

荡涤污泥浊水

齐霁 著



——新中国成立初期中国共产党对
主要社会问题的治理

中国社会科学出版社

荡涤污泥浊水

齐霁 著



——新中国成立初期中国共产党对
主要社会问题的治理



图书在版编目 (CIP) 数据

荡涤污泥浊水：新中国成立初期中国共产党对主要社会问题的治理/齐霁著. —北京：中国社会科学出版社，2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7185 - 1

I. ①荡… II. ①齐… III. ①中国共产党—社会问题—社会管理—研究—中国—现代 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 291171 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李庆红
责任校对 李青霞
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 12 月第 1 版
印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 22.75
插 页 2
字 数 389 千字
定 价 85.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

教育部人文社会科学研究规划基金项目资助 (10YJA770039)

目 录

绪 论	1
第一节 研究现状与研究价值	1
第二节 研究内容与重点难点	4
第三节 研究方法 with 资料基础	5
第一章 新中国成立初期主要社会问题概述	7
第一节 新中国成立初期社会问题的界定和社会问题的分类	7
一 社会问题的内涵	7
二 新中国成立初期的社会问题及其认定	8
三 新中国成立初期社会问题的分类	11
第二节 新中国成立初期主要社会问题的基本特征	12
一 政治性	12
二 紧迫性	13
三 关联性	14
第三节 新中国成立初期主要社会问题的成因	16
一 历史因素	16
二 社会因素	19
三 思想因素	21
第二章 新中国成立初期的烟毒问题及其治理	25
第一节 烟毒泛滥状况	28
一 罂粟种植面积和鸦片产量惊人	28
二 制毒贩毒活动非常猖獗	31
三 吸毒现象十分普遍	35

第二节	烟毒泛滥的严重危害	40
一	严重威胁民众生存	40
二	浪费社会财富, 损害身心健康	41
三	败坏社会风气, 引发各种犯罪	44
四	严重腐蚀党政军干部队伍和公职人员	46
五	严重影响新生人民政权的巩固	50
第三节	对烟毒问题的治理	51
一	中央人民政府向烟毒宣战	52
二	全国各地初步治理烟毒问题概述	53
三	全国各地对烟毒问题的彻底治理	91
四	这是一次精彩的禁毒运动	121
第三章	新中国成立初期的娼妓问题及其治理	124
第一节	全国各地娼妓业状况	124
一	东北地区娼妓业概况	125
二	华北地区娼妓业概况	126
三	华东地区娼妓业概况	127
四	中南地区娼妓业概况	128
五	西北地区娼妓业概况	130
六	西南地区娼妓业概况	131
第二节	娼妓的特点和成因	132
一	娼妓的特点	132
二	娼妓的成因	136
第三节	娼妓存在造成的危害	146
一	妓女饱受折磨, 命运甚为悲惨	146
二	导致性病蔓延, 损害身体健康	147
三	妨害婚姻家庭, 败坏社会风气	149
四	腐蚀引诱干部, 滋生腐败现象	151
五	藏污纳垢渊薮, 破坏社会治安	152
第四节	全国解决娼妓问题的四种方式及其异同	153
一	“北京方式”	154
二	“天津方式”	157

三	“武汉方式”	160
四	“广州方式”	165
五	四种方式的异同	170
第四章 新中国成立初期的土匪问题及其治理		174
第一节	全国各地土匪的基本情况	175
一	华北地区土匪概况	175
二	华东地区土匪概况	175
三	中南地区土匪概况	177
四	西北地区土匪概况	178
五	西南地区土匪概况	179
第二节	土匪问题的危害	180
一	肆意抢夺人民群众和国家的财物, 严重危及人民生命 财产安全, 极大影响国家经济建设	181
二	强奸妇女, 绑架勒索, 强征乱派, 严重威胁社会 安定	183
三	破坏交通、电力和通信等设施, 严重影响国家的生 产建设	185
四	制造政治谣言, 扰乱民心, 挑拨离间党群关系和军 民关系	186
五	起义的部分国民党军叛变, 使匪势更为猖獗	189
六	打入内部, 骗取合法身份, 进行策反、捣乱等破坏 活动	192
七	频繁制造反革命暴乱, 严重威胁新生人民政权 的稳固	194
八	大搞暗杀、投毒、放火等恐怖活动, 严重扰乱社会 治安	201
第三节	全国各地的剿匪斗争	204
一	华北地区的剿匪斗争	206
二	华东地区的剿匪斗争	207
三	中南地区的剿匪斗争	208
四	西北地区的剿匪斗争	209

五	西南地区的剿匪斗争·····	210
第四节	剿匪斗争胜利的重要意义·····	212
一	根治了中国的匪患，提高了党和政府的威信·····	212
二	巩固了新生的人民政权，为土地改革运动和抗美援朝运动创造了必要条件·····	213
三	稳定了社会秩序，保证了经济恢复和生产发展的顺利进行·····	214
第五章	新中国成立初期的会道门问题及其治理·····	216
第一节	全国各地会道门的概况·····	216
一	东北各地会道门概况·····	217
二	华北各地会道门概况·····	218
三	华东各地会道门概况·····	219
四	中南各地会道门概况·····	222
五	西北各地会道门概况·····	223
六	西南各地会道门概况·····	225
第二节	会道门的罪恶活动·····	226
一	巧立名目，诈骗钱财·····	226
二	妖术治病，草菅人命·····	229
三	诱奸妇女，满足淫欲·····	231
四	散布谣言，蛊惑人心·····	235
五	打入政权，里应外合·····	237
六	策动暴乱，觊觎政权·····	238
第三节	取缔会道门的步骤和方式·····	248
一	初步展开阶段：发布指示，制定政策，重点打击反动道首·····	249
二	全面展开阶段：大张旗鼓，全面取缔·····	255
三	巩固成果阶段：处理遗留问题，打击复辟者和清除隐藏者·····	259
第四节	取缔会道门工作取得的重要成果·····	262
一	摧毁了反动会道门的组织体系，严厉打击了反动会道门的首恶分子·····	262

二	分化了会道门中小骨干分子, 争取和教育了广大道众·····	264
三	彻底消除了反动会道门在群众中的反动影响·····	264
四	净化了社会风气, 使社会秩序日益稳定·····	265
五	纯洁了党的组织和干部队伍·····	265
第六章 新中国成立初期的乞丐问题及其治理·····		269
第一节	乞丐的基本状况·····	269
一	乞丐的数量·····	269
二	乞丐的种类和主要乞讨方式·····	271
三	乞丐的主要生活特点·····	276
第二节	乞丐问题存在的原因·····	277
一	自然灾害·····	277
二	历史和社会原因·····	278
三	个人原因·····	280
第三节	乞丐问题的危害·····	281
一	影响市容, 传播疾病·····	281
二	影响人们正常的生活秩序, 妨碍正当工商业的发展·····	282
三	滋生犯罪, 扰乱社会治安·····	284
四	腐蚀社会道德, 助长不劳而获的不良社会风气·····	285
第四节	治理乞丐问题的准备工作及具体过程·····	286
一	收容改造乞丐前的准备工作·····	286
二	对乞丐的收容和改造过程·····	290
第五节	改造乞丐的效果和乞丐的最终归宿·····	301
一	乞丐的精神面貌和生活方式发生了巨大的转变·····	301
二	乞丐大多最终走上了光明之路·····	302
第七章 新中国成立初期中国共产党治理社会问题的成功经验·····		304
第一节	政治廉洁和组织高效是成功治理社会问题的政治基础和组织保证·····	304
第二节	重视法制建设为成功治理社会问题提供有力的法律保障·····	307

第三节	宣传教育群众和发动依靠群众为成功治理社会问题奠定思想基础和群众基础·····	310
第四节	宽严相济、区别对待是成功治理社会问题的重要方针和政策保证·····	318
第五节	尊重人的基本生存权利、注重教育感化是成功治理社会问题的关键环节·····	321
第六节	注重民族政策、维护民族团结是成功治理社会问题的重要策略·····	324
第七节	综合治理是成功治理社会问题的根本措施·····	326
参考文献·····		332
后 记·····		354

绪 论

第一节 研究现状与研究价值

国内学术界有计划地恢复中国社会史研究活动大体上可以 1986 年 10 月由南开大学、天津人民出版社、《历史研究》编辑部等单位共同发起，在天津召开的第一届中国社会史研讨会为其开端。会后《历史研究》集中刊发了一组讨论“中国社会史研究对象和研究范围”的论文，并且还发表了《历史研究》评论员文章——《把历史的内容还给历史》。这在学术界引起了很大震动和反响，标志着中国历史学研究理论和方法的新转向。^①自 20 世纪 80 年代中期以来，随着中国社会史研究的复兴与繁荣，中国近现代社会史逐渐成为学术界开辟的一个新的热门研究领域，成为中国近现代史研究领域中最令人瞩目和最富于活力的方向。与此同时，国外一些学者也开始涉猎这一领域。据笔者不完全统计，20 多年来国内外学术界共发表有关中国近现代社会史论文 3000 余篇，出版专著 500 余部。

总体上讲，20 多年来国内学术界对中国近现代社会史研究的重点集中在清末政府、北洋军阀政府、南京国民政府统治时期的人口、风俗习尚、日常生活、妇女与婚姻家庭、灾荒、社会阶层与社会结构、秘密社会、乡村社会、社会问题等方面。代表论著主要有：行龙的《人口问题与近代社会》、姜涛的《中国近代人口史》、池子华的《中国近代流民》、严昌洪的《中国近代社会风俗史》、吕美颐和郑永福的《中国近代妇女生活》、张国刚的《中国家庭史》、李文海等的《近代中国灾荒纪年》、孟昭华的《中国灾荒史记》、马敏的《官商之间——社会巨变中的近代绅商》、

^① 王先明：《中国近代社会史研究的历程及走向》，《历史教学》（高校版）2007 年第 7 期。

王先明的《近代绅士——一个封建阶级的历史命运》、《变动时代的乡绅——乡绅与乡村社会结构变迁（1901—1945）》、《走近乡村——20世纪以来中国乡村发展论争的历史追索》、蔡少卿的《中国近代会党史研究》、濮文起的《中国民间秘密宗教》、秦宝琦的《清前期天地会研究》、《清末民初秘密社会的蜕变》、《中国地下社会》、周育民和邵雍的《中国帮会史》、郑永华和赵志的《近代以来的会道门》、邵雍的《中国近代会道门史》、《中国近代贩毒史》、《中国近代妓女史》、《中国近代绿林史》、《中国近代土匪史》、戈春源的《中国近代赌博史》、李交发的《治赌史鉴》、郭双林和肖梅花的《中华赌博史》、苏智良的《中国毒品史》、王金香的《中国禁毒史》、齐磊和胡金野的《中国禁毒史》、王宏斌的《禁毒史鉴》、冉光海的《中国土匪》、曲彦斌的《中国乞丐史》，等等。

从国外来看，海外学者的着力点主要集中在区域社会史研究、士绅社会理论、市民社会及乡村社会等领域。如 Prasenjit Duara（杜赞奇）的 *Culture, Power, and the State: Rural North China, 1900 - 1942*（《文化、权力与国家：1900—1942 年的华北农村》）、Philip C. C. Huang（黄宗智）的 *The Peasant Economy and Social Change in North China*（《华北的小农经济与社会变迁》）就是其中的代表。相比较而言，海外学者在社会问题方面的论著要少一些，目前我们看到的有分量的著作当数英国学者 Phil Billingsely（贝思飞）*Bandits in Republican China*（《民国时期的土匪》）。

通过梳理近 20 年来出版和发表的大量论著，我们发现国内外学术界对中国近现代社会史尤其是新中国成立初期社会史的研究，至少还存在以下不足之处：（1）近年来新中国成立初期的社会史开始引起国内外学术界注意，但这方面的研究基础薄弱，尚处于起步阶段，大多停留在区域性研究、描述性研究和对单一问题的孤立研究上，缺乏系统性、整体性和综合性研究。（2）新中国成立初期，旧中国遗留下来的烟毒、娼妓、土匪、会道门、乞丐等主要社会问题的严重危害，尤其是这些问题给刚刚执掌全国政权的中国共产党带来的严峻挑战和考验，学术界未能充分利用和挖掘新的、丰富的历史文献资料进行细致的考察。（3）学术界对新中国成立初期中国共产党进行主要社会问题治理的综合措施、具体成效及其历史经验，缺乏系统的归纳和深入的分析。

社会问题是社会关系或社会调控失调，影响社会全体成员或部分成员的正常生活乃至妨碍社会协调发展的一种社会现象。新中国成立初期，旧

中国遗留下来的社会问题不仅在时空上分布很密,程度严重,而且种类亦多。其中主要有烟毒、娼妓、土匪、会道门、乞丐等问题。任何一个社会问题往往都不是孤立存在的,而是相互交织在一起的,错综复杂,并与社会的方方面面密切相关。新中国成立初期中国共产党对主要社会问题的治理涉及历史、社会、政治、法律、军事等方面。有必要在吸取学术界已有研究成果、进一步挖掘新的历史资料的基础上,利用历史学、社会学、政治学、法学、军事学等多学科展开综合性研究,详细考察、系统梳理和深入分析新中国成立初期旧中国遗留下来的社会问题对刚刚执掌全国政权的中国共产党的严峻挑战,以及中国共产党成功治理烟毒、娼妓、土匪、会道门、乞丐等主要社会问题的举措和历史经验。

本书以“新中国成立初期中国共产党对主要社会问题的治理及其成功经验”作为研究主题,是在梳理学术界已有研究成果的基础上而形成的一个基本思路。我们认为开展此项研究具有重要的现实意义和学术价值。

(1) 现实意义。本研究可以发挥党史“以史鉴今、资政育人”的作用。历史是现实的一面镜子。20世纪80年代以来,我国吸毒贩毒、嫖娼卖淫、黑社会、邪教等丑恶现象死灰复燃,且迅速蔓延,当前我国正在开展一场新的禁毒、禁娼、扫黑、反邪教斗争。现实斗争对学术界提出了更为迫切的希望和要求。本书通过对中国共产党在新中国成立初期成功治理社会问题的举措进行比较全面、系统的梳理和分析,从中总结出宝贵的历史经验,为当前的禁毒、禁娼、扫黑、反邪教斗争以及和谐社会的构建提供重要的历史借鉴和启迪。

(2) 学术价值。一是丰富中国近现代社会问题史内容。本书勾勒新中国成立之初烟毒、娼妓、土匪、会道门、乞丐问题实态,厘清中国共产党治理这些主要社会问题的历程,并总结其治理经验,可以丰富中国近现代社会问题史内容,推进中国近现代社会史研究。二是深化中共党史和中华人民共和国史研究。著名中共党史学家张静如教授早在20世纪90年代初就在《历史研究》(1991年第1期)发表文章呼吁:以社会史为基础深化中共党史研究。中国共产党在新中国成立初期治理社会问题的活动,是中共党史也是中华人民共和国史的重要组成部分,通过本书研究可以从社会史的视角深化中共党史和中华人民共和国史研究。

第二节 研究内容与重点难点

本书共分七章，概括起来，研究的内容主要有四个方面：

第一，新中国成立初期主要社会问题概述。首先，根据社会学的相关理论，对新中国成立初期社会问题进行界定和分类。社会问题作为一种特殊的社会现象，是社会生活中确实存在的某种具体的客观事实。社会问题包括了客观事实与主观认定这样两个方面因素的整合。在社会问题的认定过程中，最终起决定作用的是社会权力集团。新中国成立初期的社会问题是当时社会生活中确实存在的具体的客观事实，虽然新社会得以建立，但是由于社会问题的生存惯性，一些产生于旧社会的社会现象依然存在，即属于旧社会的遗留问题。由于新中国成立初期社会问题的认定具有强烈的主观政治色彩，因而对于娼妓、烟毒、土匪、会道门、乞丐等由旧社会遗留下来的社会问题，它们的“问题性”得到了政府和社会各方的肯定甚至强化，因此也更早被提上了解决日程。其次，指出新中国成立初的主要社会问题具有政治性、紧迫性、关联性三个基本特征；其成因具有复杂的历史因素、社会因素和思想因素。

第二，中国共产党面临的主要社会问题。新中国成立后，旧中国遗留下来的烟毒、娼妓、土匪、会道门、乞丐等社会问题，不仅种类繁多，在时空上分布很密，而且相互交织，错综复杂，其危害十分严重，对于刚刚执掌全国政权的中国共产党来说，是一个严峻的挑战。中国共产党和人民政府能否妥善解决这些主要社会问题，不仅对中国共产党的执政能力是一项重大考验，而且关系到共和国的生死存亡。

第三，中国共产党治理主要社会问题的综合措施与成效。新中国成立初期，中国共产党采取政治、军事、经济、法律、教育等有力的综合措施，多管齐下，坚决荡涤旧社会留下的污泥浊水，在短短的几年时间里成功地解决了烟毒、娼妓、土匪、会道门、乞丐等主要社会问题。

第四，中国共产党成功治理主要社会问题的历史经验。新中国成立初期，中国共产党对主要社会问题的成功治理留下了宝贵的历史经验，对于我们今天解决相关社会问题提供了有益的借鉴和启迪。主要有：政治廉洁、组织高效是成功治理社会问题的政治基础和组织基础；重视法制建设

为成功治理社会问题提供有力的法律保障；宣传教育群众和依靠发动群众为成功治理社会问题奠定思想基础和群众基础；宽严相济、区别对待是成功治理社会问题的重要方针和政策保证；尊重人的基本生存权利、注重教育感化是成功治理社会问题的关键环节；注重民族政策、维护民族团结是成功治理社会问题的重要策略；综合治理是成功治理社会问题的根本措施。

笔者在研究的过程中，也存在若干难点和挑战，主要表现在以下几个方面：

其一，开展本研究面临资料零散的困难。据我们目前掌握的线索，与本书研究紧密相关的相当多的珍贵资料还未公开出版，需要到各地档案馆去爬梳整理，这是一个既需花长时间又要下大力气去做的工作。

其二，在开展社会问题及其治理研究的过程中，除历史学之外，还会涉及诸如社会学、政治学、法学、统计学、经济学、教育学等学科方法。如何科学恰当地使用诸多学科方法，将其合理地运用到本书的研究中，对于学疏才浅的笔者来说，也是一个颇有难度的问题。

其三，迄今为止，学术界还没有一部系统研究新中国成立初期中国共产党治理社会问题的专著，因此这对于笔者的研究同样是一个不小的挑战。

第三节 研究方法 with 资料基础

本书主要运用历史学、社会学等学科的理论和方法，以新中国成立初期中国共产党对主要社会问题的综合治理为视角，从旧中国遗留下来的主要社会问题及其危害、新中国成立初期中国共产党对主要社会问题的治理举措及其成效、成功解决社会问题的宝贵历史经验等方面，多角度多层次地探讨新中国成立初期中国共产党对主要社会问题的成功治理。

第一，文献法。通过对大量的相关档案文件、文史资料、报纸杂志、回忆录及专著论文等进行仔细查阅，系统梳理新中国成立初期中国共产党面临的主要社会问题及其严重危害。

第二，综合法。利用历史学、社会学等学科的理论和方法，深入研究新中国成立初期中国共产党对主要社会问题综合治理的举措及其成效。

第三，归纳法。全面总结新中国成立初期中国共产党成功解决社会问题的宝贵历史经验。

史料始终是历史研究的基础。笔者在准备和写作本书的过程中,一直注重下大力气搜集整理中国共产党治理社会问题的相关资料。本书研究使用的资料,主要集中在以下四个方面:

一是已经出版的大型资料汇编。如《近代中国烟毒写真》、《近代中国娼妓史料》、《近代中国土匪实录》、《近代中国江湖秘闻》、《中国会道门史料集成》、《割除毒瘤——共和国首次禁毒禁娼述实》、《禁娼禁毒——建国初期的历史回顾》、《剿匪斗争·华北地区》、《剿匪斗争·华东地区》、《剿匪斗争·中南地区》、《剿匪斗争·西北地区》、《剿匪斗争·西南地区》等。

二是全国各地地方史志编纂委员会编纂的地方志和政协文史资料委员会编写的文史资料。近20多年来几乎各地都编纂出版了地方志,尤其是其中的“公安志”对新中国成立初期的社会问题及其治理过程多有记载。各地政协文史资料委员会编辑出版或内部编印的文史资料,其中有不少亲历者对新中国成立初期回忆的文章,也是本书重要的参考资料。

三是全国各地党史部门分工协作编辑出版的《城市的接管与社会改造》专题资料丛书。该丛书,是中共中央党史研究室组织全国有关省、自治区、直辖市党史工作部门和中央有关单位协作编纂的“中国共产党历史资料丛书”的重要组成部分。它通过中国共产党在解放战争时期及新中国成立初期,对城市的接收、管理、改造、建设中所形成的重要文献资料、老一辈革命家的文稿以及有关重要事件的回忆录、统计资料的精选精编,再现党和人民在迎接全国胜利和新中国成立后头几年,错综复杂、尖锐激烈的政治斗争、军事斗争和经济斗争的历史进程。清除旧城市的社会垃圾和丑恶现象,建立社会主义城市的新秩序、新风尚是这套丛书的重要内容之一。《城市的接管与社会改造》资料丛书,已经出版的有:四川卷、重庆卷、广西卷、贵州卷、福建卷、江西卷、湖北卷、江苏卷、安徽卷、河南卷、上海卷、天津卷、杭州卷、青岛卷、济南卷、武汉卷、广州卷、厦门卷、郑州卷、新乡卷、保定卷、邯郸卷、南宁卷、西安卷、乌鲁木齐卷、昆明卷、成都卷、长春卷、沈阳卷、哈尔滨卷、大连卷、齐齐哈尔卷等。为本书写作提供了丰富的、珍贵的历史资料。

四是档案资料。本书在写作过程中,利用了已经公开出版的档案资料,还查阅了部分地区档案馆的档案资料,这些资料也极大地充实了本书的相关内容。

第一章 新中国成立初期主要社会问题概述

第一节 新中国成立初期社会问题的界定和社会问题的分类

一 社会问题的内涵

“社会问题” (social problems), 在西方国家也称为社会病态、社会解组、社会反常或社会失调。何谓社会问题? 不同的学者由于其理论背景的差异、研究侧重点或兴趣的不同, 从不同的角度对社会问题做出了界定。美国社会学家赖特·米尔斯 (Charles Wright Mills) 认为, 社会问题就是公众问题, 是社会许多人而非个别人遇到的公众麻烦。^① 美国学者乔恩·谢泼德 (Jon Shepard) 和哈文·沃斯 (Harwin Voss) 指出: “一个社会的大部分成员和社会上一部分有影响的人物认为不理想、不可取, 因而需要社会给予关注并设法加以改变的那些社会情况即为社会问题。”^② 中国社会学奠基人之一孙本文提出: “社会问题就是社会全体或一部分人的共同生活或进步发生障碍的问题。”^③ 中国社会学奠基人之一费孝通认为: “社会问题是社会关系或环境失调, 致使社会全体成员或部分成员的正常生活乃至社会进步发生障碍, 从而引起人们的关注, 并需要采取社会的力量加以解决的问题。”^④ 中国著名社会学家郑杭生也认为: 社会问题是指

① 朱力等:《社会问题概论》, 社会科学文献出版社 2002 年版, 第 4 页。

② [美] 乔恩·谢泼德、哈文·沃斯:《美国社会问题》, 乔寿宁、刘云霞译, 山西人民出版社 1987 年版, 第 5 页。

③ 孙本文:《社会学原理》, 商务印书馆 1947 年版, 第 167 页。

④ 社会学概论编写组:《社会学概论》, 天津人民出版社 1984 年版, 第 308 页。