

《国防大学学报》论文精选丛书

GUOFANGDAXUEXUEBAOLUNWENJINGXUANCONGSHU

JOURNAL OF NATIONAL DEFENCE UNIVERSITY

ZHANLUEYANJIU

● 总主编 / 秦 天

● 副总主编 / 周立存 王锡武

《国防大学学报》是我国最高军事学府——国防大学主办的综合性学术理论期刊。2000年获“全军优秀期刊奖”，2004年被总部列为首批“军事学核心期刊”，2013年荣获首届解放军出版奖期刊奖。

战 略 研 究

● 卢柄池 \ 主 编

《国防大学学报》面向全军、开放办刊，是国防大学的窗口，是理论创新的园地，是学术交流的平台。

《国防大学学报》前沿性强，覆盖面宽，具有较高的学术价值和应用价值，是军队中高级领导干部、机关干部、教研人员了解理论动态、交流学术、促进工作的重要助手。

國防大學學報

全军优秀期刊 军事学核心期刊 首届解放军出版奖期刊奖

国防大学出版社

NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY PRESS

国防大学学报论文精选丛书

总主编 秦 天

副总主编 周立存 王锡武

战略研究

卢柄池 主 编

国防大学出版社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

战略研究 / 卢柄池主编.

—北京: 国防大学出版社, 2014. 4

(《国防大学学报》论文精选丛书)

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2154 - 6

I. ①战… II. ①卢… III. ①军事—战略学

IV. ①E81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 321408 号

战略研究

卢柄池 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 周晓宇

经 销: 新华书店

印 刷: 北京毅峰迅捷印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 21.25

字 数: 297 千字

版 次: 2014 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

打造活力澎湃的思想引擎

——贺《国防大学学报》创刊 300 期

(代序)

乘着改革开放的航船，迎着新军事革命的浪潮，《国防大学学报》走过 28 个春秋，到 2014 年第 3 期已经创刊 300 期。300 期学报，300 个坚实脚印，踏出铿锵有力的节拍。《学报》这个思想载体和学术平台，实现了从无到有、从有到优、从优到核心期刊的巨大跨越，已经成长为当代中国最具影响力的军事学术期刊之一，硕果累累，可喜可贺。这诠释了一代代学报人和广大作者的思想智慧、辛勤劳作和无悔坚守！在此，向广大读者、作者、编者以及所有关心支持《学报》的同志们，表示衷心感谢！

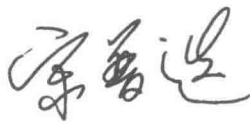
300 期学报风雨兼程路，绽放出瑰丽璀璨的光芒。作为舆论宣传阵地、军事学术重镇、理论创新平台和思想交流窗口，始终坚持正确办刊方向，高扬精神和思想旗帜，秉承服务国防和军队建设、服务军事斗争准备、服务教学科研宗旨，砥砺前行、孜孜进取、戮力创新，推出了一大批与时代同脉动、与实践相契合、与需求相呼应，在全军有重要影响的优秀作品。尤其是近年来，《学报》紧紧围绕学习研究宣传习主席强军兴军重大战略思想，突出改革强校和高级指挥人才培养，积极作为，编辑刊发了大量有深度、有质量、有特色的精品力作，发挥了重要的理论引领

作用。

300期学报已走入青史，一轴新卷正徐徐铺开。沉思过去，为的是更好地开辟未来。当今时代正处于大变局、大发展时期，我军改革建设也处于重大历史转折关头，发挥理论先导作用，从来没有像今天这样艰巨而迫切。希望《学报》踏着深化改革的鼓点，合着兴军强军的音符，义不容辞地肩负起激浊扬清、革新思维、创新理论的崇高使命，以引领潮头的自信和勇气，把这面体现国防大学精神和思想的旗帜举得更高。把坚持正确政治方向作为办刊之魂，忠诚恪守马克思主义新闻观，充分体现人民性、真实性原则，当好党和军队的喉舌，传递正能量，发出好声音；把挖掘思想深度作为立刊之本，始终站立军事学术研究的前沿，把隐藏在表象背后的本质和规律揭示出来，以鲜活的思想、厚重的理论，助推军事变革，支持强军实践；把创新发展作为兴刊之要，顺应潮流，用时代要求审视办刊，用创新精神推动办刊，用战斗力标准衡量办刊，在创新中求作为、在创新中求突破、在创新中求发展，不断增强吸引力、感召力和影响力；把打造特色品牌作为强刊之基，突出军事特色、学科特色、国防大学特色，以鲜明的个性和过硬的品牌赢得竞争优势，始终走在军事学核心期刊的前列。

祝愿《国防大学学报》越办越好，再创辉煌！

国防大学校长



国防大学政治委员



目 录

打造活力澎湃的思想引擎

——贺《国防大学学报》

创刊 300 期（代序） 宋普选 刘亚洲（1）

战略理论研究与探索

努力提高部队全面履行我军历史使命的能力 宋普选（3）

着眼维护国家利益发展

推进军事战略理论创新 肖天亮（7）

论当代中国军事发展中的理论创新 任天佑（14）

战略理论研究需要关注的几个问题 楼耀亮（24）

国家利益拓展与战略方向观念 亢武超（32）

论战争复杂性与体系研究 胡晓峰（38）

当代战略威慑基本规律探析 张 岩（45）

探析危机管理的科学内涵 赵子聿 赵景芳（51）

试析军事安全互信机制中的信任 史晓东（60）

战区战略：大国军事战略的重要支撑 张啸天 左鹏飞（68）

战略形势分析与应对

从临界管理视角认识和把握重大安全威胁的几点思考 秦 天（77）

认清金融危机本质 确保国家经济安全 王锡武（88）

时代呼唤中国特色的国家安全战略 唐永胜（92）

论军事斗争的“空中化”大势 王洪福（105）

努力从更深层次上把握赛博空间	秦 欣 王艳正 司光亚 (111)
解读网络时代的地缘政治博弈	郭世泽 俞赛赛 (117)
关于海外军事存在的再思考	
——海外军事存在及其作用	徐纬地 (123)
中国应积极稳步加强海外军事存在	
——关于海外军事存在的再思考 (三)	徐纬地 (128)
世界新军事变革与中国国家安全	
——追随与发展的悖论思考	刘 强 (139)
我军应扎实做好应对境外非传统安全威胁的准备	欧阳维 (151)
中国参加联合国维和行动的国家利益分析	王 涛 (159)
东盟国家对华对冲战略及趋势分析	王迎晖 (167)
论空间对抗的特点规律及发展趋势	李 丹 于小红 袁苏义 (173)

战略决策与战略指导

“两弹一星”伟大工程的历史贡献及其战略启示	李殿仁 (183)
正确认识军事战略筹划指导的全局对象	亢武超 (193)
新世纪的战争特点与战略指导	姜春良 (204)
在民族复兴中探索富国强军之路	姜鲁鸣 (216)
军队维护民族地区社会稳定的战略指导	郝敬东 王兴旺 (224)
信息化战争中精确决策初探	李昕益 赵耀辉 (232)
试谈空军非战争运用的战略指导	胡建明 王修柏 (238)
论我军海外非战争军事行动的战略指导	武战国 (242)

战略规划与战略管理

论网络国防建设战略管理问题及其总体设计	郝叶力 (251)
加强国防和军队建设战略管理研究	桑士川 (257)
战略规划问题初探	孟宪生 卫 渤 (263)
构建中国特色军民融合型国防的战略构想	张兆垠 (269)

以国防能力建设需求牵引国防建设资源配置…… 秦红燕 曹 亮 (276)

战略能力建设与运用

完善国家安全体系的思考…………… 马成效 刘增良 (285)

推动国防体系向国家安全保障体系的历史性拓展…………… 林 东 (289)

论提高维护国家发展利益的军事战略能力…………… 李 承 (297)

换个角度看基于信息系统的体系作战能力建设…………… 蒋教平 (301)

积极推进我国陆军战略力量建设转型的几个问题…………… 张利华 (307)

海上军事力量一体化战略及其能力建设…………… 陈相灵 (313)

加强战略筹划 在新的起点和更高层次上

推进陆航建设科学发展…………… 袁继昌 尚金锁 曹丽洁 (319)

推进海上核心军事能力建设与海军非战争

军事行动能力建设协调发展…………… 刘永路 徐绿山 戚超英 (327)

后 记…………… (334)

战略理论与探索

努力提高部队全面履行 我军历史使命的能力

宋普选

党的十七大对我军提出了全面履行党和人民赋予的新世纪新阶段历史使命，坚决维护国家主权、安全、领土完整的新要求。部队要做到在任何时候、任何情况下都能一声令下、断然出手、决战决胜、不辱使命，在军事斗争准备、应对多种安全威胁、完成多样化军事任务中发挥重要作用，必须始终把提高全面履行我军历史使命的能力作为当前部队建设的紧迫任务和奋斗目标，切实在铸牢军魂、推动科学发展、提高实战能力上下功夫、见成效。

一、全面履行历史使命，必须铸牢军魂，在高举旗帜、听党指挥上下功夫

我军的历史使命与党的执政、国家发展、人民利益紧密相连。全面履行我军历史使命，首要的是把军事力量建设与运用融入巩固党的执政地位、完成党的执政使命之中，自觉坚持党对军队的绝对领导，一切行动听从党中央、中央军委指挥。

一是要认清形势，统一思想，把握方向。党的十七大报告指出：“要始终坚持党对军队绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨，深入进行军队历史使命、理想信念、战斗精神和社会主义荣辱观教育，大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统。”要清醒地看到，在国际

国内形势纷繁复杂，各种思想文化相互交织，西方敌对势力加紧对我实施“西化”“分化”的国际大背景下，确保部队在任何时候、任何情况下都坚决听党指挥，是一个很高的标准，需要长期不懈努力。当前，要按照胡主席“三个深刻理解”“六个必须”和总政“八个深刻领会”的要求，始终不渝地用党的十七大精神教育部队、武装官兵，以理论上的清醒确保政治上的坚定，切实把智慧和力量凝聚到开创中国特色社会主义事业新局面上来，把思想和行动统一到党的十七大精神上来，进一步坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对改革开放和社会主义现代化建设的信心、对以胡锦涛同志为总书记的党中央的信赖。

二是要明确目标，凝聚军心，不负重托。党的十七大报告指出：“坚持科技强军，按照建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，加快机械化和信息化复合发展。”目标指引方向，使命凝聚力量。新的历史使命，进一步明确了新世纪新阶段我军建设的宏伟目标和发展方向，顺应了时代发展的要求，反映了广大官兵的心声，对全军是极大的鼓舞，具有很强的号召力。要以此凝聚军心，指引全军官兵积极投身于履行历史使命和推进中国特色军事变革的伟大实践，为推进军队建设做出新的更大贡献。军队的职能使命必须与党的历史任务相一致。我军是执行党的政治任务的武装集团。我军的历史使命必须与党的任务相一致，并随着党的历史任务的发展而发展。进入新世纪新阶段，胡锦涛主席把军队在党完成三大历史任务中应该肩负什么样的历史使命，作为一个“必须深入思考的重大课题”郑重地提到全军面前。“三个提供、一个发挥”的历史使命，每项使命都把军队要完成的任务与党的历史任务紧密联系起来，是党对军队提出的新要求，反映了新世纪新阶段党在领导全国人民推进现代化建设、完成祖国统一与维护世界和平、促进共同发展这一伟大事业的过程中对军队的希望和重托。

二、全面履行历史使命，必须深入贯彻落实科学发展观，在推动部队建设又好又快发展上用气力

深入贯彻落实科学发展观，推动部队建设又好又快发展，是提高军队全面履行历史使命能力的重要保证。必须用科学的思路、科学的方法、科学的态度抓好各项工作落实，从更高的起点上推动部队建设又好又快发展。

一是坚持整体推进。要提高应对多种安全威胁、完成多样化任务的能力。全面履行历史使命，就要按照全面建设部队的要求，统筹好各类部队建设，既要突出重点、有所侧重，又要统筹兼顾、全面推进，以保证部队建设全面进步、协调发展，为全面履行历史使命打下坚实基础。

二是善于科学统筹。要预见在前、措施在先，始终把握工作主动权；要科学安排，尤其在工作头绪多、矛盾比较突出的情况下，要分清轻重缓急，防止忙乱；力戒“新五多”“老五多”，克服形式主义，为部队减负、减压。总之，要通过科学统筹，做到领导有思考的时间、机关有筹划的时间、基层有落实的时间、官兵有休息的时间。

三是坚持协调发展。一方面，要坚持信息化的发展方向，着力抓好信息基础设施建设、指挥信息系统建设、武器装备信息化建设和信息化人才队伍建设。另一方面，要贯彻机械化信息化复合式发展的总体思路，坚持以信息化为主导，以机械化为基础，以信息化带动机械化，以机械化促进信息化，加速完成机械化和信息化的双重历史任务。

四是提高落实质量。要遵循抓工作落实的规律，咬定青山不放松，自始至终抓好全过程调控，不能随意切换“镜头”、频繁更换“频道”，搞“半截子”工程。对重点部队，可以采取领导分工包干、机关长期蹲驻、财力物力聚焦、分阶段攻坚克难、盯弱项专攻精练等做法，以促进部队战斗力的跃升。

三、全面履行历史使命，必须着眼提高部队战斗力，在真抓实备、真训实练上使长劲

党的十七大报告要求，要“积极开展信息化条件下军事训练，加紧培养大批高素质新型军事人才，切实转变战斗力生成模式”。军队要全面履行历史使命，关键是要提高应对多种安全威胁、完成多样化任务的能力，确保能够在各种复杂情况下有效应对危机、维护和平，遏制战争、打赢战争。从部队来看，当前要从以下三个方面努力：

一是克服自满情绪，突破“瓶颈”问题。近年来，我军通过在重要战略方向进行军事演习和与外军联合军事演习等多项重大军事活动，使部队得到了实实在在的锤炼与磨砺，战斗力有了大幅提升。但要清醒地看到，用打得赢的标准来检验，用全面形成战斗力的要求来衡量，差距还很大。我们要正视不足，克服盲目乐观情绪，时刻保持清醒头脑，积极攻关，下大力突破制约提高部队打赢能力的“瓶颈”问题，加快提高部队履行使命的能力。

二是推广试点经验，勇于开拓创新。我们要积极响应军委号召，大抓军事训练转变，兴起信息化条件下岗位练兵热潮。要使参训部队明确军事训练“转什么”“怎么转”，试点部队要用开拓创新的精神攻坚克难、闯出新路。去年我部某红军师圆满完成了全军复杂电磁环境下训练试点任务，初步摸索了一些经验，具有了先发优势。今后我们要结合使命任务，继续探索总结、推广运用，推动部队战斗力水平的整体跃升。

三是端正训练作风，提高打赢能力。军队既要有打赢战争的能力，又要有遏制战争的能力。遏制战争和打赢战争是军事斗争的两个方面，互为前提，互为目的。军队打赢战争的能力是遏制战争的必要条件，只有具备打赢战争的能力，才能有效地遏制战争。因此，在军事训练中要大兴求真务实之风，形成真抓实备的浓厚氛围，真正做到从难、从严、从实战需要出发练兵，把部队的训练抓实、抓好。

着眼维护国家利益发展 推进军事战略理论创新

肖天亮

当前，随着国家的发展和强大，国家利益不断向新的领域和范围延伸与拓展，军事战略面临一个历史性转型。如何认识国家利益的发展变化，并适时推进军事战略理论创新，已成为事关国家安全和全局的重大问题。

一、对国家利益发展的认识

国家利益发展，是指国家利益的内容不断丰富、表现形式不断增多、存在空间不断扩大，并日益向海外、太空和电磁空间扩展的过程，是国家不断开放、国力不断增强、国际影响力不断提高的表现。深刻认识当前我国国家利益发展的内涵，需要把握以下几点：一是我国在利益发展过程中奉行和平发展理念，坚定不移地走和平发展道路；二是我国利益发展坚持互利共赢原则，维护与促进世界共同发展；三是我国利益发展以经济发展为主，不干涉别国内政，不附加任何条件；四是我国在发展国家利益的同时，也为世界带来新的经济增长机遇，是推动世界经济发展的积极力量；五是我国利益发展是在军事能力相对不足的情况下进行的，是在台湾问题、领土海洋权益没有得到有效解决的背景下展开的，具有一定的脆弱性。

我国国家利益发展呈现的基本趋势是：由边境向周边辐射，由国土

向海洋延伸,由国内向海外开拓,由近地向太空升高。具体表现在三个方面:一是横向上向海洋、海外、全球拓展,这是最主要的,也是最需要关注的;二是纵向上向太空拓展,这是最紧迫的,也是最脆弱的;三是全方向上向信息领域、电磁空间、社会公共领域发展,这种发展是全方位的,也是无形的。

国家利益发展对我国安全和长远发展带来的影响是多方面的:一是从以生存利益为重心向以发展利益为重心转变;二是使我国与世界的联系更加紧密;三是使我国国际地位不断提高,国际影响力日益增大;四是我国必须承担更多的国际责任和国际义务;五是我国面临的安全问题更加复杂,国际国内安全问题相互交织的特点更为突出。

二、国家利益发展面临的威胁和挑战

随着国家利益的发展,面临的威胁不断增多,各种挑战也日益突出。

国家利益发展面临的威胁主要体现在三个方面:一是西方敌对势力对我国的体系化遏制和控制;二是周边及第三世界国家对我快速发展强大的疑虑和担忧;三是各种非传统安全威胁日益增多。

国家利益发展面临的挑战主要来自“三个不适应”:一是政策观念不适应。国家利益发展了,传统政策的内涵和外延没有相应扩展,维护国家利益受到制约。二是军事理论不适应。我军缺乏在海外使用军事力量维护国家利益与世界和平的实践和理论,特别是没有形成与维护国家利益发展相适应的军事理论体系。三是能力建设不适应。国家利益快速发展,而我军能力的提升速度相对较慢。我军遂行海外军事行动任务的能力有限,太空军事能力与强敌差距较大,应对电磁领域威胁的能力也明显不足。如何解决这“三个不适应”的问题,真正实现为国家利益发展提供有力的战略支撑,是我军面临的时代性课题。

三、国家利益发展对军事战略的要求

军事战略是为维护国家利益服务的,国家利益不断发展,必然对军

事战略提出新的要求。

（一）评估战略环境。国家利益的发展，使运筹军事战略的环境和条件发生了重大变化。我国利益活动的空间范围扩大，战略筹划需要考虑的主、客观因素进一步增多，需要应对的战略关系更加复杂。这就要求对我国军事战略环境做出新的评估和分析。

（二）充实战略目标。国家利益发展使战略目标的内容增加、范围增大，向海洋、太空、无形空间和海外延伸。同时，国家利益发展使军事战略任务增多，在以打赢战争为核心的前提下，其他各种多样化任务并存，并呈现出日益增多的趋势。

（三）增加战略手段。在国家利益发展过程中，传统安全与非传统安全问题相互交织。传统安全问题没有减少，非传统安全问题不断增多，安全威胁日益多元，军事行动样式更加多样，战略筹划的难度更大。需要增加战略手段，更好地履行维护国家利益发展的使命任务。

（四）提升战略能力。国家利益的发展对军事战略能力提出了更高的要求，主要包括远洋作战能力、空间战略能力、信息攻防能力、核威慑能力、战略投送能力、一体化联合作战能力、综合保障能力等，使军事能力的有效作用范围与国家战略利益的范围相一致。

（五）创新战略指导。国家利益发展极大地扩充了战略目标的内涵，对军事力量的建设和运用提出了更高的要求，军事战略指导必须与时俱进，创新发展。如何更好地协调各战略要素之间的关系，有效指导战略实践，全面维护不断发展的国家利益，成为我军在战略指导上一个迫切需要解决的问题。

四、维护国家利益发展的行动类型和样式

维护国家利益发展的行动可分为五种类型：一是维护国家海洋权益、海上战略通道安全的行动；二是维护国家太空安全的行动；三是维护国家电磁领域安全的行动；四是维护我驻外机构、能源产地、海外企业及华人华侨安全的行动；五是参与国际安全事务的行动。