

法



# 反渎职侵权 实践与创新

最高人民法院渎职侵权检察厅 法制日报社 / 编  
FANDUZHI QINQUAN SHIJIAN YU CHUANGXIN

中国检察出版社



# 反渎职侵权 实践与创新

最高人民法院渎职侵权检察厅 法制日报社 / 编  
FANDUZH I QINQUAN SHIJIAN YU CHUANGXIN

中国检察出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

反渎职侵权实践与创新/最高人民法院渎职侵权检察厅, 法制日报社编.  
—北京: 中国检察出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5102 - 1478 - 3

I. ①反… II. ①最… ②法… III. ①渎职罪 - 研究 - 中国 ②侵权行为 - 刑事犯罪 - 研究 - 中国 IV. ①D924. 393. 4 ②D924. 344

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 194988 号

## 反渎职侵权实践与创新

最高人民法院渎职侵权检察厅 法制日报社 编

---

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

编辑电话: (010) 68630384

发行电话: (010) 68650015 68650016 68650029

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720 mm × 960 mm 16 开

印 张: 24. 75 印张

字 数: 452 千字

版 次: 2015 年 10 月第一版 2015 年 10 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 1478 - 3

定 价: 80. 00 元

---

(内部发行)

检察版图书, 版权所有, 侵权必究  
如遇图书印装质量问题本社负责调换

# 《反渎职侵权实践与创新》 编辑委员会

主任：李文生（最高人民检察院渎职侵权检察厅厅长）  
雷晓路（法制日报社社长）

副主任：李忠诚（最高人民检察院渎职侵权检察厅副厅长）  
周秉键（法制日报社副社长）

编委：唐 荣 靳 华 李培新  
林 丽 吴志斌 袁远光

执行主编：靳 华

## 前 言

《反渎职侵权实践与创新》一书是最高人民检察院渎职侵权检察厅与法制日报社结合“加强廉政法治建设、惩治渎职侵权犯罪”工作研讨会而编辑出版的理论与实践的专辑。

为深入贯彻落实科学发展观，进一步加大对惩治和预防渎职侵权违法犯罪工作力度，深入推进查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作，加强惩治和预防渎职侵权违法犯罪的法制宣传工作等，更好地发挥检察机关在强化法律监督、维护公平正义，推进社会矛盾化解、公正廉洁执法中的重要作用，营造诚信有序的市场环境、和谐稳定的社会环境、廉洁高效的政务环境和公平正义的法治环境，最高人民检察院渎职侵权检察厅与法制日报社联合成功举办了“加强廉政法治建设、惩治渎职侵权犯罪”工作研讨会，就加强廉政法治建设、惩治和预防渎职侵权违法犯罪、反渎职侵权实践与创新、严肃查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作等热点问题进行深入探讨和交流。

本书编辑出版的重要意义在于，巩固和深化研讨成果，加强反渎职侵权工作实践与创新的研究与交流，以加强廉政法治建设，惩治和预防渎职侵权违法犯罪，全面推进依法治国方针的贯彻落实，为反渎职侵权工作的顺利开展创造有利条件。

为进一步丰富该书的内容，编委会决定除将会议代表交流文章择优收录外，再面向全国各地征集部分稿件。稿件结合本地区、本单位、本部门的实际情况，对加强廉政法治建设、惩治和预防渎职侵权违法犯罪、反渎职侵权实践与创新、相关部门和行业规范管理及其加强廉政建设、预防职务犯罪等热点问题进行深入探讨，或提

供成功经验的文章进行交流，体现了解放思想，实事求是，理论与实践相结合原则，很多文章具有重要指导意义和参考价值。

感谢来自全国人大常委会、中央纪委、最高人民法院、最高人民检察院以及河南省有关单位的领导，和来自全国各省、自治区、直辖市人民检察院反渎职侵权部门负责人和相关单位，在百忙之中对我们的专题研讨和编辑活动给予的大力支持，特别感谢中廉舆情网络传媒的大力协助，对于关心和支持我们编辑出版工作的有关领导、专家、学者及新闻媒体，在此一并表示诚挚的谢意！

执行主编：靳 华

2015年8月18日

# 目 录

## 一、理论探讨

- 加强反渎职侵权宣传 营造良好的法治环境 ..... 新 华 ( 3 )
- 浅谈反渎工作科学发展之路 ..... 朱东风 ( 7 )
- 以服务和谐社会建设为根本 积极推进反渎职侵权工作科学发展  
..... 任 兵 ( 10 )
- 浅谈反渎职侵权法律监督及其完善路径 ..... 买 军 ( 16 )
- 浅谈如何做好反渎职侵权工作 ..... 杨永刚 ( 24 )
- 关于反渎职侵权工作向基层下沉的一点思考 ..... 贾长玲 ( 26 )
- 浅谈人权保障对接与加强渎检队伍建设的路径 ..... 何 毅 ( 30 )
- 渎职侵权犯罪轻刑化问题与对策 ..... 王蓬蓬 林 辉 宋占晓 ( 37 )
- 渎职罪中“前提罪”之“预先判断”及相关问题的探析 ..... 肖支浩 ( 43 )
- 渎职犯罪非物质性损害结果认定的对策与思考 ..... 奚根宝 ( 50 )
- 滥用职权罪共同犯罪的认定 ..... 赵 承 ( 56 )
- 如何计算放纵制售伪劣商品犯罪行为罪的追诉时效起算点  
..... 陈 锋 梁立宝 ( 61 )
- 环境监管失职罪中“重大损失”认定标准研究  
——从“红豆水事件”说起 ..... 付鑫羽 李培新 ( 66 )
- 食品监管渎职罪探析 ..... 周晓娟 ( 72 )
- 浅析新时期的基层党风廉政建设 ..... 赵新颖 ( 76 )

## 二、工作研究

- 全面贯彻依法治国战略 大力惩治渎职侵权犯罪 ..... 新 华 ( 83 )

## 浅析新刑事诉讼法实施后开展反渎职侵权工作的对策

- ..... 生启军 张 兵 ( 87 )
- 服务大局 敢于担当 围绕侦查一体化办案机制推动反渎工作健  
康发展 ..... 罗统雁 ( 94 )
- 转理念 创机制 重效果 努力提升反渎职侵权工作新水平 ... 刘初刚 ( 97 )
- 努力适应新刑事诉讼法 深化查办渎职侵权工作 ..... 杨 锋 ( 101 )
- 新修改刑法背景下反渎职侵权部门的机遇与挑战 ..... 王燕军 ( 105 )
- 创新机制推进反渎职侵权工作深入开展 ..... 吴 艳 ( 109 )
- 积极延伸办案效果 切实促进工作创新 ..... 刘 锋 ( 115 )
- 创品牌 抓亮点 推动反渎职侵权工作科学持续发展 ..... 何依珍 ( 118 )
- 论侦查监督工作中渎职线索的发现 ..... 王瑞玲 胡晓煜 ( 122 )
- 检察官在强制措施适用中的人权保障问题研究  
——以修改后的《刑事诉讼法》为背景  
..... 王定顺 刘 昕 张衍路 ( 128 )
- 论职务犯罪侦查案件内部监管机制的完善 ..... 叶文胜 邓洪涛 ( 136 )
- 对困扰反渎部门办案五个常见问题的剖析 ..... 杜 普 李建刚 ( 142 )
- 当前查办渎职侵权犯罪面临的困境及对策 ..... 金 刚 ( 147 )
- 反渎案件如何适应审查逮捕工作的新要求 ..... 吴 军 ( 151 )
- 检察调查权在反渎职侵权框架下的运用 ..... 胡立东 王小刚 ( 156 )
- 调整工作观念 转变侦查方式 推动反渎职侵权工作科学发展  
..... 杨光普 ( 160 )
- 渎职侵权案件的现状和对策 ..... 蔡 迪 ( 165 )
- 当前反渎职侵权工作存在的问题及建议 ..... 刘 勇 ( 169 )
- 探索反渎工作新机制 科学化解办案之“四难” ..... 雷汉光 ( 172 )
- 做到“四个立足” 凝聚办案力量 推动全市反渎工作“上档  
进位” ..... 韦建麟 ( 177 )
- 立足“四个着力抓好” 推进反渎职侵权工作可持续发展 ..... 罗小军 ( 181 )
- 加大办案力度 树立品牌形象 促进反渎职侵权工作稳定、持续  
发展 ..... 廖献山 ( 184 )
- 职务犯罪侦防一体化工作机制的实践与思考 ..... 吕鹏生 ( 188 )
- 浅谈检察机关与纪检部门协作办案模式 ..... 梅卓然 ( 194 )
- 反渎职侵权信息情报搜集机制研究 ..... 王东卫 张伟生 ( 200 )
- 对职务犯罪初查制度的反思  
——以修订后刑法的实施为背景 ..... 居 明 沈益民 李昉晖 ( 206 )



关于完善检察机关和纪检监察机关协同办理渎职侵权案件制度的	
思考 .....	董仕强 (212)
基层检察机关渎职案件线索收集机制初探 .....	李晷晖 陈亮 (216)
浅析基层涉农渎职犯罪的预防 .....	王维洲 (222)
检校合作预防高校职务犯罪模式的研究 .....	窦振京 (226)
充分发挥检察职能 促进法治城市建设	
——论行政执法与刑事司法的衔接 .....	袁 彧 (231)
反渎职侵权部门决定不起诉案件情况分析 .....	何佳丽 (236)
浅析突发事件中的职务犯罪问题 .....	常紫云 张京晶 (240)
浅析案例教学法在反渎业务培训中的借鉴及应用 .....	李毅荣 (245)
当前警务辅助人员渎职侵权犯罪情况分析 .....	管绪江 居明 (251)

### 三、 侦查实务

职务犯罪中以犯罪事实立案制定确定犯罪嫌疑人决定书和思考	
.....	韦敏观 张振佳 (257)
论检察机关渎职侵权案件线索管理制度 .....	邓发强 吴波 (260)
职务犯罪侦查讯问的阶段差异及功能定位探讨	
——探寻解决电子讯问笔录制作中复制粘贴问题的有效途径	
.....	孙贵宝 王思华 (265)
加大刑讯逼供犯罪查处力度的实践与思考 .....	高景华 胡晓民 (271)
安阳市院关于查办徇私舞弊类犯罪案件的做法 .....	王霄楠 (275)
切实加强渎职侵权案件的预审工作 .....	殷丽芳 (279)
森林公安徇私枉法犯罪特点规律分析与侦查策略探讨 .....	王伦锋 (282)

### 四、 经验介绍

从典型案件剖析民生民利渎职侵权案件专项查办	
.....	天津市滨海新区大港人民检察院反渎职侵权局 (291)
从食品监管领域渎职犯罪看食品安全监管制度的健全与完善	
.....	刘金鑫 (294)

- 民生民利渎职侵权犯罪案件的调查分析 ..... 舒小平 (300)
- 乡镇安全生产领域渎职犯罪的特点、原因及侦防对策  
..... 周红年 邵用典 刘奕 (306)
- 重拳出击查渎职 民生民利得保障  
——查办工程建设征地拆迁领域渎职犯罪案件经验做法  
..... 杨绪 潘军勇 (311)
- 抓面牵线定点 上下联动协作 深查淘汰落后产能领域渎职犯罪  
案件 ..... 杨学斌 (315)
- 关于我市林业系统职务犯罪情况的调查报告 ..... 王万江 (320)
- 查办“假福利企业”背后渎职犯罪案件侦查思路与方法  
..... 吉林省白山市人民检察院反渎职侵权局 (327)
- 国家储备粮订单收购补贴领域渎职犯罪状况与查防策略之探究  
..... 王伦锋 (331)
- 浅谈国土部门渎职犯罪的原因及预防  
——以钟某某玩忽职守一案为例 ..... 赫生浩 (337)
- 浅谈农村征地拆迁领域渎职犯罪案件的特点 ..... 高敏 (342)
- 关于对农民自建房乱收费涉及渎职问题、原因及治理对策的调查  
报告 ..... 时金阳 江国华 (345)
- 深入查办违章建筑背后渎职犯罪 积极服务经济社会发展大局  
..... 梁隆刚 刘永田 (351)
- 农民专业合作社监管领域渎职犯罪的原因及防范对策 ..... 刘金鑫 (355)
- 惩防并举 积极促进安全生产 ..... 何樱 刘燕 (361)
- 全盘布局 选点突破 成功查办牧业小区补贴领域渎职案  
..... 吉林省长春市人民检察院反渎职侵权局 (366)
- 查办发放城市居民最低生活保障金渎职犯罪的几点做法  
..... 吉林省四平市人民检察院反渎局 (370)
- 滑县院三项举措查办国家补贴助学金领域渎职犯罪效果显著  
..... 李慧敏 (374)
- 内黄县院巧妙查处“毒胶囊”背后的渎职犯罪的做法 ..... 曹娜 (376)
- 查办猪肉产品监管领域渎职犯罪案件主要做法 ..... 黄宗华 (379)



## 一、理论探讨



# 加强反渎职侵权宣传 营造良好的法治环境

新 华\*

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对法治宣传教育提出了一些新思想、新论断，党的十八届四中全会就全面推进依法治国若干重大问题作出了决定。当前，认真学习和准确把握全面推进依法治国面临的新形势和新特点，切实增强投身法治中国建设的自觉性和坚定性，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。检察机关作为法治建设的一支重要力量，更要主动把各项检察工作融入全面推进依法治国工作布局中去。

## 一、加强法治宣传是全面推进依法治国宣传教育的现实需要

随着全面推进依法治国的贯彻落实，学法、用法对象的深入推进，法治宣传教育的基础建设作用不断加强，多层次、多领域依法治理广泛开展。

当前，法治宣传教育离全面推进依法治国的要求还有差距，尤其是一些领域的职能管理部门的领导干部，作为法治宣传教育的重点对象和推进依法治国的“关键少数”，其尊法、学法、守法、用法的水平和状况亟须加强，法治宣传教育工作也面临着许多新任务、新要求。确保权力在法治轨道上运行，引导公民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，教育公民依法有序参与社会公共事务管理。尤其是当下的互联网时代，更是对现行的治理结构提出了严峻挑战，也对法治宣传教育提出了新挑战，需要不断创新普法形式，适应互联网时代的法治宣传需要。

在推进法治宣传教育活动中，要明确四个方面：一是明确法治宣传教育在推进依法治国、依法执政、依法行政和建设法治国家、法治政府、法治社会中的基础作用；二是要明确法治宣传教育既包括对传统意义上的法律体系和法律制度的宣传，也包括对社会主义法治体系以及立法、执法、司法、守法、法律

\* 作者单位：法制日报社。

服务和保障等一系列法治实践活动的宣传，突出法治理念和法治精神的培育，要突出运用法治思维和法治方式能力的培养，进一步拓展法治宣传教育的广度和深度；三是要把“推动全社会树立法治意识”作为法治宣传教育的目标任务；四是进一步完善法治宣传教育的重要措施。

因此，加强反读职侵权宣传活动，严厉打击各领域的读职侵权违法犯罪，是全面推进依法治国新形势下法治宣传教育的现实需要。要积极推进各部门领导干部学法、用法工作，探索反读职侵权法治宣传机制，推进多层次、多领域依法治理，以推动反读职侵权工作科学发展。

## 二、加强法治宣传活动是推动反读职侵权工作开展的重要举措

加强法治宣传活动是检察机关推动反读职侵权工作开展的重要举措。建立健全专门工作与群众路线相结合的惩防机制，对于全面提升查办读职侵权犯罪案件的工作力度和质量效果有积极作用。

最高检察机关十分重视反读职侵权工作宣传活动。根据最高人民法院制定的《全国检察机关开展反读职侵权工作宣传月活动实施方案》，各地在反读职侵权宣传月活动中要抓住五个方面的主要内容：一是宣传反读职侵权工作的职能、性质、任务，以及在促进依法行政和司法公正、维护社会公平正义、服务社会主义和谐社会建设中的职能作用；二是宣传检察机关查处读职侵权犯罪案件的受案范围、立案标准、举报方式、移送程序、办案规程等内容，特别要进一步宣传人民检察院关于读职侵权犯罪案件立案标准的规定；三是宣传近年来反读职侵权工作取得的重要成果；四是宣传各级检察机关查办的读职侵权犯罪典型案例，以案释法，深入剖析犯罪嫌疑人走上犯罪道路的主观原因和心理演变轨迹、行为变化过程，揭示读职侵权犯罪的社会危害性；五是宣传检察机关推进反读职侵权工作的思路和办案重点。突出抓好危害公正司法和破坏土地资源环境的读职侵权犯罪案件，绝不放松对涉及民生的安全生产、食品卫生、房屋拆迁、社保资金、医疗医药、教育管理、企业改革改制等领域读职侵权犯罪案件的查处。

据悉，各地检察机关在活动开展期间普遍成立了专门的反读职侵权宣传月活动领导小组，制定了具体的实施意见和活动方案，采取灵活多样的方式，多层次、多渠道宣传反读职侵权工作。通过召开电视电话动员会、新闻发布会、座谈会、研讨会等，邀请行政管理、行政执法、司法机关和新闻媒体，广泛调动社会各界和广大人民群众参与，宣传惩治和预防读职侵权犯罪的重大意义，公开检察机关的职能作用、管辖范围、举报电话、立案标准、受理和办案程序等，展示近年来党和国家惩治和预防读职侵权犯罪的坚定决心、重大举措以及

取得的重要成果，在社会各方面引起广泛关注和强烈反响。

### 三、形成宣传合力，为反渎职侵权工作营造良好的法治环境

加大反渎职侵权工作宣传力度，要采取多形式，多渠道开展反渎职侵权宣传活动，深入宣传渎职侵权犯罪严重的社会危害性和惩治的必要性，使人民以喜闻乐见的方式受到生动的法制教育，同时也起到警示作用。

各级党政部门重视和参与，是反渎职侵权宣传工作形成强大合力的重要保障。自全国检察机关开展反渎职侵权工作宣传月活动以来，得到了中央国家机关有关部门的积极响应，公安部、国土资源部、国家税务总局、国家环保总局、国家安监总局等部门积极支持和配合，与检察机关联合制作印发反渎职侵权宣传品，对反渎职侵权的宣传起到了重要的推动作用。

与国家权威新闻媒体联合开展多层次、多渠道的宣传活动是进行反渎职侵权宣传的重要途径。如由最高人民检察院渎职侵权检察厅和法制日报社联合主办的“加强廉政法治建设、惩治渎职侵权犯罪”工作研讨会，邀请了全国人大常委会、中央纪委、最高人民法院、最高人民检察院以及来自全国各省、自治区、直辖市人民检察院反渎职侵权相关负责人，以及其他相关单位负责人，有关专家、学者，新闻媒体、企事业单位负责人等，就加强廉政法治建设、惩治渎职侵权犯罪，反渎职侵权工作实践与创新、规范企业发展等主题进行深入研讨和宣传，受到社会各界的高度关注。

近年来，各地检察机关针对反渎职侵权工作，不断创新预防举措、创新宣传媒介、拓宽宣传渠道。如江西省广丰县检察院在反渎职侵权宣传中，把常见的渎职罪名和部分在全国有较大影响的渎职案件在报刊、杂志、电视、网络上登载，加大对渎职侵权犯罪知识和举报途径的宣传力度。同时，该院通过主动与多部门、多单位的合作，不仅提高了人们对反渎职侵权工作的认识，还提高了办案的力度和协作的力度。又如，陕西省澄城县人民检察院采取多种形式，在县电视台播放电视宣传片，结合该县在涉农方面存在的问题，对全县部分重点乡镇干部及村社干部讲授反渎职侵权案件的基本常识，对乡村两级干部进行警示教育；邀请人大、公安、法院、林业等十八个部门领导召开联席会议，向与会单位的领导介绍了反渎职侵权工作的职能、性质、管辖以及在促进依法行政、维护司法公正、服务社会主义和谐社会建设中的职能作用；通过多种形式的宣传，群众举报渎职犯罪的线索不断，许多干部群众通过宣传活动受到了教育，达到以宣传促工作的目的。再如，广东省检察院一方面通过举办论坛、开设讲座、拍摄宣传片、发放宣传资料等形式，广泛开展反渎职侵权宣传教育进机关活动。另一方面组织举报宣传周活动，充分利用电视、广播、报纸、网络

等新闻媒体，广泛宣传反渎职侵权工作职能、典型案例和工作成效，争取人民群众和社会各界对反渎职侵权工作的理解和支持。通过登门走访、邀请省内各新闻媒体主要负责人和记者座谈、设立对口联络人等多种形式，建立起经常性的交流沟通平台。

通过加强反渎职侵权宣传活动，有效提高了检察机关反渎职侵权工作的社会认知度，形成了关心和支持反渎职侵权工作的舆论氛围，进一步动员了全社会力量参与反渎职侵权工作，为推动反渎职侵权工作的科学发展创造了良好的法治环境。



## 浅谈反读工作科学发展之路

朱东风\*

中办发〔2010〕37号和桂办发〔2011〕14号文件的下发，充分体现了党对反读职侵权工作的高度重视，是我区反读职侵权工作发展史上的一个里程碑，为加强和改进反读职侵权工作奠定了良好的基础，提供了难得的发展机遇，也提出了新的更高的要求。全区检察机关反读部门抓住机遇、科学谋划、乘势而上，紧紧围绕党委中心工作大局，坚持以办案为中心创新工作思路和工作方式，努力开拓反读职侵权工作新局面，连续三年来取得了较好的成效，在实践中创造和积累了许多科学开展反读职侵权工作的经验和做法，主要有以下几个方面。

（一）坚持和依靠党的领导、自觉接受人大监督，是反读职侵权工作科学发展的政治保障

始终坚持党中央确立的反腐败领导体制和工作格局，自觉将查办读职侵权犯罪置于自治区和各级党委领导之下，主动向党委汇报一个时期反读职侵权工作的总体思路、安排部署和重特大案件、要案的查办情况，积极争取党委领导，依靠人大监督、政府支持，化解查办案件中的各种困难和阻力，有利于解决查办读职侵权案件的“四难”问题。回顾起来，我区反读职侵权工作得以整体推进，一些重大影响案件如广西招录公务员考试泄题读职案、粮食直补领域读职案、农机补贴领域读职案等系列案件得以顺利查办，各级反读局内设机构设置得以很快实施，都是各级党委加强领导的结果。牢固树立党领导的概念，主动争取和依靠党的领导，是开创反读职侵权工作新局面的政治保障。

（二）各级检察院党组和检察长高度重视与加强领导，是反读职侵权工作科学发展的关键

自治区院领导对反读职侵权工作非常重视。2009年2月，张少康检察长专题听取自治区院反读局工作汇报后，指示反读工作要把握好七个方面的工作

\* 作者单位：广西壮族自治区人民检察院。