

大象之殇

从印度低烈度内战
看新兴市场发展道路之争

梅新育◎著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

大象之殇

从印度低烈度内战

看新兴市场发展道路之争

梅新育◎著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

300000010

图书在版编目 (CIP) 数据

大象之殇：从印度低烈度内战看新兴市场发展道路之争/梅新育著. 北京：中国发展出版社，2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0349 - 5

I. ①大… II. ①梅… III. ①中国经济—经济发展—研究
②经济发展—研究—印度 IV. ①F135. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 133506 号

书 名：大象之殇：从印度低烈度内战看新兴市场发展道路之争

著作责任者：梅新育

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号：ISBN 978 - 7 - 5177 - 0349 - 5

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京明恒达印务有限公司

开 本：720 × 960mm 1/16

印 张：27

字 数：484 千字

版 次：2015 年 10 月第 1 版

印 次：2015 年 10 月第 1 次印刷

定 价：59.80 元

联系电话：(010) 68990646 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮件：cheerfulreading@sina.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

1. 人口计生



《大国空巢》

人口研究领域最具争议的人物——易富贤先生的最新力作。本书对中国计划生育政策进行了彻底的反思和系统的批判，是不得不读的人口学经典。



《大国空巢·图文版》

2013年初，《大国空巢》在社会上引起广泛影响，计划生育问题再次站在了风口浪尖。本书是基于《大国空巢》理论基础之上的图文并茂版本，彩色印刷精美，旨在回馈读者，继续呼吁反思计划生育政策。



《人口危局》

本书从众多人们耳熟能详的人口问题入手，细致地分析了那些听起来有道理的论断是多么荒诞。



《中国计划生育政策史论》

这是一本有关中国计划生育制度的理论、起源与发展的历史著作。作者梁中堂作为亲历者，将为您揭示了几十年来因为制度不透明而笼罩在这一问题上的一系列谜团。



《马寅初考》

本书考证了所谓批判马寅初人口论的事件。作者通过严谨的考证和细致的分析，为我们揭示了“马寅初神话”的真实面目——马寅初和共产党中央高层一直保持着良好的关系，党和政府从来就没有批判过他。



《今天我们如何养老》

随着人口老龄化步伐的加快，如何养老成为社会各界热议的话题，同时也成为我国经济社会发展必须应对好的挑战。

2. 财经



《不作不死》

中国资本田野，强者持镰，众弱耕耘多年竭泽而渔，岁逾荒芜，羊者狼皮，狼者人皮金融小说家、《同业鸦片》作者顽石最新力作。



《理财金典》

本书是天涯论坛风云人物叶立群老师（网名“长安射天郎”）结合自身20年投资理财经历所写就的心血力作，是一部最通俗、最系统、最实用、最值得珍藏的指导股票、期货、金银和外汇等方面投资的理财工具书。



《资本风口》

本书及时而系统全面地介绍了新三板发展前世今生的全景图、实务操作、投资陷阱案例库等，对于寻求在新三板发展壮大的中小企业、寻求投资机遇的投资机构、寻求促进民间投资发展经济的政府部门，都将是一个很好的指南针。



《资本的力量》

本书详尽地阐述了国内企业进行股权投资活动时，在“募、投、管、退”各个环节的实际操作模式，并对股权投资过程中可能涉及的相关问题作了详细分析和研究。



《天使投资》

本书是硅谷天使林富元集40年天使投资经验凝结而成，书中精选了他在天使投资领域的众多案例，既有成功的典范，也有失败的教训，力图为读者展现一幅天使投资的全景图。



《中国天使投资》

本书是国内第一部系统讲解分析中国天使投资理论与实践问题的著作旨在让更多的专家和学者关注天使投资，探索天使投资在中国发展的内在规律和最优模式，为实践者提供理论指导，也为政策制定者提供决策依据，推动中国天使投资规范健康发展。



《中国创投20年》

本书对中国创投行业20年来的起落沉浮做了全景式系统描述。李开复、沈南鹏、江南春、薛蛮子等众多创投行业“大佬”关注本书，纷纷推荐，为国内创投类图书少有现象。



《我是银行客户经理》

日剧《半泽直树》中提到：银行是“晴天发伞，雨天收伞”。而是事实上，银行到底是如何运行的？抱贷贷款难的中小企业的实际情况又是如何？本书将为您一一解答。



《你所不知道的冰冷经济真相》

本书从宏观经济政策解读入手，先后分析了GDP保8背后的就业压力，国进民退的结构性原因等众多经济社会问题，力图为读者展现一幅中国经济的宏观画卷。

3. 时政



《改革：中国做对的顺序》

中国的改革做对了供给新制度的顺序，使得改革红利得以发挥，改革危机得到控制。相信这应该成为现代“中国故事”的重要情节，为改革正名，为未来引路。



《蒋介石为什么失去大陆》

从抗战胜利到被赶出大陆，蒋介石溃败的速度几乎超出了所有人的预期，短短四年时间究竟发生了什么？本书引用史料丰富，很多史料皆首次披露，鲜为人知但非常震撼。作者一改传统堆砌史料的沉闷文风，行文深入浅出、生动风趣，读来令人耳目一新。



《2049年的中国海上权力》

2049年，中国完成“第二个百年目标”之时，中国将成为一个怎样的海洋强国，会超越美国吗？这是一部聚焦海洋战略，集战略规划、政策思考和战略预测于一体的著作，意在为您解答有关中国海洋强国的几乎所有重大问题。



《日本，一个危险的邻居》

日本是一个难以理喻的国度，自视“吾乃神国”；对周边国家人民，尤其中国人民，犯下了滔天罪行，却屡屡回避；时至今日，我们必须看清它，以保持足够警醒。



《海上新丝路》

本书在全面回顾中国古代不同时期海上丝绸之路兴衰历程的基础上，深入分析了中国海洋交通运输产业的发展现状，并立足全球海运未来走势，探讨了建设“21世纪海上丝绸之路”的战略构想，提出了振兴海洋事业的政策建议。



《新媒体时代》

在这样一个变革剧烈的时代，我们如何看待新媒体，如何利用新媒体？几十位新媒体大V参与写作的《新媒体时代》将为您带来关于新媒体的思考和互动活动。



《中国不一样》

本书通过一种远距离观察中国的理论视角，将读者心目中非常熟悉的中国，变成了一个多少有些“不一样”却更加逼真的中国！



《这个国家会好吗》

本书从经济视角入手，力图解释中国崛起的原因，并回答“中国会好吗”这一世纪之问。本书涉猎内容甚广：贫富分化如何产生、市场有哪些缺陷、地方政府如何定位……

征稿启事

中国发展出版社直属于国务院发展研究中心，多年来致力于出版经济、管理、时政、励志、文化等方面的精品图书。我们一直关注、参与并影响着中国社会的发展。同时，我们也一直努力从文化产业角度立体地挖掘图书的社会与商业价值。如果您相信自己的作品经得起时代发展的沉淀，并认可我们的出版理念及能力，欢迎您投稿。

邮 箱：1034844972@qq.com

106016785@qq.com

电 话：010-68990646

我们的出版大门永远向您敞开！

目 录

引 言

低烈度内战——“繁荣”印度的恐怖另一面 / 1

- 一、低烈度内战：印度不容忽视的恐怖另一面 / 1
- 二、印度低烈度内战与哪些国家为伍？ / 4
- 三、印度低烈度内战有多“烈”？ / 26
- 四、为什么要探讨印度低烈度内战及其根源？ / 28

第一章

贫困和两极分化——印度低烈度内战的根源 / 33

- 一、印度的大面积贫困和两极分化 / 33
- 二、普遍营养不良——印度大众基本生存条件之忧 / 38
- 三、耕者有其田——亚洲国家经济社会可持续发展的先决条件 / 48
- 四、其他发展中国家和地区土地改革成败得失 / 64
- 五、印度土改：印度国家发展奠基的头号政治豆腐渣工程 / 67
- 六、市场化改革和粮食牛市加剧印度土改难度 / 76

第二章

压迫与反抗——印度反政府武装运动的兴起 / 78

- 一、触目惊心的印度种姓、性别和阶级压迫 / 78
- 二、阶级矛盾造就强大反政府武装 / 97

第三章

印度“经济增长”和政策如何进一步激化了社会矛盾？ / 110

- 一、新自由主义经济改革恶化社会福利状况的世界性现象 / 110
- 二、发展中国家工业化中的征地两难及中国经验 / 113
- 三、印度征地争端死结之一：土地私有制 / 118
- 四、印度征地争端死结之二：制造业欠发达 / 121
- 五、法律缺陷和操纵法律、违法、暴力行为加剧印度征地矛盾 / 126
- 六、印度征地纠纷中暴力冲突和政潮频发 / 129
- 七、印度征地纠纷双输 / 131
- 八、新征地法加剧印度征地两难 / 134

第四章

印度政治统一先天不足、后天失调 / 136

- 一、印度国内民族宗教构成差异根深蒂固 / 137
- 二、横跨边疆和腹地的印度民族、宗教冲突 / 146
- 三、印度民族宗教冲突错综复杂，难以解决 / 164
- 四、经济矛盾与印度民族宗教冲突形成恶性循环 / 174
- 五、印度少数民族贫困动荡地区经济建设的两难处境 / 178
- 六、西式政体、民族理论与政策恶化民族宗教冲突痼疾 / 181
- 七、民族构成、语言文字和宗教信仰严重缺乏统一性的
巨大政治性风险 / 186

第五章

印度政府无力根除反政府武装 / 192

- 一、印度政府军不堪任用 / 193
- 二、腐败横行败坏印度国防军战力 / 207
- 三、霸权思想潜藏隐患 / 212
- 四、印共（毛）等反政府武装在政治理论和社会治理实践方面挑战现行政治秩序 / 216

第六章

印度腐败的悲剧与反腐败的闹剧 / 223

- 一、印度腐败问题积重难返 / 223
- 二、反腐志士备受“修理” / 227
- 三、接踵爆发的腐败大案引发社会动荡 / 229
- 四、印度民间社会腐败与政府腐败的恶性循环 / 234
- 五、印度腐败的危害 / 236
- 六、印度民主政体助长腐败 / 238
- 七、是搅浑水还是干实事——党派政治和媒体能有效“监督”腐败吗？ / 245
- 八、独立司法体系如何通过“反腐败”损害印度国民经济 / 251
- 九、从“四千贪官卷走五百亿美元”谣言看媒体监督机制内在缺陷 / 267
- 十、民间民粹主义反腐运动前途无望 / 278

第七章

人口红利，还是马尔萨斯陷阱？ / 284

- 一、印度迎来“人口红利”？ / 284
- 二、不是人口红利，而是病夫太多 / 286
- 三、自我奋斗精神欠缺是印度国民素质的重大缺陷 / 288
- 四、教育：印度人力资源质量的软肋 / 290
- 五、精英阶层私利动机和印度民主政体如何造就基础教育落伍局面 / 299

第八章

解构印度经济模式神话 / 313

- 一、服务业神话——印度产业结构优于中国？ / 314
- 二、印度内需主导模式神话命门之一：持续经常项目逆差造就
宏观经济内在不稳定性 / 319
- 三、印度内需主导模式神话命门之二：投资不足掣肘增长后劲 / 329
- 四、印度内需主导模式神话命门之三：印度消费需求成色几何？ / 339

第九章

印度能赶上中国吗？ / 346

一、国际战略角逐扭曲中印比较 / 349

二、西方及其信众褒印抑中声浪的偏颇与荒谬 / 355

三、发展实绩否定褒印抑中“评估” / 357

四、政府低效腐败——印度发展的致命缺陷 / 375

结束语 / 384

一、新兴国家起飞夭折警示中国 / 384

二、中国是否会重蹈动乱覆辙？ / 391

三、全球金融危机及其转折——我的心路历程 / 393

四、稳定的基础在于维护最大多数国民权益 / 398

五、一切中外对比皆须全面客观 / 401

附录一 印共（毛）及其他印度反政府武装近年主要战斗 / 404

附录二 近年印度重大恐怖袭击案件 / 408

附录三 2009年7月18日 “《环球时报》十周年国际论坛版十周年纪念暨
中国舆论与世界变迁”研讨会发言记录 / 411

附录四 “开发商养猪”疑云 / 413

参考文献 / 419

低烈度内战——“繁荣”印度的恐怖另一面

一、低烈度内战：印度不容忽视的恐怖另一面

印度是一个怎样的国家？世界上最大的民主国家，一个通过改革摆脱了“印度教徒式经济增长”（Hindu Rate of Growth）^①、经济增长活力充沛、发展前景远超中国的新兴大国，世界级软件大国，一个开辟了通过发展现代服务业带动经济全面发展新路子的国家，“教育的领跑者”（前美国驻印度大使莫尔福德 2006 年电报语），“不仅仅是一个正在浮现的大国，而已经是一个大国”（美国总统奥巴马 2010 年 11 月访印演讲），……这些年来，从政客、学者、媒体到投行分析师，许多西方人对印度不吝溢美之词，给印度奉上了一顶又一顶桂冠，中国国内持此论者也不乏其人。

对印度的上述赞誉并非全然没有事实基础。1990 年代初以来，印度经济增长业绩不错，被划入经济增长前景最受看好的新兴市场“金砖四国”，实际 GDP 增长率虽然还不如中国，但高于世界平均水平和发展中经济体平均水平，新世纪以来大多数年份里高于另外两个“金砖”国家俄罗斯、巴西和后来才被纳入“金砖国家”的南非，也高于同为热门新兴市场的越南。印度 1999 年以来为外国发射卫星 30 多颗，2014 年 6 月成功为法国、德国、加拿大、新加坡提供“一箭五星”发射服务，同年 9 月在中国之前成功实现火星探测器入轨，也让人们看到了这个国家高技术部门的实力。

正因为如此，早在 1990 年代，国际舆论界就频频讨论“龙象之争”；新世纪

^① 此语出自印度学者，用以描述印度独立建国后前 30 年经济增长缓慢的局面。

表 1 1992 ~ 2012 年印度与其他国家和地区实际 GDP 增长率对比 单位:%

年份	世界	发达经济体	发展中经济体	亚洲发展中经济体	中国	印度	俄罗斯	巴西	越南
1992 ~ 2001	3.2	2.8	3.8	7.1	10.3	5.7	-2.9	2.6	7.7
2002	2.9	1.7	4.8	6.9	9.1	4.6	4.7	2.7	7.1
2003	3.6	1.9	6.2	8.2	10.1	6.9	7.3	1.1	7.3
2004	4.9	3.2	7.5	8.6	10.1	8.1	7.2	5.7	7.8
2005	4.6	2.6	7.3	9.5	11.3	9.0	6.4	3.2	8.4
2006	5.6	3.1	8.2	10.1	12.7	9.3	8.2	4.0	7.0
2007	5.7	2.8	8.6	11.2	14.2	9.8	8.5	6.1	7.1
2008	3.0	0.1	5.8	7.1	9.6	3.9	5.2	5.2	5.7
2009	0.0	-3.4	3.1	7.5	9.2	8.5	-7.8	-0.3	5.4
2010	5.4	3.1	7.5	9.5	10.4	10.3	4.5	7.5	6.4
2011	4.1	1.7	6.2	7.7	9.3	6.6	4.3	2.7	6.2
2012	3.4	1.2	5.1	6.7	7.7	4.7	3.4	0.9	5.2
2013	3.3	1.4	4.7	6.6	7.7	5.0	1.3	3.0	5.4
2014	3.3	1.8	4.4	6.5	7.4	5.6	0.2	4.0	5.5

注：①本表中数据为实际 GDP 增长率。

②2013、2014 年数据为预计数。

资料来源：①2005 年以前数据引自国际货币基金组织：《世界经济展望》（2010 年 10 月），第 177、181 ~ 184 页。（IMF, *World Economic Outlook*, October 2010, p. 177, pp. 181 ~ 184）

②2005 ~ 2006 年数据及其后预测引自国际货币基金组织：《世界经济展望》（2013 年 4 月），第 149、153 ~ 155 页。（IMF, *World Economic Outlook*, April 2013, p. 149, pp. 153 ~ 155）

③2006 ~ 2013 年数据引自国际货币基金组织：《世界经济展望》（2014 年 10 月），第 184、188 页。（IMF, *World Economic Outlook*, October 2014, p. 184, p. 188）

以来，印度经济增长率何时赶超中国又成为国际经济界、舆论界的热门话题。国际货币基金组织在 2011 年 4 月的《世界经济展望》中测算认定 2010 年印度实际 GDP 增幅超越中国而跃居世界大国第一（后来复核数据仍低于中国），在中印两国和海外掀起一阵波澜，似乎为上述描绘和判断提供了坚实的论据，印度领导层更热烈地讨论起将第十二个五年计划（2012 ~ 2017 年）期间年均经济增长率目标提高到 10% 以上。

同年10月24日，尽管此前经济减速、高通胀、高利率、腐败、货币急剧贬值等坏消息充斥印度社会已经连续大半年时间，安永咨询公司仍然发表报告，声称2013年印度经济增速将从当年的7.2%提高到9.5%，首次超过中国（当年中印经济增速实际分别为7.7%、5.0%），再次引起热烈反响。

2015年，印度修改了GDP统计方法，由此大大提高了其GDP增速数据，加之中国经济减速、莫迪改革、初级产品熊市减少印度进口支出和输入型通货膨胀压力等因素，印度经济增长率将赶超中国再度成为国际热门话题。

然而，且不提西方政客、媒体和投行分析师们所描绘的印度“繁荣”只不过是一种低水平上的经济增长，其经济社会绝对发展水平离中国和其他东亚新兴工业化经济体还有较大差距；众所周知，可持续的经济发展只能是和平之花，问题在于印度是一个拥有和平的国家吗？尽管时任美国驻印大使莫尔福德在2006年的一份电报中将印度誉为“混乱邻国包围的稳定绿洲”^①，但只要把眼光投向现实，我们就可以穿透“繁荣”面纱，看到印度不容忽视的恐怖另一面：暴力冲突和犯罪此起彼伏，拥有全世界最多的反政府武装，多年以来陷入低烈度内战不能自拔。在联合国开发计划署《2010年人类发展报告》^②中，这家知名国际机构就基于丰富的量化资料对印度国内安全形势作出了如下严峻评判——这是一个陷入了小规模内战的国家^③，而《人类发展报告》创始者并非对南亚次大陆走马观花、只有浮光掠影皮毛了解的外人，而是生于兹、长于兹的原巴基斯坦计划委员会首席经济学家、1960年代巴基斯坦五年计划作者马赫布卜·乌·哈克，以及其密友、印度经济学家、1998年诺贝尔经济学奖得主阿玛蒂亚·森（Amartya Sen）。而在此前的2000年，印度本国一位资深高级文官公开撰文所作评语甚至比《2010年人类发展报告》更为严厉：“全国至少有1/3的地区处于低烈度内战（low intensity civil war）之中。另外还有1/10的地区其内战程度甚至还不能说是低烈度的……在比哈尔和安得拉某些农村地区几乎已经无法统治下去了。在别的地区政

① 这份电报是维基解密网站（Wikileaks）公布的。

② *Human Development Report*，以前译为“《人文发展报告》”，本书中对其称呼视当时其中文版名称而定。

③ 联合国开发计划署：《2010年人类发展报告》，第172~175页。

府的支配力度正在逐步下降。”^① 2014年5月印度大选堪称多年来印度最引人瞩目的选举，这场选举之所以要分阶段举行，从4月7日开始，直到5月12日结束，设置9个投票日，就是因为需要调动军队保护选举，免遭反政府武装打乱。

二、印度低烈度内战与哪些国家为伍？

在《2010年人类发展报告》表8“人类安全”中的“内战程度”栏目下，一国/地区被划分为三等：0分表示无内战，1分表示存在小规模内战（死亡人数少于1000例），2分表示存在大规模内战（死亡人数超过1000例）。印度2008年得分为1，在该表列举的169个国家和地区中，得2分的大规模内战国家只有哥伦比亚、斯里兰卡、巴基斯坦、阿富汗、埃塞俄比亚5国，与印度并列得1分的小规模战争国家是以下16国。看看这16国情况，我们可以增进对印度国内安全程度的理解。

（一）以色列：四面受敌，时刻枕戈待旦

以色列是数亿阿拉伯人和穆斯林汪洋大海之中的小小犹太国孤岛，众所周知的四面受敌之国。尽管目前暂时没有发生大规模正规战争，但以色列军队与哈马斯、真主党之类武装组织的战斗从来就不曾平息；在周边国家政治内斗中，急于出头的有关各方也通常将挑战以色列视为占据道义制高点的最有效路数，以至于多年来世界各国已对来自以色列的恐怖袭击新闻见惯不惊。2011年10月，为了交换一名被绑架的以军士兵沙利特，以色列竟然要释放1027名对以色列犯下恐怖袭击罪行的哈马斯分子，足见这个国家每时每刻面临着何种威胁；2012年11月，以色列与加沙地带哈马斯武装大打出手，再次凸显了这个国家的和平何其难得、脆弱。2014年，以色列发动“护刃行动”，再次大战哈马斯武装。

^① P. Sainath: *The Age of Inequality*, 载于 Romila Thapar (Ed), *India: Another Millennium*, Viking Newdelhi, 2000, pp. 159 ~ 160; 转引自孙培均、华碧云主编:《印度国情与综合国力》, 中国城市出版社2001年版, 第345 ~ 346页。谈论“不平等的时代”乃至“低烈度内战”之类内容, 使得原书书名 *India: Another Millennium* 颇有几分讽刺意味, 因为“Millennium”具有双重含义, 既可以单纯指千年、千年期限、千年周年纪念日, 又是基督教神学术语“至福千年”, 源于《圣经·启示录》中所说耶稣将在末日审判之前重新降临人间统治一千年, 因此, 原书书名 *India: Another Millennium* 可以译为《印度: 又一个太平盛世》。

（二）俄罗斯：极端宗教势力、极端地方民族主义乃至奴隶制复活威胁

苏联解体揭开了极端宗教势力、极端地方民族主义乃至奴隶制复活的盖子，甚至招来了阿拉伯国家所谓“体面人士”对俄罗斯女色的垂涎。2011年，科威特电视主持人、女政客穆塔瑞（Salwa al-Mutairi）便堂而皇之公开宣称，为了保护“正直、信仰虔诚且精力充沛”的科威特男性不犯通奸罪，最佳方法是买入性奴，非穆斯林战俘就是最佳性奴来源，还特别点明应向车臣人购买俄罗斯女俘到科威特作为性奴。在今后相当长一段时间内，俄罗斯都不得不面对戈尔巴乔夫这笔致命遗产的威胁。横空出世的强人普京主政之后，苏联解体前后掀起的各联邦主体竞相发布主权宣言的风潮虽然已经平息，车臣战争正面作战虽然已经结束，成建制的车臣叛匪已被消灭，车臣叛匪绑架贩卖的奴隶中存活者虽然多数已被解救，但俄罗斯武装力量仍需枕戈待旦，时刻准备应对北高加索、中亚极端恐怖势力威胁，极端势力仍然不时能够在莫斯科等城市制造伤亡惨重的恐怖袭击，2008年又与格鲁吉亚大打出手。2011年以来，在伊斯兰教极端主义势力趁阿拉伯世界政治动乱之际崛起的背景下，俄罗斯反社会势力活动有加剧之势。

鞑靼斯坦共和国首府喀山是列宁母亲的故乡，也是列宁父子接受高等教育和生活多年的地方；但这里又是有伊斯兰教背景的鞑靼族聚居地区，当初正是克里米亚鞑靼人伊斯马依勒·普林斯基（公元1815~1914年）提出了系统的泛突厥主义思想而被称作“泛突厥主义之父”，泛突厥主义从一开始就与泛伊斯兰主义紧密结合，又是在商业资本取得了长足发展的喀山鞑靼人中找到了成长的沃土，然后才扩展至中亚的哈萨克人、土库曼人、吉尔吉斯人、乌兹别克人，并输入新疆，成为1930年代以来新疆历次动乱和暴力恐怖事件的思想根源。十月革命后，以米尔·苏丹加列夫为首的一批鞑靼共产党员趁战乱之机主张建立高度自治的“泛突厥斯坦国家”，于1920年被俄共（布）中央开除。戈尔巴乔夫改革时期，泛突厥主义与泛伊斯兰主义沉渣泛起；苏联解体后，鞑靼斯坦共和国领导人于1992年趁乱举行全民公决，拒绝加入俄罗斯联邦，叶利钦政府姑息纵容，与其签署《俄罗斯联邦国家权力机关与鞑靼斯坦国家权力机关之间关于划分管辖范围和相互授权的条约》，授予鞑靼斯坦多项超出俄罗斯宪法规定的权力，鞑靼斯坦由此实际上成为俄罗斯联邦内具有特殊地位和特权的“国中之国”，也由此埋下了此地伊斯兰极端主义势力死灰复燃，持续滋长壮大的祸根。20多年来，伊斯兰原教旨主义的瓦哈比教派一直努力在此复制车臣模式，一些当地青年相继奔赴北高加索、阿富汗等地，混迹于当地极端组织之中，更有一些圣战者开始在喀山设立森林密营，发动恐怖袭击。

2012年7月19日，喀山在几分钟之内接连发生两起针对亲中央温和派穆斯林领袖的刺杀案，鞑靼斯坦共和国宗教管理局教育处处长、前副穆夫提提亚库波夫和穆夫提^①法伊佐夫相继被射杀、炸死，曾宣誓效忠车臣匪首乌马罗夫的当地圣战者组织头目明加利耶夫宣称对暗杀事件负责，以此向温和派穆斯林宣战。就在俄罗斯联邦和鞑靼斯坦共和国当地安全部门紧锣密鼓审讯、拘留爆炸案嫌疑人之时，8月5日，该组织又在喀山组织集会，公然叫嚣要推翻该共和国合法政府，建立独立于俄罗斯的伊斯兰国家。

2012年8月28日，俄罗斯境内非法武装最活跃地区之一、毗邻车臣的达吉斯坦共和国发生一起自杀式爆炸袭击，包括一名宗教领袖在内的6人死亡。同日，达吉斯坦杰尔宾特区边防哨所发生恶性案件，士兵阿利耶夫射杀7名战友后被击毙，据称凶手多次被发现阅读瓦哈比教派材料，并曾因向往瓦哈比教派组织而3次准备退役。

2013年4月15日，美国车臣族恐怖分子察尔纳耶夫兄弟制造波士顿爆炸案，震惊世界。凶手家庭于2002年从达吉斯坦首府马哈奇卡拉移居美国，其母祖贝达特·察尔纳耶娃（Zubeidat Tsarnaeva）2012年因在超市行窃和破坏财物而遭通缉，被保释后迁回达吉斯坦共和国居住，一号凶手塔梅兰·察尔纳耶夫（Tamerlan Tsarnaev）2012年回到达吉斯坦呆了6个月。美俄调查人员认为，塔梅兰·察尔纳耶夫很可能就是在达吉斯坦成为伊斯兰极端主义分子。

2013年10月21日，来自达吉斯坦的30岁人体炸弹阿西亚诺娃在伏尔加格勒（原斯大林格勒）制造公交车爆炸案，造成6人死亡，30多人受伤，成为这座经受过斯大林格勒战役洗礼的城市历史上最大的恐怖袭击，地区反恐委员会由此进入15天高度戒备状态。12月29日和30日，伏尔加格勒火车站和电车又接连遭遇恐怖分子爆炸袭击，34人死亡、70多人受伤。随着索契冬季奥运会日益临近，车臣恐怖主义武装正积极策划恐怖袭击，企图借这个举世瞩目的大舞台让自己一鸣惊人，车臣匪首乌马罗夫2013年7月就曾通过网站呼吁追随者采取一切可能手段破坏索契冬奥会，称之为“魔鬼般的舞蹈”。

即使首都莫斯科这样的俄罗斯核心地区，也未能幸免于伊斯兰极端主义势力侵扰：2004~2008年间历次地铁和列车爆炸案造成了数百人死亡，2010年3月29日莫斯科地铁连环爆炸案又造成了39人死亡。

2013年4月25日，震惊世人的波士顿爆炸案后，俄罗斯联邦安全局在莫斯

^① “穆夫提”（Mufti）一词系阿拉伯语，即伊斯兰教法说明官，为伊斯兰教高级神职。