

民國文獻資料叢編

民國
金融史料
彙編

殷夢霞 李強 選編

國家圖書館出版社



229

殷夢霞 李強 選編

民國金融史料彙編

第二二九冊

國家圖書館出版社

第二二九冊目錄

農行月刊（江蘇省農民銀行）

第二卷第六期	一九三五年六月		一
第二卷第七期	一九三五年七月		九七
第二卷第八、九期合刊	農產運銷專號	一九三五年九月	一九五
第二卷第十期	一九三五年十月		三四三
第二卷第十一期	一九三五年十一月		四四三
第二卷第十二期	一九三五年十二月		五四七

農行新刊



第二卷
第六期

江蘇省農民銀行總行印



本刊「專號」徵文啓事

本刊爲求對於各重要農業問題綜合研究，及喚起各方之集中注意起見，曾決定先出「江蘇省農業倉庫」及「江蘇省農產運銷」兩專號，業於本刊二卷四期中發表公開徵稿啓事，旋承各方撰賜鴻文偉著，使農業倉庫專號，得以迅速集成大觀，欣感之餘，用特再將「江蘇省農產運銷專號」徵文範圍及截止時期，繼續露佈於后，仍希學者專家暨從事實際工作之同志踴躍惠稿，俾便彙刊，以資研討，揭載後，本刊當奉薄酬。

專號類別	徵	文	範	圍	截止期
江蘇省農產運銷專號					
(一) 本省各地原有的農產「運」「銷」之方法及利弊 (二) 農產品合作運銷之宣傳及指導 (三) 農產品合作運銷之組織 (四) 農產品合作運銷之實務 1. 收集問題 2. 分級問題 3. 加工製造問題 4. 堆儲問題 5. 運輸問題 6. 保險問題 7. 金融問題 8. 銷售問題 (五) 其他有關農產運銷之理論及調查					
廿四年六月底					

本刊改訂售價啓事

本刊宗旨，原在努力宣傳農村金融事業，以期喚起各方注意，而謀農村經濟之救濟及農民生產之增加。故但求刊物之推行廣遍，對於售價之高低，從未計及。查本刊所取定價，實僅及工料費之一部，茲者，本刊篇幅，逐漸擴充，定戶亦日益衆多，印刷、紙張、郵資、稿費等，因亦隨之加大，超過預算甚多，爰擬自二卷七期起，將本刊定價略加變更：零售每冊洋一角五分，預定全年一元五角，聊資挹注，對於已定各戶，價目仍行照舊，敬希讀者亮察，是荷！

農行月刊

第二卷 第六期 目錄

民國二十四年六月十五日出版

論

調劑農村金融與復興中國農村……………嚴格(一)

農民不信任農業倉庫之原因及其補救辦法……………金春生(一一)

日本產業組合中央會概況……………李劍農譯(一三)

蘇俄集團農場的全面觀……………周瑩(一七)

調查

豐縣農村社會概述……………豐縣辦事處(二七)

丹陽農業現狀調查……………劉星全(三〇)

合作研究

信用合作社的困難問題……………龔家瑋(三三)

提倡農村信用合作社辦理儲蓄存款之擬議……………朱濤(三八)

儲藏合作與農業倉庫……………陸子新(四一)

區單位農村合作之推行……………陳一(四三)

專

載

——本行安豐倉庫一年來之業務概況.....

安豐庫(四九)

合作講座

- | | |
|------|--------|
| 第十一講 | 合作社之大小 |
| 第十二講 | 合作社之業務 |
| 第十三講 | 合作社之兼營 |
| 第十四講 | 合作社之成功 |
| 第十五講 | 合作社之聯合 |

——民 玉 童——
(六八) (六六) (六二) (五九)

大衆農學

- (一)「蛙」與「蚯蚓」爲益蟲.....(七三)
- (二)牛病治療法.....(七三)

本行工作報告

- (一)一月來大事記
- (二)行訊匯集
- (三)人事彙誌

農 行 月 刊

[illegible]



論著

調劑農村金融與復興中國

農村

嚴格

一、目前中國農村破產的嚴重性

中國是個「以農立國」的國家。在過去整個社會經濟的機構，完全建立在農業生產的基礎上，以故歷代治亂的動象，全決定於農民羣衆之趨歸與離異，因為中國農民占全人口百分之八十以上，農民生計若不能奠定，則其統治亦即起了動搖。這在事實上是如此。但即以現階段而論：中國的工商業尙幼稚不堪。國民經濟的基礎，還是以農村經濟爲其主要的部門，農業生產爲其主要的機體，農村經濟不能繁榮穩定，農業生產不能發達增加，國家的始基還是無從安定，政治的設施還是無法上軌，而社會的安寧亦永談不到。

但是我們試看目前中國農村經濟的現象究竟如何？

中國農村自近百年以來，外受了帝國主義資本商品的侵略，內受了各種封建式的惡勢力的摧殘（如賦稅的繁重，地主豪紳的剝削），又加天災人禍交相煎逼，已經是漸漸的破產了。依照農產品而言：中國爲農業國，農產品本應自足自給而有餘，但是夷考事實，一方面是輸出逐年減少，一方面是入超逐年增加，這種現象即是表現中國農村破產的日加深重。現在暫且緩論中國農村所以會破產緣由，而先來考查實際的情況。

中國糧食不敷自給是近幾十年的事，現在且將最近五年來的進口數目拿來檢閱：

年 度	糧食進口數目（單位擔）
民 一 八	一〇，八二二，八〇五
民 一 九	一九，八九二，七八四

民二〇	一〇,七四〇,八一〇
民二一	一二,四九一,九四九
民二二	一二,四二三,〇九一

(註一)

這些數字即是告訴我們：中國需要外來糧食的可驚數目，也就是告訴我們，中國的農村已經衰頹下去，農業生產不敷自給了。

其次，我國主要農產品（如絲茶之類）本來在國際市場上佔着很重要的地位，但自世界經濟恐慌以來，國際市場的購買力日見減退，而資本主義國家對於此種農產品亦有大量生產，奪取了我們的銷路，所以我國對於這些農產品的輸出也就逐漸減少，請看最近五年來我國主要農產品的輸出，已有江河日下之勢！

年度	生絲	茶	卵及卵製品	桐油（單位百萬海關兩）
民一八	一四八	四一	五二	二四
民一九	一〇九	二六	五一	三一
民二〇	八五	三二	三八	二〇
民二一	三三	二五	二八	一五
民二二	二四	一七	一八	一五

(註二)

我國農產品輸入方面日見增多，輸出方面又日見減少

，這就是說我國農村的膏血已為資本主義國家所吸吮得日見乾枯，而我國農村亦從而日趨破落。

農產品的輸入逐年增加是由於自己的農業生產逐年減退的結果，農業生產所以會逐年減退，其重要原因是緣於歷年以來，農村動亂無常，農民受不了匪患的蠱惑，苛捐雜稅的剝削，天災人禍的摧殘，以故死亡率逐年增高，流離失散的亦逐年擴大。據民國十六年劉大鈞氏統計，全國農戶為七〇,二六六,〇〇〇戶，二十一年主計處統計月報所載則為五八,五六九,一八一戶，如果這統計可靠，則是在七年之中農戶減一一,六九六,八一戶之多。這是一件多麼嚴重的事體。因為農戶減少的結果，弄到田地無人耕種，荒蕪田畝逐年增加，請看我國的荒地：

年度	荒田畝數
民三	三五八,二三五,八六七
民十一	八九六,三一六,七八四
民十九	一,一七七,三四〇,二六一

(註三)

由民三至民十一的九年間，荒田增加兩倍多，由民三至民十九的十八年間，荒田增加將近三倍。從民十九以後，又有民二十的長江淮河水災，民二一的黃河水災，去年（民二三）的空前亢旱，以及歷年來江西，福建，湖南，

貴州，四川等省共匪的洗劫，荒地的畝數，只有增加而無減少，農村的破產與農業生產的減退，也只有日加深刻，這真是目前中國的一個極嚴重的問題！

二、中國農村破產的原因

中國農村目前的嚴重性前面已經說過了，但是我們再問一問，造成中國農村破產的緣由究在那裏呢？

第一、造成中國農村破產的最主要原因爲帝國主義經濟的侵略。自近百年以來帝國主義挾其資本商品與大炮以俱來，由沿海沿江漸漸地深入農村內地，把整個農村作他們的銷貨場，吸收了農民的膏血，把機器生產品來替代了手工生產品，中國原來農業生產的方法不及帝國主義的進步，農業資本不及帝國主義的雄厚，一旦驟受帝國主義的經濟浪濤的沖激，於是「自耕而食自織而衣」的「自足自給」的中國農村經濟堤壩就起了動搖而日漸崩潰了。

第二、在中國農村社會的內部中，亦蘊藏着多種封建式的惡勢力，足以破壞農村經濟與農業生產，如豪紳地痞的剝削，苛捐雜稅的徵收，地租高利貸的榨取，這種種的橫徵暴斂，把農民經年勞苦所得的生活費都奪取去了。因此農民即在豐收之年亦無法維持一家生活，若到歉歲或遇其他天災人禍的意外，更要陷於飢餓流亡的苦境中永不可

拔！農民因有這種種惡勢力摧殘，他們的貧困是日在加劇中。農民愈益貧困於是挺而走險，社會的治安亦愈益混亂。社會治安的混亂，又足以影響農民的生活，加速農民的失業，輾轉爲患，於是造成今日中國農村破產的嚴重。

第三、促成中國農村加急劇的崩潰的，還有一個要素即是天災人禍的交相煎迫，屢患彌已。近二十年來據人的調查統計國內軍閥的大小內戰不下百起，農村所受的摧殘也就可想而知了，而且歷年的水災旱災，災情之重，地域之大更足以擴大農村的破產，助長農民的失業離散。

以上所述的幾個因素不過是舉犖大者，當然除了這個因素之外有其他的因素。不過我們要知道這種種的原因是互連繫的，彼此互相影響，結果造成了整個農村經濟的總崩潰。農民一方面無業可做，一方面又因經濟環境所制而任耕地荒蕪，失業失地，因而形成了全國農村破產的現勢。那些地主豪紳因爲農村破產，匪亂無常，因此又都掃括現金逃入都市，以致有都市金融日形膨脹而農村經濟偏於枯竭的怪現象。都市金融膨脹的結果，是使金融呆滯着無從投資，最後誘致金融機關去做投機事業；而農村經濟枯竭結果，是使農民無法從事生產，減去生產力與購買力。因爲如此，故無論農村與都市同樣沒有出路，而結果只有讓整個國民經濟的機體一天一天的崩潰下去。整個社會的

混亂，整個國家的危機，將伊於胡底！

三、復興農村的困難點

根於以上的檢討，可以知道中國農村經濟的破產是由於帝國主義的經濟侵略，國內各種惡勢力的摧殘，以及天災人禍的交相壓迫。這種種原因匯合起來，交相影響，於是造成了農村經濟的乾竭，周轉不靈；而現金堆集都市，呆滯不能動用。

金融為社會國家命脈，它的靈活與呆滯，很有關於國計民生。我國金融膨脹於都市偏枯於農村，此種現象，足以斷送整個國家的命運，凡是關心國是的人，莫不痛心疾首，而想用種種方法來調濟金融穩定國民經濟，以求社會的安定與國家的繁榮。但是中國目前國民經濟的恐慌比世界上任何國家都要來得嚴重，來得複雜，因為中國國民經濟的始基是建立於農業經濟之上，我國目前的農村破落不堪，農業經濟崩潰無遺，救濟殊不容易。而且農業經濟的救濟較工商業經濟的救濟，也特別要來得困難，因為農業生產自投資至收穫較之工商業生產至投資至出貨，期間要特別來得長，在這動亂無常的中國社會中，雖肯冒偌大的險，投資到農業生產上去。農業生產既鮮人投資，農村經濟的調濟仍屬泡幻，農村的復興也就成為空想。

但是上面已經說過，我國農村經濟關重整個國民經濟，農村不能復興農業經濟不繁榮，整個國民經濟決不能穩定，所以歸根結底，復興農村是目前求國民經濟出路的根本途徑。

但是復興農村究應如何進行呢？為今之計，救濟農村，繁榮農村有兩條路線必須同時進行，所謂兩條路線即是治本的與治標的方策。治本的方策是：實現農村自治，培養農民的力量，加以嚴密的組織使他們能守衛農村的治安；增進農民的知識，使他們能改進農業生產上的技能、控制自然環境的災害，剷除各種惡勢力的侵蝕。治標的方策是：以現有的經濟力量救濟農村金融的枯竭，使農民有所周轉，藉以從事農業生產以及促進農村自治的實現。不過這兩種方策必須雙管齊下，同時進行，僅用治標的方策無濟於事，僅行治本的方策事實上亦屬不可能。

從前談農村復興及實際幹農動運的人很多，他們就是因為只從某方面着手，未曾將治本治標的方策貫串起來，所以終無成效。譬如：彭禹廷所倡始的鎮平自衛區，它的目標係在乎自衛，而其手段也就採取自衛的方式，以組織民團，剷除匪患，平靖地方，經了他們幾年的努力，雖然把匪盜肅清了，然而農民的困難，農業的改進，生產的增加，仍無法解除。梁漱溟主辦的鄒平鄉教區，晏陽初主辦

的定縣平教區，陶行知主辦的工學團，以及高陽主辦的無錫民教區；等等，他們又是想用教育的方式來救濟農村，復興農村，但是當這農村已經破落不堪，農民已經因憶得很，終年勞苦，求食已不可能的時候，農民還有什麼餘力來受教育？所以他們這種企圖由教育的力量來從容改進農村復興農村的策略，仍舊不能走得通。至於其他如華洋義賑會的農村合作社，滬西念二社的農村念二社，他們雖然看到救濟農村必須由經濟着手，但是因為人力和財力的缺乏，竟是空口說白話無由實現。總之：他們所做的工作只是想做到復興農村的某部門，而沒有想到解決農村復興的整個問題；正因為他們忽略了農村復興是整個的問題，整個的問題不得解決，而局部的問題也就無法解決下去。因為農村破產的因素是互相聯繫的互相影響的，要想復興農村當然要將造成農村破產的各種因素化除，然後才不至頭痛醫頭，腳痛醫腳而結果終無見效。

四、復興農村的途徑

農村復興問題的整個解決，乃是治本治標雙管齊下的方案，這在上面已經說過了，茲將這兩個方案分別論究如下：

(一)治本方案：治本方案是辦理農村自治，其範圍包含

1. 農村組織 2. 農村自衛 3. 農民教育等等。

中國農村外受帝國主義的經濟侵略，內受地痞豪紳苛捐雜稅的剝削以及天災人禍的降臨，所以根本的救治方法，只有實行農村自治，使農民覺悟用自身力量去排除外鑠，剷除內在惡勢力，改造環境以發展農業生產，前途才有曙光，現在將農村自治所應辦理的各點略加敘述。

1. 農村組織——中國農村的組織在歷史上早就有痕跡可尋，不過以往的所謂農村組織，只是官吏為便於賦役人民而使官民通成一氣的，和現在所說的農村組織的旨趣，完全不同。如周制五家為比，五比為閭，四閭為族，五族為黨，五黨為州，五州為鄉。比有比長，閭有閭胥，族有族師，鄉有鄉大夫，州有州長。其後如秦漢唐宋諸代，雖代有變遷，然而宗旨則無二致。到明清二代，此種制度，更趨完密：在明有戶籍以稽查村民，有保甲以保衛閭里，有鄉約鄉學以教導村民；在清縣轄鄉，鄉轄閭，閭有閭董，鄉有鄉董，為官吏作頭目。這種制度雖然組織上日趨完密，但在剝削上漸趨嚴厲而農民決難倖免。我們可以說它是官吏的統治，並非農民自治。迨至清末亟圖君主立憲，乃仿歐西各先進國的自治，頒佈城鄉地方自治規程，地方自治與農村組織在理論上才入正軌。民國初年辦理地方自治較完善的為山西省，其制度為縣、區、村、閭、鄰，而以

村爲農村組織的單位。現在我國各省所採行的地方自治與農村組織，大體上都是模仿這種制度。（註四）

我國農村組織，在以往完全爲統治者一手所包辦。用來桎梏農民，作賦役農民的工具。但在實質上，農民自身毫無組織，只是過着他們獨自生產獨自銷賣的生活。凡事都抱着「各人自掃門前雪，莫管他人瓦上霜」的態度，而那「守望相助，疾病相扶持」的古訓，也只是懸爲一種理想而已。我們曉得人類如果不加以嚴密的組織產生一種集體力量，實難以應付一切環境。尤其是在這國際帝國主義的資本商品有了統制的勢力，用來侵略與破壞我國農村的現況中，如果我農村漫無組織更難以排除這樣外鑠。所以我們爲着去除封建式的各種惡勢的洗刷，帝國主義的經濟侵略，以復興農村起見，對於農村組織是亟待舉辦的一件事。

2. 農村自衛——我國農民衆在以往好似一盤散沙，沒有自治與組織力，以故農村的自衛力是非常的單薄，當那匪患的發動時，農民無力抵抗，只好各自逃生，富的人挾捲所有逃亡都市，貧的人則流離失散，強者淪爲匪盜，再去危害農村，弱者轉爲乞兒，行乞各地。於是社會的秩序愈益紊亂，農村的破落愈益深重。

前面已經說過：中國農村經濟是整個國民經濟的基礎，農村經濟崩潰下去，整個國民經濟也就起了動搖。中國

農村目前嚴重的病症足以窒息整個國民經濟的，即爲農村的動蕩不安，農民不能立足農村而相率離去，以致荒土逐年擴大，農村破產逐年加深，我們要去掉這種病症而重新繁榮農村，除組織農村以肅清惡勢力的剝削以及排除外力的侵略外，還有一個重要工作即是訓練農民的自衛力以平靖地方剷除匪患，這樣第一方能使農民安居務業，重返農村。第二方能使都市金融投資到農村裏去，以調劑農村經濟，發展農業生產。

3. 農民教育——中國農民知識的陋薄，是很爲顯現的事實。因爲他們的愚，所以不能應付他們的環境；尤其是在這破碎支離的農村現況下，更無方法以生存下去。爲目前計，復興農村最要緊而且最根本的工作，還是必須用教育的力量來充實農民的知識，加強農民自身的力量，由此方能：

（1）使農民明瞭國民的責任，知道社會國家以及世界的大勢，來應付國難，圖整個國家民族的生存。

（2）使農民增長生產上的技能：中國農民因爲不識字，不能閱讀書報，在農業的生產上，大都只是一成不變的抱着祖先所累積的經驗和傳統的方法，一點也不知道改良與創新。水旱的降臨不知防範，蟲害的發現無法施治，只有聽天由命受自然環境的支配。今後培養農民知識，尤須注

意於農業生產的技能的增長，輔導他們利用科學的方法，發展生產力，控制天然災害。

(3)使農民解決土地問題：農業上最大的問題即為土地問題，我們必須利用教育功能來訓練農民運用平地權的方法，達到耕者有其田的目的，使農民不至受地主的剝削。

(4)使農民知道養護：中國農民衛生上殊欠注意，故死亡率較諸任何國家都來得大，(尤以兒童為甚)。所以今後的農民教育，在農民的身體方面須注意體格的鍛鍊，知道攝生，有治療小病的常識；在農民的心靈方面須注意愉快的情緒的養成，能欣賞環境，樂於農村生活，並須戒除一切惡陋的習慣如聚賭、酗酒、淫逸等，而代以正當的消遣方法。

上面所述的農村組織農村自衛農民教育，不過是揀農村目的重要者述之，其餘關農村自治方面的工作還有很多，因篇幅的關係只好從略。但是現在我們還要論究一下的，即是這種種的自治工作究應用什麼方法去實現？那就是需要治標方案，以經濟的力量來灌注農村的枯竭，促進農村自治的實行，所以治標的方案是必須吾人加以檢討的了。

(二)治標方案：治標方案是運用都市的金融灌注農村，使農民有所周轉來從事農業生產，輔助農村自治的進行以復興農村。

經濟是社會的基礎，經濟問題沒有方法解決，其他一切的社會機構都無法建設，這是很為顯明的道理。當這農村破落得不堪，農民的衣食問題沒有辦法解決時，要他們有完密的組織來守衛農村治安，要他們充實學識來改進農業生產，要他們完成國民的天職來應付這外力的侵蝕與內在的壓服，這簡直是夢囈，無論如何也不能實現的。過去一班從事農村運動的人，他們或由農村教育着手，或由農村自衛着手，或由農村建設着手，仁者見仁，智者見智，結果終因為只是抓住問題的某一部門而忽視了整個的經濟的基礎，雖然都是用其全力來推進他的運動，也不過只是對於問題的局部有了相當的奏效，而對農村復興整個問題，仍舊是沒有方法解決。我們現在復興農村最要緊的關頭即是不要走前人所已走不通的路，換句話說：即是不不要再務空談，以為只用治本的方案即可以完成農村復興的使命；而是要用治本的方案之外，再用治標的方案相輔而行，使以經濟的力量，調濟農村的金融，俾農民從經濟合作的基礎上去組織、守衛、教育以及實現一切的自治。因為農民只有在經濟合作的基礎上，方可以結合起來，共同守望，現實自治，以求農村社會的安寧，以求農村經濟的穩固，以求整個農村的復興。

但要調濟農村金融以求農村的復興，就非求助於金融

機關不可了。試問現在的金融機關是否能負起這個使命？

我們前面已經說過：現在農村的現金已隨着農村的紊亂而流入都市，爲都市的少數財閥所把持的金融機關所吸收。但這班財閥由多方吸收而來的農村膏血，究投資到什麼場所呢？我國工商業極爲幼稚，不需要這大量的資本，所以這班財閥，只有將他們的大量資金，投資到投機事業方面，如公債、標金等作他們孤注一擲的冒險，僥倖的雖然可以穩度過去，但不幸而慘敗的則只好倒閉了事。「從民元到現在（二十三年六月）舊有的和新開的銀行，共三百二十四家……停業的一百五十二家，未詳的二十六家，……存在的一百四十六家，僅僅二十二年半的短期間，銀行倒閉，即佔了百分之五十五。」（註五）由此可見一般的金融機關做投機事業的熱鬧，而所得的結果又是如何的慘酷。

但是在最近幾年以來，他們也漸漸的感到投資於投機事業不是出路而轉變他們的方向投資於農村，不過他們投資農村的目的，乃是專爲營利，並不是爲着農村金融的凋敝而想繁榮農村與調劑農村，所以他們的投資農村，對於農民可說是毫無利益的。不僅沒有利益，而且因爲他們是重利剝削，更加速了農村的崩潰。故此我們要調劑農村與復興農村，想欲依賴一般的金融機關來協助。已是不可能的事。現在唯一的希望，只是希望農民銀行來完成這個復

與農村的重大使命，因爲農民銀行是政府與農民合設的金融機關，用來調劑農村金融發展農業生產的，其目的與一般的金融機關迥不相同，所以只有農民銀行才負起復興農村的責任。

五、農行業務

農民銀行的投資於農村，在消極方面是救濟農村金融的枯竭，在積極方面是發展農業生產，它對於復興農村的責任可以說是肩擔起來。茲爲明瞭農民銀行與農村復興的關係起見，特將農民銀行的業務扼要敘述，藉以顯現農民銀行所負的使命的繁重。

農民銀行最重要的業務爲放款，運銷，其次爲儲蓄，合作，農產儲藏……等等。

（1）放款——現在的農村如是的枯竭，農民好似涸轍下的枯鮒。他們終年勞苦所得尙不能維持最低限度的生活，對於農業生產的農本，更無從籌措，農民銀行常春耕的時候，舉辦青苗放款，給與農民的農本，使農民有力購買種籽、肥料、農具以及耕種上所必需的物品，俾如期下種耕耘，這樣，農民即可樂業，不致有失種失耕之慮。

（2）運銷——運銷爲救濟農村的積極辦法，使農民的收穫品不至呆滯於農村而能銷售於市場，在這經濟恐慌與