

“十三五”规划《建议》 八讲

[图解版]

中共中央党校经济学教研部 | 编著



人民出版社

“十三五”规划《建议》 八讲

[图解版]

中共中央党校经济学教研部 | 编著



人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

“十三五”规划《建议》八讲：图解版 / 中共中央党校经济学教研部编著. —北京：人民出版社，2015.11

ISBN 978-7-01-015526-5

I. ①十… II. ①中… III. ①国民经济计划—五年计划—中国—2016 ~ 2020 —学习参考资料 IV. ①F123.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第269946号

“十三五”规划《建议》八讲

[图解版]

“SHISAN-WU” GUIHUA《JIANYI》BA JIANG

[TUIJIE BAN]

中共中央党校经济学教研部 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京佳顺印务有限公司印刷 新华书店经销

2015年11月第1版 2015年11月北京第1次印刷

开本：710毫米×1000毫米 1/16 印张：12.5

字数：180千字

ISBN 978-7-01-015526-5 定价：32.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010)65250042

出版说明

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》),全面描绘了未来五年我国发展的宏伟蓝图,提出了全面建成小康社会新的目标要求和工作举措,具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。《建议》顺应我国经济发展新常态的内在要求,提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义,是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。

为方便广大读者理解掌握《建议》的相关要点与基本内容,更好地学习贯彻十八届五中全会精神,我们邀请有关专家编写了本书。本书侧重选取《建议》中提出的一些新观点、新举措进行解读,并辅以相关图表、图片等,力求更通俗、直观、生动地介绍《建议》内容。这也是我们为更好地宣传党的政策、更好地服务读者的一个新尝试,不妥之处敬请读者批评指正。

人民出版社

2015年11月

目 录

- 《建议》的板块结构
- 《建议》的总体框架
- 习近平关于《建议》的说明

第一讲 全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想	1
一、“十二五”时期我国发展取得重大成就.....	3
二、“十三五”时期我国发展环境的基本特征.....	7
三、“十三五”时期我国发展的指导思想.....	12
四、如期实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的原则.....	14
第二讲 “十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念	19
一、全面建成小康社会新的目标要求.....	21
二、完善发展理念.....	29
第三讲 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益	33
一、培育发展新动力.....	35
二、拓展发展新空间.....	39

三、深入实施创新驱动发展战略.....	46
四、大力推进农业现代化.....	53
五、构建产业新体系.....	58
六、构建发展新体制.....	62
七、创新和完善宏观调控方式.....	70

第四讲 坚持协调发展，着力形成平衡发展结构..... 73

一、推动区域协调发展.....	75
二、推动城乡协调发展.....	79
三、推动物质文明和精神文明协调发展.....	83
四、推动经济建设和国防建设融合发展.....	87

第五讲 坚持绿色发展，着力改善生态环境..... 91

一、促进人与自然和谐共生.....	94
二、加快建设主体功能区.....	97
三、推动低碳循环发展.....	100
四、全面节约和高效利用资源.....	105
五、加大环境治理力度.....	109
六、筑牢生态安全屏障.....	113

第六讲 坚持开放发展，着力实现合作共赢..... 115

一、完善对外开放战略布局.....	117
二、形成对外开放新体制.....	120
三、推进“一带一路”建设.....	123
四、深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展.....	126
五、积极参与全球经济治理.....	129

六、积极承担国际责任和义务	131
---------------------	-----

第七讲 坚持共享发展，着力增进人民福祉

133

一、增加公共服务供给	135
二、实施脱贫攻坚工程	138
三、提高教育质量	142
四、促进就业创业	147
五、缩小收入差距	152
六、建立更加公平更可持续的社会保障制度	155
七、推进健康中国建设	158
八、促进人口均衡发展	163

第八讲 加强和改善党的领导，为实现“十三五” 规划提供坚强保证

167

一、完善党领导经济社会发展工作体制机制	169
二、动员人民群众团结奋斗	174
三、加快建设人才强国	176
四、运用法治思维和法治方式推动发展	178
五、加强和创新社会治理	180
六、确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处	184

《建议》的板块结构

第一板块

导语

第一部分 全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

第二部分 “十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念

第二板块

第三部分 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

第四部分 坚持协调发展，着力形成平衡发展结构

第五部分 坚持绿色发展，着力改善生态环境

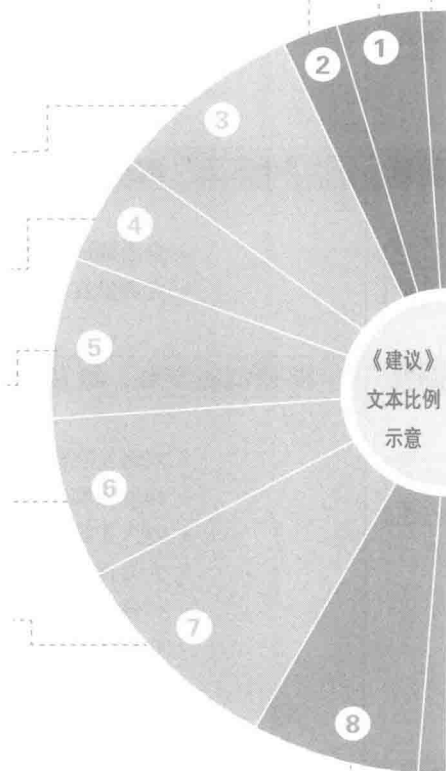
第六部分 坚持开放发展，着力实现合作共赢

第七部分 坚持共享发展，着力增进人民福祉

第三板块

第八部分 加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证

结束语



《建议》的总体框架



约2.2万字，分八个部分

第一部分 全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

三个
方面

- “十二五”时期我国发展取得重大成就
- “十三五”时期我国发展环境的基本特征
- “十三五”时期我国发展的指导思想

第二部分 “十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念

二个
方面

- 全面建成小康社会新的目标要求
- 完善发展理念

第三部分 坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

七个
方面

- 培育发展新动力
- 拓展发展新空间
- 深入实施创新驱动发展战略
- 大力推进农业现代化
- 构建产业新体系
- 构建发展新体制
- 创新和完善宏观调控方式

第四部分 坚持协调发展，着力形成平衡发展结构

四个
方面

- 推动区域协调发展
- 推动城乡协调发展
- 推动物质文明和精神文明协调发展
- 推动经济建设和国防建设融合发展

第五部分

坚持绿色发展，着力改善生态环境

六个
方面

- 促进人与自然和谐共生
- 加快建设主体功能区
- 推动低碳循环发展
- 全面节约和高效利用资源
- 加大环境治理力度
- 筑牢生态安全屏障

第六部分

坚持开放发展，着力实现合作共赢

六个
方面

- 完善对外开放战略布局
- 形成对外开放新体制
- 推进“一带一路”建设
- 深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展
- 积极参与全球经济治理
- 积极承担国际责任和义务

第七部分

坚持共享发展，着力增进人民福祉

八个
方面

- 增加公共服务供给
- 实施脱贫攻坚工程
- 提高教育质量
- 促进就业创业
- 缩小收入差距
- 建立更加公平更可持续的社会保障制度
- 推进健康中国建设
- 促进人口均衡发展

第八部分

加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证

六个
方面

- 完善党领导经济社会发展工作体制机制
- 动员人民群众团结奋斗
- 加快建设人才强国
- 运用法治思维和法治方式推动发展
- 加强和创新社会治理
- 确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处



第一讲

全面建成小康社会 决胜阶段的形势和 指导思想

- 一 “十二五”时期我国发展取得重大成就
- 二 “十三五”时期我国发展环境的基本特征
- 三 “十三五”时期我国发展的指导思想
- 四 如期实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的原则

《建议》第一部分内容要点

1 “十二五”时期我国发展取得重大成就

- 经济持续稳定增长，综合国力显著增强
- 公共服务体系基本建立，发展成果惠及人民
- 全面深化改革有力推进，对外开放纵深拓展
- 人民民主不断扩大，依法治国开启新征程
- 中国梦和社会主义核心价值观深入人心，国家文化软实力不断增强
- 中国特色军事变革成就显著
- 全面从严治党开创新局面
- 形成一系列治国理政新理念新思想新战略

2 “十三五”时期我国发展环境的基本特征

- 和平与发展的时代主题不变，同时全球经济贸易增长乏力，外部环境不稳定不确定因素增多
- 我国经济长期向好的基本面不变，同时发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出

3 “十三五”时期我国发展的指导思想

- 高举中国特色社会主义伟大旗帜
- 坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局
- 坚持发展是第一要务
- 坚持稳中求进
- 确保如期全面建成小康社会

4 如期实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的原则

- 坚持人民主体地位
- 坚持科学发展
- 坚持深化改革
- 坚持依法治国
- 坚持统筹国内国际两个大局
- 坚持党的领导

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

一、“十二五”时期我国发展取得重大成就

《建议》指出，“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面。

（一）我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到 55%，一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大，新增就业持续增加，贫困人口大幅减少，生态文明建设取得新进展，人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进，人民民主不断扩大，依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入，我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著，强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面，党的群众路线教育实践活动成果丰硕，党风廉政政

“十二五”时期我国经济社会发展的辉煌成就（部分）

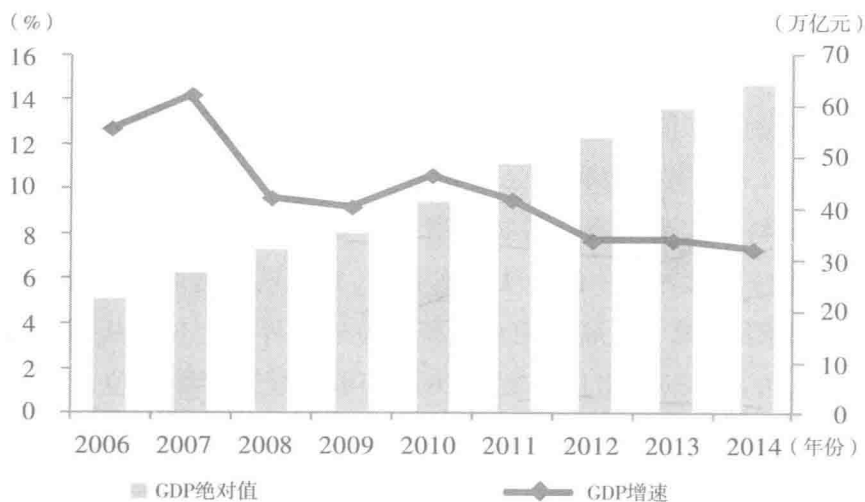
指标	2010 年	2014 年
经济发展		
国内生产总值（万亿元）	40.9	63.6
人均 GDP（元）	30567	46629
服务业增加值比重（%）	43.2	48.2
城镇化率（%）	47.5	54.8
科技教育		
九年义务教育巩固率（%）	89.7	92.6
高中阶段教育毛入学率（%）	82.5	86.5
研究与实验发展经费支出占国内生产总值比重（%）	1.75	2.1
每万人口发明专利拥有量（件）	1.7	4.9
资源环境		
森林覆盖率（%）	21.6	21.6
森林蓄积量（亿立方米）	137	151.37
人民生活		
城镇居民人均可支配收入（元）	19109	28844
农村居民人均纯收入（元）	5919	9892
城镇登记失业率（%）	4.1	4.1
城镇新增就业人数（万人）	1168	1070
城镇参加基本养老保险人数（万人）	205707	34115
参加新型农村合作医疗人数（亿人）	8.4	7.36

资料来源：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015 年）规划纲要》、国家统计局网站

建设成效显著，赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

一是增长速度领先全球主要经济体。“十二五”前四年，我国国内生产总值（GDP）年均增长 8.0%，GDP 总量增长到 63.6 万亿元。从总体上看，国际金融危机后我国经济增长速度从 2001—2007 年的年均 10.8% 下降到 2008—2014 年的年均 8.8%，虽然速度看起来比以前有所放缓，但这是在很高基数基础上实现的增长，而且是质量效益稳步提高的增长。同时，与其他主要经济体比较，我国仍然处于绝对领跑者地位。

2006—2014 年我国国内生产总值（GDP）绝对值及增速



资料来源：国家统计局网站

二是经济结构逐步优化升级。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国经济增长的要素投入结构、需求结构、供给结构持续优化，逐步向中高端水平迈进。从要素结构上看，由以前主要依靠劳动

力数量和资本存量增长来驱动经济增长，转变为在劳动力数量减少的前提下，主要依靠科学技术和人力资本增长来驱动经济增长。2014年，科技进步对增长的贡献率提高到了53.1%。

从需求结构上看，由以前主要依靠投资需求来拉动经济增长，转变为主要依靠消费需求来拉动经济增长。2014年，消费率提高到了51.2%，消费需求对增长的贡献率提高到了50.2%。从供给结构上看，由以前主要依靠第二产业发展来促进经济增长，转变为主要依靠服务业发展来促进经济增长。2014年，服务业对增长的贡献率提高到了48.9%。从城乡区域结构上看，城乡间、区域间的经济发展差距正在逐步缩小。

三是综合国力稳居全球第一阵营。“十二五”以来，我国综合国力大幅度增强，在世界经济体系中的影响力持续提高。从经济实力上看，2014年我国GDP总量为10.4万亿美元，占全球比例为13.4%，牢牢占据世界第二位。从产业竞争力上看，2014年我国制造业产值占全球制造业产值份额上升至25%，自2010年起稳居世界第一制造大国之位；在世界500种主要工业品中，220种产品产量位居世界第一位。从科技实力上看，科技经费投入规模位居世界第二位，科技人员规模位居世界第一位。从设施上看，高速铁路营业里程和通车里程、4G网络规模、互联网用户规模均位居世界第一位。从国际竞争力上看，货物贸易进出口总额自2013年起稳居世界第一位，2014年使用外商直接投资规模首次位居世界第一位，对外直接投资规模自2012年起稳居世界第三位，与美国、日本的差距进一步缩小。

（二）党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放

放，加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

一系列治国理政新理念新思想新战略的核心，就是习近平总书记提出的“四个全面”理论，即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。该理论是“我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃”，表明以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体执政理念已经具备成为“理论标志”的条件，是新一届中央领导集体对已提出的“中国梦”“两个一百年目标”“新常态”“反腐倡廉”“三严三实”等一系列新概念的发展和高度概括。

二、“十三五”时期我国发展环境的基本特征

《建议》指出，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

（一）我国发展环境的基本特征可以概括为以下几个方面。一是处于经济转型升级期。“十三五”时期，经济发展进入新常态，从高速增长转向中高速增长，国内生产总值年平均增长率在7%—8%之间，经济增长预期指标可以确定为7%左右。与此同时，中国经济进入大转型时期，全面提质增效转型升级，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长