



中国国际问题研究基金会系列丛书

中国周边频频起火了吗

张小安 ◎ 主编 许育红 翟亚菲 ◎ 副主编



世界知识出版社

中国周边频频起火了

张小安 ◎ 主编 许育红 翟亚菲 ◎ 副主编



图书在版编目(CIP)数据

中国周边频频起火了吗 / 张小安主编. —北京: 世界知识出版社, 2016. 3

ISBN 978-7-5012-5148-3

I. ①中… II. ①张… III. ①时事评论—世界—文集

IV. ①D55-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第030893号

责任编辑 张迎辉
责任出版 赵 玥
责任校对 陈可望

书 名 中国周边频频起火了吗
Zhongguo Zhoubian Pinpin Qihuo Le ma

主 编 张小安
副 主 编 许育红 翟亚菲

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号(100010)
网 址 www.ishizhi.cn
电 话 010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)
印 刷 北京京科印刷有限公司
经 销 新华书店
开本印张 980×680毫米 1/16 14¼印张
字 数 198千字
版次印次 2016年3月第一版 2016年3月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-5148-3
定 价 32.00元

版权所有 侵权必究

中国“陷入孤立”、周边局势 “急剧动荡”吗

（代序言）

王嵎生

2010年8月，美国国务卿在一次东盟会议上公开宣称：我们（美国）回来了！之后不久，一位外籍华人专家即迅速发表文章提出：“中国周边为什么频频起火？”国内也有学者响应称：如何减少周边国家对中国的“疏离感”。这两位先生出于什么考虑，也许用心是好的。但无论如何，它客观上适应了美国新保守主义理想家们和日本右翼关于“中国威胁论”以及“中国孤立论”的需要。

当然，这并不是说中国周边形势依然如故。随着时代变迁的进程和中国速度的民族复兴，国际力量对比正在发生历史性的变化，中国周边也出现了“新局面”：总体向好，中国的阳关道越走越宽，吸引力也越来越大；但挑战也十分严峻、复杂，特别是坐不住的“老大”和不甘心失去领头雁身份的“老三”的政策行为，兴风作浪。

随着美国战略重心东移的推进和演变，“中国威胁论”的幽灵，也在不断变脸。时而“棒杀”，时而“捧杀”，而且言之凿凿，似是而非，不断挑拨离间。它们散布说，中国现在到处“展现肌肉”，“咄咄逼人”，要形成历史上的“朝贡体系”，等等，不一而足；他们还提出，要努力



形成“亚洲减一”和“隐形同盟”对付中国。近来，某些“权威人士”又意味深长地说，中国周边安全局势正在“急剧动荡”；中国由于“过度自信”与“强势”，已陷入“亚太困局”和“孤独大国的地位”，“处处被动”；中国现在要“颠覆世界秩序”，美国应“举起拳头”。

诚然，中国与周边几个国家确实存有一些历史遗留问题，也有某些实际利益的竞争（包括地缘政治影响），美日右翼势力视之为“瑰宝”，不断把一些“茶杯里的风波”向着“大风大浪”方向推动。美国有时甚至亲自上阵，同中国叫板。对此，中国必须心中有数，不能掉以轻心，更不能高枕无忧（所谓“忘战必危”也）。但中国必须有战略自信和定力，坚持“亲诚惠容”的周边外交，坚持和平、发展合作共赢的大方针，坚持“一带一路”的“愿景”和“义利观”。连美国《华尔街日报》也承认：环顾中国周边，“没有一个国家愿意联美反华”。

东北亚，除了需要高度警惕日本重走军国主义老路外，并不存在什么情况“急剧动荡”。日本右翼也许想放把火，但他们既没有能耐，也没有胆量敢把火放大。中国军队是维护主权与和平的“定海神针”，也不是吃素的。这一点，日本清楚，美国更清楚。至于美日韩联盟对付中国，那也是美日方面的一厢情愿。说是为了对付朝鲜“威胁”，也许有人相信；说共同对付中国，从金大中到朴槿惠，韩国四位总统恐怕一个也不会赞同。现在中韩全面战略伙伴关系发展到什么程度，难道还需要赘述吗？

东南亚，除菲律宾等个别国家时不时在海权问题上同中国闹腾一下外，它们还能掀起什么大浪？中国与东盟关系一直以来都相当好。目前双方贸易额已超过它们同美国的贸易额，中国与东盟自贸区惠及双方，而且正在向“升级版”迈进，势不可挡。

2014年7月，东盟外交部长和“10+1”（东盟与中国）等一系列会议都表明，双方都着眼于大局，顾全大局，重视友好合作，并不存在什么围攻中国的“鸿门宴”，而是“合作共赢”的“家常宴”。

南亚，中国同它们的关系一向很好。中缅关系在个别项目上出现了

一些问题，这很正常，不必大惊小怪。至于缅甸开始改革开放，中国乐见其成。这是好事，谈不上是什么中缅关系出现“拐点”。缅甸大选后，无论谁上台，都会同中国保持友好关系。有的国家想趁机搞“颜色革命”，那是它们的事。近年来，各种“颜色革命”何其多，成就几何？“春”意何在？至于中印关系，那是美国和日本右翼一直以来的挑拨重点。但它们很失望。中印双方从大局出发，对边界某些风波都认真管控，在地缘政治影响方面，双方都比较实事求是。印度总理莫迪说得好：印中是一种精神，两个身体。印度最大财团之一的塔塔集团董事会主席拉坦·塔塔也说，中国强大的经济实力并不令人担心，印中关系“并不是对抗性的”；“我更愿意将中国视为一个非常强大的盟友。我们应该与中国建立一种持久的关系，我想这一点是可以做到的”。可以预见，中印关系也将向着新型大国关系稳步迈进。

再看中国北边。“上合组织”生命力日益强盛，它不仅是联合反对三股恶势力的重要屏障，它的“上海精神”——尊重多样文明，谋求共同发展，更是顺应时代潮流的新“普世价值观”，也是中国周边重要的阳关道。

目前，还有两个似是而非的论调需要澄清。一是所谓东盟经济上靠中国，安全上靠美国。这并不符合事实。东盟经济上与美国也相互依存，安全上与中国也有合作。二是中国需要“稳固后院”。“后院”是美国门罗主义的代名词。中国不谋求势力范围，中国要的是“命运共同体”，是“一花不是春，孤雁难成行”的新时代外交理念，是平等与合作共赢的伙伴关系。如果有人硬要逆潮流而动，那就随他去吧。

（王嵎生，中国国际问题研究和学术交流基金会战略研究中心执行主任，中国APEC前高官。）

目 录

王毅：不要刺激对抗，不要搞乱半岛，不要渐行渐远	1
中国周边“新局面”PK“悲观论”..... 王泰平	2
亚洲安全观	盛世良 12
亚投行是合作共赢的创举	吴正龙 23
有意缓和无力突破——2014年朝鲜半岛形势	虞少华 28
从中日关系的嬗变看东北亚的风云变幻	王泰平 40
合作共赢：中国—东盟关系的主旋律..... 刘新生	52
中国—东盟（10+1）机制是南海稳定之锚	尹承德 56
美越关系与中越关系的不同变化及发展前景	齐建国 67
解铃还仗系铃人——中菲南海争议剖析	黄桂芳 75
缅甸“民地武”问题对中缅关系的影响	苏晓晖 80
新形势下的中国南亚国家关系——成就、挑战和前景	周刚 87
中巴经济走廊是“一带一路”的旗舰项目和示范项目	陆树林 97
中印关系的主流是友好合作	郑瑞祥 105
关于中亚的十个问题	姚培生 111
简谈阿富汗局势与外界关系	姚培生 赵臻 126
中蒙关系之我见	高树茂 133
中俄关系：安全基石与合作大鼎	俞邃 141
中俄升级战略合作牵动世界格局	盛世良 162



对华友好是俄罗斯舆论主流.....	盛世良	169
丝绸之路经济带巩固中俄战略协作.....	盛世良	177
美国亚太再平衡战略分析.....	钱文荣	184
“亚洲减一”和“隐形同盟”是什么货色.....	王嵎生	213
“上海精神”PK“冷战思维”.....	王嵎生	216
编后记.....		218

王毅：不要刺激对抗，不要搞乱 半岛，不要渐行渐远*

2016年1月15日，外交部长王毅在北京同瑞士外长布尔克哈尔特共见记者。在回答关于半岛核问题的问题时，王毅表示，朝鲜再次核试验违背联合国有关决议，与半岛无核化目标背道而驰，中方支持安理会就此作出必要的反应。我们认为，联合国权威必须得到维护，核不扩散体系必须得到维护。中国作为常任理事国，将在安理会与各方开展密切沟通与协调。

王毅说，中方了解，在安理会新决议问题上，各方的想法和角度不尽一致，但国际社会努力的方向应该是明确和一致的，那就是，不是刺激对抗，而是坚定推进无核化目标；不是把半岛搞乱，而是寻求半岛长久稳定之策；不是渐行渐远，而是推动各方重返六方会谈。

王毅强调，中方不是半岛核问题的主要矛盾方，但作为维护和平的力量，中国将继续为妥善处理半岛核问题发挥建设性作用。希望各方不要再发表情绪化的言论，不要再做刺激矛盾的事情。

* 外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbz_673089/xghd_673097/t1331998.shtml。



中国周边“新局面”PK“悲观论”

王泰平*

中国与周边国家的关系是近年来中国外交的聚焦点，中国的亚洲政策变抑或未变，成为世界上关注和热议的话题。在有些人的眼里，中国周边很乱，中国忙于应付；中国国内有些人认为周边国家都在给中国出难题，美日右翼媒体则不断宣传说，中国到处“亮剑”，怀疑中国改变了政策。

一、亚洲形势并不悲观

中国周边的形势究竟怎么样？笔者认为，当前，周边形势中虽然出现一些新的复杂因素，但中国周边环境总体上是和平稳定的，睦邻友好、互利合作是周边国家对华关系的主流，争议问题处于有效管控中，各有关方面正力求通过谈判和平解决；亚洲充满生机活力，有明显发展优势和潜力，保持了较快的经济增长速度，在世界格局中的地位进一步

* 王泰平：前中国驻日本札幌、福冈总领事，驻日本大阪总领事（大使级），现为中国国际问题研究所特约研究员、外交笔会理事。

提升，吸引世界各方的眼球。亚洲国家普遍期望继续保持地区和平、发展、合作的良好势头。这是本地区各国人民的共同愿望，也是不可阻挡的发展潮流。

中国有2.2万公里陆地国界线，与14个国家陆地相邻，有1.8万公里大陆海岸线，同八个国家隔海相望。一个良好的地区环境自然是中国周边政策的目标和真诚的愿望，也符合本地区国家的共同利益。为此，中国同周边国家作出了共同努力，并取得可喜成果。中国同14个陆地邻国中的12个国家彻底解决了陆地边界问题，与其余两国虽然还未划定边界，但保持了谈判势头，维护着边界地区的总体稳定；中国不仅同周边国家实现了关系正常化，而且同绝大多数周边国家建立了不同形式的伙伴关系；中国同周边国家保持了密切的高层往来，每年高层交往近百起，增进了相互了解和政治互信。各层次人员交往十分活跃。中韩关系处于历史最好时期，中国成为韩国第一大贸易伙伴，人员来往猛增至800万人次/年；中国与东盟建成世界上最大的发展中国家自贸区，从2004年到2013年，双边贸易额从1059亿美元增加到4436亿美元，翻了两番多，双向投资额累计超过1200亿美元。中国与东盟的全方位合作不断拓展，在农业、信息产业、人力资源开发、相互投资、湄公河流域开发、交通、能源、文化、旅游、公共卫生和环保等11个重点合作领域以及其他许多领域开展了务实合作，双方缔结了140多对友好省市，每周有1000多架次的往来航班，每年有高达1800万人次的人员往来，双方互派留学生已超过18万人。菲律宾和越南虽然是闹腾比较多的国家，但南海争端并未影响贸易关系。2014年1—8月，中越贸易增长了22%，中菲贸易增长16%。它们都表示，非常重视同中国的关系，要努力扩大与中国的交流与合作。过去十年，中国与周边国家贸易额由1700多亿美元增加到1万多亿美元，增长了6倍。中国在亚洲地区的投资达300多亿美元，是本地区许多国家的最大投资来源地，在科技、金融、能源、基础设施等领域合作的广度和深度都是前所未有的。中国同周边国家的睦邻友好和互利合作，给地区各国带来了实实在在的利益，



也有有力地促进了地区乃至世界的和平、发展与合作。中国与周边国家的经济关系加深了，这是中国与周边国家关系的基础和发展动力。即使是日本，也不能割舍与中国的经贸关系。政治关系恶化使日本经济蒙受重大损失，经济上合作、倚重，仍然是日本与中国关系的重要方面。

中国与周边国家的确还存在一些多年遗留的领土主权和海洋权益争端问题。2012年东海、南海形势同时趋紧，两海局势联动效应增强。中国坚持合作与斗争相结合，坚决维护国家主权。针对菲律宾挑起黄岩岛事件，加强了对有关海域的实际控制和执法巡航力度，防范问题扩大化、国际化。针对越南侵犯中国西沙和南沙主权的《海洋法》，采取相应的反制措施，宣布设立三沙市，公布有关海域油气招标区块。针对日本购岛闹剧，中国从发表外交部声明、公布领海基线、实施维权巡航，到向联合国提交东海部分海域二百海里以外大陆架划界案，发表《钓鱼岛是中国的固有领土》白皮书，打出一套淋漓畅快的组合拳。中国上述反制措施，有力打击了日本和菲律宾等国借助外部势力侵犯中国领土和海洋权益的图谋，同时也依照国际法相关原则，维护了国际社会普遍关注的东海、南海航行自由。

中国坚决维护国家主权、安全、发展利益与走和平发展道路，这两者并不矛盾。中国维护的是自身合法权益，要守住的是属于自己的东西，而非去抢占别人的地盘。中国是讲原则、讲道理的，同时也是有底线的。

全面地看，历史地看，今日中国的分量越来越重，在亚洲的地位和影响空前地提高了，亚洲国家都把它们与中国的关系视为仅次于同美国的关系，有的把中国排在第一位。有些国家与美国走近，是出于在大国之间搞平衡的智慧，是想借美国平衡中国，而并不是在两个大国中做出舍你就他的选择。越南领导人就表示“对华合作是越南外交的头等优先方向”，私下则表示“靠美国要亡党”，对美“和平演变”图谋保持高度警惕。有评论指出，“在南海问题上，美国大可以嘴上说很多东西，但中国一旦与当事国交战，美国顶多也就开几条船来看看，要想他

真的参与，美国人得掂量一下，值不值得。美国在南海问题上不惜得罪中国，其实都是嘴上功夫，要让美国真的来帮助他们踏杀中国，那菲律宾和越南人都做梦去吧”。说实在的，环顾今日之亚洲，即便美国想拉帮结伙遏制中国，也做不到。总而言之，中国周边虽有种种问题，但和平与发展还是主流，中国的朋友遍亚洲。应看到挑战，更要看到机遇。机遇是战略性的，挑战则是发展过程中的，许多挑战可在发展过程中化解。

与20世纪90年代相比较，如果说中国面临的周边形势发生了某些变化，首先要看到中国自己的变化。如看不到自己的变化，就不可能知道周围为何会变，他们是针对中国的变化在调整自己，亚洲国家如此，美国也是如此。

中国外交处在与外部世界的磨合期，正在经历一个相互适应的过程。一个半世纪以来，外国人从来没有像现在这般关注中国，在乎中国，这是因为中国发展了，强大了，是因为它们失去自信了，甚至感到不安了，虽然大可不必。一个时期以来，外界冲着中国而来的某些言论和行动，正是在这种背景下产生的。仔细想想，这倒也不难理解，面对一个原来被称为“东亚病夫”的崛起，那个只能做“世界第一”而不能做“世界第二”的国家也好，那个一直在亚洲当“领头雁”的国家也好，心里能平衡吗？周边某些大大小小的国家产生某些疑虑，也很正常。这是中国在复兴过程中回避不了的现实。

二、中美不是对立、零和关系

论及亚洲形势，不能不谈到美国。美国一直是亚洲形势演变的重要推手。美国战略重心东移亚太，增加了亚洲形势演变的不确定、不稳定因素。近年来东海、南海问题凸现，当然都有美国因素。美国利用这些



问题牵制中国，但也不敢与中国全面对抗。美国在钓鱼岛问题上明显偏袒日本，但它也有一定限度，不敢玩大。若挑起中日战争，它自己就要被牵扯进去，这是它不得不考虑的后果。美国强化与日本的同盟关系，既有牵制中国的考虑，也有继续控制日本、防止它“脱缰独走”的战略意图。

美国调整战略的背景是中国迅猛崛起、亚洲成为世界经济发展最快的地区、国际力量对比变化，而中国的崛起则是美国全球战略东移的主要动因之一。美国认为中美关系将成为美国的“首要挑战”，防范和遏制本地区大国主要是中国的发展，维护其传统霸权和既得利益，是其战略重心东移的主要目的。

美国不相信中国走“和平发展道路”，担心中国的发展会危及它在亚洲的主导地位和巨大的利益，甚至担心把它挤出亚洲。在美国人眼里，“中国每天都在变得更加强大”，“中国正在挤占一度被美国占领的最高位置”，认为“如果不对中国经济挑战和军事挑战予以关注，我们（美国）最终可能会发现一个地位在我们之上的国家”。说明美国人有“危机感”，他们力图保持优势地位，维持现存的秩序。

为此，它需要鼓吹“中国威胁论”，用“中国威胁论”做黏合剂，修补出现松动的美日、美韩同盟，撮合美日韩三角军事同盟；需要朝鲜半岛在“不打战争”的前提下保持紧张态势；需要利用中国与周边国家的领土海洋权纷争，来困扰和消耗中国，企图中断中国的发展机遇期。同时，还旨在干扰东亚区域经济合作，争夺亚太地区经济整合主导权。东亚区域经济合作的进行在很大程度上是借助中国巨大的市场和生产能力进行的一种经济整合，尤其是处于东北亚的日韩两国，对中国市场的依赖程度日益加深。美国认为，这对它在东亚地区的经济影响力构成了挑战。美国升级东北亚地区紧张局势，力图拼凑美日韩三国同盟，也有为其重要经济利益服务的企图。说明中美间的这种较量正在扩大为区域安保体制和经济领域的综合竞争。可以预计，今后美国对亚洲地区事务介入的力度会越来越大，这势必增加中国在政治、外交、经济、军事领

域的成本，中美之间及中国和亚洲国家之间的麻烦势必会增多。中国感受压力很大，不无缘由。

由此，一些人认为美国战略重心东移就是冲着中国来的，别无其他。其实，这是美国出于危机感而采取的以攻为守的举措，企图以此达到所谓战略“再平衡”。美国加大对亚洲的关注，其中一个重要原因是认为亚洲的经济发展成就，可给它带来更多的机会，亚洲是最有助于实现其经济复苏的地区，它要分享亚洲经济发展的红利。通过巩固与盟国的关系，以加强对盟国的控制，防止盟国的离心倾向，也是美国“重返”亚洲的重要意图。

当今世界的国家关系，不是非友即敌的关系。中美关系不同于冷战时期的美苏关系。美国要遏制中国，同时也需要中国。本世纪以来，中美关系在双边、地区、多边和全球层面上都越做越大，中美利益深度融合。中美间竞争性因素上升，但竞争没有导致对抗的必然性，不能把中美关系简单地看成对立的、零和关系。中美不是各拉一帮人对着干，双方都做不到。从总统到国务卿，美方一再表示，美中关系是当今世界最重要的双边关系之一，在地区和世界事务中有许多共同利益，在很多方面离不开中国的合作，没有中国的参与难于解决问题。可以说，今天的中美关系越来越具有强大的内在动力和丰富的全球意义。从双边到多边，从政治安全到经济金融，从地区热点到跨国挑战，几乎找不到没有合作的领域。双方在朝核、伊核等热点问题和反恐、防扩散、气候变化等全球性问题上开展的有效沟通与协调，成为双边关系发展的新支点。尤其是市场经济使中国成为美国不可割舍的经济合作伙伴，中美经济利益深度交融，你中有我、我中有你，高度相互依存。正是因为中美利益交汇，互有需要，它在既遏制又交往的所谓“围交政策”框架内，不断地调整对华政策。最近，美国国务卿克里对中国外交部部长王毅表示，美方欢迎和平、繁荣、稳定的中国，欢迎中国在国际事务中发挥建设性的领导作用。美方将坚定致力于发展美中新型大国关系，希望为世界创立新的模式。美方绝不寻求遏制中国，美国的亚太再平衡战略从不



针对中国。听了这些话，虽然不要太当真，但也不能不看到美国的些许变化。

三、中日关系存在改善的空间

日本是中国周边的大国。进入21世纪以后，日本国内政局不稳，政策摇摆、混乱，对华政策上的表现不是强大，而是虚弱、焦虑。日本自从明治维新以来一直是东亚甚至是亚洲的领头雁，在政治、经济和军事等各个方面都保持着明显的优势。中国经济的迅速发展以及国际地位和影响增强，中日力量对比发生历史性逆转，对战后取得奇迹般发展的日本人的心理产生深刻影响。他们心情颇为复杂，变得对自身未来不自信，认为自己的战略空间受到挤压，从而感到担忧和焦虑，产生了危机感和逆反心理。作为反射，不时做出民族主义的情绪化的反应，有些人要对中国说“不”。21世纪初小泉首相置中国人民的感情于不顾，一再参拜靖国神社，2010年以来日本政府屡屡在钓鱼岛问题上莽撞行事，都是在这种大背景下发生的典型反应。

为了日本政治转型的需要，安倍晋三2012年底第二次上台执政后，在历史问题上开倒车，不承认中日间存在领土主权争议，并大肆炒作和渲染“中国威胁论”，把中国树为“假想敌”，使中日关系陷于邦交正常化以来最困难的境地。这是中日关系在旧的平衡被打破而新的平衡尚未建立起来的表现。这种现象源于中国在日本的外交定位问题上尚未获正确解决。也就是说，对于日本来说，中国究竟应是战略合作伙伴，还是战略防备对手的问题，尚待解决，表明在如何对待今天的中国方面，日本正在经历漫长而艰难的外交定位和民族心理调适过程，也表明中日关系正处在转型的过渡期中，需要一个磨合的时间。

日本对华政策的幅度其实很小，绝大部分日本人都希望改善与中国

的关系。日本社会确实有一定的所谓“嫌中”情绪，这种情绪因钓鱼岛问题还有所升温，但大部分人能分清“情绪”和“理智”间的区别。在理智上，朝野上下都知道中国很重要，承认发展对华关系可以获得很大利益，这不仅是指经济方面，也包括安全方面。正是这种民意背景，迫使安倍晋三不得不做出改善对华关系的姿态，一再喊话乞求实现首脑会晤，修补同中国的关系。鉴于第二次上台执政以来尚未实现日中首脑会谈，安倍于2014年9月29日在施政演说中强调“为了建立稳定友好的关系，希望尽快实现首脑会谈，通过对话发展‘战略互惠关系’”，指出“在广泛领域积极推进合作与对话十分重要”。

随着力量对比的变化，中日关系的基本态势已发生了历史性变化。若说谁怕谁的话，现在不是中国怕日本，而是日本怕中国。在日本所谓“购岛”之后，中国采取反制措施，派出海警编队的舰船、飞机在钓鱼岛海域巡航执法常态化。面对新现实，日本并不敢贸然行事，而于最近重新回到谈判桌上，与中方进行旨在管控危机的海洋事务高级别磋商。

四、中国的亚洲政策有新意

中国的亚洲政策是否改变了？实际上，中共十八大报告已经明确地回答了这个问题。认真读一读报告就不难发现，中国的对外大政方针没有改变，同时又提出一系列新思想、新论断、新要求，体现了中国对外政策既保持稳定性、连续性，又在继承的基础上有丰富、有发展。

从不变的方面看，十八大报告重申，中国将继续坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，坚持在和平共处五项原则基础上全面发展同各国的友好合作，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

从丰富和发展的方面看，十八大报告更加突出了合作共赢的理念，