



江苏社会主义新农村建设 模式研究

JIANGSU SHEHUIZHUYI XINNONGCUNJIAN SHE
MOSHI YANJIU

沈建新 孔有利 著

 中国农业出版社

7327.53
5

江苏社会主义新农村 建设模式研究

沈建新 孔有利 著



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏社会主义新农村建设模式研究 / 沈建新, 孔有利著. —北京: 中国农业出版社, 2013. 8

ISBN 978-7-109-18119-9

I. ①江… II. ①沈…②孔… III. ①农村-社会主义建设-研究-江苏省 IV. ①F327.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 166763 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 黄 曦

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 4.5

字数: 120 千字

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

目 录

摘要	1
第一章 新农村模式研究的意义与发展状况	20
第一节 新农村模式研究的意义	20
一、新农村建设的重要性和长期性	20
二、新农村模式研究的意义和内容	21
第二节 新农村建设发展模式	23
一、新农村建设初期模式	23
二、新农村建设的二期模式	27
第二章 江苏新农村建设探索及经验	34
第一节 昆山市城乡一体化	35
一、昆山市推进城乡一体化的具体做法	36
二、案例：开发旅游资源的古村——昆山张浦姜杭村	41
三、案例：农民安置社区——昆山千灯炎武社区	45
第二节 靖江市社会主义新农村建设	47
一、主要做法	48
二、案例：靠农业产业化强村——靖江市马桥镇徐周村	53
三、案例：以工补农——靖江市新桥镇孝化村	56
第三节 城乡统筹科学发展值得关注典范县市—— 如皋市新农村建设	59
一、如皋市新农村建设的基本做法	60
二、案例：村两委带领农民致富——吴窑镇立新村	68

三、案例：农民新型社区——“一区两制”的 如皋市长江镇春桃社区	72
第四节 丹阳市社会主义新农村建设—— 加快构建城乡发展一体化	73
一、加快构建城乡发展一体化具体做法	74
二、案例：全镇集中建设农民集中居住区—— 丹阳市界牌镇	80
三、案例：依靠工业强村——丹阳市新桥镇金桥村	83
第五节 泗洪县新农村建设情况——培养农业经营主体	85
一、主要做法	86
二、案例：以土地集中为特色——石集乡柳 山村新农村建设	90
三、案例：整村推进新农村建设——上塘镇垫湖村	92
第六节 江苏新农村建设的主要模式概括	100
一、城乡一体化发展模式	100
二、农村工业化模式	101
三、民营经济发展带动模式	103
四、农业产业化模式	105
五、规划引导模式	106
第七节 江苏新农村建设的主要经验	108
一、推进农村工业化进程，增加农民收入	108
二、富民优先，提高农民生活质量	109
三、工业反哺农业，提升现代农业发展水平	110
四、城乡一体化，实现农村和谐发展	112
五、公共财政覆盖“三农”，促进和谐江苏的 建设与发展	113
六、制度创新，以市场机制配置城乡资源	114
七、注重社区组织建设，实现农村公共事业发展	116
第八节 江苏新农村建设待完善之处	117
一、总体发展规划没能严格实施到位	117

二、农业产业扶持资金使用有待进一步完善	118
三、地方政府发展农村经济的热情需要激励	119
四、要继续发挥村干部发展集体经济和带领村民致富的作用	120
五、原居住区房屋没有充分利用	120
六、土地政策难落实	121
七、农村集中居住区管理有待探索	121
第三章 国外新农村建设模式借鉴	122
第一节 国外农村建设的典型模式	122
一、欧盟模式	122
二、韩国新乡村运动	123
三、日本农村建设	123
四、德国的巴伐利亚新农村试验模式	124
五、法国模式	125
六、印度喀拉拉邦“民众科学运动” (亦称人民科技运动)	125
第二节 国外新农村建设的主要启示	126
一、因地制宜选择适合本国国情的新农村建设模式	126
二、始终坚持人与环境的和谐发展是世界农业发展、 新农村建设的必然趋势	126
三、尊重农民的主体作用和首创精神	127
四、注重提升农村人口素质	127
五、加大政府投资和融资支援	128
第四章 新农村建设的政策及建议	129
一、坚持规划先行	129
二、统筹领导力量,健全发展机制	130
三、加大财政扶持力度	130
四、调整优化现行土地政策	131

五、关注农民收入	131
六、加快研究制定农村房屋产权政策	131
七、农村集体资产要“股份化”	132
八、加强对农村人才培养	132
九、鼓励农民参与新农村建设	133
十、优先让当地村民经营土地，并且要适度规模	134
十一、提高农业产业扶持资金的使用效率	134
十二、加强农民新社区软件建设	135
参考文献	136
致谢	138

摘 要

党在十六届五中全会提出建设社会主义新农村以来，全国各地开展了不同模式的新农村建设。新农村建设对农业是一次难得的发展机遇，对农村而言是一场重大的社会变革，对农民则是一种美好的时代福音。由于新农村建设对各级党委政府、农民是一个全新的课题，各个地方经济社会发展水平、村情村貌不同，发展路径也就不同。各个地方在新农村建设过程中既有个性因素，也有共性的成分。既不能完全照抄照搬已有的新农村建设模式，但也有可以借鉴的共性经验。

建设社会主义新农村，推进社会主义和谐社会建设，有一系列新的实践课题需要给予研究和回答，有一系列新的实践经验需要进行概括和提炼，有一系列干部群众关心的热点难点问题需要解疑释惑。我们要把研究回答社会主义新农村建设中的若干重大问题作为主攻方向，充分发挥理论指导实践、回答时代问题的作用，积极开展各项研究工作。

改革开放以来，有些地方陆续进行新农村建设的探索，形成了以地域为特征的苏南模式、东莞模式、温州模式、赣州模式、徐闻模式、赵庄模式；进入新世纪以来，特别是十六届五中全会提出新农村建设以来，又形成了以产业为特征的工业企业带动型、特色产业带动型、畜牧产业带动型、休闲产业带动型、商贸流通带动型、旅游产业带动型、合作组织带动型、劳务经济带动型、整村推进型的新农村建设模式。对这些模式的研究能为江苏新农村建设提供一些有益的经验。

一、江苏新农村建设探索

近年来,江苏作为全国经济发达省份之一,积极探索具有江苏特色的社会主义农村改革发展新路,在苏南、苏中、苏北不同区域,形成了各具亮点、各有特色的发展典型、发展模式,如以统筹城乡为特色的“昆山模式”,以集体经营和共同富裕为特色的“华西模式”,以农业产业化为特色的“溧水傅家边模式”等。这些发展模式和先进典型反映了一定历史条件下江苏新农村建设的一般形态、普遍规律和基本经验。江苏的苏南、苏中、苏北经济社会发展水平差距较大,对江苏新农村建设模式总结研究对全国的新农村建设具有重要的意义。但许多新农村建设模式有其独特的历史、地理、经济社会背景,其被参考和复制的价值很小,如华西村集体工业化道路。本次调研目的是选择一些近年来刚发展起来、代表新农村发展方向、具有引领和参考作用的新典型作为研究对象,对其进行深入剖析。

根据课题要求以及江苏实际情况,课题小组将江苏全省新农村建设作为研究对象。本着能代表江苏农村发展水平和农村发展方向,具有模式价值的地区作为样本的选取范围。苏南、苏中各选两个县(市),苏北选一个,代表了江苏农村经济发展的不同水平。苏南的昆山市走在江苏乃至全国前列,已步入城乡一体化,丹阳正在实现城乡一体化。苏中地区的泰州市的靖江和南通市的如皋处在新农村建设之中,苏北的泗洪刚刚起步。在所调研的样品县中,又选择了“三集中”过程中拆村建居后新建的两个大型社区;选取了两个乡镇;选取了几个不同发展形态的村子:一个是几年前还是省定的经济薄弱村;一个是开发旅游资源村;一个是工业反哺农业村;一个是没有工业基础,发展高效农业村;一个是几年前还负债60多万的村。所选的样本代表了江苏省新农村建设不同阶段的不同类型,对其他地区新农村建设和发展具有参考价值。

（一）昆山市新农村建设

昆山市城乡一体化代表了我国发达地区农村发展的方向。城乡一体化就是要把工业与农业、城市与农村、城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹谋划、综合研究，通过体制改革和政策调整，实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致，让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。首先编制城市总体规划、昆山市土地利用总体规划、城乡一体化发展规划，把农村集体资产收益权置换成社区股份合作社股权、把农村承包经营权置换成农地股份合作社股权、把农民宅基地和住房置换成城镇商品房和物业用房，优化城乡资源配置；其次建设农村社区公共服务中心、农民创业指导中心和农民创业小额贷款担保中心，发展社区股份合作社、土地股份合作社、富民合作社，建立城乡一体化的保障体系，促进农民收入持续增长；第三是通过扶持集体经济薄弱村政策、加快培育强村政策以及进一步完善村干部激励保障机制政策等鼓励村级集体经济发展；第四是通过组建农地股份合作社，建立健全土地流转机制，发展适度规模经营和现代都市农业；第五通过推进农村基础设施建设和农村环境综合整治，改善农村生产生活条件。

在推进城乡一体化过程中，对古村落也进行了保护。姜杭村位于张浦镇西南隅，是一个承载着千年人文历史的古老村庄，它水中有岛，岛上有村，村庄形如八卦。经过多年的辛苦努力，姜杭村已经由原来的当地经济薄弱村蜕变成为如今远近闻名的“明星村”“新农村建设示范村”。姜杭村利用村庄保护的机遇首先加快农业转型升级，打造高效千亩蓝莓基地、组建生态农业科技公司、建立农业产后处理中心；其次恢复古村容貌，开发乡村旅游。姜杭村探索了一条从塑型到转型，从起步到跨越，从单一模式到多元拓展的农村发展之路，成为具有旅游特色的社会主义新农村的范本。

在推进城乡一体化过程中，昆山注重农民安置小区建设，实现农民向市民转变。炎武社区是千灯镇规模最大的新型农民安置小

区，成立于2005年12月，是集农贸市场、商业街、会所、早教中心、幼儿园等为一体的综合性住宅区。是全镇22个村的动迁农民安置入住社区。目前居住着5000多户居民，总人口1.6万人。社区按照高起点，高标准建设、管理新型农民安置小区的要求，提升社区管理服务水平。通过健全制度、服务到位、配备设施等，将社区打造成管理、教育、活动中心；通过定期开展专项检查，充分利用警务站、谈心室等平台，排查社会矛盾，开展心理疏导，重点关注苗头性事件，将各种矛盾化解在萌芽状态，促进社区和谐稳定。经过六年的努力建设，先后获得了“全国综合减灾示范社区”“江苏省和谐示范社区”“江苏省绿色社区”“江苏省民主法治示范社区”“苏州市党建工作示范点”“苏州市十佳新型社区”等荣誉称号。

（二）靖江市新农村建设

靖江市处在江苏的苏中地区，自2006年开展社会主义新农村建设工作以来，研究制订了《靖江市统筹城乡经济社会发展和推进城乡一体化建设行动纲要》和《实施意见》，立足实际，科学规划，统筹推进，走出了一条更加集中、更加融合、更加统筹的新型工业化、新型城镇化、农业现代化之路。首先，靖江市专门成立了新农村建设和城乡一体化建设领导小组，由市委主要领导任组长，领导小组下设办公室，具体负责组织、协调、指导新农村建设工作；镇、村也建立相应的工作班子。其次，做好详细的城乡一体化发展规划。第三，实施新农村建设试点，筛选了19个村作为靖江市新农村建设试点村。第四，实施通路、通水和清河道、清田园工程，对农村环境进行综合整治。第五，实施农村教育培训和农民健康工程，发展农村经济增加农民收入。全市集中居住点建起了新型社区，城乡体制基本接轨，区域道路等主要基础设施框架全面拉开，2011年，全市城市化水平达到65%以上。

靖江市分类指导建设社会主义新农村，对没有工业基础的村按照农业产业化发展思路建设新农村。徐周村位于马桥镇西北，是个规模小、底子薄的经济薄弱村。该村通过农业结构调整，发展高效

规模农业，形成了葡萄园、良友生态园、文昌鸡养殖基地、万鑫鹿场、铜新鹌鹑养殖场等 8 个规模种养基地，土地流转面积占全村耕地总面积的 85%。利用闲置建设用地、闲置校舍招引能人建办了 5 家个私企业。加强村级民主建设、基础设施建设和农民集中居住区建设，使村级经济健康发展，村民收入明显提高，村容村貌不断美化，村风民风日趋好转，村民的幸福指数得到不断攀升。徐周村先后获得“江苏省文明村”“江苏省民主法制示范村”“江苏省卫生村”“江苏省百佳生态村”“绿色江苏模范村”“全国先进调解委员会”等荣誉称号。

靖江市对工业化基础好，经济实力雄厚的村，推行城乡一体化发展。孝化村位于靖江市新桥镇南，面积 2.4 平方千米，有 42 家工业企业。2010 年，全村实现社会总产值 26.1 亿元，上交国家税金 1.3 亿元。近年来，孝化村加快农村“三集中”步伐，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。用工业支持农业，成立了孝化现代农业公司；动员村域企业吸纳富余劳动力，实现 100% 充分就业；投入 600 万元请英国古翰浦国际策划公司完成了村域空间布局、产业分布，人居环境等控制性规划；有步骤推进集中居住；组建了“孝化艺术团”，自编自演文艺节目，加强文明乡风建设；2010 年村集体收入 1 126 万元；实现村民养老、医疗保障全覆盖。村集体连年被授予“江苏省新农村建设示范村”“江苏省农村环境综合整治示范村”“江苏省新农村建设科技试点村”“江苏省巾帼示范基地”“省妇联双带活动先进集体”“江苏省民主法治示范村”“江苏省先进基层党组织”“江苏省文明村标兵”“全国民主法治示范村”等荣誉称号，孝化村也成为“靖江第一村”。从“村企合一”的党建模式到“项目运作”的村务管理，从“企业化”的经济发展到“社区化”的村庄改造，孝化村走出了一条没有先例但符合实际、突破传统但富有成效的创新之路。

（三）如皋市新农村建设

如皋市地处江苏苏中地区，推进农村土地确权和村庄土地整

理,形成了城乡统一的建设用地市场。通过构建集体建设用地流转入市、宅基地退出、土地增值收益分配等新机制,让农民能更多地分享工业化、城乡发展一体化和经济社会发展的成果。通过提高农业现代化水平,健全农民增收长效机制逐步,不断壮大村级集体经济,逐步完善公共服务和社会保障体系,实施农村环境综合整治,改善农村生产生活条件等一系列措施建设社会主义新农村。目前如皋市城市化率达54%,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达23 000元、10 200元,一般预算收入总量跻身全省八强。被国务院发展研究中心评为全国城乡统筹科学发展“十二五”值得关注典范县市。获得“国家卫生城市”“中国优秀旅游城市”“国家生态市”“国家园林城市”“国家环保模范城市”“江苏历史文化名城”等称号。

如皋市吴窑镇立新村是一个传统的农业村,2004年新上任的村两委发扬民主,带领农民致富。利用如皋花木之乡资源,建设高效设施农业,加大村庄整治力度,建设农村社区服务中心。通过村两委的努力,从当初有60万元的村级债务,发展到2011年社区社会经济总收入3.38亿元,农民人均纯收入15 637元,村级集体经济收入130多万元。社区先后获得“江苏省卫生村”“江苏省生态村”“江苏省康居示范村”“绿色江苏建设模范村”等荣誉称号。

为解决农民搬进新区后与原村集体的经济关系,如皋市长江镇春桃社区摸索出一区两制的管理模式。“一区两制”的管理模式,就是居民与原有经济合作组织的经济利益分配关系不变,同时接受春桃社区的服务管理。春桃社区设立了党支部,建立了楼长管理委员会、综合办公室、综治警务室、便民服务室以及6支群众服务队。充分调动群众参与社区管理的积极性和热情,全面提高小区自治能力,及时化解各种矛盾。

(四) 丹阳市新农村建设

丹阳市处在江苏南部,近年来,紧紧围绕统筹城乡发展的总体要求,加快新市区、新市镇、新社区建设,加快推进社会主义新农

村建设进程。成立领导机构，制定了《丹阳市“四集中”三年行动计划》《丹阳市“万顷良田建设工程”三年行动计划》及发展规划，推进农业现代化，实施农民收入倍增计划等，到2011年财政收入突破100亿元，一般预算收入突破40亿元，城镇居民人均可支配收入26400元，农民人均纯收入13160元。综合实力居江苏省十强县（市）第8位，经济基本竞争力位居全国百强县（市）第16位。先后获得了“国家卫生城市”“江苏省社会治安安全市”“中国和谐城市”等称号，入选“中国特色魅力城市200强”。

界牌镇作为镇江市首批新市镇试点镇，是全国小城镇建设试点镇、省级文明镇、镇江市首富镇、全国千强镇。工业用地制约着当地经济发展。然而，全镇村庄占地面积近7000亩（1公顷=15亩），居住者多为纯农户、老人、贫困户，部分自然村基本是“空壳村”。土地分割零散，农业生产效率低下。界牌镇按照“农村城市化，全镇一体化”的理念对全镇23.5平方千米进行总体规划，将全镇规划为农民集中居住区、规模工业园区、高效特色农业区、集镇商贸区、陵园区，真正实现全镇“工业向园区集中、农业向规模集中、市民向社区集中”。可盘活存量土地6500亩，以推进界牌镇的可持续发展。

金桥村位于丹阳市新桥镇东南部，是镇江市首批新农村建设试点村。村级经济实力较强。近几年、通过拆迁、建设和壮大集体经济实力，统筹新农村建设。2010年，全村实现工业销售10亿元，农民人均纯收入突破2万元，并先后获得“江苏省文明村”“江苏省康居示范村”“江苏省卫生村”“江苏省生态村”“江苏省新农村建设示范点”等荣誉称号。

（五）泗洪县新农村建设

泗洪县地处江苏的苏北，具有探索农村改革的优良传统。1978年率先实现大包干。近年来积极探索苏北地区新农村建设发展路子。首先通过规划先行、跨越苏南“三集中”所走过的弯路，直接在工业还没有充分发展之前，就开始实施“三集中”。通过集中居

住区建设和万顷良田建设，盘活大量存量土地，用于工业发展。

泗洪县上塘镇垫湖村是我国大包干的发源地之一，是全省1011个经济薄弱村之一。近几年来，垫湖村通过规划引导、发展特色农业、走合作经济、自拆自建集中居住区住房等方式，成为首个由全省经济薄弱村发展成为江苏省首批命名的新农村示范村。

二、江苏新农村建设可概括为以下几种模式：

新农村建设模式的分类多种多样，学术界和政府有关机构也没有统一的分类标准，本研究按照新农村建设的动力机制，对江苏新农村建设进行简单分类。

（一）城乡一体化发展模式

城乡一体化发展模式是指依靠强大县域经济，以县级政府为主体推进工业反哺农业、城市支持农村，在突出发展中心城市推进城市现代化的同时加强城镇圈内城镇与农村的交通、网络快速通道建设和体制的对接，统筹城乡的经济、社会与文化。在统一规划下，通过加快农民的知识化进程，加快保障农民市民化进程，解决农村商业、教育、医疗、购物等基本的服务设施，使得农民的养老、医疗、事业、工商、生育保险全覆盖，最终形成城乡一体的保障体系，使得城乡在经济发展、就业机会、社会保障、交通、通信和教育资源配置等方面逐步趋于均衡化、公平化。昆山市是城乡一体化的典型代表。目前，江苏省的苏南大部分市县和苏中部分市县正处在城乡一体化之中，苏南的少部分和苏中的大部分经济较发达市县在往城乡一体化迈进。

（二）农村工业化模式

农村工业化模式是指以发展乡村工业为导向，推进农村经济由农业主导型向工业型转变，在村级集体经济壮大的基础上，增强工业对农业的拉动力，表现为城市工业文明辐射下的“以工促农、以

城带乡”的大趋势。农村工业化是壮大农村经济总量的关键，是促进农业产业结构调整、加快农业现代化进程的推进器，也是推进农村城镇化的支撑点。以工业经济实力为基础，整合农村的土地、人力等资源，实现共同发展。这是一个逐步扩大经营规模，发展农村经济的过程，也是一个增加农民收入、促进农村经济社会平衡发展的过程。如皋的长江村、江阴的华西村、长江等是农村工业化促进新农村建设的典型代表。江苏苏南和苏中大部分村实行村企合一，村两委与村集体经济组织作为一个整体开展党、政、企业经营活动，在管理村级一般事务的同时，将主要精力放在发展村级经济发展上，通过村级经济发展带动全村经济社会的全面发展。

（三）民营经济发展带动型模式

民营经济具有产权清晰、利益直接、风险自负、机制灵活等特点，是最具活力、最能给老百姓带来实惠的经济，是优化农村经济结构、加快农村发展步伐、实现富裕目标的源泉。民营企业积极参与推动发展农村工业，大力发展农业产业化，积极开拓农村商品市场，参与农村基础设施建设，支持发展农村社会服务事业，广泛吸纳农村转移劳动力，推进农村公益扶贫慈善事业，推动农业生产组织制度创新。充分激发农民自主创业的热情，激发其新农村建设中无限的创造力和发展潜力，积极引导群众摒弃依赖政府、守土恋家、不思创业、不敢创大业的落后观念，发展庭院经济、家庭手工业，扩大家庭经营性收入对农民增收的贡献份额，鼓励农村妇女、不能外出务工人员利用空地、空房，发展“种、养、加”为主的致富项目，并提供资金、信息服务和技术支持。靖江的孝化村、丹阳的金桥村、界牌镇是通过发展民营经济推动新农村建设的案例。这些村镇在乡镇企业改制的过程中，将原来的村所属企业卖给当地的村民，或通过扶持地方企业收取土地租金的方式发展民营企业，让这些企业成为村经济社会发展的主要经济来源。通过帮扶和支持新兴企业的发展，壮大村域经济，同时民营企业回报社会，为当地新农村建设出钱出力。

(四) 农业产业化模式

农业产业化模式是指在一个镇或村的范围内,依据所在地区独具特色的资源、环境、产业优势,培育并壮大与该地区比较优势相适应的特色产品或产业链,通过合作社或者龙头企业带动的形式把农民组织起来,进行专业化生产经营,整合相关资源,促进农村各种生产要素的合理配置,突破小农户与大市场矛盾的制约,提高农业资源的综合利用开发水平。在增加农民收入的基础上通过壮大集体经济,改善公共设施,完善农村社会事业,使农村的生产和生活条件不断提高,促进村容村貌不断改善。这种模式的特征是:首先,具有生产某种特色产品的历史传统和自然条件;其次,有相应的产业带动,政府树立服务意识,引导该特色产业进行市场定位,满足市场的旺盛需求;再次,需要“能人”或龙头企业通过产业集群形成规模,通过示范带头作用培育产业一体化组织,促进围绕该产业向前后不断延伸的农业产业化经营链条,形成现代农业产业链,带动农民增收,进而促进农业、农村的发展。如皋市的花木产业、靖江的金桥村是农业产业带动新农村建设的案例。如皋市是全国著名的花木之乡,具有多年的历史。金桥村是典型的新兴农业产业化村,通过几年的发展,形成设施葡萄、芦笋等特色农业产业。

江苏新农村建设根据不同分类标准还可进行不同的分类,如根据地域名称可分为苏南模式、苏中模式、苏北模式;按照是否在原址兴建可分为原址扩建模式和异地建设模式;按照投资主体可分为政府主导型、民间资本主导型;按规划的先后可分为规划引导型和边建边规划型等。

任何一种新农村建设模式都不是孤立的,都含有其他模式的成分,如城乡一体化模式中有工业的强劲发展,有民营经济支持,有特色农业产业,有完善的区域规划和发展规划。一个地方新农村建设按照不同的分类标准可成为不同的模式。也就是说,新农村建设是综合措施各种方法并举建设起来的。