

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

G

中小城市绿皮书

GREEN BOOK OF SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES

中国中小城市 发展报告 (2015)

中国中小城市全面发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会 / 编
《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

中小城市绿皮书

GREEN BOOK OF
SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES



中国中小城市发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SMALL AND
MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2015)

中国中小城市全面发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会 编
《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国中小城市发展报告. 2015: 中国中小城市全面发展之路/中国城市经济学会中小城市经济发展委员会等编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 11

(中小城市绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8329 - 0

I. ①中… II. ①中… III. ①中小城市 - 经济发展 - 研究报告 - 中国 ②中小城市 - 社会发展 - 研究报告 - 中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 256289 号

中小城市绿皮书

中国中小城市发展报告 (2015)

——中国中小城市全面发展之路

编者 / 中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈颖

责任编辑 / 郑庆寰 陈颖

出版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印装 / 三河市东方印刷有限公司

规格 / 开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 24 字数: 397 千字

版次 / 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8329 - 0

定价 / 128.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 137

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《中国中小城市发展报告》

总 顾 问

郑新立 全国政协经济委员会副主任
中共中央政策研究室原副主任
中国国际经济交流中心常务副理事长

高级顾问

李君如 中共中央党校原副校长

尹成杰 全国人大常委
全国人大农业与农村委员会原副主任委员

刘燕华 国务院参事
科技部原副部长

潘 岳 环境保护部副部长

仇保兴 住房和城乡建设部副部长

陈俊宏 人民日报社原副总编辑

王长胜 国家信息中心原常务副主任

《中国中小城市发展报告》

编纂委员会

主 编

白津夫 中央政策研究室经济局副局长
北京科技大学教授、博导

李学锋 中国社会科学院城市发展与环境研究所执行研究员

杨中川 中城会中小城市经济发展委员会执行主任兼秘书长
中国城镇化促进会中小城市发展委员会秘书长
中小城市发展战略研究院执行院长

牛凤瑞 中国社会科学院城市发展与环境研究所原所长

首席经济学家

牛文元 国务院参事、中国科学院研究员

编委会成员

杨朝飞 环境保护部原总工程师

陈文玲 中国国际经济交流中心总经济师
国务院研究室综合司原司长

杨泽军 中央财经领导小组办公室秘书长

陈炎兵 国家行政管理学院局长

李兵弟 住房和城乡建设部村镇司原司长

- 王韩民 中华全国供销合作总社秘书长
- 费洪平 国家发展和改革委员会
- 柳 拯 民政部区划地名司司长
- 李京峰 中共中央组织部政策研究室原副主任
- 吴太平 国土资源部调控与监测司副司长
- 宋洪远 农业部农村经济研究中心主任
- 胥和平 科技部研究室原主任
- 董 忠 国务院研究室农村司司长
- 周天勇 中共中央党校国际战略研究所副所长
- 袁喜禄 国家工商总局综合司司长
- 谢寿光 社会科学文献出版社社长
- 焦庆杰 中共中央政策研究室原副局长
- 孙 勇 新华社总编室副主任
- 孙久文 中国人民大学区域与城市经济研究所所长
- 徐惠民 江苏省苏州市副市长、中共昆山市委书记
- 郑云峰 中共福建省厦门市委常委、常务副市长
- 杨懿文 中共湖南省长沙县委书记
- 周 斌 中共江苏省常州市武进区委书记
- 邓延发 辽宁省海城市人民政府市长
- 薛 斌 中共新疆巴音郭楞州委常委、库尔勒市委书记
- 江 林 中共山东省章丘市委书记
- 王 普 中共安徽省宁国市委书记
- 张淑云 河北省迁安市人民政府市长
- 刘 霞 四川省郫县人民政府县长
- 彭启民 中国科学院软件研究所研究员

- 谢洪波** 清华大学公共管理学院博士后
党建读物出版社办公室主任
- 袁晓勳** 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
- 丛晓男** 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
- 郑 夏** 青岛科技大学副教授
- 刘海龙** 北京工商大学副教授、管理学博士
- 焦 芳** 中国通信研究院规划所副研究员、博士
- 陈 辉** 中央民族干部学院教研部副教授、管理学博士
- 梁 龙** 中国农业大学博士后
- 汪传虎** 中城会中小城市经济发展委员会副秘书长
- 陈胜军** 中城会中小城市经济发展委员会副秘书长
- 文一波** 北京桑德环保集团董事长兼总裁
- 金 健** 亿利生态修复股份有限公司董事长

摘 要

《中国中小城市发展报告》是中国城市经济学会中小城市经济发展委员会主编的中国中小城市发展年度报告。本年度（2015年）报告以中国中小城市全面发展之路为主题，由总报告、专项报告、典型案例和中国中小城市评价四部分组成。

总报告以全面建成小康社会为指导，分析推动中小城市健康发展的路径。“十三五”时期，全面建成小康社会进入决胜阶段。作为新型城镇化的主战场和全面建成小康社会的重要阵地，中小城市应全面回顾和总结过往经验教训，在牢牢抓住发展这一中心的基础上，更加注重发展和治理的系统性、整体性、协同性，大力推进“四个全面”协调发展。

专项报告共分四个部分，第一部分为全面建成小康社会篇，第二部分为全面深化改革篇，第三部分为全面推进依法治理篇，第四部分为全面从严治党篇。专项报告紧密结合中小城市发展实际，围绕“四个全面”展开，具体分析了中小城市转方式、调结构、居民增收、城乡统筹、绿色发展、治理体系改革、农村土地流转、社会治理创新的思路和途径，阐释了中小城市全面发展的基本要求。同时，还重点分析了新形势下应如何当好市（县）委书记。

典型案例部分收录了十余个全面发展的城市典型经验，集中展示了这些典型城市全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治理、全面从严治党的成就和经验。另外，还收录了部分全国优秀县委书记的署名文章，展示他们争当“政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人”的心得体会。

中国中小城市评价部分收录了《2015年中国中小城市科学发展评价指标体系研究》和《2015年中国中小城市新型城镇化质量评价指标体系研究》两份报告，公布了“中国中小城市科学发展综合实力百强县市”、“中国‘十佳’两型中小城市”、“中国最具投资潜力中小城市百强县市”和“中国中小城市科学发展综合实力百强区”、“中国最具投资潜力百强区”、“中国中小城市科学发展综合实力百强镇”，以及“中国新型城镇化质量百强县市”、“中国新型城镇化质量百强区”名单。

序 言

“四个全面”战略布局，是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。“四个全面”完整地展现了新一届中央领导集体治国理政的总体框架，使当前和今后一个时期，立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的关键环节、重点领域、主攻方向，为推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了强力保障。

党的十八大提出了2020年全面建成小康社会的宏伟目标：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。要实现这个奋斗目标，就要不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型。

党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革进行了全面部署。

党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，对全面推进依法治国做出全面的战略部署。2014年10月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上，进一步提出全面推进从严治党要求，并对全面推进从严治党进行了部署。

党的十八届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，提出“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定，明确了全面建成



小康社会的目标要求、指导思想、基本原则和根本理念。

办好中国的事情关键在党。党的十八届三中、四中、五中全会对“加强和改善党对全面深化改革的领导”“加强和改进党对全面推进依法治国的领导”均进行了专门论述，不论是全面深化改革还是全面推进依法治国，都对从严治党提出了新要求，也都以党的领导作为实现目标的根本保证。

全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局，是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想。将全面建成小康社会定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；将全面深化改革的总目标确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；将全面依法治国论述为全面深化改革的抓手、定海神针和助推器；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”。

“四个全面”战略布局不是简单的并列、平行关系，而是一个有机联系、环环相扣的整体。从大的关系看，是目标引领举措。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是一个都不能缺的三大战略举措，为全面建成小康社会提供动力源泉、法治保障和政治保证。从每一个“全面”之间的具体关系看，也都是彼此联系的。全面深化改革，既为全面建成小康社会提供强大动力，也是全面依法治国、全面从严治党的需要。全面依法治国，本身就是全面建成小康社会的重要内容，同时又为全面建成小康社会提供法治保障，全面深化改革、全面从严治党，都需要在法治的轨道上、框架下来进行。全面从严治党，是推进“四个全面”战略布局的关键，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国，都必须坚持党的领导。四个“全面”加起来，相辅相成、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。从历史的发展脉络来看，“四个全面”战略布局是对我们党治国理政实践经验的科学总结和丰富发展。从当代中国的现实来看，“四个全面”战略布局集中体现了时代和实践发展对党和国家工作的新要求。从事业的长远发展来看，“四个全面”战略布局确立了续写中国特色社会主义新篇章的行动纲领。

“十三五”时期，全面建成小康社会进入决胜阶段。作为新型城镇化的主战场和全面建成小康社会的重要阵地，中小城市应全面回顾和总结过往经验教

训，在牢牢抓住发展这一中心的基础上，更加注重发展和治理的系统性、整体性、协同性，大力推进“四个全面”协调发展。

《中国中小城市发展报告（2015）》的主题确定为“中国中小城市全面发展之路”，准确把握了当前中小城市发展的最大关切。“中小城市绿皮书——中国中小城市发展报告”作为我国中小城市领域唯一的专题性研究报告，自2010年开始至今已连续第6年出版发行。该报告通过理论创新、实践探索和科学评价等方法，对我国中小城市科学发展进行系列研究，为中小城市完善发展思路和举措，为国家了解中小城市发展现状、出台相关政策提供参考，为学术机构研究城市发展提供平台，得到了广大中小城市及社会各界的高度评价和普遍认同。

感谢中城会中小城市经济发展委员会和本书作者团队的辛勤工作，感谢广大中小城市的积极参与，感谢《人民日报》等新闻媒体和社会有关方面的关怀和支持，课题组要加倍努力，将“中小城市绿皮书——中国中小城市发展报告”打造成中国社会科学院创新工程学术出版项目中的精品，更好地用理论研究服务经济社会发展，在协调推进“四个全面”、推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶的过程中发挥更大的作用。

郑新立

2015年10月

目 录



Gr I 总报告

- G.1 中小城市全面建成小康社会的现实挑战与路径选择
..... 李学锋 白津夫 杨中川 谢洪波 / 001

Gr II 专项报告

全面建成小康社会篇

- G.2 经济新常态下中小城市“转方式、调结构”的路径选择
..... 陈文玲 崔 炜 / 028
- G.3 中小城市居民增收的现状与思路 丛晓男 王 轶 / 037
- G.4 中小城市城乡统筹发展的路径与措施 宋洪远 吴天龙 / 053
- G.5 中小城市绿色发展：挑战与路径 杨朝飞 / 065

全面深化改革篇

- G.6 农村社会治理机制变迁及改革探索 李兵弟 田 梅 / 076
- G.7 审慎稳妥增设中小城市（建制市）
..... 柳 拯 燕 翀 李 实 李一飞 / 088
- G.8 中小城市完善土地流转制度的思路 and 方向 吴太平 / 099
- G.9 中小城市行政管理改革探索 袁晓劭 / 109



全面推进依法治理篇

- G. 10 以法治思维规范征地拆迁工作 郑 夏 / 117
- G. 11 中小城市管理执法体制建设和完善 刘海龙 / 125
- G. 12 中小城市社会治理创新 白津夫 焦 芳 / 135

全面从严治党篇

- G. 13 新形势下如何当好市（县）委书记 陈 辉 / 144
- G. 14 市（县）级党委决策机制与改进策略 张党伟 / 151
- G. 15 如何提升乡镇党委的执政能力 谢洪波 / 157
- G. 16 强化农村基层党组织建设 梁 龙 / 165

G III 典型案例

- G. 17 全面深化改革发展 着力推进“四个提升” 江苏江阴市 / 171
- G. 18 开放带动创新驱动 引领经济社会综合转型
..... 广东佛山市顺德区 / 181
- G. 19 适应新常态 提升新品质 江苏张家港市 / 189
- G. 20 综合改革助推新型城镇化 福建晋江市 / 198
- G. 21 大力发展跨境电商 培育新型外贸增长点 浙江义乌市 / 207
- G. 22 转型升级科学发展 加快建设富庶文明幸福的
现代化港口城市 山东龙口市 / 212
- G. 23 以要素市场化改革释放县域经济发展活力 浙江海宁市 / 222
- G. 24 全面深化改革的德清样本 浙江德清县 / 233
- G. 25 坚持以四个全面为总揽 加快建设既强又美宜都
..... 湖北宜都市 / 248
- G. 26 落实“四个表率” 走稳走实转型发展之路
..... 内蒙古鄂尔多斯市东胜区 / 261
- G. 27 矢志推动率先崛起 全力促进跨江融合 江苏扬州市邗江区 / 268
- G. 28 践行“四个全面” 打造平安生态繁荣幸福新西柳
..... 辽宁海城市西柳镇 / 275

- Gr. 29 以撤县设区为新起点 打造全面发展新广丰
..... 江西上饶市广丰区 / 282
- Gr. 30 四化茅台：古镇华丽转身 贵州仁怀市茅台镇 / 292
- Gr. 31 建设生态镁乡 实现绿色发展 辽宁海城市析木镇 / 302
- Gr. 32 加快转型升级 建设幸福齐河
——全力打造县域科学发展新样本
..... 孟令兴 / 315
- Gr. 33 坚持“四自”之责 牢记“四有”要求
——争当助推“两个率先”的“四人”
..... 姜 龙 / 321

Gr IV 中国中小城市评价

- Gr. 34 2015 年中国中小城市科学发展评价指标体系研究
..... 中国中小城市科学发展评价指标体系研究课题组 / 328
- Gr. 35 2015 年中国中小城市新型城镇化质量评价指标体系研究
..... 中国中小城市新型城镇化质量评价指标体系研究课题组 / 352

CONTENTS



Gr I General Report

- G. 1 The Realistic Challenge and Path Selection of the Building of a Moderately Prosperous Society for Small and Middle Sized Cities

Li Xuefeng, Bai Jinfu, Yang Zhongchuan and Xie Hongbo / 001

Gr II Special Reports

The Building of a Moderately Prosperous Society

- G. 2 Path Selection of Transferring Mode and Adjusting the Structure for Small and Middle Sized Cities under the New Normal of Economy Development

Chen Wenling, Cui Wei / 028

- G. 3 Status and Thinking of Increasing Income of Residents Living in Small and Middle Sized Cities

Cong Xiaonan, Wang Yi / 037

- G. 4 Paths and Measures of Balancing Urban and Rural Development in Small and Middle Sized Cities

Song Hongyuan, Wu Tianlong / 053

- G. 5 Green Development of Small and Middle Sized Cities: Challenges and Path

Yang Chaofei / 065

Comprehensively Deepening the Reform

- G. 6 To Explore the Changes of Social Governance and Rural Reform *Li Bingdi, Tian Mei / 076*
- G. 7 Carefully and Steadily add Small and Medium Cities (Organic City) *Liu Zheng, Yan Chong, Li Shi and Li Yifei / 088*
- G. 8 Ideas and Directions of Improving Land Transfer System in Small and Middle Sized Cities *Wu Taiping / 099*
- G. 9 Exploring of Administration Reform in Small and Middle Sized Cities *Yuan Xiaomeng / 109*

Comprehensively Advancing Rule of Law

- G. 10 Regulating Land Acquisition and Demolition Work by the Rule of Law *Zheng Xia / 117*
- G. 11 Construction and Improvement of Administrative Law Enforcement System in Small and Middle Cities *Liu Hailong / 125*
- G. 12 Innovating Social Governance in Small and Middle Cities *Bai Jinfu, Jiao Fang / 135*

Comprehensively Strengthen Party Discipline

- G. 13 How to be a Good Secretary of CPC of a County under the New Situation *Chen Hui / 144*
- G. 14 The Mechanism and Improvement Strategy of County-level Party Committee Decision-making *Zhang Dangwei / 151*
- G. 15 How to Improve the Ruling Ability of the Township Party Committee *Xie Hongbo / 157*
- G. 16 Strengthening Construction of Rural Primary Organizations of CPC *Liang Long / 165*



Gr III Typical Cases

- G. 17 Comprehensively Deepen Reform and Development, Vigorously
Push forward the Four-upgrade *Jiangyin City of Jiangsu Province / 171*
- G. 18 Opening and Innovation, Leading the Integrated Economic and
Social Transformation
Shunde District of Foshan City, Guangdong Province / 181
- G. 19 Adapting to the New Normal, and Improving the Quality
Zhangjiagang City, Jiangsu Province / 189
- G. 20 Comprehensive Reform Boost New Urbanization
Jinjiang City, Fujian Province / 198
- G. 21 Vigorously Develop Cross-border E-commerce, Foster New
Growth Point of Foreign Trade *Yiwu City, Zhejiang Province / 207*
- G. 22 Transformation Upgrading and Scientific Development, Speeding up
the Construction of Rich Civilization Well-being of
Modern Port city *Longkou City, Shandong Province / 212*
- G. 23 Releasing the County-level Economic Development Vitality by
Elements Market-oriented Reforms *Haining City, Zhejiang Province / 222*
- G. 24 The Deqing's Case of Comprehensively Deepen Reform
Deqing County, Zhejiang Province / 233
- G. 25 Adhering to the Four Comprehensives, Accelerating the Construction
of Both Rich and Beautiful Yidu *Yidu city, Hubei Province / 248*
- G. 26 Implementating Four Models, Put Forward Transformation
Development Steadily and Solidly
Dongsheng District of Ordos City, Inner Mongolia Autonomous Region / 261
- G. 27 Committed to Promoting the Lead in Rising and Promote Across-river
Rusion *Hanjiang District of Yangzhou City, Jiangsu Province / 268*