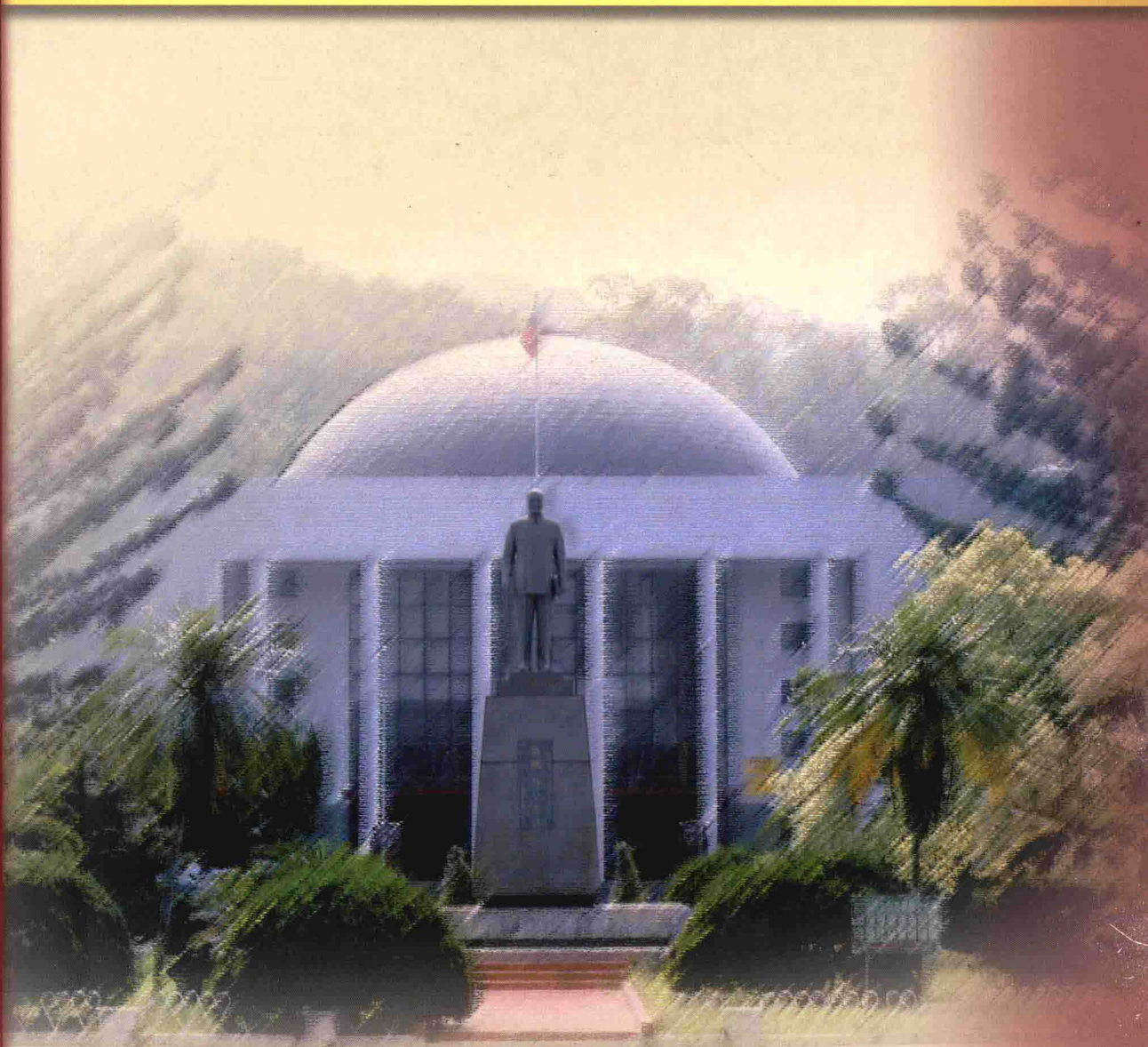


臺灣省議會會史



國家圖書館出版品預行編目資料

臺灣省議會會史 / 歐素瑛、陳中禹、黃翔瑜、謝嘉梁、王順節、李巧雯編撰

臺中市：臺灣省諮議會；臺北市：國史館；南投縣：國史館臺灣文獻館，民100

面：18.7X26公分

ISBN:978-986-02-7742-5（平裝）

1.臺灣省議會—歷史 2.臺灣省諮議會

3.議會政治—臺灣

573.9326

1010000875

臺灣省議會會史

發行人：李源泉、呂芳上、林金田

主辦機關：臺灣省諮議會、國史館、國史館臺灣文獻館

編撰：歐素瑛、陳中禹、黃翔瑜、謝嘉梁、王順節、李巧雯

文編：吳文星

校對：臺灣省諮議會

出版：臺灣省諮議會

(04)23311111

臺中市霧峰區中正路734號

<http://www.tpa.gov.tw>

國史館

(02)23161000

臺北市中正區長沙街1段2號

<http://www.drnh.gov.tw>

國史館臺灣文獻館

(049)2316881

南投市中興新村光明1路254號

<http://www.th.gov.tw>

美術編輯：策動力事業有限公司

(04)24366005

臺中市北區健行路86巷1弄15-2號

印刷：財政部印刷廠

(04)24953126

臺中市大里區中興路1段288號

出版年月：民國100年11月二版

定價：NT\$335元

展售處：國家書店松江門市 (02)25180207

臺北市松江路209號1樓 <http://www.govbooks.com.tw>

五南文化廣場臺中總店 (04)22260330

臺中市中山路6號（火車站旁） <http://www.wunanbook.com.tw>

GPN：1010000875

ISBN：978-986-02-7742-5

本書保留所有權利，欲利用本書內容，須徵求書面授權（請洽04-23311111）

臺灣省議會會史

計畫主持人

李源泉（臺灣省諮議會諮議長）

呂芳上（國史館館長）

林金田（國史館臺灣文獻館館長）

審查委員（依姓氏筆畫排序）

吳文星（臺灣師範大學歷史系教授）

李雪津（臺灣省諮議會秘書長）

侯坤宏（國史館修纂處纂修）

許雪姬（中央研究院臺灣史研究所研究員兼所長）

黃秀政（臺北市史約聘總纂）

黃富三（中央研究院臺灣史研究所研究員）

撰稿人（依章節先後排序）

歐素瑛（國史館臺灣文獻館副館長）

陳中禹（國史館修纂處助修）

黃翔瑜（國史館修纂處助修）

謝嘉梁（國史館臺灣文獻館前館長）

王順節（南投縣社區大學教務長）

李巧雯（嘉南藥理科技大學通識中心助理教授）

主辦機關

臺灣省諮議會、國史館及國史館臺灣文獻館共同合作辦理



臺灣省議會會史

目錄

Contents

序.....	04
臺灣省諮議會諮議長序.....	4-I
國史館館長序.....	4-II
國史館臺灣文獻館館長序.....	4-IV
前言.....	05
第一章 臺灣省參議會時期 (1946~1951)	09
第1節 成立與首次選舉.....	11
第2節 議員結構及其職權.....	15
第3節 議會風波與社會觀感.....	23
第4節 228事件的衝擊.....	27
第5節 從土地改革到地方自治改革.....	31
第6節 中央政府遷臺前後的變化.....	37
第7節 小結.....	50
第二章 臺灣省臨時省議會時期 (1951~1959)	51
第1節 成立及其選舉.....	53
第2節 議員結構及其職權.....	64
第3節 議事規章的訂定與議會建築的遷建.....	72
第4節 重大政經措施之建言.....	81
第5節 戒嚴體制下的政治參與.....	98
第6節 小結.....	103
第三章 臺灣省議會前期 (1959~1973)	105
第1節 成立及其選舉.....	108
第2節 議員結構及其職權.....	118
第3節 威權體制下省級自治概況.....	132
第4節 美援下的省政改革.....	135
第5節 省議會與省民生活的改善.....	148
第6節 小結.....	156



第四章 臺灣省議會中期（1973~1989）	157
第1節 本土化政策下臺灣省政府與省議會	160
第2節 在野勢力的崛起	163
第3節 議會民主體制的建立與議事功能的強化	169
第4節 重大政治、社會事件與省議會之關係	174
第5節 重大政策議題之建言與影響	179
第6節 解嚴後的政治生態與議事運作	192
第7節 小結	195
第五章 臺灣省議會後期（1989~1998）	197
第1節 議員的組成	198
第2節 中央民代全面改選後的省議會功能	201
第3節 地方自治法制化與省長民選	203
第4節 省議會次級團體及其運作	206
第5節 重大政策議題之建言	210
第6節 重大社會事件與省議會之關係	227
第7節 精省與省議會之改制	232
第8節 小結	234
第六章 臺灣省諸議會時期（1998~）	235
第1節 成立及其功能	236
第2節 議員結構及其特色	240
第3節 會務推動及其成果	250
第4節 未來展望	273
第5節 小結	278
結語	281
附錄一 臺灣省議會各時期歷屆議員名單	283
附錄二 臺灣省議會大事記	293

呂館長序

民國35年（1946）5月臺灣省參議會的成立，開啓了臺灣省議會的歷史。然追本溯源，日治時期臺灣人對臺灣自治早有憧憬與努力。第二次世界大戰結束後，臺灣省行政長官公署能夠迅速由下而上，展開各級民意代表選舉活動，最大的動力便是來自於民眾熱烈爭取公民投票權，臺灣省各地的參議員，方能迅速地從各級民意代表間接選出，省參議會始能在短時間內迅速成立。

隨著中華民國中央政府遷臺，間接選舉產生的臺灣省參議會已經無法滿足民眾對政治參與的熱情，所以積極請願希望能正式成立臺灣省議會。迫於國家局勢及政治現實，全國地方自治母法「省縣自治通則」遲遲未能通過，僅能透過行政命令，成立過渡性質的臺灣省臨時省議會，以滿足大眾的期望。雖是過渡性質，臺灣省臨時省議會也歷經3屆將近9個年頭，走過那段反共抗俄最爲風雨飄搖的年代。

民國48年6月，行政院順應民意，以行政命令去除臺灣省議會的「臨時」二字，直接將臨時省議會第三屆議員轉換爲正式的第一屆臺灣省議會議員，將臺灣省地方自治最高民意機關正名爲「臺灣省議會」，開啓日後臺灣省議會10屆近40年歷史。

隨著臺灣社會的發展，臺灣省議會可概分爲三個階段：第一至第四屆，走過經濟起飛的1960年代；第五至第八屆，隨經濟發展使得社會、政治逐漸轉型的1970、1980年代；第九、十屆，經過「國是會議」開啓憲政改革，中央民代全面改選後，嚴重衝擊臺灣省議會存在價值的改革年代。憲政改革最後的結果，在民國87年通過了「臺灣省政府功能業務與組織調整暫行條例」（即精省條例），臺灣省議會的代議功能走進歷史，由民意機關轉型成爲具諮議性質的行政機關。

臺灣省議會原屬民意機構，即使是轉型成爲行政機關，臺灣省諮議會仍充分發揮其諮議功能，不僅完整保存史料，更與數位典藏國家型科技計畫、臺灣大學數位典藏中心等計畫或單位合作，以最新的數位資訊觀念整理議政史料，謀求使用者最大便利性。最後還積極對外尋求合作，將史料轉化爲國家歷史，真正發揮「鑒往知來」的諮議功能。

國史館執掌國家歷史修纂之工作，無論是國家歷史論述，或是國家機關的沿革志，都是國史修纂的範圍。對於省諮議會李源泉諮議長、李雪津秘書長邀請本館合作，編撰臺灣省議會的會史，更感義不容辭、責無旁貸。前任館長林滿紅教授欣然同意，指示臺灣文獻館林金田館長、歐素瑛副館長全力配合推動；更指派本館陳中禹、黃翔瑜兩位助修參與，並納入年度工作計畫，與省諮議會聘請的專家學者共同合作，歷經編撰、審查等層層程序，將曾是全國最具「民意」基礎的地方自治機關的歷史，以簡單而完整的方式呈現，可說是新時代修史工作的一項新嘗試。

欣逢《臺灣省議會會史》編修完成即將問世之際，綴數語，以為序

國史館館長

呂芳雄

林館長序

《臺灣省議會會史》的出版，是一次機關合作案的成功經驗，也是國史館、國史館臺灣文獻館協助編修機關志之具體實踐，誠屬難能可貴。2010年3月，臺灣省諮議會邀請國史館、國史館臺灣文獻館合作辦理《臺灣省議會會史》之編撰計畫，期以平易、通俗的文字，使普羅大眾能瞭解臺灣省議會在臺灣議政史上的地位與價值，進而彰顯其在地方自治史上之特殊意義。當時國史館林滿紅館長以臺灣省諮議會、國史館臺灣文獻館兩機關之前身：臺灣省議會、臺灣省文獻委員會，分別是省級最高民意代表機關、省級最高修志機關，亟應加強彼此合作，因而促成三機關的合作案。本館由副館長歐素瑛為代表，參與是項計畫並擔任撰寫工作。

今日臺灣足以向世人驕傲的成就之一，厥為民主政治的發展。日治時期，臺灣政治菁英已有參與地方選舉的經驗，當時又有戶口制度、教育普及等條件；因此，在中華民國政府接收後要求繼續實施地方自治。1946年5月1日，臺灣省參議會在臺北市南海路正式成立，是當時臺灣最高的民意諮詢機關，也是臺灣社會菁英直接反映基層民意的重要場域。至1951年12月改制為臺灣省臨時省議會止，前後計5年7個月，每半年集會一次，共召開11次大會與1次臨時大會，其間議員透過提案、詢問、受理人民請願案、審議法規、議決省政府交議案，以及通過省政府年度預算案等職權之運作，不但實質反映地方民意，並呈現省政府之施政作為，可說是戰後初期臺灣議政史上重要的一頁。

其後，歷經臺灣省臨時省議會（1951-1959）、臺灣省議會（1959-1998），迄至1998年12月18日臺灣省議會召開最後一次大會後，完成階段性任務，改制為臺灣省諮議會（1998-）。60餘年間，共計5百餘位臺灣省參議員、臨時省議員、省議員，以及省諮議員為基層民意發聲，對政策提出建言。從初創時僅具諮詢功能；至1950年代，透過行政區域重劃、縣市鄉鎮自治，成立過渡性質的臺灣省臨時省議會。進入1960年代之後，議會職權及法律地位不斷強化，臺灣省議會作為民主的燈塔，反映臺灣多數民意，監督制衡政府作為，延續民主的香火於不墜。1996年，政府召開國是會議，推動中央民意代表全面改選，致使臺灣省議會的角色、功能愈趨模糊，終於1998年精省後走入歷史，由臺灣省諮議會取而代之，以迄於今。臺灣省議會的歷史，見證戰後臺灣民主政治從無到有、從侷限到蓬勃發展，再從絢爛歸於平淡的歷程，在戰後臺灣政

治、經濟及社會發展過程中，均具有關鍵性舉足輕重的地位，深具承先啓後的歷史意義。

臺灣省諮議會爲完整保存臺灣議政史料，除進行相關檔案史料的保存、整理、典藏及展示，並委託學者專家進行專案研究、進行議員口述歷史訪談及史料彙編工作，對於傳承臺灣民主經驗、保存議事文物，可說不遺餘力，值得敬佩。

21世紀的臺灣，已然成爲政治民主、經濟自由及開放多元的社會，過去諸多先賢基於土地、人民與歷史的感情，前仆後繼，使臺灣民主不斷地向前發展，尤以議會政治之推動最具代表性。因此《臺灣省議會史》一書之出版，適足以向世人展現臺灣可貴的民主經驗，使民眾得以了解60餘年來臺灣省議會史的發展歷程及其貢獻，進而認同臺灣、珍愛臺灣。今《臺灣省議會會史》一書編修完成即將問世之際，謹綴數語，是爲序。

國史館臺灣文獻館館長

林金田

前言

撰稿人 謝嘉梁（國史館臺灣文獻館前館長）

臺灣省議會自其前身臺灣省參議會（1946~1951），而後歷經臺灣省臨時省議會（1951~1959）、臺灣省議會（1959~1998），以迄現今之臺灣省諮議會（1998~），已走過六十多年的歲月。這一段歷史，從初創、奠基、茁長、轉型、乃至於成熟、衰落、沈寂，在戰後臺灣政治、經濟及社會發展過程中，都具有關鍵性舉足輕重的地位。具言之，民國34年（1945）臺灣光復後，臺灣省參議會為臺灣最高的民意機構，而民國38年（1949）中央政府遷臺後，由於大陸淪陷，中央民代遲遲無法改選，只有臺灣省議會才能代表臺灣多數的民意，擔負起民主議會監督與制衡行政部門的角色，尤其是黨外（在野黨）勢力在此崛起，對於我國從威權統治走向民主開放的進程，更是影響為重大。一直到民國80年代召開國是會議，進行修憲工程，中央民代全面改選，而後精省作業廢除省級選舉，臺灣省議會轉型為研究諮詢性質的臺灣省諮議會，才完成其階段性的任務。臺灣省議會的歷史見證戰後臺灣政治發展的重要起伏轉折，這份記憶彌足珍貴。



民國87年（1988）精省後，臺灣政局變化極為快速，兩次政黨輪替執政，意識型態鬥爭無日寧之，令人目不暇給，加以兩岸關係複雜緊張，在紛擾震盪的時代中，臺灣省議會過去的歷史已成過眼雲煙，逐漸為人所淡忘。但青史不容成灰，歷史更不能遺忘，歷史工作者有義務與責任將這段歷程紀錄下來，所謂「前事不忘，後事之師」，是深具歷史意義的。當然，這幾年來也有陸續探討臺灣省議會歷史的著作，但大都是專注於某一階段或專題的學術論文，或短篇概述性質之文章，¹而尚無全面性與綜合性的論述，甚是可悲，本書即是這方面的嘗試，希望能完整記錄這一段珍貴的歷史。而且以通俗淺顯的文字，生動活潑的敘述筆法，不似學術論文或繁雜的史料編纂枯燥乏味，以增益其可讀性，俾能廣為流通。

本書採繫年方式，依臺灣省議會發展的各個階段加以敘述，以求其體系一貫，脈絡分明。全書分成6大部分：一是臺灣省參議會時期，從民國35年5月至民國40年11月（1946.5.~1951.11.）；二是臺灣省臨時省議會時期，共有3屆，從民國40年12月至民國48年6月（1951.12.~1959.6.）；三是臺灣省議會前期，共有4屆，從民國48年7月至民國62年12月（1959.7.~1973.12.），概以蔣經國先生接任行政院長後，開始推動民主改革及十大經濟建設為分界點；四是臺灣省議會中期，共有4屆，從民國62年2月至民國78年12月（1973.2.-1989.12.），則以召開國是會議進行憲政改革，中央民代全面改選為分界點；五是臺灣省議會後期，共有2屆，從民國78年12月至民國87年12月（1989.12.~1998.12.），係以憲改通過精省條例，省議會改制為省諮議會為分界點；六是臺灣省諮議會時期，共有4屆，從民國87年12月至民國99年12月（1998.12.~2010.12.）為止。

¹如省參議會方面，吳玉鳳，〈臺灣省參議會受理人民請願案之研究〉，臺北：國立臺灣師範大學政治學研究所碩士論文，2004。地方政治菁英變動方面，陳明通，〈威權體制下臺灣地方政治菁英的流動（1945-1986）——省參議員流動的分析〉，臺北：國立臺灣大學政治學研究所博士論文，1990。鄭博文，〈臺灣民主化過程中地方政治菁英的變動分析——以臺灣省議員為例（1959-1998）〉，臺北：國立師範大學政治學研究所碩士論文，2003。以中央民代增補選以前為期方面，梁力平，〈臺灣省級議會臺灣民主發展中的地位——以中央增補選以前為期〉，臺北：中國文化大學史學研究所碩士論文，2008。黨外省議員質詢方面，陳瑞平，〈黨外省議員政治議題質詢對臺灣民主化之影響（1973-1991）〉，臺北：淡江大學公共政策研究所碩士論文，2006。又如：鄭梓，〈臺灣省議會簡史〉，載於：臺灣省議會編印，〈議壇風雲五十二年——見證臺灣省議會半世紀〉，霧峰：臺灣省議會，1998。

本書係集體創作的成果，全書計有6大部分，由國史館、臺灣省諮議會、國史館臺灣文獻館相關人員分別執筆撰寫，雖然在撰擬過程中曾召開數次編輯會議，以求前後銜接與體例統一，但各撰寫者間容或仍有行文語氣不同，分析敘述之重點參差互見，因係個人文章特色，並未作調整統一。因此本書各篇如以單獨論文組合而成，亦無不可。又本書在極短時間內匆促完成，撰寫期間承蒙臺灣省諮議會全力支持，相關同仁協助蒐集資料，至深感謝，惟文責仍應由各撰寫者擔負，疏漏之處敬請各界方家不吝指正。





凡例

- 一、爲統一全書體例，本書有關年代標示格式，除每章之始或內容有關關鍵年代需強調者，以西元（民國）標示，餘均以西元標示。
- 二、凡提及「台」，皆以繁體「臺」表示；惟引文部分，爲呈現原貌，則不在此限。
- 三、凡涉及數字部分，統一以阿拉伯數字表示；惟內容爲敘述或引文原有的中文數字，則維持原狀。

第一章

臺灣省參議會時期

(1946~1951)

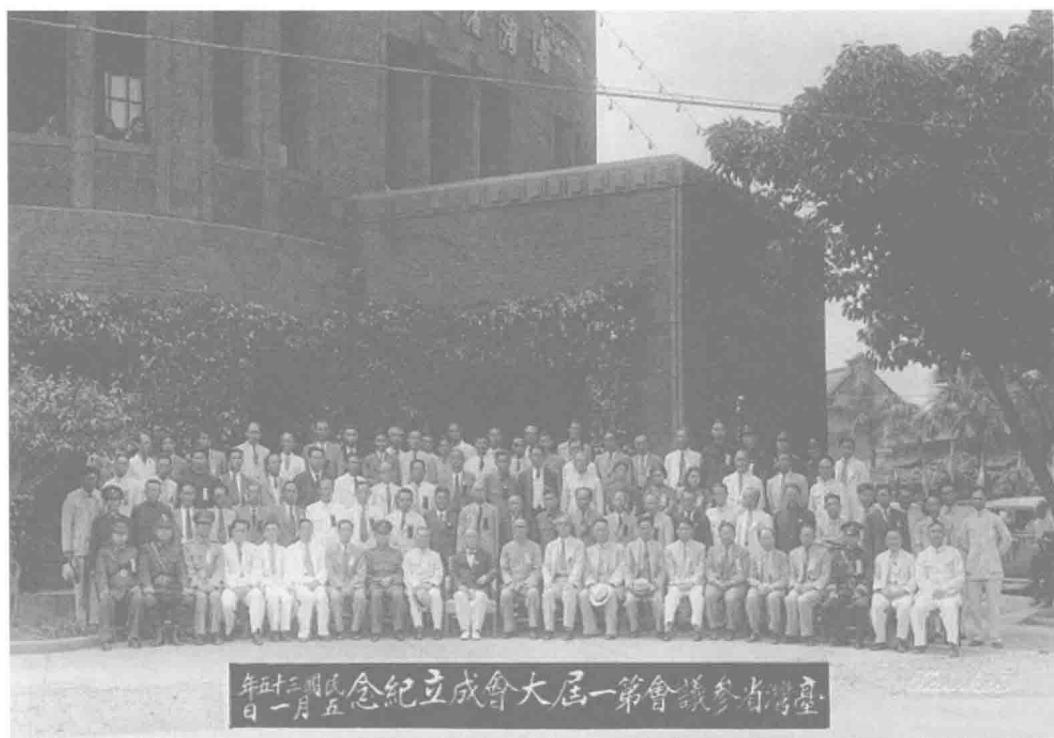
撰稿人

歐素瑛 / 國史館臺灣文獻館副館長



第一章 臺灣省參議會時期（1946~1951）

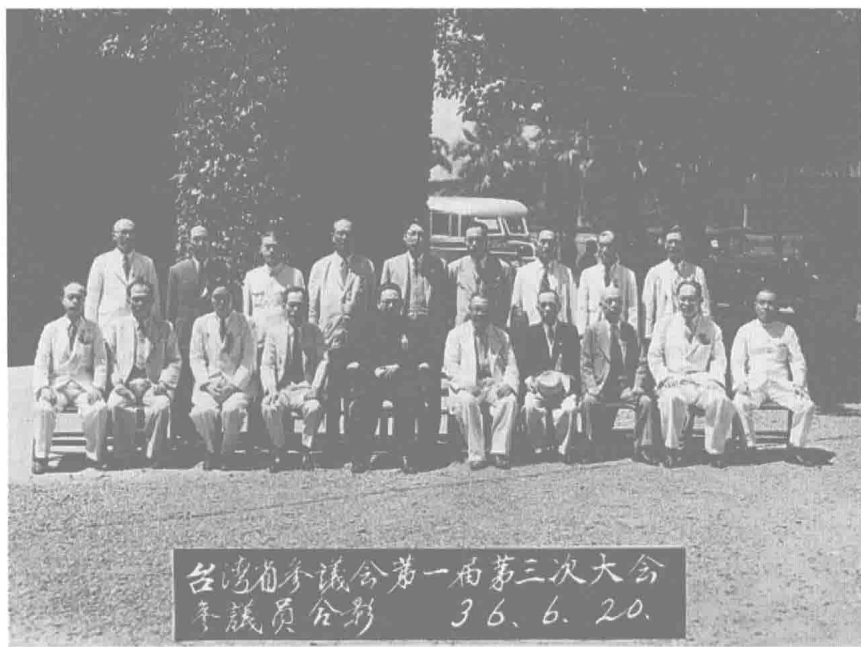
日治時期，臺灣政治菁英已有參與地方選舉的經驗，臺灣又有戶口制度、教育普及等條件；因此，在中華民國政府接收後要求繼續實施地方自治。1946年（民國35年）5月1日，臺灣省參議會在臺北市南海路正式成立，是當時臺灣最高的民意諮詢機關，也是臺灣社會菁英直接反映基層民意的重要處所。至1951年12月改制為臺灣省臨時省議會止，前後計5年7個月，每半年集會一次，共召開11次大會與1次臨時大會，其間議員透過提案、詢問、受理人民請願案、審議法規、議決省政府交議案，以及通過省政府年度預算案等職權之行使。



臺灣省參議會第1屆大會成立紀念大合照

使，不但實質反映地方民意，並呈現省政府之施政作為，可說是戰後初期臺灣議政史上重要的一頁。

臺灣省參議員之任期原為2年，依規定應於1948年5月任滿改選，但任滿時因奉中央指示：「在省縣自治通則未完成立法程序以前，應予延長任期。」之後，又因國共戰爭、中華民國政府遷臺之故，以致任期一延再延；迨至1951



臺灣省參議會第1屆第3次大會參議員合影

年12月，由於行政區域業經調整，原由8縣市選出之省參議員已無法充分代表民意，各界咸認為有成立省議會之必要；惟囿於「省縣自治通則」尚未公布，在兼顧法理和實際的情況下，不得不改制為臺灣省臨時省議會，以有限的職權及政治空間培植民主幼芽。

以下依時間脈絡，分別探討臺灣省參議會的成立及選舉、議員結構及職權、議事風波、228事件的衝擊、省政改革、動盪年代下的肆應等課題，藉期讀者對戰後初期臺灣最初的民意代表機構之成立及其運作實況，能獲得較為適切且周延的了解。

第1節 成立與首次選舉

1895年（明治28年）日本領有臺灣後，實施總督專制體制。第一次世界大戰結束後，美國總統威爾遜提出「民族自決」的主張，臺灣人知識份子為爭民權、求自治，先後發動六三法撤廢運動、臺灣議會設置請願運動，以及成立臺灣文化協會、推動地方自治改革運動。其中，臺灣議會設置請願運動自1921年（大正10年）至1934年（昭和9年）間，先後向日本國會提出15次請願。因臺灣總督府警務局要求林獻堂等停止臺灣議會設置請願運動，而楊肇嘉認為請

願運動與爭取地方自治在本質上沒有差別，1934年9月乃決定停止臺灣議會設置請願運動；總督府則於12月擬定「臺灣地方自治制度改正案」，呈報日本中央政府，旋於1935年4月1日公布實施，設州、市會作為議決機關，廳及街庄則仍設協議會作為諮詢機關，確立選舉制度，規定州會議員半數由臺灣總督任命、半數由市會議員及街庄協議會員間接選舉選出，任期4年；市會議會議員、街庄協議會員半數由臺灣人直接選舉、半數由州知事選任；選舉方式採有限制選舉，凡年滿25歲以上男子、營獨立生計、居住該市街庄6個月以上、年納市街庄稅5圓以上者，即具有選舉和被選舉權。¹1935、1939年11月，總督府先後舉行兩次市會、街庄協議會員選舉，1936、1940年11月舉行州會議員選舉，有限度地開放臺灣人參與地方政治事務的機會。



林獻堂

對此，以林獻堂、蔡培火、楊肇嘉為主的臺灣地方自治聯盟一方面抨擊殖民當局實施的是假選舉、不完全的地方自治；另一方面則推薦候選人參加角逐。投票的結果，該聯盟推薦的市議員候選人11名均當選，但不過占總額64名的六分之一，影響力顯然有限。²儘管選舉的收穫不多，但選舉過程中統治者與被統治者間的宣傳戰，確實喚起臺灣民眾的民權意識，逐漸知道選舉自治為何物，為戰後臺灣地方自治與選舉奠定自治經驗與民權意識的基礎。

1945年8月15日，日本宣布戰敗投降，結束在臺51年的殖民統治，國民政府旋於9月1日成立臺灣省行政長官公署，並按之前擬訂的「臺灣省接管計畫綱要」，進行各項接收、整編工作。其中，內政部門的重要工作之一即是「接管後應積極推行地方自治」。之後，行政長官陳儀、民政處長周一鶚曾多次宣示實施地方自治，民間輿論亦要求實施完全的地方自治，職是之故，一則為呼應臺灣內部民意，一則因制憲在即，制憲國民大會將於1946年5月5日召開，除舊有的代表外，尚需增選臺灣、東北各省、各黨派及社會賢達等代表若干名，而須儘速於1946年5月1日前設立臺灣各級民意機關，以便推選代表參加制憲國民大會。行政長官公署乃於1945年12月26日公布「臺灣省各級民意機關成

¹ 黃秀政、張勝彥、吳文星著，《臺灣史》（臺北：五南出版圖書公司，2002），頁185-186。

² 楊肇嘉，《楊肇嘉回憶錄》（臺北：三民，1977）。