

中国公文写作研究会公文文献研究室

鲁东大学公文文献研究中心

中国公文学研究

主 编 柳新华

副主编 徐艳华 张玉禄

简明公文类编

(下册)

编 著 徐艳华 柳新华 张玉禄

JianMing Gong Wen LeiBian



经济科学出版社
Economic Science Press

中国公文写作研究会公文文献研究室
鲁东大学公文文献研究中心
中国公文学研究

主 编 柳新华
副主编 徐艳华 张玉禄

简明公文类编

(下册)

JianMing GongWen LeiBian

编 著 徐艳华 柳新华 张玉禄
参编人员 刘玉坤 乔卫星 王佳 刘璐 高慧



经济科学出版社
Economic Science Press

《中国公文学研究》编委会

名誉主任 苗枫林
主 编 柳新华
副 主 编 徐艳华 张玉禄
成 员 (排名不分前后)

苗枫林	柳新华	徐艳华	张玉禄	姜德照
王东海	董相志	王红霞	丁洪荣	孙彩惠
李忠朋	蔡江涛	邵明媚	张艳伟	王 佳
乔卫星	刘国明	张晓青	兰 玲	史守海
李瑞芬	曲俊义	崔胜显	邵建国	刘玉坤
刘明洋	刘 璐	高 慧	张 晨	朱绘锦
史林林	乔雨菲			

《简明公文类编》

编 著 徐艳华 柳新华 张玉禄
参编人员 刘玉坤 乔卫星 王 佳 刘 璐 高 慧

序

公文在中华文明的历史进程中一直担当着重要角色，历经几千年的演变和发展，始终发挥着治国安邦、革故鼎新、传递政令、凝聚民心、推动经济与社会发展的重要作用，但公文学作为一门独立学科被世人所重视，时间却相当短暂，充其量不过二十几年的历史。

20年前，苗枫林的《中国公文学》（齐鲁书社1987年版）一书出版，第一次较为系统地把公文作为一门学科进行研究，创造性地提出具有很高理论价值和实用价值的公文学观点，从理论和实践的结合上论述了公文学的基本规律，由此填补了中国公文学理论上的空白，成为中国公文学研究史上的里程碑。

此前我国公文学的研究，一直依附于其他学科，在秘书学、档案学、写作学、语言学、行政学等学科的边缘徘徊，犹抱琵琶半遮面，藏在深闺人不识。伴随着苗枫林《中国公文学》的问世，公文学有了“名”，有了较为科学的界限和定位，我国公文学研究逐渐自立门户，崭露头角。随后成立的中国公文写作研究会，在推动公文学研究方面做了大量工作，许多专家学者和党政机关的文秘工作者加入到了公文学研究队伍中来，大批优秀公文学研究成果不断涌现，理论与实践应用的结合也越来越密切，公文学成为一个内容日渐丰富、目标日趋清晰、体系逐渐完备的学术领域。时至今日，公文学研究已呈现出生机勃勃的发展态势，越来越受到社会和理论学界的关注。

从《中国公文学》出版以来二十多年的时间里，出版社出版了大量公文方面的书籍。据中国公文写作研究会不完全统计，20世纪90年代以后，关于公文学和公文写作的各种版本的教材、专著计有200多种。但绝大多数是为满足社会需要，以及后来公务员考试的急需，而编辑出版的公文写作与处理方面的应用类书籍，这些著作对于普及

公文知识,提高公文写作与处理水平,服务于社会及党政机关工作,发挥了重要作用。但就公文学理论研究方面而言,迄今为止尚未有超过苗枫林《中国公文学》的突破与建树。由于公文学理论研究滞后,致使公文写作领域长期囿于“格式加例文”的仿制模式,未能对我国公文的改革与发展以及文风建设发挥应有的作用。至今公文学的一些基本理论问题,诸如公文的定义、公文学的研究对象、公文学的学科体系、公文规范化理论以及公文文种归类等,均未有权威的定论,各执一词,莫衷一是。这种状况显然不利于公文学科建设以及更好地服务于社会和公务活动。

发展是硬道理,没有发展,任何事物都没有生命力。尽管公文学研究已经取得可喜的成绩,但同其他新兴学科一样,公文学同样面临打破瓶颈深入发展的问題。传统单一的研究方法和手段、固定不变的研究对象和内容,严重制约了公文学科的深度建构,研究成果陷于狭窄、重复、肤浅,难以突破飞跃的泥淖中。苗枫林生前就多次说过,要使公文从单纯的应用技术进入学术领域,必须深入开展理论研究,推动我国公文学科建设进程。否则,将导致公文的发展与应用误入歧途,甚或对党政机关作风和社会发展产生不良影响。为此,中国公文写作研究会会长桂维民指出,公文学界要努力做好三方面的改变:一是更新观念和思路,将公文学研究视野放得更宽、更广;二是拓宽研究范围和角度,促进公文学全方位、深层次发展;三是创新研究手段和方法,将公文学建立在科学论证的基础之上。

许多公文学界的专家学者在为公文学的健康发展进行着坚持不懈地努力和探索。2007年7月“苗枫林公文学学术思想暨《中国公文学》出版发行20周年研讨会”和2011年7月“公文学的发展现状与展望和公文文献服务平台建设研讨会”期间,与会专家学者对公文学的现状与前景取向表示极大的关切,苗枫林先生出席会议,会上会下与有关人士多次谈到要加强公文学理论研究,并希望鲁东大学公文文献研究中心师生在这方面多做一些工作,并表示他正在做中国公文名篇赏读和公文史学方面的研究工作,如果出版,可以作为这方面研究的丛书之一。

根据苗枫林先生的建议,鲁东大学公文文献研究中心拟定了《中

《中国公文学研究》丛书写作计划，落实了研究撰稿人员，结合公文学的教学、科研的需要展开工作。最初拟定的书目有《中国公文名篇赏析》（苗枫林）、《公文学的现状与展望》（柳新华）、《当代中国公文学》（柳新华、徐艳华）、《简明公文类编》（徐艳华、柳新华、张玉禄）、《中国公文史学》（张晓青）、《公文语言与修辞》（丁洪荣）、《公文格式规范》（姜德照）、《新编公文写作》（王红霞）、《电子公文撰写》（柳新华、王东海、董相志）等，并议定根据研究工作的进展情况，篇目作适当的增加或减少。

《中国公文学研究》丛书编写工作，从一开始就坚持理论与实践相结合、研究与应用相结合，但侧重于公文理论方面的研究，力求走出公文类书籍格式加例文的窠臼，在公文的深领域、广覆盖、系统化上做文章。丛书作为一个整体，力求全面反映公文学的主体框架内容，并努力在以往无人涉及的领域拓展，同时，考虑读者学习使用方便，各个分册又各自独立成编，不追求形式上的统一。因此在公文研究领域一些重要问题上不惜笔墨，展开论述，而对社会已见著述较多的内容一掠而过，甚或仅作简单介绍。

几年来，担纲任务的鲁东大学公文文献研究中心的师生，以不畏艰难、勇于探索的精神，取得了一大批有价值、有见地、开创性的研究成果，完成多项重大课题研究，发表了一批优秀论文，建立了在全国颇具影响的公文数据库、公文服务平台和公文研究网站，经中国公文写作研究会批准建立了该会直属的公文文献研究室，开启了公文学研究新的阵地和良好的发展模式，受到各方的关注和重视。

正当《中国公文学研究》丛书在有计划、有步骤全面展开之际，不幸的是2013年1月苗枫林先生因病去世，使丛书的编写工作失去了一位重要的领导者和指导者。临终前他委托家人将他已经完稿的《中国公文名篇赏析》转交给鲁东大学公文文献研究中心安排出版事宜。为了表达对苗枫林先生的敬慕和怀念，鲁东大学公文文献研究中心师生以最快的速度组织校对、编审，在苗枫林先生逝世一周年之前将《中国公文名篇赏析》提前交由经济科学出版社出版发行，随后陆续完成其他书稿，于2013年下半年到2014年下半年由经济科学出版社完成编辑出版。

我们虽然尽最大努力完成了《中国公文学研究》丛书的编撰，但我们深知，由于能力和水平的限制，我们的研究离苗枫林先生的期望还有很大差距，完成苗枫林先生的未竟事业，真正确立公文学的学科地位，使之形成一门独立、严整的学科，还有大量的工作要做，还有很长的路要走。我们愿意与广大的公文学研究者一道继续迎难而上，拼搏奋进，深入思考问题，脚踏实地进行研究，为公文学科的建立与发展作出积极的贡献。

最后，需要说明的是，《中国公文学研究》丛书在编写过程中，参考借鉴了公文学界专家学者近年来的大量研究成果，咨询查阅了大量出版物和网络有关数据库，虽然在各个分册参考书目中和引文中已分别表达谢忱，但仍然有大量研究者、作者的名字未能一一列出，在此，谨以编委会的名义，向所有提供研究成果、著作、资料信息和对丛书编辑出版给予关心、支持和帮助的朋友表示衷心的感谢！

柳新华

2014年12月12日

（序作者柳新华，为中国公文写作研究会副会长、中国公文写作研究会公文文献研究室主任、鲁东大学公文文献研究中心主任）

前 言

公文作为一种管理工具，在我国党政机关、事业和企业单位的地位和作用越来越重要，社会应用日益扩大和广泛，公文种类也伴随时代发展和工作需要不断调整，日渐增多。为了满足社会应用需要和公文理论研究的需要，鲁东大学公文文献研究中心（中国公文写作研究会公文文献研究室）作为全国首家高校公文学与公文写作的科学研究机构，在教学和研究过程中，广泛搜集整理了历史至今的公文种类，编写了这部《简明公文类编》。

公文，作为人类文明的产物，可谓历史悠久，源远流长。公文种类在公文的发展进程中，以及在公文的现实应用中扮演着十分重要的角色，经过两千多年的繁衍，俨然已成为一个庞大家族。如今的公文，从广义讲，包括机关、团体、事业和企业单位的各种文件、电报、报表、会议文件、调查资料、记录、登记表册，等等。据《简明公文类编》编写过程的不完全统计，从古至今诞生的公文文种约有 2000 多种。我们从公文文种在历史上的生生死死、曲曲折折的演变轨迹中，可以认识公文在人类文明发展史中的重要地位和作用，可以更好地利用公文为现实工作服务，可以为公文学的理论研究提供珍贵的资料和依据。因此，《简明公文类编》编纂出版，在公文学与公文写作的理论与实践上，具有重要的理论意义和现实价值。

本书在编写中，努力做到以下三点：一是力求全面。本书内容共分为上、中、下三编，上编为古代公文，按照历史纵向顺序编写，包括先秦、秦汉、魏晋南北朝、隋唐、宋元、明清等历史时期的公文文种；中编为近现代公文，主要包括太平天国、民国时期和新民主主义

革命时期使用的公文种类。下编为当代公文，按照现实工作的横向顺序和使用领域编写，涉及规范性公文、法规与规章性公文、事务性公文以及各类专用公文。二是简明扼要。书中除概述公文种类的历史演变以外，不论是历史公文文种还是当代公文文种只是列出了公文文种的名称、定义、用途、例文标题及来源等属性信息，省略了例文正文，以便读者能够即查即用、按图索骥。三是注重实用。现实工作中公文种类繁多，除党政机关规范性公文外，各种公文文种定义由于系统、部门、地方、组织、团体不同，自定概念、用途和规范，往往使人真伪难辨、莫衷一是，为此，编写中一一甄别，力求采用党和国家权威部门规定或社会公认、约定俗成的说法。如现实公文文种采用现行的《党政机关公文处理工作条例》、《党政机关公文格式》的规定等，以免误导读者。

需要说明的是，当前公文学界和实际工作中，公文领域有许多疑而未决的问题，由于受编写体例和篇幅的限制，无法一一展开说明和讨论，只能根据我们的认识和研究，取其一种说法。如公文与文书、与文件、与应用文以及文章、档案之间的历史渊源、相互联系、相互区别，至今众说纷纭，莫衷一是，但编写中又是无法回避的，为了统一表述方便起见，除保留历史原貌外，在行文中，一律统一为广义公文含义之下。再如每种公文文种在历史长河的演变过程中，名称虽然一样，但不同历史时期的语言表述、内涵和用途是不一致的，甚至大相径庭，遇到类似情况，一般采用初始的说法，而后对其重要的发展变化进行补述，而变化不大的历史时期和阶段不去进行一一对应的阐述。

《简明公文类编》是鲁东大学公文文献研究中心师生的共同研究成果，编写时间长达三年有余。徐艳华副教授、柳新华教授、张玉禄研究员为此倾注了大量的心血，往往为了一个公文种类四处查找资料，反复修改，直至满意为止；鲁东大学公文文献研究中心连续三届公文写作与处理专业的研究生刘玉坤、乔文星、邵建国、吴颖、邓丽丽、王佳、刘璐、高慧等同学在校学习期间，在资料收集整理、编写校对

及统编中做了大量的工作，其中，刘玉坤、乔卫星、王佳、刘璐、高慧等，还承担了统编任务；鲁东大学图书馆张晓青、王贞俭、苑刚、张艳玲、高秀萍馆员等，在百忙之中查找提供了许多有价值的史料；乔雨菲、朱绘锦、王晓华、苏燕、赵爱、付海霞、李伟、李娇娇等选修课的研究生同学也参与了资料收集和校对工作；还有鲁东大学文学院和出版社的许多老师和同志们，在编写本书的过程中，曾给予了热情的指导和帮助，在此一并表示衷心感谢！

编著者

2014年12月12日

凡 例

1. 本类编收录了中国自古代以来各个历史时期使用的公文文种2500余条，以简要介绍其基本概念（定义）、文种的渊源和确立（出处）、用途和文种类别为主，部分条目并加以图文，例举了比较规范的实例。

2. 条目安排：

（1）本编所收全部条目的排列法如下：

①对所选古代、近代公文文种，依其时代顺序，按文种类别对公文条目进行排列。公文种类分级，一级：行文方向（下、上、平、多向），二级：文种种类（条目）。

②现代公文文种类别，分别是以其使用领域或行业编排的，有的又按其行业特点划分了子类别。

③本书所收文种种类条目分单字条目和多字条目，同种类条目按字数、笔划多少的顺序排列。

（2）个别文种名称相同，但在不同时代使用过，或有发展、演化，或另有用途、释义不同，均分别编排于相应的文种类别，对文种演化的方面、方向、过程作了简述。

（3）凡所选编公文文种有别称、简称的，一般在条目释文中注明。词条释义内容包括多项的，分开作注，列项标明。如公文文种名称条目相同、与前条目释义变化不大，且有联系的，注明有：【参见××章×节：××条】

（4）现代的党、人大、政协、政府及其部门、司法、社团等专用公文文种，集中列为一章“专用公文文种”。①主要收录了具有行业

特点、常用的部分叙述式文种条目，一般的表单式条目未编录。②编入了部分已经停止使用，但又具有文种类别特点的专用公文文种，如：劳动教养类专用公文。③行政指导、许可、确认、监督、复议、裁决、处罚、强制等法律法规专用公文，适用于行政机关各部门，在本类编中分类作了简述，在其他行政部门或行业专用公文条目中不再重复赘述。

(5) 为便于检索公文文种条目，本类编附录了条目音序索引，并附录古代、近代、现代、港澳台地区公文种类表。

总 目

凡例	1
简明公文类编文种目录	1
简明公文类编	1
附录一 条目音序索引	570
附录二	
表 1 古代公文种类	640
表 2 近代公文种类	648
表 3 现代公文种类	652
表 4 港澳台地区公文种类	674
参考文献	675
后记	679
跋	681

简明公文类编 文种目录

上编 古代公文种类

第一章 先秦公文种类	3	诵	11
第一节 下行公文文种	7	颂	11
一、王命公文	7	谏	11
令	7	歌	11
吊	7	牒	12
告	7	箴	12
诏	7	治 治成	12
命	7	治中	13
谏	8	功书	13
封	8	事书	13
诰	8	复逆	13
赦	9	禹贡	13
教	9	贤能之书	14
策	9	民情之五书	14
谟	9	第三节 平行公文文种	14
丹书	10	移文 遗书 贻书	14
玺书	10	第四节 多向行文文种	14
二、官府公文	10	书 上书	14
方	10	训 训诰	15
语书	10	议	15
第二节 上行公文文种	11	告	15
对	11	诉	15
范	11	版	16
		质	16

第五节 专用公文文种	16	誓	24
一、卜辞与祭祀公文	16	檄	24
祈	16	符节	25
祝 祷	17	符玺	25
卜辞	17	简稽	25
占辞	17	四、经济公文	25
命辞	17	券	25
前辞	18	契	25
验辞	18	丁籍	25
二、礼法公文	18	比居	26
礼	18	比要	26
礼籍	19	日成	26
式	19	月计	26
则	19	月要 月成	26
贡	19	计书	26
两	20	书契	27
判	20	左契	27
典	20	右契	27
法	20	礼命	27
柄	21	地比	28
律	21	岁会	28
统	21	岁成	28
职	21	约剂	28
赋	22	质剂	28
禁	22	质要	28
辞	22	役要	29
籍	22	判书	29
国比	22	版图	29
三、军事公文	23	要会	29
节	23	傅别	29
诅	23		
征	23	第二章 秦汉公文种类	31
符	23	第一节 下行公文文种	34
盟	24	一、皇帝专用公文	34

令	34	策问	41
旨	34	九锡文	41
告	34	起居注	41
諭	34	丹书铁券	41
戒	34	二、官府公文	42
戒书	35	布告	42
诏	35	方书	42
诏书	35	府书	42
诏记	35	举书	42
诏告	35	扁书	43
诏条	35	除书	43
诏板	36	遣书	43
制	36	报 报书	43
制诏	36	教 教帖	43
密诏	36	章程	43
封	36	第二节 上行公文文种	44
封赐	37	对	44
益封	37	议	44
辞封	37	启	44
增封	37	状 行状	44
赦	37	表	45
大赦	38	奏	45
曲赦	38	章	46
郊赦	38	笈	46
恩赦 常赦	38	疏	46
敕	38	白事	47
手敕	38	应书	47
申敕	39	奏策	47
戒敕	39	封事	47
切责	39	奔命书	48
玉册	39	变事书	48
符命	40	奏献书	48
玺书	40	请诏书	48
策书	40	第三节 平行公文文种	49

刺	49	僮约	56
品约	49	买田券	56
移书	49	买地券	57
第四节 多向行文文种	49	第三章 魏晋南北朝	
书	49	公文种类	58
记	50	第一节 下行公文文种	61
传	50	一、诏敕公文	61
符	50	手令	61
繻	50	令书	62
过所	50	令旨	62
碑文	51	天制	62
牒 牒书	51	制书	62
第五节 专用公文文种	52	诏	62
一、军事公文	52	诏黄	62
檄	52	诏策	62
檄移	52	遗诏	62
虎符	52	敕	62
露布	53	敕书	63
二、法律公文	53	天敕	63
比	53	申敕	63
令	53	曲赦	63
式	54	赦文	63
告	54	策	63
制	54	册	64
律	54	册书	64
科	55	册文	64
效	55	册命	64
行书	55	哀册	64
爰书	55	谥册	64
故事	55	赠谥册	65
法律答问	55	二、官府公文	65
三、经济公文	56	令	65
约	56	告身	65
贯卖	56		