

中国现代化研究论坛



城市与郊区的 现代化

Modernization of Cities and Suburbs

中国科学院中国现代化研究中心 编



科学出版社

中国现代化研究论坛



城市与郊区的 现代化



中国科学院中国现代化研究中心 编

科学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

城市与郊区的现代化/中国科学院中国现代化研究中心编. —北京: 科学出版社, 2015. 11

(中国现代化研究论坛)

ISBN 978-7-03-045560-4

I. ①城… II. ①中… III. ①城市-现代化-研究 ②郊区-现代化-研究 IV. ①F290 ②F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 203035 号

责任编辑: 付 艳 宋开金 高丽丽/责任校对: 刘亚琦

责任印制: 张 倩/封面设计: 陈 敬

编辑部电话: 010-64033934

E-mail: fuyan@mail.sciencep.com

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

三河市骏杰印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 11 月第 一 版 开本: 720×1000 1/16

2015 年 11 月第一次印刷 印张: 17 1/4

字数: 338 000

定价: 78.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

“中国现代化研究论坛”组委会成员

主任委员 郭传杰

副主任委员 潘教峰 董正华 吴述尧

组委会委员 (按姓氏笔画排列)

于维栋 马 诚 任玉岭 刘洪海 许 平

杜占元 李志刚 李泊溪 李晓西 李继星

杨宜勇 杨重光 吴述尧 何传启 何鸣鸿

邹力行 宋 奇 张 凤 陈 丹 陈争平

胡伟略 郭传杰 陶宗宝 黄 黔 董正华

裘元伦 潘教峰

秘 书 处 中国现代化研究中心科学传播部

秘书处成员 吴述尧 马 诚 靳 京 叶 青 毕晓梅

《城市与郊区的现代化》编委会

主任委员 何传启

编 委 (按姓氏笔画排列)

于维栋 马 诚 叶 青

毕晓梅 吴述尧 何传启

靳 京

人类从非洲走来，在亚洲创造了农业文明，在欧洲创造了工业文明，在美洲孕育了知识文明。从农业文明向工业文明转变是第一次现代化，从工业文明向知识文明转变是第二次现代化。如果说第一次现代化是以工业和城市为基础的经典现代化，那么，第二次现代化则是以科学和信息为基础的新现代化。显然，现代化是人类文明的最新章节。

在人类文明的长河里，不同民族有不同的表现，不同国家有不同的成就。不同民族和国家的文明进程是不同步的，世界现代化具有进程不同步性和分布不均衡性。目前，大约有 24 个国家已经进入第二次现代化，大约有 100 个国家处于第一次现代化，有一些国家和地区仍然处于农业社会，有一些少数民族仍然生活在原始社会。虽然不同国家和地区的现代化水平不同，但它们多数受到第二次现代化的吸引和影响。科学和信息正在改变世界。

众所周知，现代化既是中华民族几代人的追求和梦想，也是我国两个世纪的奋斗目标，它关系我们每一个人的未来，需要每一个人的努力，我国科学界更是肩负着不可替代的历史责任。根据邓小平同志的“三步走”发展战略，中国将在 2050 年前后达到世界中等发达国家水平，基本实现现代化。在一个 13 亿人口的发展中大国，用 50 年时间基本实现现代化，是史无前例的伟大壮举。中国要达到世界发达国家水平，全面实现现代化，预计要到 21 世纪末。如此宏伟的现代化世纪工程，如果没有科学的现代化理论和战略研究，现代化目标就有可能落空。特别是在经济全球化条件下，对现代化规律和特征的认识，是制定国家发展战略、地区发展战略、部门发展战略和科技发展战略



等的重要基础。

世界现代化研究是在 20 世纪 50 年代开始起步的，虽然其思想源头可以追溯到更早。在 20 世纪后 50 年里，世界现代化研究出现了三次浪潮，它们分别是 20 世纪 50~60 年代的（经典）现代化研究，70~80 年代的后现代研究，80~90 年代的新现代化研究。在这三次研究浪潮中产生了一系列的理论创新，而且流派纷呈。在 20 世纪 30 年代，我国学者就进行过现代化讨论。在 20 世纪 80 年代，我国学者开始进行经典现代化理论研究，先后出版一批高水平的学术著作。20 世纪 90 年代以来，在国家自然科学基金委员会、科技部和中国科学院的资助下，新现代化研究取得了一批研究成果，如 1999 年以来陆续出版的“第二次现代化丛书”和 2001 年以来陆续出版的“中国现代化报告”年度系列等。2002 年中国科学院中国现代化研究中心成立，中国现代化研究进入一个新阶段，现代化研究成果不断涌现。

为服务于国家现代化的战略目标，推动中国现代化的理论研究，促进自然科学与社会科学的学科交叉，建立现代化研究的交流与合作平台，参照国际科学研究的惯例，中国现代化研究中心于 2002 年开始编印《科学与现代化》简报，从 2003 年开始编印《科学与现代化文集》，从 2003 年开始联合举办“中国现代化研究论坛”，从 2004 年开始组织和举办“世界现代化讲座”，介绍和交流现代化研究的最新进展和研究成果。

截至目前，中国现代化研究中心已经编印了 54 期《科学与现代化》简报、举办了 10 期中国现代化研究论坛和 25 期世界现代化讲座。《科学与现代化》简报不是正式出版物，虽然有些论文或内容已经发表，但仍有许多精彩文章没有正式发表。

为适应我国现代化建设和现代化研究的快速发展的需要，为了让更多读者能够分享现代化研究的成果，中国现代化研究中心决定编辑出版“中国现代化研究论坛”系列文丛，并得到科学出版社的大力支持。已经出版的文选包括：《中国现代化战略的新思维》、《中国经济现代化的新路径》、《中国社会现代化的新选择》、《中国文化现代化的新探索》、《生态现代化：原理与方法》、《全球化与现代化：全球化背景下中国现代化的战略选择》、《世界现代化进程的关键点》、《现代化的新机遇与新挑战》、《21 世纪现代化的特征与前途》、《第六次科技革命的战略机遇》和《中国复兴的科学基础和战略机遇》等。

“中国现代化研究论坛”文丛中每一篇文章都是文章原作者的成果，文章原作者拥有文章的全部知识产权。秉承“百花齐放，文责自负”的原则，本书中每一

篇文章的科学性和客观性由文章的原作者负责。

在过去的10余年里，现代化研究得到有关领导和部门的大力支持，得到许多专家学者的积极响应和参与，受到媒体和社会的关注。特此向他们表示衷心的感谢！感谢为现代化研究和本文选做出贡献的朋友！感谢为本文选编辑和出版辛勤劳动的科学出版社的领导和编辑！让我们携手努力，把中国现代化研究推向世界前沿，为中华民族伟大复兴添砖加瓦！

何传启

中国科学院中国现代化研究中心主任

2013年2月



C o n t e n t s

前 言

I. 特邀报告——城市与郊区现代化的战略分析

- 城市现代化的八个标准 何传启 (3)
- 关于城市现代化的思考 于维栋 于红斌 (10)
- 新型城市化的机遇与挑战 任玉岭 (16)
- 论新型城镇化中交通运输的作用
..... 许云飞 姚钟华 曹更永 寿奇晗 柳月玲 (26)
- 郑汴都市区建设与中国中部地区的现代化 吴宏亮 葛凯丽 (39)

II. 城市与现代化

- 构建智慧城市, 引领中国发展新战略 许正中 (53)
- 中国民族地区城镇化研究 杨宜勇 郜凯英 (61)
- 城市与自然共生——城市现代化与城市环境 于红斌 车 兵 (73)
- 现代化城镇化之一项要义: 新兴老龄产业和老龄社保基金 (大纲)
——从“未积先老”到“先积再老” 胡伟略 (80)
- 中国城市现代化的低碳发展路径研究 刘 雷 (82)
- 提高城市抵御灾害能力, 实现城市治理现代化 杨重光 (88)
- 逆城镇化: 城乡一体化的有效途径 袁金辉 (90)
- 如何进一步发挥浙江交通在新型城镇化发展中的作用研究
..... 姚钟华 许云飞 汪建江 曹更永 寿奇晗 (95)
- 城市与郊区现代化的小故事与大问题 姚监复 (101)
- 对建设“创新社会”的认识与思考 陈永申 李二秋 (104)
- 现代产业革命与城市发展 叶 青 (109)

中国现代化的战略演进	何传启 (115)
基本现代化进入倒计时	何传启 (120)
深刻把握超大型城市特色, 大力推进北京农村现代化	陈庆立 (123)

III. 城市现代化的原理和方法

论城镇化发展的灵魂	杨 闯 (131)
建构中国城市化指标体系的思考	何爱国 (137)
大城市近郊区产业选择与空间布局研究——以北京市丰台区为例	梁昊光 王 忠 (150)
论建立政府与民众合作的生态补偿体系	方竹兰 (159)
城市现代化的资源环境承载能力评估方法探讨	李 扬 汤 青 (164)
人的现代化视角下中国公民科学素质建设刍议	朱冬雪 (171)
因地制宜的新型城镇化: 城镇化典型模式与收入影响因素分析 ——基于河北省 9 县市的调研数据	尹西明 刘 昶 胡人允 玉琪宁 许君茹 林博楠 (177)
过度行政化对城乡关系、城市管理和城市化产生的影响	柳昌清 (193)
农村现代化问题的若干思考——暑期农村见闻与感受	周学政 (198)
城市发展的动力与路径	何传启 (199)
粮食安全与农业现代化	张正斌 李存富 徐 萍 (207)

IV. 城市现代化的模式和案例

广东省城市基础设施建设的问题与对策	郑奋明等 (215)
北京郊区现代化进程中的村庄变迁	张文茂 (225)
北京城市副中心背景下的社会服务治理模式探索 ——以街道协商服务治理模式创新为例	林学达 (234)
山东省就地城镇化的发展趋势与对策研究	高晓梅 徐光平 朱孟晓 (240)
国家治理视域下的流动人口服务管理机制创新 ——广州番禺的经验及启示	秦攀博 秦桂平 (245)
基于二次现代化理论的苏南现代化发展路径研究	赵西君 (253)
新型城镇化: 人往哪里去	何传启 (261)
互联网与城市个体生活空间变迁	毕晓梅 (264)



I. 特邀报告——城市与 郊区现代化的战略分析

Strategic Analysis of Cities and Suburbs Modernization



城市现代化的八个标准

何传启

中国科学院中国现代化研究中心

20世纪以来,城市化成为一个世界潮流。2012年,世界城市人口比例达到53%,城市人口约为37亿人;中国城市人口比例达到52%,城市人口(包括镇人口)约为7亿人;城市人口比例超过50%的国家达到116个(图1)。全球和中国都进入城市社会成为社会主体的新阶段,人类文明进入城市时代,城市现代化成为世界现代化的主体工程。城市现代化的绩效,直接影响着世界现代化进程。本文将简要讨论城市现代化的标准和建议,请大家批评和指正。

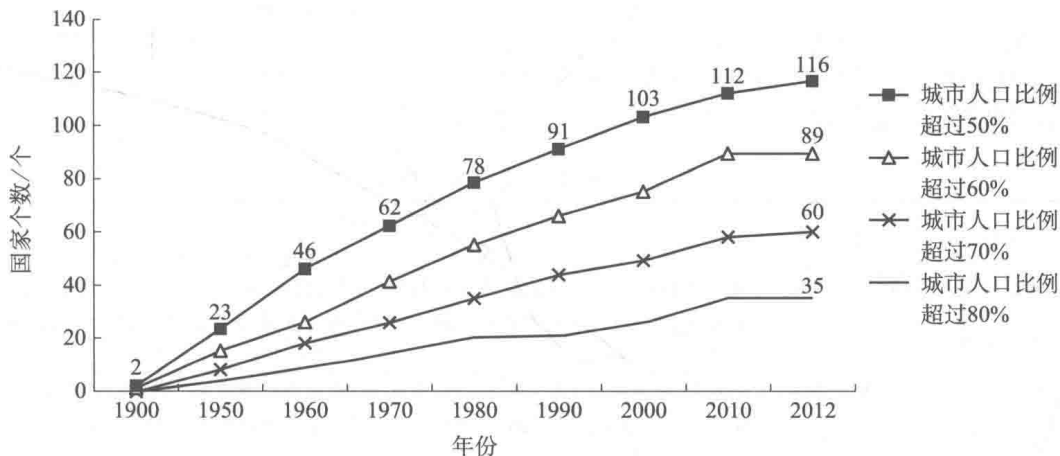


图1 1900~2012年城市人口比例超过50%的国家

一、城市现代化的8个标准

《中国现代化报告2013:城市现代化研究》分析了世界城市现代化的历史和未来,阐述了城市现代化的基本原理,提出了城市现代化的基本标准。《中国现代化报告2013:城市现代化研究》认为,一个现代化城市一般会具有一些基本特点(表1),例如,城市建筑优质美观,城市街道整洁通畅,城市服务公平高效,城市生活舒适便利,城市设施世界一流,城市环境世界一流,城市收入世界一流,城市福利世界一流等,它们可以被理解为城市现代化的8个标准(表2)。



表 1 现代化城市的 16 个特点

项目	主要内容或特点
综合指标	城市现代化指数、宜居城市指数等达到世界先进水平
功能和形态	城市功能科学合理, 服务和文化功能比较发达, 城市形态具有文化特色
建筑和住房	建筑质量和住房面积达到世界先进水平, 街道美观、清洁通畅, 住房使用寿命一般超过 70 年
基础设施	基础设施达到世界先进水平, 基础设施布局合理, 功能齐全, 安全高效, 能满足需要
公共服务	公共服务达到世界先进水平, 公共服务优质、公平、高效, 公共服务满意度超过 80%, 自来水达到直接饮用标准
公共管理	公共管理人性化和民主化, 公共管理效率达到世界先进水平
国际联系	国际联系广泛, 国际交流频繁
城市政治	民主政治, 公共治理, 政务透明, 司法公正, 政治稳定
城市经济	城市生产力达到世界先进水平, 城市经济富有创造力和竞争力
城市社会	城市卫生服务和社会福利达到世界先进水平, 没有绝对贫困, 犯罪率很低
城市文化	城市文化生活达到世界先进水平, 电视和互联网家庭普及率达到 100%, 具有文化特色
城市环境	城市环境质量达到世界先进水平, 城区优美整洁, 空气清新宜人
城市居民	平均预期寿命超过 80 岁, 成人平均受教育年限超过 16 年
城市生活	城市生活质量达到世界先进水平, 生活舒适便利, 物价比较稳定, 没有后顾之忧
城市结构	城市规划和布局合理, 城市天空没有电线, 城市地面没有堵塞, 城市地下没有隐患等
城市制度	现代城市制度, 城市经济、社会和环境制度等达到世界先进水平
城市观念	现代城市观念, 城市经济、社会和环境观念等达到世界先进水平

表 2 城市现代化的 8 个标准

指标	定性标准	定量标准			
		欠发达水平	初等发达水平	中等发达水平	发达水平
城市建筑	优质、美观	建筑优质美观和街道整洁通畅的比例低于 30%	建筑优质美观和街道整洁通畅的比例为 30%~50%	建筑优质美观和街道整洁通畅的比例为 50%~80%	建筑优质美观和街道整洁通畅的比例超过 80%
城市街道	整洁、通畅	公共满意度和服务满意度低于 30%	公共满意度和服务满意度为 30%~50%	公共满意度和服务满意度为 50%~80%	公共满意度和服务满意度高于 80%
城市服务	公平、高效	4 类指标的发展水平低于世界平均值, 低于高收入国家平均值的 30%	4 类指标的发展水平高于世界平均值, 相当于高收入国家平均值的 30%~50%	4 类指标的发展水平高于世界平均值, 相当于高收入国家平均值的 50%~80%	4 类指标的发展水平超过高收入国家平均值的 80%
城市生活	舒适、便利				
城市设施	世界一流				
城市环境					
城市收入					
城市福利					

注: 城市设施指城市基础设施, 城市环境指城市生态环境

二、城市现代化的中国选择

从人口结构角度看, 城市现代化已经成为中国现代化的主体工程。中国城市现代化的成败, 将直接影响到中国复兴的历史进程。在 21 世纪前 50 年, 中国城市现代化需要在国家、地区和城市 3 个层次上协调推进, 需要在经济、社会、政治、文化、环境和人文发展 6 个领域全面推进。《中国现代化报告 2013: 城市现代化研究》认为, 可以把城市战略现代化、城市生产现代化和城市生活现代化作为 3 个重



点(表3), 加快城市战略转型, 建设绿色智慧城市; 提高城市第一生产力和城市贡献率, 建设创新型城市; 提高城市生活质量, 建设发达宜居城市。

表3 中国城市现代化的15条建议

项目	政策建议
城市战略现代化	实施新型城市化战略, 城市化与城市现代化协调发展, 建立城乡平衡社会
	研制城市体系现代化规划, 促进城区、郊区和城市系统的协调发展
	研制基础设施现代化规划, 全面优化地下基础设施, 建设绿色智慧城市
	实施城区现代化工程, 启动城区现代化试点, 建设发达现代城市
	实施郊区现代化工程, 启动郊区现代化试点, 建设发达城市郊区
城市生产现代化	研制城市产出指南, 提高城市生产力和城市贡献比(率)
	实施城市创新工程, 完善新产品统计制度, 建设创新型城市
	研制制造业现代化指南, 发展高技术产业, 提高城市生产力
	研制服务业现代化指南, 发展现代服务业, 提高城市竞争力
	大力发展文化产业, 加速文化产业现代化, 提高城市影响力
城市生活现代化	实施3项工程(市民待遇工程、社区养老工程和家庭小康工程), 提高物质生活水平, 建设文明城市
	全面提高文化生活品质, 促进文化生活现代化, 建设魅力城市
	研制清洁城市规划, 实施绿色发展战略, 建设生态文明和清洁城市
	研制“全程社保指南”, 建立先进福利制度, 建设新型福利社会
	研制“城市生活指南”, 促进生活方式现代化, 建设发达宜居城市

(一) 加快城市战略现代化是重中之重

城市战略现代化可以发生在城市层次和城市体系层次。在城市层次上, 它包括战略目标、发展模式和战略管理的现代化, 包括城市的福利化、民主化、郊区化、服务化、信息化、智能化、绿色化和国际化的协调发展等。在城市体系层次上, 它主要指城市体系现代化, 包括新型城市化、郊区化, 大城市、中城市和小城市的协调发展等。在未来一段时间里, 新型城市化的城市理念是: 绿色、智慧、宜居。

1. 实施新型城市化战略, 推动城市战略升级, 建立城乡平衡社会

实施新型城市化战略, 走质量与规模并重、经济与环境双赢、城市化与城市现代化协调发展的新路, 可在国家、地区和城市3个层次上协同推进。在国家 and 地区层次上, 城市体系现代化、新城市化与新工业化、经济与环保协调发展是一个关键环节; 在城市层次上, 城区现代化和郊区现代化、工业与服务业、经济与环保协调发展是一个关键环节。

相对于过去的城市化, 新型城市化战略要求实现6个转变。

1) 从简单城市化和重视规模, 向城市化与城市现代化协调发展、质量与规模并重转变。

2) 从城市优先和城乡分割, 向城市现代化与农村现代化协调发展、城乡互动和自由流动转变。



- 3) 从城区优先和郊区滞后, 向城区现代化与郊区现代化协调发展转变。
- 4) 从工业化优先和城市化滞后, 向新型工业化与新型城市化协调发展转变。
- 5) 从工业和经济优先, 向工业与服务业协调发展、经济与环境双赢转变。
- 6) 从重视地面设施和轻视地下设施, 向地面基础设施和地下基础设施并重转变。

2. 研制基础设施现代化规划, 全面优化地下基础设施, 建设绿色智慧城市

城市基础设施现代化规划, 可以在城市体系和城市两个层次上分别制定, 或者在国家、地区和城市 3 个层次上分别制定。城市基础设施现代化规划, 重点是硬性基础设施, 包括给排水、交通、能源、电信和环保基础设施等, 同时兼顾软性基础设施建设。

首先, 城市体系层次的基础设施现代化规划, 可以分为国家层次和地区层次, 重点关注地上基础设施和硬性基础设施, 如城际交通、区域性能源和电信基础设施等。

其次, 城市层次的基础设施现代化规划, 需要全面规划, 重点关注地下基础设施。

地下基础设施: 全面规划和更新地下基础设施, 建设“地下综合廊道”(公共沟)。

给排水基础设施: 自来水普及率达到 100%, 卫生设施普及率达到 100%。定期维护和更新给排水管道, 提高供水质量和排洪能力等。

交通基础设施: 重点发展轨道交通和公共交通。借鉴国际经验, 城区人口超过 100 万人、人口密度高、经济和人口持续增长的城市, 可以修建地铁或城铁。

环保基础设施: 全面控制空气质量, 废水和废物处理率达到 100%。

3. 实施城区现代化工程, 启动城区现代化试点工作, 建设发达现代城市

城区现代化工程主要发生在城市层次, 各个城市既要遵循规律, 又要因地制宜。其一, 研制新型城市化战略和城区现代化规划。其二, 明确城市功能定位和规模目标。一般而言, 中国未来城市功能可以实行 5 级定位: 世界级、国际级、区域中心、专业城市、县城和镇。大体而言, 世界级城市不超过 5 个, 国际级城市不超过 10 个, 区域中心城市一般不超过 50 个(估计数)。其三, 选择城区现代化的国际标杆。可以选择具有相似规模和自然条件的 2~3 个发达国家的城市, 作为城区现代化工程的国际参照, 借鉴国际经验。其四, 老城区的城市更新。按照新型城市化的城市理念, 推进城区改造和升级。合理保护和利用城市文化遗产, 是城区现代化的重要内容, 是提高城市竞争力的关键要素。其五, 新城区的城市建设。按照新型城市化的城市理念, 规划和建设新城区等。

4. 实施郊区现代化工程, 启动郊区现代化试点工作, 建设发达城市郊区

郊区现代化工程主要发生在城市层次, 各大中城市既要把握趋势, 又要因地



制宜。其一，研制新型城市化战略和郊区现代化规划。郊区现代化规划是新型城市化战略的一种具体化，涉及郊区经济、社会、文化、环境和居民的现代化，以及郊区住房、基础设施、公共服务和公共管理的现代化等。其二，选择郊区现代化的国际标杆。可以选择具有相似规模和自然条件的2~3个发达国家的城市郊区，作为郊区现代化工程的国际参照，借鉴国际经验。其三，推动新型郊区发展，包括郊区卫星城、郊区工业中心、郊区服务中心、郊区住宅社区建设等。其四，郊区农村的现代化。按照新型城市化的城市理念，进行农村的城市化改造等。

（二）提高城市生产力和城市贡献率是关键所在

城市生产力是城市现代化的经济基础，城市生产现代化是城市现代化的必然要求。

1) 研制城市产出指南，提高城市第一生产力和城市贡献率。

城市是一个经济体，城市经济与城市外部环境构成了一个经济系统，城市生产与消费将影响城市发展。城市生产力与城市技术水平、城市劳动力人均资本和人均技能成正比；城市贡献率是城市第一产出与城市第一消费之比，城市贡献率大于1是城市发展的一个重要条件。

首先，明确城市产出和消费的分类。城市收支模型的基本概念：①城市第一产出。指城市为城外居民生产和提供的产品和服务，例如，矿产品、对外的工业制成品、入境旅游服务等。②城市第二产出。指城市为城内居民生产和提供的产品和服务，例如，都市农业、建筑和房地产、公共事业服务、基础教育服务、社会福利等。③城市混合产出。有些产品和服务可供城内居民和城外居民消费，需要进行细分和估算，例如，高等教育服务、医疗服务、电信服务、商业服务、餐饮酒店服务、交通运输服务等。④城市第一消费。指城市居民购买城外生产和提供的产品和服务的消费，例如，城市不能生产的农业产品、工业制成品、能源产品、出境旅游服务等。⑤城市第二消费。指城市居民购买城内生产和提供的产品和服务的消费，例如，建筑和住房、公共事业服务、基础教育服务、社会福利等。⑥城市生产力。城市第一生产力指城市人均第一产出，城市第二生产力指城市人均第二产出等。⑦城市贡献率（比）。指城市第一产出与第一消费之比，贡献率大于1是城市发展的重要条件之一。⑧城市外循环。城市第一产出与城市第一消费构成的价值流循环，影响城市发展。⑨城市内循环。城市第二产出与城市第二消费构成的价值流循环，影响城市生活。

其次，研制城市产出指南。按照产出的最终用途，研制城市产出指南，包括城市纯粹第一产出、城市纯粹第二产出和城市混合产出，提出城市混合产出的细分和估算方法。

再次，研制城市消费指南。按照消费品的来源，研制城市消费指南，包括城