

广东人民出版社

宋丁 著

深港共同体 研究



宋丁 著

深港共同体 研究

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深港共同体研究/宋丁著. —广州: 广东人民出版社,
2000.12

ISBN 7-218-03533-7

I. 深… II. 宋… III. 经济共同体-研究-香港、深圳
IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 58838 号

责任编辑	何祖敏 杨小虹
封面设计	实线创作室
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	中国人民解放军第四二三二工厂
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张	10.375
插 页	2
字 数	250 千字
版 次	2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1—3000 册
书 号	ISBN 7-218-03533-7/F·504
定 价	18.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

序

周维平

《深港共同体研究》是宋丁同志最近完成的一部新著。我花了一些时间通读了这部 20 多万字的书稿，感受良深。

近 20 年来，深港合作关系一直是两地理论界、经济界以及决策部门共同关注的热门课题。这是因为，深圳是内地唯一与香港接壤的新型城市，具有特别有利的区位优势。近水楼台先得月，在改革开放中，作为经济特区的深圳，最早、最快、最方便地引进和利用了香港的资金、技术、设备、管理、信息、销售网络和各种服务。在解放思想和更新观念方面，深圳借助香港的影响，最早确立了开放、市场、竞争、时间、效率、法制等观念和意识，成为扩大开放、深化改革、加快现代化建设的巨大动力。在内地与香港、广东与香港的经济合作关系中，深港经济关系是具有特殊内涵和特殊意义的一种合作伙伴关系。深圳成为对外开放的窗口，深化改革的试验场，对邻近地区以致内地起到示范、带动、辐射作用，在国家恢复对香港行使主权和保持香港稳定繁荣中做出积极贡献的城市，与香港之间密切合作，紧密相联。

深港关系如何定位？如何把单项合作变为双相互动？如何

提高合作的层次，扩大合作的领域？如何把市场主导民间合作为主的状况扩大为官民结合，发挥“无形之手”与“有形之手”的作用？人们曾经提出了种种设想、建议和方案。正如宋丁同志新著所引述的，多年来关于“深港衔接”、实现“深港一体化”、建设“深港经济区”或“深港湾区”、“放开一线，管好三线”，使深圳成为“大保税区”等等观点和设想，都曾引发了广大理论工作者和实际工作者的思考、议论、研讨和论证，并寄希望于香港回归祖国以后，在“一国两制”的原则下，实现深港合作关系发展的飞跃。宋丁的这部著作提出了建设“深港共同体”的思路和设想。在为“深港共同体”进行理论定位时，宋丁同志认为：“深港共同体是基于深圳和香港这两个相邻的重要城市之间的特殊关系而有可能在自愿、互利的基础上形成的一种特定的区域合作组织形态。它应该借助于国际上一些区域合作组织的经验，对深港共同体组织本身及运作方式进行必要的界定和约定，以便增强共同体的法理意义和实际存在价值。但共同体充分尊重深港两地既有的政治、经济制度和体制，支持两地长期保持各自的特色和发展道路。在共同体内，深港双方是优势互补的关系。双方将首先在金融、贸易、交通运输、通讯、基础设施、高科技等经济领域建立密切的合作关系，以便通过良性互动合作保持和增强双方在国际国内的领先和优势地位。在此基础上，按照必要性和配套化的原则，有步骤地把共同体的双边合作推进到更广阔的社会文化领域，是深港共同体成为一个对内有利于从整体上推动深港两地经济和社会良性发展，对外有利于从整体上巩固和提高深港两地在国际、内地的辐射力和影响力的区域合作组织。”

宋丁的这部著作详细论述了“共同体”的构建依据、构建障碍、中国“入世”的影响，以及构建思路和运作机制；分析

了“共同体”与珠江三角洲及国际国内的关系；探讨了深港连接地带的改造，以及“共同体”内部物流、金融、创新科技走向和社会整合等专题。在展望“共同体”前景时，宋丁同志设想了三种可能：一是运作失败，二是运作一般，三是运作良好，并认为第二种是最有可能出现的一种前景。他在结束语中说：“作为一种理论命题，‘深港共同体’的概念当然可以替换，而作为一种实践过程，‘深港共同体’的使命别无选择，当日益强大的中国已经吹响新世纪发展的第一声号角时，走在世界前列的香港和走在中国前列的深圳都清楚地听到了后来者急促追赶的脚步声。为了更快、更高、更强，深港两地更紧密的合作已成定势。同时，一种更有权威力、影响力和渗透力的大型跨区域的经济合作促进组织的产生就显得极具现实意义和发展价值，深港共同体就是这样一种组织形态。”

宋丁的这部著作是深化深港合作关系的一个最新研究成果，它不但具有新意，而且有一定的理论深度和实践价值。显而易见，作者是在多年调查研究，通过总结过去，展望未来，借鉴、参考国外区域经济一体化的实践经验，比较分析其他种种设想、方案的长短，展望新世纪、新形势、新任务的条件下完成这一研究成果的。严谨的治学态度，理论结合实际的治疗方法，是值得赞赏和学习的。

从理论命题的提出，到深入的科学分析和探讨，最后通过实践去检验，需要经历一段较长的时间。“深港共同体”的设想能否实现，需要形成两地的共识，前景的不确定性是可以预见的。但深港合作关系向广度和深度发展则是必然趋势。

2000年3月17日

目 录

序	周维平 (1)
绪论	1
第一章 解读“深港共同体”	5
第一节 什么是“共同体”	5
第二节 区域经济一体化现象	7
第三节 关于深港特殊关系的若干观点	13
第四节 深港共同体的理论定位	20
第二章 香港的巨变	27
第一节 百年沧桑	27
第二节 香港的经济成长	30
第三节 亚洲金融危机对香港的影响	36
第四节 香港的未来走向和国际地位	41
第三章 深圳的崛起	44
第一节 中国改革开放催生的经济特区	44
第二节 深圳的第一次创业	47
第三节 深圳的第二次创业	49
第四节 深圳的发展目标和城市定位	57

第四章 深港共同体的构建依据	63
第一节 地缘关系与史缘关系	63
第二节 深港两地的特殊地位	68
第三节 深港两地的共同利益	72
第四节 国家新世纪发展战略的需要	82
第五章 深港共同体的构建障碍	86
第一节 社会制度的差异	86
第二节 经济体制的差异	90
第三节 经济实力的差异	92
第四节 城市地位的差异	95
第五节 社会心态的差异	98
第六章 中国“入世”对构建深港共同体的影响	103
第一节 中国“入世”问题	103
第二节 对构建共同体的积极影响	105
第三节 对构建共同体的压力	110
第七章 20年来的深港关系	112
第一节 香港对深圳的投资	112
第二节 深港贸易往来	115
第三节 深港两地政府的合作	118
第四节 深港间的人员流动	122
第八章 深港共同体的构建思路	126
第一节 共同体的认定	126
第二节 共同体的组织特征	130

第三节	共同体协定	133
第四节	共同体的组建	135
第五节	共同体发展战略	137
第九章	深港共同体的运作机制	140
第一节	共同体机构的内部运作	140
第二节	共同体与两地政府的互动机制	142
第三节	共同体对民间合作的引导机制	145
第四节	共同体相关纠纷的处理机制	149
第十章	深港共同体条件下的两地关系	151
第一节	“一国两制”前提下的深港一体化关系	151
第二节	“战略依托”关系	153
第三节	保港带深关系	155
第四节	多元合作关系	157
第五节	优势互补关系	158
第六节	合理竞争关系	162
第十一章	深港共同体与珠江三角洲的关系	165
第一节	珠江三角洲概况	165
第二节	珠江三角洲经济发展的特点	169
第三节	深港两地与珠江三角洲的既往关系	173
第四节	关于强化珠江三角洲合作关系的一些观点	176
第五节	深港共同体与珠港一体化	181
第十二章	深港共同体与内地、国际的关系	186
第一节	两地与内地的关系概况	186

第二节	两地与国外的关系概况	192
第三节	共同体与内地	198
第四节	共同体与国际社会	201
第十三章	深港连接地带的改造	205
第一节	口岸和过境交通的改造	205
第二节	深圳河湾区的改造	212
第三节	香港新界过渡带的改造	218
第十四章	深港共同体的大物流格局	221
第一节	贸易体制和政策的协调	221
第二节	商贸市场体系的协调	226
第三节	商贸运输体系的协调	229
第十五章	深港共同体的金融合作	238
第一节	香港金融业的国际地位	238
第二节	深圳金融业的创新与发展	244
第三节	共同体金融合作策略	249
第十六章	深港共同体的创新科技走向	259
第一节	高科技：深港站在同一起跑线上	259
第二节	深港高科技发展动向比较	261
第三节	共同体条件下高科技发展的前景	272
第四节	共同体传统产业的创新科技改造	275
第十七章	深港共同体的社会整合	283
第一节	城市功能整合	283

第二节	社会安全整合	289
第三节	人际交往整合	295
第四节	文化交流整合	298
第十八章	深港共同体的前景判断	302
第一节	共同体构建前景	302
第二节	共同体发展前景	306
主要参考文献		311
后记		317

绪 论

20 世纪对于全人类来说，是一个凝聚了太多的痛苦和希望的世纪。大体说来，上半叶是以战争为主导的，全世界经历了两次毁灭性的世界大战，人类文明受到极大的摧残；下半叶是以科技和经济发展为主导的，无论在国际政治对峙的“冷战”时代，还是在“冷战”结束之后的多极化时代，人类在科技领域的创新和全球经济的发展都呈现出突飞猛进的局面。

可以毫不夸张地说，人类在 20 世纪的经济扩张数量、速度和能力远远超过了历史记载，人类正在进入全球经济一体化的时代。欧洲的农产品价格变动会立即影响美国的汇市和股市，美国的银行加息马上会影响东亚的经济政策。

全球经济一体化的运作，一是靠世界各国的开放和对外合作政策；二是靠世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行以及联合国等一系列国际组织的积极支持；三是依赖于遍布全世界大大小小的经济中心城市的功能发挥，特别是世界级和国际级的中心城市，如纽约、伦敦、东京、法兰克福、新加坡、香港等。

东亚地区自 20 世纪 60 年代开始，经济进入起飞期，几十年时间的高速发展令世界瞩目。这期间除了老牌的中心城市日本东京外，最引人注目的新兴中心城市就是香港和新加坡了。这两个大体位于东南亚的城市，前一个由于全球难以比拟的自

由港地位和政府积极的不干预政策，主要以市场的力量迈向了国际经济中心城市的行列；后一个则借助城市国家的独立契机和政府强有力的开放治国政策成为亚洲另一个举足轻重的国际经济中心。按照有关国际机构的权威分析，香港和新加坡多年来一直排在国际竞争力最强阵容的前列。

然而，国际经济中心的地位并不是自封的。仅从亚洲看，韩国的汉城、中国台湾省的台北、泰国的曼谷、中国的上海等城市都具有发展为区域性乃至国际经济中心城市的潜力。尤其是上海，其在 20 世纪二三十年代曾经是东亚经济中心城市，后来其经济实力和地位一度滑落。自中国改革开放以来，上海的实力和影响迅速增长，正成为中国崛起的象征。其国际地位日益提升，国际影响越来越大，再过若干年，完全可能成为亚洲最富影响的经济中心城市之一。

当人类用卫星系统发送或接收有关气象、环境、经济、军事等信息的时候，当人类用互联网发送或接收个人信息、从事商务活动、通信、购物、交友、娱乐的时候，当人类用更加便捷的航空、移动通信等现代化手段进行国际经济贸易等交往活动的时候，我们已进入 21 世纪更加开放的信息时代和知识经济时代。世界的经济格局正在发生深刻的变化，原有的国际经济中心城市的格局也在发生重大的变化，新兴的中心城市在崛起，原有的中心城市也在积极调整经济结构和发展战略，以适应新世纪全球经济发展对国际经济中心城市的要求。

让我们聚焦香港。这是 600 多万人口用几十年时间在 1000 多平方公里的弹丸之地上创造的不是神话的“神话”：世界上最具国际竞争力的地区，全球资本存量最多和流动最大的地区之一，全球最自由的投资区，世界第四大证券市场，全球货物吞吐量最大的港口，国际金融、贸易、航运、信息、旅游中

心，著名的亚洲“四小龙”之一。

每一个香港人都为香港的辉煌而自豪，每一个中国人都都为香港的成就而欢呼。当1997年7月1日香港回归祖国的伟大历史时刻来临的时候，香港人满怀信心地为跨世纪的未来描绘了令人振奋的前景。然而，一场突如其来的亚洲金融风暴使香港遭受了自经济高速增长以来从未有过的大动荡，楼市、股市一路下滑、市民收入严重缩水，经济由多年的正增长一下跌至负增长，香港经济结构的不合理性明显地表现出来。在这种情况下，香港作为国际经济中心之一的影响力受到削弱，其地位也受到挑战。

如何应对国际挑战，在21世纪继续成为国际上具有重要地位的经济中心？香港特区行政长官董建华在他的施政报告中明确提出：要大力调整香港经济结构，积极发展创新科技，使香港成为亚洲高科技发展的重要基地。这无疑是对香港经济调整“内涵”的界定。除此之外，香港也明确地看到了自身地域狭小对未来发展的限制，正通过积极的“外延”政策，扩大与中国广大内地的合作，达到香港经济延伸发展的目的。其中，与香港一河之隔的深圳受到越来越多的重视。

深圳作为中国改革开放的先行地区和中国最早、最成功的经济特区，20年来经济有了突飞猛进的发展。其中港资的大量投入使深圳与香港建立了千丝万缕的联系。尤其是邓小平视察南方讲话以后，深圳抓住机会，大力发展高新技术产业，使深圳的产业结构实现良性升级，科技实力大大增强，成为国内高科技发展的重要城市。深圳的发展引起香港的广泛注意，香港政界、学术界、企业界人士纷纷到深圳参观考察，表达了与深圳加强合作的意愿。深港两地人士正越来越清晰地达成一个共识：深圳不仅是香港经济向内地延伸的一个桥头堡，而且有

可能成为香港巩固和发展其国际经济中心城市地位的重要的外围空间扩展地带。

对于香港来说，深圳虽然也是中国广大内地的一个组成部分，但深圳无论如何总是具有特殊意义的一个地区，即它在历史上就是与香港结为一体的，现在也是惟一与香港毗邻的内地城市。当深圳经过 20 年的高速成长，已成为中国综合实力排在前列的城市时，它在许多方面已具备了与香港对等、平等合作的机会和条件。事实上，在新的国际经济背景下，深港两地已经在更高层次上开始探讨合作的可能性了。

于是，在两地政界、学术界、企业界从不同角度探讨深圳和香港之间更深入、更广泛的合作问题时，我在本书提出“深港共同体”的概念，以此界定 21 世纪深港两地的特殊合作关系架构。我将在本书中详细阐述深港共同体产生的综合背景、基本架构、运作方式以及发展前景。我认为，深港共同体的基本合作架构有利于巩固和发展香港作为国际经济中心城市地位，有利于深圳实现其建设现代化国际性城市和区域经济中心城市的宏伟目标，也适应了 21 世纪国家经济发展战略布局的需要，有利于促进国家对外开放和经济的现代化。

可以肯定的是，“深港共同体”不仅应该是一个理论命题，更应该是一种实际发展状态。无论未来深港之间特殊的合作关系是以“深港共同体”这个名称还是以其他名称来确定，深港之间特殊的、深入的、广泛的、紧密的合作关系必将由于国家利益和两地共同利益的原因而长期存在，并且会趋向规范化，这一不可逆转的趋势已经在深港两地之间明显地发生了。

第一章 解读“深港共同体”

第一节 什么是“共同体”

在我们对“深港共同体”进行理论界定之前，首先了解一下“共同体”的概念是必要的。

“共同体”这个词的英文是 community，生物学上是指群落，用于人类社会则是指团体、公社、同一地区的全体公民等，也有共同性、一致性、共有的含义。

在社会科学中，社会学已经把 community 完全纳入自己的学科体系内，成为社会学的一个极为重要的学术名词，它的中文译名为“社区”，其含义是指人们共同生活的一定区域。社会学认为构成社区的基本要素有六方面：

1. 有聚居的一群人。即有以一定生产关系为基础而组织起来的人口群体，但人口的数量并无一定的要求。
2. 有一定的地域。即有人口群体或居民群赖以进行生产和活动的、有一定地界的地理区域，其面积的大小也没有一定的标准。
3. 居民群之间发生的种种社会关系，使他们有同类意识和共同成员感，表现出牢固的、内聚的作用。
4. 为谋求区域内部社会关系的协调，产生种种社会规范

或行为准则，如风俗、规章制度等等。

5. 为谋求社会规范或行为准则的具体落实，产生各种社会群体和机构，如宗教组织、政治组织、社团组织等等。

6. 有一定的服务设备以满足居民的物质需要和精神需求。

上述社会学关于社区的定义中，有一些重要的概念对于我们将要阐述的深港共同体是具有重要参考价值的。例如地域性、共同成员感、共同行为准则、有关执行组织等。然而，深港共同体毕竟不是一般意义上的一个社区，而是具有特殊经济意义的经济一体化概念下的区域合作组织，因此，不能用社会学的社区概念简单地来解释深港共同体。

把 community 译为“共同体”并广泛在学科中使用的还是经济学。在国际经济合作领域的研究方面，共同体被看作国际间为了协调经济利益、共享市场而组建的区域性、跨国性的经济组织或联合体。最典型的例子是欧洲经济共同体。

综合社会学和经济学对共同体概念的理解，我们似乎可以为共同体做出如下新的解释：

1. 共同体是有地域限定的经济和社会组织的组合形式。一般情况下，两个或两个以上地域相连的国家、城市、乡村或企业都有可能一定条件下结为共同体。地域不相连的某些合作一般不以共同体加以界定，如两个国家的两个城市结为友好城市，并不意味着他们成为共同体。

2. 共同体是有合有分的关系。从合的方面看，共同体一定是由两个或两个以上的经济社会组织联合而成，而不能是单一的、同质的。例如，一个国家、一个城市不能称为共同体，而两个或两个以上相邻国家或城市组成的区域合作组织可称为共同体。从分的方面看，组成共同体的独立组织（国家、城市、企业等）并不因为共同体的存在而丧失其作为特定的独立