

广东省干部党性教育现场教学基地系列教材

改革开放先行区

GAIGE KAIFANG XIANXING QU

蔡兵 主编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

广东省干部党性教育现场教学基地系列教材

改革开放先行区

GAIGE KAIFANG XIANXING QU



SPM

南方出版传媒
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放先行区 / 蔡兵主编. —广州: 广东人民出版社, 2016. 3

(广东省干部党性教育现场教学基地系列教材)

ISBN 978-7-218-09982-8

I. ①改… II. ①蔡… III. ①党性教育-广东省
IV. ①K25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 006572 号

改革开放先行区

蔡 兵 主编

版权所有 翻印必究

出版人: 曾 莹

责任编辑: 王 宁 卢雪华 曾玉寒

封面设计: 李桢涛

责任技编: 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpublish.com>

印 刷: 广东新华印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.25 字 数: 230 千

版 次: 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83795240 83791487

编委会

主 任 李玉妹

副主任 杨汉卿 马星光 余甫功

编 委 毕 德 蔡 兵 成 龙

周 峰 伍俊斌 林盛根

总 序

党性教育是党校的主业和主课。习近平总书记指出，党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，要坚持把“党校姓党”作为党校的灵魂，突出抓好理论教育和党性教育。党性教育现场教学基地是党性教育的重要载体，是党性教育课堂的有效拓展和延伸。广东是民主革命的策源地和先行地、改革开放的桥头堡和排头兵，拥有丰富的党性教育现场教学资源。为挖掘利用好这一资源，由省委党建工作领导小组作出部署，省委组织部和省委党校主办，依托各地级以上市委党校建成了广东省干部党性教育现场教学基地。

经过近三年的努力，广东省干部党性教育现场教学基地已成为覆盖全省的现场教学基地网络。现场教学基地按照“四个全面”战略布局和五大发展理念，突出广东特色，以对中国特色社会主义道路的探索为主线，将党性教育、爱国主义与革命传统教育、国情省情教育融为一体，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设的理论教育结合起来，形成了一套完整的党性教育体系。

作为现场教学基地建设的重要内容，教材建设是增强教学理论性、体系性的重要措施。为此，我们特别组织了一批治学严谨、理论素养高、熟悉广东历史和省情的专家学者编写了广东省干部党性教育现场教学基地系列教材。系列教材

分为《民主革命策源地》、《改革开放先行区》、《特色理论阐发地》、《对外交流桥头堡》和《岭南文化集萃地》，分五个专题解读了广东在民主革命、社会主义建设、改革开放历程中的探索和贡献，同时辅以相关教学点基本情况介绍和点评，为教师和学员提供了较为全面的参考。

本教材既不同于理论专著，又不是一本简单的教学点介绍，编者力图让该系列教材更鲜活地体现现实与历史相统一、理论与实践相结合，实现教学相长，入脑入心的目的。诚然，编印这样的教材是一种新尝试，限于经验和水平，偶有偏颇和错误在所难免，敬请有关专家学者、教师学员和广大读者批评指正。

在本教材的编写过程中，时任常务副校（校）长谭泽中同志与副校（院）长杨建伟同志付出了大量的心血、作出了具体的指导，值此之际，向他们表示衷心的感谢！

编者会

2015年12月

目 录

第一章 广东改革开放先行概述	001
第一节 1978：开启改革开放新纪元	001
第二节 先行先试：第一经济大省崛起	004
第三节 幸福广东：改革开放新起点	012
第四节 新的征程：全面深化改革再争先	019
第二章 率先打破旧体制坚冰	023
第一节 从发展“三来一补”起步，珠三角经济快速 起飞	023
第二节 大胆率先放开价格，依靠市场解决短缺	029
第三节 建立经济特区，打开对外窗口	035
第三章 大力培育市场主体	043
第一节 大力下放审批权限，引外资“活水”入广东	043
第二节 大力发展股份制经济，社会资金成改革力量	048
第三节 创造条件大力扶持，让民营经济“活”起来	055
第四节 从限制流动到尊重权益，广东成全国最大 打工省	060
第四章 探索综合改革之路	066
第一节 在“以路养路”基础上首创 BOT 模式	066
第二节 打造“全国荒山造林绿化第一省”	072
第三节 金融领域试点改革亮点纷呈	076
第四节 创新国有土地出让方式	083

第五章 选准改革新突破口	091
第一节 资本市场建设的里程碑：成立深圳证券交易所	091
第二节 取消粮票：广东进入市场经济时代的象征	098
第三节 社保改革：广东适应市场经济的时代产物	104
第四节 完善农村基层建设：广东在全国率先直选村官	108
第六章 增创改革开放新优势	115
第一节 高交会：以“中国科技第一展”引领创新发展	115
第二节 广州城十年巨变：天更蓝水更清路更通	121
第三节 应对“入世”：掀起“第二次改革开放”潮	127
第七章 促进内外源协调发展	135
第一节 CEPA 先行先试：粤港澳走向全方位合作	135
第二节 启动户籍制度改革，“农转非”退出历史舞台	141
第三节 率先启动省部产学研合作	145
第八章 深化改革先行先试	154
第一节 制定改革发展规划，引领广东走向科学发展	154
第二节 实施“双转移”战略，开创转型升级新局面	160
第三节 加快政府职能转变，改革行政管理体制	169
第九章 改革开放迈上新征程	179
第一节 以实干开拓精神，再谋改革先行之路	179
第二节 加快粤东西北振兴，打造广东经济升级版	183
第三节 贯彻落实十八届三中全会精神，力争成为全面深化 改革排头兵	193
后 记	199

第一章 广东改革开放先行概述

20 世纪 70 年代末，广东率先实施改革开放政策，在全国承担起“先行先试”的开路先锋职责。抚今追昔，三十多年过去了，广东走过了不平凡的改革开放道路，也取得了不平凡的改革开放业绩。展望未来，广东还有更艰巨的改革开放任务需要完成，还需要为继续争当改革开放的排头兵而努力探索。特别是，党的十八大后，习近平总书记考察广东，希望广东的同志再接再厉，紧紧抓住国家支持东部地区率先发展的机遇，努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。此即习近平总书记对广东提出的“三个定位、两个率先”总目标。这一总目标是广东今后的前进方向、行动指南，为了完成这一总目标，广东还需要在改革开放上加倍努力。

第一节 1978：开启改革开放新纪元

广东虽毗邻港澳，具有得天独厚的发展优势，但改革开放前广东却是一个相对落后的农业省份。是改革开放的春风，让广东终于有了发挥这一优势的巨大机遇。

一、只有打破传统僵化模式才有出路

1949 年新中国成立。我国在经历了国民经济恢复和社会主义改

造时期后，进入社会主义建设时期。由于深受社会主义经典理论和苏联社会主义经济建设模式的影响，我国采用的社会主义经济建设体制也具有高度强调公有制和经济计划的特征。在这条道路上，我国经济发展虽然也取得了一定的成就，但道路却越走越艰难，特别是在经历十年“文革”后，国民经济发展几乎到了崩溃的边缘。“文革”后期，随着对极左思想的清理，如何才能摆脱社会主义传统僵化发展模式，让社会主义走上经济发展的快车道，已经成为摆在全党面前的一个重要任务。

20世纪70年代末，正是许多发达国家再次进行产业结构调整时期。中国的对外交往迅速扩大，党和国家领导人先后走出国门，在了解国际形势的同时，无不强烈感受到中国同发达国家在经济、科技、管理等方面正在拉大的差距，不能不痛心疾首于这样的现实：中国目前的状况太落后了，这些年耽误的时间太长了！

在对国际形势及其发展趋向进行总体分析的基础上，1977年12月，邓小平提出世界战争可能推迟，我国经济建设可以争取更多的和平时间的判断。1978年3月，邓小平又指出：“独立自主不是闭关自守，自力更生不是盲目排外”，^①“任何一个民族、一个国家，都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术。”^②于是，如何学习借鉴国外先进的管理经验和科学技术，成为中国领导人日益关注的问题，进行改革开放，加快建设步伐的思路也日益明确。

二、改革开放的春风终于吹起来了

1978年7月至9月，在国务院召开的务虚会上，许多同志提出改革僵化的经济管理体制、引进国外先进技术和资金的建议。李先念提出：实现“四个现代化”是一场根本改变我国经济和技术落后面貌的伟大革命，既然要大幅度地改变目前落后的生产力，也就必然要多方面地改变生产关系和上层建筑。我们应该有魄力、有能力

^① 邓小平文选第二卷，北京：人民出版社，1978年第一版，91页。

^② 邓小平文选第二卷，北京：人民出版社，1978年第一版，91页。

利用国外的先进技术、设备、资金和组织经验来加快建设。9月下旬，国务院召开的全国计划会议又提出，经济工作必须实行三个转变：一是把注意力转到生产斗争和技术革命上来；二是把管理制度和管理方法转到按照经济规律办事的科学管理的轨道上来；三是从闭关自守或半闭关自守状态转到积极引进国外先进技术，利用国外资金，大胆进入国际市场的开放政策上来。1978年9月，邓小平在东北三省视察，行程数千里，走一路讲一路，用他自己的话说是到处点火。他反复强调，现在摆在我们面前的问题，关键还是实事求是、理论与实际相结合、一切从实际出发。他说：“我们现在要实现四个现代化，有好多条件，毛泽东同志在世的时候没有，现在有了。中央如果不根据现在的条件思考问题、下决心，很多问题就提不出来、解决不了。”^①他呼吁：世界天天发生变化，新的事物不断出现，新的问题不断出现，我们关起门来不行，不动脑筋永远陷于落后不行。一定要根据现在的有利条件加速发展生产力，使人民的生活好起来。他还提出，揭批“四人帮”的群众运动要适时地结束，尽快地转入正常工作，把党和国家的工作重点转移到现代化建设上来。这一意见得到中央政治局常委的赞同。这年年底召开的十一届三中全会，终于确立了实行改革开放的大政方针。改革开放的春风终于吹起来了。

广东作为中国的南大门，原本就是中西文化的交会地和中国近代民族工业的发源地，但由于长期受极左思想和政策的影响，发展一直相对滞后。改革开放的春风让广东焕发了活力，广东干部群众大胆解放思想，大胆进行理论和实践的创新，广东终于成为率先改革，率先开放，率先实现大发展的排头兵（参见本章链接1.1——广东率先解放思想，率先进行改革开放实践）。

链接1.1——广东率先解放思想，率先进行改革开放实践

改革开放前，特别是“文革”后期，广东与全国其他地方一样，思想保守，推行高度集权的计划经济体制，经济发展和经济状

① 邓小平文选第二卷，北京：人民出版社，1978年第一版，127页。



况一直处于恶性循环中。改革开放后，广东大胆解放思想，大胆进行理论创新，积极探索市场化改革道路，思想解放和理论创新与改革开放的实践探索初步形成了良性循环。在改革开放的早期，广东领导人习仲勋、任仲夷等人为了让广大干部群众从传统观念中解放出来，树立起改革开放和市场化的新观念，不遗余力地大力宣传社会主义商品经济理论，对广东的解放思想工作做出了重大贡献。在理论创新上，广东当时著名的经济学家卓炯贡献最为突出。卓炯于1955年至1960年初就开始研究社会主义商品经济理论，提出了著名的计划商品经济理论，在1978年至1987年6月，又率先提出了经济改革市场取向的思路，其关于社会主义商品经济理论的研究成果对广东的改革开放实践发挥了一定的指导作用。

第二节 先行先试：第一经济大省崛起

改革开放前，广东在全国属于中等发达水平的农业省份。改革开放后，经济发展经历了四个大的时期。在这四个时期中，广东通过锐意改革，加大开放力度，全省经济发展取得了举世瞩目的巨大成就。

一、先行先试时期（1978—1991）

从1978年开始，广东珠三角一些地方开始利用靠近港澳的优势，大胆尝试利用外资，发展加工贸易，并取得了一定的成效。1979年7月2日，中国大陆改革开放后第一个出口加工工业区在蛇口破土开建。开工建设的开山第一炮被称为“中国改革开放的第一炮”，改革开放实验的“试管婴儿”在这里诞生。敢为天下先的广东人充分运用中央赋予的特殊政策和灵活措施，放开搞活，在僵化的计划体制中寻求突围，中国土地拍卖的第一槌在广东敲响，改革开放后第一张股票在广东诞生。广东从创办经济特区起步，以流通体制改革为突破口，放开物价，放宽投资和外贸经营权，率先在全国进行市场取向改革试验，打造对外开放格局；积极利用境内外资

源，兴办多种形式的企业经营，加强引进、消化、吸收、再创新，构建工业产业体系，推进农业大省向经济大省的跨越。先行先试的广东，坚持思想解放，更新观念。每一项改革措施出台，都是以解放思想更新观念为先导，每一次大的解放思想都极大地释放了社会活力，给经济带来大的发展。1979年，广东吹响改革开放集结号，经济实现跨越式发展，先后赶超国内其他地区，全省经济总量1989年超越江苏成为全国第一，1991年全省GDP（地区生产总值）从1978年的186亿元增至1893亿元，13年年均增长13.1%，高于全国平均水平的3.6%。在广东思想解放和经济建设崭新面貌中蕴含着一种内在的精神裂变，就是敢闯敢试、开放创新等核心精神的建立和传播，这些核心精神薪火相传，深远地影响着改革开放步伐成功迈进。

二、建立社会主义市场经济体制时期（1992—1996）

自1992年春邓小平同志视察南方发表重要谈话到党的十四大召开，广东掀起学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和社会主义市场经济理论的高潮，为广东省进一步解放思想指明方向，人们的改革创新精神进一步焕发。广东以“是否有利于发展社会主义生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”为标准，加大改革开放力度，抢抓机遇，加快发展，掀起了改革发展新高潮，朝着建立社会主义市场经济体制目标奋力前行。在这一时期，广东建立起社会主义市场经济体制的基本框架，主要包括：以公有制为主体、多种经济成分公平竞争共同发展的所有制体系，以资本为纽带的国有资产监督管理和营运体系，以市场为基础的价格体系，以商品市场为基础、要素市场为支柱的市场体系，与国际惯例接轨的国民经济核算和企业财务会计体系，以中介组织为主体的社会监督服务体系，以按劳分配为主和多种分配方式相结合的分配体系，社会共济与自我保障相结合的社会保障体系，以间接手段为主、面向全社会的经济管理调控体系，适应社会主义市场经济体制需要的法规体系。社会主义市场经济体制基本框架的确立，标志着广东省基本完成了从计划经济到社会主义

市场经济的过渡。

随着市场化改革进程的深入推进，在产权归属明晰、资源流动自由、市场信息公开、各经济主体自主经营、公平竞争、自负盈亏、政府有效调控等原则基础上，广东发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成了强有力推动经济发展的经济秩序，极大地释放和激发了全社会发展与创新的活力。这一时期成为广东改革开放以来经济增长最快的时期，1992年至1996年，广东省GDP增至6835亿元，年均增速18.2%，实现了人均GDP1000美元的跨越，产业结构从轻型化向高级化、适度重型化发展。

三、积极应对亚洲金融危机时期（1997—2002）

在这个时期，广东以江泽民同志“增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化”的要求统揽全局，实施外向带动、科教兴粤、可持续发展“三大战略”，增创体制、产业、开放和科技“四大优势”，保持了经济持续稳定增长，化解了亚洲金融危机的严重挑战。

20世纪90年代中后期，广东经济增长高度依赖外资和出口，极易受到国际经济大环境影响。1997—1998年亚洲发生金融危机，广东的地方债务支付、就业、外贸出口、工业生产增长遭受了严重冲击。在中央的正确领导下，广东出台了综合治理金融秩序和刺激经济增长等措施积极应对。省委及时成立“化解金融危机五人领导小组”处理日益严重的支付危机，妥善化解了全省超过1000亿元的地方金融内外债务支付风险，解决了广东省国际信托投资公司破产、粤海企业集团重组等一系列重大问题。同时，进一步加大改革力度，创新国有企业管理模式，推动区域创新体系建设，促进经济增长方式转变。并积极利用中国加入WTO的良好机遇加速融入国际经济贸易体系。一系列改革开放和宏观调控治理措施不仅战胜了亚洲金融危机的挑战，还赢得了经济快速增长，全省GDP从1997年的7774亿元增至2002年的13502亿元，年均增长11%。

四、推动科学发展时期（2003—至今）

新世纪新阶段，广东要保持经济持续稳定发展，必须转变经济发展方式，完善体制机制，提高自主创新能力，实现从资源依赖向科技支撑，从外延向内涵的转变，走创新驱动发展之路。2003 年春，中共中央总书记、国家主席胡锦涛视察广东，要求广东在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中继续当好排头兵。广东开始了进一步解放思想，突破“新教条主义”，正视经济社会发展问题，坚持以人为本，以科学发展观统领经济社会发展全局，着力深化经济结构调整，推进产业转型升级，切实加快转变经济发展方式，努力探索新发展道路的尝试。

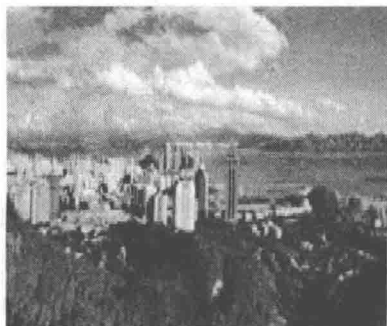
为了解决珠三角产业升级动力不足和粤东西北经济发展相对滞后等问题，2005 年省政府出台了《关于我省山区及东西两翼与珠江三角洲联手推进产业转移的意见（试行）》，按照“政府引导、市场运作，优势互补、互利共赢”的方针，旨在通过在欠发达地区建立产业转移园，促进珠三角传统产业的转移和欠发达地区工业的发展。为此，强调珠三角各地应坚持以高端产业转入促进低端产业转出，以增量引入带动存量调整，实施“腾笼换鸟”的经济政策，其深层目的就在于通过政府引导使得市场主体进行产业升级。2007 年下半年美国次贷危机爆发后，广东经济结构调整更显得迫在眉睫。利用市场出现的倒逼机制，省委、省政府陆续出台了产业和劳动力“双转移”的战略决策和相关配套措施，制定了“三促进一保持”（促进提高自主创新能力、促进传统产业转型升级、促进建立现代产业体系，保持经济平稳较快发展）的工作方针，加大推进产业转型升级力度，使全省经济运行总体环境进一步改善，珠三角转型发展和粤东西北振兴发展并进，区域城乡发展协调性增强。市场倒逼机制的压力，政策有效的引导，体制机制的激励约束，进一步转化为企业创新的内生动力，使转型升级成为企业的自觉行动，经济增长的内生动力进一步增强。至 2013 年，广东现代产业体系建设成效明显，三次产业比重调整为 4.9:47.3:47.8，金融、物流、信息服务、科技服务、文化创意等现代服务业快速发展，增加值占

服务业比重提高至 57.8%；自主创新能力进一步增强，技术自给率提高到 69.8%，有效地发明专利量和 PCT 国际专利申请量继续保持全国第一，外经贸开始从被动接受国际产业分工的低端外向型经济，转向主动参与国际产业分工的相对高端的开放型经济，外贸依存度降低为 108.7%，外需对经济增长的贡献率已不到 2%。

改革开放的深入推进，经济发展结构的调整升级，保证了经济持续较快的增速，广东经济总量不断跃上新台阶。1992 年小平同志南方视察时曾提出，希望广东在 20 年内赶超亚洲“四小龙”，如今广东 GDP1998 年超过了新加坡，2003 年超过了香港，2007 年超过了台湾，2013 年与韩国基本持平，实现了 GDP 总量和进出口总额双双突破万亿美元大关的佳绩，宣布了首个中国万亿美元的区域经济体横空出世。深圳等龙头城市，成为率先实施创新驱动发展战略，加快转型升级，实现发展方式转变和科学发展的标兵（参见本章链接 1.2——深圳现场教学基地简介：实施创新驱动发展战略）。

链接 1.2——深圳现场教学基地简介：实施创新驱动发展战略

深圳虽为经济特区，但在办特区之初其发展也是从引进“三来一补”加工制造业起步的。深圳在转型升级上先行一步，从“三来一补”，到大力发展以电子信息产业为龙头的高新技术产业，再到打造四大支柱产业，改革开放三十多年来，深圳持续推动着产业发展和转型升级。现在，深圳比以往任何时候，都更加强调实施创新



深圳蛇口建设全景和蛇口网谷地基地大楼

驱动战略的重要性，更加依赖自主创新。自主创新已是在深圳经济生活中起着决定作用的力量。

目前，深圳已经拥有新建国家、省、市级重点实验室、工程实验室、工程研究中心、企业技术中心等各类创新载体成百上千，其中相当一部分是国家级的。近年，各类新增创新载体增加势头依然迅猛。不同于其他城市，这些创新的载体九成以上存在于企业，这就是深圳在研发成果产业化上明显快于内地的其他城市的秘籍。

现场教学案例一：蛇口网谷——产业转型升级是如何实现的？

从“改革开放的试管婴儿”起步，历经“以企代政，政企合一”的发展阶段，蛇口工业区于1987年成立招商局蛇口工业区有限公司。目前，公司已发展成为一家园区综合开发并包括土地经营、科技创业投资及基金管理、公共设施及园区配套业务为主营业务的大型国有企业。2010年，招商局蛇口工业区有限公司与南山区政府强强联手推出了一个融合高科技与文化产业的互联网及电子商务产业基地——蛇口网谷，目前已有近100家互联网企业入驻。致力以网络信息及科技服务产业集聚发展为产业目标的蛇口网谷，将打造成为中国南方互联网产业最发达的地区、深圳乃至国内最具影响力和竞争力的互联网产业基地。项目包括移动互联网、网络游戏、互联网孵化器、物联网、电子商务信用等专业产业园，五年内将打造成为总建筑面积超过50万平方米，总产值超过300亿元的互联网产业园区，成为蛇口高端活力湾区的支撑板块和居业均衡的核心区域。蛇口网谷是招商局蛇口工业区有限公司“再造新蛇口”战略的重要部分，助推深圳产业转型升级。

现场教学案例二：深圳清华大学研究院——研究型大学如何推进区域发展？

深圳清华大学研究院是1996年深圳市人民政府和清华大学共同创办的科技开发、人才培养和高新技术产业化基地，为深圳“二次创业”服务。深圳清华大学研究院积极探索融科技开发、成果转化、企业孵化、人才培养为一体的崭新模式，建立了完善的“科技创新孵化体系”，为高科技企业成长提供“温室”；充当好科研机