产品、品牌、组织和商业模式创新，建设中国（杭州）网上自由贸易试验区，推进产业转型升级。按照生态经济化、经济生态化要求，全面推行清洁生产，开展绿色企业创建和工业园区生态化建设。培育拓展低碳循环产业链，大力发展绿色循环低碳经济。以争创国家自主创新示范区为抓手，加快创新平台载体建设，深化与国内外名校名所名企合作，形成一批科技创新“蓄水池”和孵化器。通过强化创新驱动、科技支撑，充分利用节能减排和环境保护倒逼机制，让“环境库兹涅茨倒U形曲线”的拐点尽早到来，实现“绿水青山”和“金山银山”相得益彰。

深化“美丽杭州”建设、努力成为美丽中国先行区，必须进一步强化环境治理、解决突出问题。水质下降、大气污染、交通拥堵、垃圾处置能力不高，是当前城乡环境问题的突出表现。破解四大难题，是建设“美丽杭州”的重要突破口和载体。要着力推进环境综合治理，全力打好治水、治气、治堵、提高垃圾处置能力等“城市四治”攻坚战和持久战。建立治污水、排涝水、防洪水、保饮水、抓节水“五水共治”机制，深入实施“五水共治”系列行动计划。强化大气污染综合治理区域联动机制，落实国家和省市大气污染防治行动计划。加快能源结构调整，巩固杭州主城区无燃煤区建设成果，全面推进五县（市）城区无燃煤区建设。深入推进机动车污染防治和企业大气污染防治，强化灰霾天气专项整治。建立城市治堵长效机制，坚持设施建设、公交优先、秩序管理、疏堵结合和制度保障等多措并举，全力推进地铁、快速路等城市道路设施建设，完善地下空间系统和公共停车场库设施，优化城市公共交通系统，打造高效、绿色、低碳、可持续的城市综合交通系统。建立垃圾处置长效机制，加快垃圾处置基础设施建设，推进垃圾焚烧厂提升、扩容和新建工作，提升垃圾处置能力。创新垃圾处置模式，完善城市生活垃圾直运体系和农村生活垃圾处理体系，提升垃圾处理无害化、减量化、资源化水平。

深化“美丽杭州”建设、努力成为美丽中国先行区，必须进一步创新体制机制、

完善制度体系。全面深化生态文明体制改革，探索建立较为系统完善的生态文明制度体系，用制度保护生态环境，是“美丽杭州”建设的持续动力和根本保障。我们要坚持改革创新、先行先试，建立完善源头严控、过程严管、恶果严惩、多元投入的体制机制。实施全市生态文明和“美丽杭州”建设形势分析例会制度，建立健全重大决策公众听证和专家咨询论证制度，完善生态文明建设综合决策、统筹推进、考核评价、多元投入和科技支撑机制，推进“美丽杭州”建设向纵深推进。实行最严格的空间、总量、项目“三位一体”环境准入制度，建立行业准入负面清单制度，严把环境准入关。完善落后产能淘汰机制，深入实施能源消费总量和能源消耗强度“双控制”。完善生态补偿机制，推进环境保护区域协调和跨区域综合治理。实施生态文明和“美丽杭州”建设细胞工程，积极推进淳安县“美丽杭州”实验区建设等试点，在全市各个层面开展系列创建活动。探索构建绿色金融体系，创新发展林权、水权、排污权、碳排放权等绿色金融产品，加强“美丽杭州”建设重点领域和薄弱环节的金融支持。

深化“美丽杭州”建设、努力成为美丽中国先行区，必须进一步推进全民参与、共建共享。我们要主动顺应从“管理”向“治理”转变这一趋势，坚持共建共享的方针，推动全市各个层面、广大群众广泛参与“美丽杭州”建设。要将生态文化教育内容纳入国民教育和成人教育体系，融入各类学校教育活动中，制定和实施生态文明建设道德规范，培育公益服务组织，发扬志愿服务精神，发布生态文明公约，培育生态文明道德，加强生态文明理念宣讲和行为示范，推动生态文明行为养成。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众的桥梁纽带作用，开展各类生态创建活动。充分发挥公众、新闻媒体和社会组织的监督作用，全方位构建社会监督体系。推进城乡基本公共服务全覆盖，深入推进平安杭州、法治杭州建设，在共建共享中不断提升城乡居民的生活品质，努力让人民生活得更加美好。通过激发社会参与的积极性和主动性，使“美丽杭州”建设成为全市上下的共同责任、共同行动。

《建设美丽中国先行区——“美丽杭州”建设的研究与实践》出版之时，正值省委十三届五次全会作出《中共浙江省委关于建设美丽浙江创造美好生活的决定》之际。我们要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，认真落实省委十三届五次全会明确的各项任务，全面深化“美丽杭州”建设，创建全国生态文明先行示范区，在建设美丽浙江、创造美好生活进程中发挥龙头领跑示范带动作用，为建设美丽中国、迈向社会主义生态文明新时代作出新贡献。

中共浙江省委常委、杭州市委书记



2014年7月

目录

序 言

走“绿水青山就是金山银山”的发展新路 努力建成美丽中国先行区.....001

一 决策成果和政策文件

中共杭州市委关于建设“美丽杭州”的决议002

“美丽杭州”建设实施纲要（2013—2020年）004

“美丽杭州”建设三年行动计划（2013—2015年）016

杭州市人大关于深入开展全民义务植树活动的决议040

杭州市政协关于建设“美丽杭州”的建议042

中共杭州市委关于学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化重点领域关键环节改革的决定045

中共杭州市委关于学习贯彻省委十三届五次全会精神深化“美丽杭州”建设的意见
.....055

二 专家咨询和课题研究

“美丽杭州”课题北京咨询研讨会专家发言要点062

“美丽杭州”课题杭州咨询座谈会专家发言要点078

“美丽杭州”建设战略研究报告·····	090
“美丽杭州”建设战略研究技术报告·····	164
贵阳、深圳生态文明城市建设的经验和对杭州的启示·····	350

三 综合论述和重要讲话

以战略研究为先导 理清“美丽杭州”建设思路·····	358
围绕经济社会与生态文明协调发展 把握“美丽杭州”建设定位·····	361
深化“美丽杭州”建设战略研究和政策制定工作·····	364
做好“美丽杭州”建设系列文件征求意见和修改工作·····	367
高度重视 精心谋划 扎实推进“美丽杭州”建设·····	369
以建设“美丽杭州”为目标 开创生态文明建设工作新局面·····	371
扎实推进生态文明建设 努力建成美丽中国先行区·····	374
建设生态文明 打造“美丽杭州”·····	386
坚持统筹治水科学治水 打赢“五水共治”攻坚战·····	392
强化环境突出问题整治 加快“美丽杭州”建设·····	397
突出重点 强化责任 全力推进城市“四治”工作·····	399

四 专题解读和媒体报道

中共杭州市委十一届五次全会报告解读

市委全会精神解读：绘就一幅“美丽杭州”的幸福画卷·····	406
优化城乡空间格局：画出人与自然和谐的水墨丹青·····	415
加快经济转型升级：绿水青山就是金山银山·····	417
加强自然生态保护和修复：展现人与自然相融共处的美丽画卷·····	420
解决群众关心的突出问题：民有所呼 我有所应·····	423

节约集约利用土地：珍惜和合理利用每一寸土地	426
推动资源利用方式转变：以资源利用方式转变促进经济发展方式转变	429
“三江两岸”生态景观保护与建议：打造宜居宜业宜游的现代版“富春山居图”	431
打造美丽乡村升级版：彰显美丽乡村的个性与特色	433
彰显杭州文化特色：杭州对“千城一面”说“不”	435
营造包容公平和谐的社会环境：和谐即美 美即和谐	438
不断完善基本公共服务：公共服务，让生活更美好	441
促进生态文明行为养成：让生态文明成为一种行为习惯	444

“美丽杭州”建设实施纲要及行动计划系列解读

功能布局优化行动：杭州要做优秀的“空间大师”	446
生态保育修复行动：六条生态带串起杭州生态城	449
环境质量改善行动：清洁空气、水和土壤，一个都不能少	452
城乡建设提质行动：让“城压景”转变为“景入城”	455
产业转型升级行动：走上绿色节能低碳发展之路	458
节能减排低碳行动：“美丽杭州”建设提速，节能减排唱大戏	461
绿色生态示范行动：擦亮杭州绿色生态“金名片”	464
人文传承弘扬行动：为建设“美丽杭州”提供正能量	467
公共服务提升行动：努力让人民生活得更好	470

媒体重要报道

浙江桐庐实现全域污水处理	473
杭州的“美丽实践”	475
探寻杭州的“美丽”路径（上篇）	477
探寻杭州的“美丽”路径（下篇）	480

千年生态“传承地”，力创美丽中国先行区	483
美丽乡村，杭州先行	486
全国改善农村人居环境工作会议在杭州召开	489
淳安要当美丽中国的建设样板	490
中国生态文明研究与促进会（杭州）年会暨中国生态文明论坛在桐庐召开	493
“美丽杭州”战略研究成果通过专家评审	495
把握“倒U拐点” 实现“美美与共”	496

五 典型案例和探索实践

实践案例一：治理农村生活污水	500
实践案例二：大力发展生态农业	504
实践案例三：建设美丽乡村	508
实践案例四：固废管理的杭州样本	512
实践案例五：推进“三江两岸”景观保护	516
实践案例六：推进生态工业建设	520
实践案例七：壮大新能源汽车产业	524
实践案例八：建立排污权交易机制	528
实践案例九：生态文化的传播与传承	532
实践案例十：生态文明建设的公众参与	536

后 记	540
-----------	-----

一 决策成果和政策文件



中共杭州市委关于建设“美丽杭州”的决议*

中国共产党杭州市第十一届委员会第五次全体（扩大）会议于2013年7月30日举行。

会议由市委常委会主持。会议认真听取和讨论了黄坤明同志代表市委常委会所作的题为《扎实推进生态文明建设，努力建成美丽中国先行区》的报告，审议通过了《“美丽杭州”建设实施纲要（2013—2020年）》。

会议强调，生态文明是人类社会发展的必然趋势。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，明确提出建设美丽中国的战略目标。习近平总书记对杭州提出的“努力成为美丽中国建设的样本”的重要指示精神，为杭州加快科学发展进一步指明了方向，提出了更高要求。全市各级各部门必须深刻领会、贯彻落实党的十八大精神和习近平总书记重要指示精神，切实增强政治责任感和历史使命感，增强思想自觉和行动自觉，团结和带领全市人民加快推进“美丽杭州”建设。

会议提出，要围绕建设山清水秀、天蓝地净、绿色低碳、宜居舒适、道法自然、幸福和谐的生态美、生产美、生活美的“美丽杭州”目标，深入贯彻“既要金山银山又要绿水青山”、“绿水青山就是金山银山”等战略思想，坚持环境立市，把生态文明建设深刻融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，科学布局、有序开发，创新驱动、转型发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面提升经济社会发展质量和生态环境质量，加快建成美丽中国先行区，在迈向社会主义生态文明新时代的进程中走在前列。

会议强调，“美丽杭州”建设是一项长期性、战略性、系统性的工程，既要注重战略谋划，又要坚持务求实效。要进一步突出重点，优化城乡空间格局，加快经济转型升级，加强自然生态保护和修复，保护和传承好杭州的一方山水。要进一步突破难点，切实解决群众关心的突出问题，扎实推进土地节约集约利用，着力推动资源利用方式转变，以实际成效增强全市人民建设“美丽杭州”的信心和自觉。要进一步培育亮点，把“三江两岸”建成最美风景线，打造一批美丽乡村“升级版”，彰显江南韵

* 2013年7月30日，中共杭州市委十一届五次全会审议通过；中共杭州市委以市委〔2013〕9号文件印发。

味、东方品质的文化特色，打响“一基地四中心”品牌，大力弘扬“最美精神”，实现在传承中创新、创新中发展。要进一步夯实落脚点，更加自觉地把“十个更好”的目标要求落到实处，营造包容公平和谐的社会环境，不断完善基本公共服务，促进生态文明行为养成，努力让全市人民过上更有品质的生活。

会议指出，建设“美丽杭州”，必须按照善始善终、善作善成的要求，坚持为了人民、依靠人民，进行广泛发动，勇于先行先试，健全体制机制，抓实考核督查，使“美丽杭州”建设成为全市上下的共同责任和共同行动，久久为功、不懈努力，干在实处、走在前列，一步一个脚印地把美好蓝图转化成美丽现实。

会议号召，全市各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，只争朝夕、真抓实干，扎实推进生态文明建设，加快建成美丽中国先行区，为绘就“美丽中国”的杭州画卷、谱写“中国梦”的杭州篇章而努力奋斗。

“美丽杭州”建设实施纲要(2013—2020年)*

为认真贯彻党的十八大精神和习近平总书记关于杭州要努力成为美丽中国建设的样本的重要指示要求，加快“东方品质之城、幸福和谐杭州”建设，特制定本实施纲要。

一、建设背景和重要意义

1. 建设“美丽杭州”是顺应时代发展潮流的战略选择。生态文明是人类社会文明发展的必然趋势。党的十八大把生态文明建设放在更加突出的位置，纳入“五位一体”总体布局，明确提出了建设美丽中国的战略目标，并提出要努力走向社会主义生态文明新时代的重大命题。建设生态文明，既是一个长期的历史过程，也是一项紧迫的现实任务。我们必须主动顺应时代发展潮流，以建设“美丽杭州”为抓手，以生态文明为引领，在更高层次上实现人与自然、人与社会、环境与发展和谐统一，努力走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

2. 建设“美丽杭州”是保持领先率先发展的重大责任。近年来，市委、市政府认真贯彻习近平同志在浙江工作时提出的“既要金山银山又要绿水青山”、“绿水青山就是金山银山”等战略思想，深入实施环境立市战略，着力推进国家生态市创建和生态型城市建设，生态文明建设取得显著成效。党的十八大后，习近平总书记听取杭州市工作汇报时，又殷切希望杭州更加扎实地推进生态文明建设，努力成为美丽中国建设的样本。习总书记的这一重要指示，为杭州科学发展提出了更高要求。杭州自然地貌复杂多样、区域格局城乡兼备、人文积淀丰富深厚，生态文明建设基础良好。我们必须干在实处，以努力建成美丽中国先行区为己任，自觉推进“美丽杭州”建设，在美丽中国建设实践中起好示范带头作用。

3. 建设“美丽杭州”是推进创新和谐发展的内在要求。当前，杭州经济社会发展处于转型升级的关键时期，迫切需要进一步破解资源要素瓶颈制约、环境容量约束、产业结构调整、持续改善民生等经济社会发展难题。同时，随着人民生活水平的提

* 2013年7月30日，中共杭州市委十一届五次全会审议通过；2013年8月5日，中共杭州市委、杭州市人民政府以市委〔2013〕10号文件印发；2013年8月29日《杭州日报》刊载。