

丁树芳 王海潮 主编

# 法学通论

## ——「二二五」普法读本

中信出版社

# 法 学 通 论

——“二五”普法读本

丁树芳 王海潮 主编

中 信 出 版 社

## 法 学 通 论

——“二五”普法读本

主 编 者 丁树芳 王海潮  
责任编辑 李旭涛  
责任监制 肖新明  
出 版 者 中信出版社（北京朝阳区新源  
南路6号京城大厦 邮编100004）  
承 印 者 北京华文印刷厂  
发 行 者 中信出版社  
经 销 者 新华书店北京发行所

开本 850×1168mm 1/32  
印张 13.25  
字数 332 千字  
版次 1993年5月第1版  
印次 1993年5月北京第1次印刷  
印数 0001—7000  
书号 ISBN 7-80073-060-3/D·4  
定价 9.50 元

版权所有·翻印必究

## 序

曹子丹<sup>①</sup>

没有高度的社会主义民主和健全的法制，就没有社会主义现代化，搞四个现代化必须要有两手，即一手抓建设和改革开放，一手抓法制。党的十一届三中全会以来，我国在法制建设方面有了很大的发展，取得了瞩目的成绩，但不可否认，还存在着一定的问题。当前一个突出的问题是有法不依、执法不严、违法不究，在一些地方和部门，出现以言代法、以权压法的现象。因此，在群众和干部中深入广泛地开展法制宣传教育，提高全民法律文化素质，是摆在我们面前的一个刻不容缓的重要任务。

由中国政法大学、北京大学、中国人民大学等单位的法学专家和青年法学工作者精心编写而成的《法学通论》一书，就是为中共中央宣传部、司法部《关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》这一重大社会工程服务的。

该书内容丰富、全面。全书分为宪法编、行政法编、刑法编、民法编、经济法编，涉及法学各个领域。不仅把“二五”普法中的法规作了重点阐述，而且对“一五”普法中的某些重要法规，如《刑法》、《民法通则》等也作了全面介绍，这样，便于读者系统地了解和掌握法律知识。更可喜的是，该书将最近七届全国人大五次会议通过的《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》、《妇女权益保障法》、《工会法》作了科学的阐述，使读者从中了解到我国上

---

<sup>①</sup> 曹子丹教授是我国的著名法学家，担任中国刑法学研究会副总干事、中国政法大学研究生院副院长等职务。

述法律的立法精神和基本内容。

该书另一特点是实用性强。从内容的取舍，体系的安排上力求深入浅出，用通俗的语言将较枯燥的法律条文进行释注，考虑到了社会各界、各阶层人士的要求，因而可读性强，是一本好的普法宣传读物。我相信，该书的问世，对提高我国全民法律文化素质必将产生积极的影响。

1993年初于中国政法大学

## 前 言

为提高全民的法律文化素质，为配合中共中央宣传部、司法部《关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》的重大社会工程，我们特邀请了中国政法大学、北京大学、中国人民大学的部份法学工作者和最高人民法院、最高人民检察院的部份法律工作者精心编成此书。

本书力求科学准确、全面、新颖、结构独特、理论与实践相结合，达到实用易懂之目的。

本书不仅重点阐述了“二五”普法所要求的法规，而且有选择地介绍了“一五”普法的重要法规，从而使其可读性更强、针对面更广，可作为工人、农民、干部、军人和青年学生生活中的法律指南。

本书由丁树芳、王海潮任主编，崔国红、韩世满任副主编，各系撰稿人如下：

- |     |                            |
|-----|----------------------------|
| 丁树芳 | 第一编(第一章、第六章)               |
| 张爱宁 | 第一编(第二章、第三章)               |
| 崔国红 | 第一编(第四章、第九章)               |
| 曲伊生 | 第一编(第五章)                   |
| 陈 骥 | 第一编(第七章、第八章)               |
| 金玄武 | 第一编(第十章)、第三编(第五章)、第五编(第二章) |
| 杨剑宁 | 第二编(第一章、第二章)               |
| 张 明 | 第二编(第三章、第四章、第六章)           |
| 薛荣革 | 第二编(第五章)、第四编(第五章)          |
| 王海潮 | 第三编(第一章、第二章、第三章)、第四编(第一章)  |

- 白东方 第三编(第七章、第六章)  
颜景富 第七编(第二章)  
孟欣 第四编(第三章)  
杨晓光 第四编(第四章)  
韩世满 第五编(第一章、第三章、第四章)

本书初稿完成后,由丁树芳、王海潮统稿并最后定稿。

著名法学家,中国刑法学研究会副总干事、中国政法大学研究生院副院长曹子丹教授在繁忙的工作中为本书作序,我们谨在此表示衷心的感谢。本书得以出版是与中信出版社同志们的大力支持分不开的,在此一并致以感谢。

由于水平与时间所限,有不足之处,请读者批评指正。

丁树芳 王海潮

1993年1月

## 目 录

## 第一编 宪 法

<b>第一章 宪法</b> .....	1
一、概述 .....	1
二、宪法是国家的根本大法 .....	1
三、我国的国家性质 .....	2
四、我国的政治制度 .....	3
五、我国的国家结构形式 .....	4
六、我国的社会主义经济制度 .....	6
七、我国公民的基本权利和义务 .....	7
八、我国的国家机构 .....	11
九、社会主义的精神文明 .....	14
<b>第二章 居民委员会组织法</b> .....	16
一、概述 .....	16
二、居民委员会的任务 .....	17
三、居民委员会的设置 .....	18
四、居民会议 .....	18
五、居民委员会的组织机构 .....	20
<b>第三章 村民委员会组织法</b> .....	22
一、概述 .....	22
二、村民委员会的任务 .....	23
三、村民委员会的设置 .....	24
四、村民会议 .....	25
五、村民委员会的组织机构 .....	26



<b>第四章 代表法</b> .....	29
一、概述 .....	29
二、代表的权利 .....	30
三、代表的义务 .....	33
四、执行代表职务保障权 .....	33
五、停止执行代表职务和代表资格终止 .....	35
<b>第五章 选举法</b> .....	36
一、概述 .....	36
二、我国选举制度的基本原则 .....	37
三、我国选举制度的组织和程序 .....	40
四、选举的保障和对代表的监督、罢免和补选 .....	45
<b>第六章 集会游行示威法</b> .....	47
一、概述 .....	47
二、集会、游行、示威的含义 .....	47
三、公民行使集会、游行、示威的权利时所必须遵守的原则 .....	49
四、申请集会、游行的程序 .....	50
五、对集会、游行、示威的限制 .....	52
六、法律责任 .....	56
<b>第七章 国旗法</b> .....	58
一、概述 .....	58
二、国旗的构成和制作 .....	58
三、国旗的升挂范围 .....	60
四、国旗的升挂和使用 .....	61
五、关于下半旗 .....	63
六、国旗升挂和使用的监督管理 .....	64
七、法律责任 .....	64
<b>第八章 国徽法</b> .....	65
一、概述 .....	65
二、国徽的悬挂 .....	66
三、国徽图案的使用 .....	67

四、法律责任 .....	68
<b>第九章 工会法</b> .....	70
一、概述 .....	70
二、工会的性质和任务 .....	70
三、工会的根本活动原则 .....	71
四、工会的组织原则 .....	71
五、基层工会组织的工作 .....	72
六、工会和人民政府的关系 .....	74
七、外商投资企业工会 .....	74
<b>第十章 妇女权益保障法</b> .....	75
一、概述 .....	75
二、妇女享有的各种权益 .....	76
三、法律责任 .....	83

## 第二编 行政法

<b>第一章 行政诉讼法</b> .....	85
一、概述 .....	85
二、受案范围和管辖 .....	92
三、审判和执行 .....	96
四、行政赔偿责任 .....	99
<b>第二章 行政监察条例</b> .....	101
一、概述 .....	101
二、监察机关的职能和隶属关系 .....	102
三、行政监察工作的基本原则 .....	103
四、监察机关的设置与监察人员的配置 .....	105
五、监察机关的管辖 .....	106
六、监察机关的职权 .....	108
七、监察程序 .....	111
八、法律责任 .....	118
<b>第三章 保守国家秘密法</b> .....	120

一、概述 .....	120
二、国家秘密的范围和密级 .....	122
三、保密制度 .....	125
四、法律责任 .....	127
<b>第四章 义务教育法</b> .....	129
一、概述 .....	129
二、我国现行《义务教育法》的主要特点 .....	129
三、《义务教育法》的主要内容 .....	131
<b>第五章 未成年人保护法</b> .....	142
一、概述 .....	142
二、家庭保护 .....	144
三、学校保护 .....	147
四、社会保护 .....	149
五、司法保护 .....	151
六、法律责任 .....	154
<b>第六章 残疾人保障法</b> .....	157
一、概述 .....	157
二、《残疾人保障法》的宗旨与基本原则 .....	158
三、残疾人的康复 .....	165
四、残疾人的教育 .....	166
五、残疾人的劳动就业 .....	169
六、残疾人的文化生活 .....	172
七、残疾人的福利 .....	174
八、为残疾人创造良好的环境 .....	175
九、法律责任 .....	176

### 第三编 刑 法

<b>第一章 刑法</b> .....	181
一、概述 .....	181
二、犯罪 .....	181

三、刑罚 .....	189
四、反革命罪 .....	193
五、危害公共安全罪 .....	195
六、破坏经济秩序罪 .....	196
七、侵犯公民人身权利、民主权利罪 .....	198
八、侵犯财产罪 .....	201
九、妨害社会管理秩序罪 .....	201
十、妨害婚姻家庭罪 .....	203
十一、渎职罪 .....	204
<b>第二章 刑事诉讼法</b> .....	<b>205</b>
一、概述 .....	205
二、我国《刑事诉讼法》的基本原则 .....	205
三、管辖 .....	209
四、强制措施 .....	210
五、证据 .....	211
六、程序 .....	214
<b>第三章 严禁卖淫嫖娼的决定</b> .....	<b>218</b>
一、概述 .....	218
二、《决定》的主要内容与法律责任 .....	218
<b>第四章 关于惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品的</b> <b>犯罪分子的决定</b> .....	<b>223</b>
一、概述 .....	223
二、走私、制作、贩卖、传播淫秽物品罪的犯罪构成 .....	224
三、法律责任 .....	225
<b>第五章 关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童的犯罪分子的决定</b> .....	<b>228</b>
一、概述 .....	228
二、关于《决定》所确定的罪名 .....	229
三、《决定》所规定的刑罚特点 .....	231
<b>第六章 关于禁毒的决定</b> .....	<b>233</b>
一、概述 .....	233

二、禁毒决定规定的罪名及其刑事责任 .....	234
-------------------------	-----

## 第四编 民 法

<b>第一章 民法</b> .....	241
一、概述 .....	241
二、民法的概念 .....	241
三、民事法律关系 .....	245
四、代理 .....	257
五、诉讼时效 .....	262
六、财产所有权 .....	264
七、债权 .....	270
八、民事责任 .....	277
<b>第二章 民事诉讼法</b> .....	280
一、概述 .....	280
二、管辖 .....	285
三、审判组织与回避 .....	290
四、诉讼参加人 .....	291
五、证据 .....	296
六、调解 .....	298
七、财产保全与先予执行 .....	299
八、对妨害民事诉讼的强制措施 .....	301
九、第一审普通程序 .....	302
十、第二审程序 .....	307
十一、特别程序 .....	308
十二、审判监督程序 .....	311
十三、督促程序、公示催告程序和企业法人破产还债程序 .....	311
<b>第三章 婚姻法</b> .....	314
一、概述 .....	314
二、结婚 .....	315
三、家庭关系 .....	317

四、离婚 .....	319
<b>第四章 继承法</b> .....	324
一、概述 .....	324
二、法定继承 .....	327
三、遗嘱继承和遗赠 .....	330
四、无人继承遗产的处理 .....	332
五、被继承人债务的清偿 .....	332
<b>第五章 著作权法</b> .....	333
一、概述 .....	333
二、著作权 .....	335
三、著作权的使用许可 .....	341
四、出版、表演、录音录像、播放 .....	342
五、法律责任 .....	344
六、附则 .....	347

## 第五编 经 济 法

<b>第一章 经济合同法</b> .....	349
一、概述 .....	349
二、经济合同的订立 .....	351
三、经济合同的内容和形式 .....	353
四、经济合同的履行和担保 .....	355
五、经济合同的变更和解除 .....	358
六、违反经济合同的责任 .....	359
<b>第二章 税法</b> .....	361
一、概述 .....	361
二、税收法律关系 .....	361
三、税法构成的基本要素 .....	364
四、现行税法中的五大税种 .....	367
五、税收的征收管理及违章处理 .....	380
<b>第三章 森林法</b> .....	383

一、概述 .....	383
二、森林的经营管理 .....	385
三、森林保护 .....	388
四、植树造林 .....	391
五、森林采伐 .....	393
六、法律责任 .....	394
<b>第四章 矿产资源法 .....</b>	<b>395</b>
一、概述 .....	395
二、矿产资源的国家专有权 .....	397
三、国家对矿产资源所有权的行使 .....	397
四、矿产资源开发利用和保护的监督管理机构 .....	398
五、矿产资源勘查登记制度 .....	399
六、矿产资源开采的审批和发证制度 .....	400
七、矿产资源的保护和合理利用 .....	402
八、乡镇集体矿山企业和个体采矿 .....	404
九、矿产资源的有偿开采 .....	405
十、法律责任 .....	406

# 第一编 宪法

## 第一章 宪法

### 一、概述

宪法一词是由拉丁文(Constitution)来的,其本义是组织,后译为结构。宪法原是资本主义的产物。1787年美国制定的《美利坚合众国宪法》是资本主义最早的一部成文宪法。在1917年俄国十月革命胜利后的第二年,产生了第一部社会主义类型的宪法。我国在1949年9月,召开了中国人民政治协商会议,制定了《中国人民政治协商会议共同纲领》,它起到了临时宪法的作用。1954年9月,第一届全国人大第一次会议召开,制定了我国第一部社会主义类型的《宪法》。由于“文革”思潮的影响,1975年1月,第四届全国人大一次会议制定了1975年《宪法》,这是一部错误严重、很不充备的宪法。粉碎“四人帮”后,1978年3月,第五届全国人大第一次会议制定了1978年《宪法》,取消了1975年《宪法》的某些具体的错误规定,但由于受当时历史条件的局限,这部《宪法》缺点仍不少。1982年12月4日,第五届全国人大五次会议制定了1982年《宪法》。它以四项基本原则为指导思想,是一部具有中国特色的、适应新时期社会主义现代化建设需要的长期稳定的符合国情、顺应民意的宪法。

### 二、宪法是国家的根本大法

#### (一)宪法及其特征

##### 1. 什么是宪法

宪法是国家的根本大法,是国家的总章程。它集中地反映统



治阶级的意志和利益，规定国家制度、社会制度的基本原则，具有最高的法律效力。宪法是上层建筑的重要组成部分，是由经济基础所决定，随着经济基础的变化而变化，并为经济基础服务的。

## 2. 宪法的特征

宪法是国家的根本大法，在阶级本质上同其它法律是一致的，都是统治阶级意志的表现，同属上层建筑。但是，宪法作为国家的根本大法，又有它鲜明的特征。

(1) 宪法规定一个国家的根本制度和根本任务。所谓根本制度，指国家制度和社会制度，即国家性质、政治制度、经济制度、国家结构等涉及国家全局的根本问题；所谓根本任务，在我国是指宪法中规定的“集中力量进行社会主义现代化建设。”而其它法律，则只是规定有关国家生活中某些方面的重要问题。

(2) 宪法具有最高法律效力，是制定国家其它法律依据。其它法律不能同宪法相抵触，否则，就是违宪，必须废止或修改。

(3) 宪法的制定和修改程序有它的特殊规定。宪法是国家最高权力机关或由专门机构通过特定的程序制定的。宪法的修改权，在我国只能由全国人民代表大会行使，并且由全国人民代表大会全体代表的 2/3 以上的多数通过。而其它法律可以由全国人大常委会制定，经 1/2 以上的多数通过即可生效。

## 三、我国的国家性质

### (一) 我国是人民民主专政的社会主义国家

人民民主专政实质上是无产阶级专政。这是因为：第一，从领导权看，人民民主专政是由工人阶级通过自己的政党即中国共产党领导的国家政权。第二，从阶级基础看，人民民主专政的基础是工农联盟。第三，从历史使命看，人民民主专政执行的正是无产阶级专政所肩负的历史使命，它要消灭一切剥削制度和剥削阶级，实现共产主义。第四，从政权的职能看，人民民主专政和无产阶级专政执行的职能是一样的，都具有执行镇压剥削者的反抗，防御外来