

北大光华 第4辑
区域可持续发展丛书

中等收入阶段中国减贫 战略研究

Zhongdeng Shouru Jieduan Zhongguo Jianpin
Zhianlie Yanjiu

吴华 • 著

科学出版社
ic Science Press

北大光华
区域可持续发展丛书

第4辑

中等收入阶段中国减贫 战略研究

Zhongdeng Shouru Jieduan Zhongguo Jianpin
Zhuanlue Yanjiu

吴华·著

自20世纪90年代起，影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组，信息化发展、科技进步和创新成为区域发展的关键因素，传统的因素和新的因素交织在一起，共同决定了我国区域发展的格局，区域经济发展的规律已经初步显现。



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中等收入阶段中国减贫战略研究/吴华著. —北京:
经济科学出版社, 2015. 5

(北大光华区域可持续发展丛书. 第4辑)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5751 - 2

I. ①中… II. ①吴… III. ①扶贫 - 经济发展战略 -
研究 - 中国 IV. ①F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 099686 号

责任编辑: 赵 蕾

责任校对: 杨 海

责任印制: 李 鹏

中等收入阶段中国减贫战略研究

吴 华 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 12.5 印张 190000 字

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5751 - 2 定价: 38.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

北大光华区域可持续发展丛书 第4辑

主 编：厉以宁 朱善利

编 委 会：雷 明 张红力 黄 涛

何志毅 张一弛 王咏梅

编委会秘书：赵爱琴

北大光华区域可持续发展课题研究

支持单位：北京大学光华管理学院

北京大学管理科学中心

北京大学贫困地区发展研究院

北大光华区域可持续发展丛书得到德意志银行资助

总 序

厉以宁

21 世纪人类的发展观出现了重大转折，可持续发展受到了人们的广泛重视。不论是发达国家，还是发展中国家，都不约而同地把可持续发展写进了国家发展战略。

区域可持续发展是全球可持续发展的基础。区域可持续发展是指，区域发展既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需求的能力构成威胁，特定区域的发展不危害和削弱其他区域的发展，区域内的自然与社会复合系统通过人类活动的自我调控，向更加和谐、更加互补和更加均衡的目标靠近。

不同经济发展水平的区域，可持续发展的着重点会有所不同，就发展中国家而言，其可持续发展的核心是发展经济，并且必须依托本身的资源。中国的区域可持续发展战略正是以发展经济、全面提高人民生活质量为核心，保障人与自然、人与环境的和谐共存，同时保证经济持续、快速、健康发展。区域发展受人的主观意志的影响很大，因此，区域的可持续发展要求人类活动主观上树立可持续发展的思想，客观上遵循自然规律，从而为制定区域可持续发展战略提供指导。区域的差异性决定了区域的发

展必须因地制宜，采取最适合本区域的发展方式，使区域内的资源禀赋得到最合理的使用。

自 20 世纪 90 年代起，影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组，信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起，共同决定了我国区域发展的格局，区域经济发展的规律已经初步显现。第一，我国区域经济的非均衡性是最大的特点，而这种非均衡性既表现在不同区域之间，也表现在区域内部。第二，区域间的经济发展差距不断扩大，这表现在各区域之间的经济总量、人均 GDP、GDP 平均增长速度、进出口贸易、外商直接投资和经济增长方式的变化等各个方面。第三，各区域工业化发展阶段的差异明显，东部不仅普遍具备了工业化中期的基本特征，而且某些区域正在向工业化后期转变；中部区域或者已处于工业化中期，或者开始进入工业化中期；西部除个别区域转入了工业化中期以外，大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是，东西部互动的格局逐步形成，东部正在向中西部进行产业转移，中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代人在资源利用和经济发展权利等方面的公平，同时也要求同代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境，无法实现可持续发展。为此，区域可持续发展最重要的使命在于：将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起，促进区域经济协调发展，消除贫困，按照因地制宜、合理分工、优势互补、共同发展的原则，加强经济发达和欠发达区域的经济技术合作，鼓励生产力要素由经济发达区域向欠发达区域流动，特别是扶持少数民族地区、边疆地区、贫困地区的经济发展，增强这些地区摆脱生态与

经济恶性循环的能力和自我发展的能力，并最终实现区域共同发展与富裕。

近年来，中国区域经济发展的新特点之一，体现在新一轮的、广泛的区域合作。区域经济总体发展特征从推动局部区域的超常发展，转变为注重总体协调发展。各区域在明确自身比较优势的基础上，寻求各区域的功能互补与互动，跨上整体发展的新台阶。2006年，长三角、泛珠三角、环渤海地区的互动机制正式启动，区域大交通体系建设、生态环境治理、信息资源共享、人力资源合作和信用体系建设成为长三角区域合作的重点；陕甘宁川的区域合作、西陇海兰新线经济带、长江上游经济带及南宁—贵阳—昆明协作等一批各具特色的区域互动发展，已经成为推动西部大开发的重要力量；商务部实施的“万商西进工程”，也将进一步促进东部开放型经济和产业向中西部地区转移，促使西部由传统资源时代向产业时代挺进。区域经济的互动发展正在深刻改变中国的总体经济格局，冲破区域壁垒的跨区域合作成为中国经济发展的新态势。

新一轮区域合作将逐步由各区域政府主导转变为企业主导。培育区域竞争力、开展互补型竞争是增强区域可持续发展能力的重要环节；企业是区域合作发展的主体，任何知识创新和技术创新，只有通过企业才能真正转化为生产力和财富，转化为区域竞争力。在这一背景下，各区域政府部门应该及时调整自己的定位。区域竞争力的培育与树木的生长一样，需要适宜的阳光、气候以及良好的生长环境。在引导区域竞争力有序发展、创造一个有利于发展的良好外部环境等方面，政府的作用是十分重要的。

区域可持续发展是一个全新的领域，需要政府、企业、研究机构三方协同努力。在深入中国有代表性的典型区域进行长期扎实调研的基础上，北京大学光华管理学院、北京大学管理科学中心、北京大学贫困地区发展研究院编辑出版了“北大光华区域可

持续发展丛书”，探讨了以下重要问题：区域形成与区域结构对可持续发展的影响；区域实现可持续发展的多种模式；如何选择适合区域特征的可持续发展战略和路径；如何发挥各区域的不同优势，实现最优的整体可持续发展；如何促进贫困地区社会经济的迅速发展；等等。这套丛书着力解决制约可持续发展的“瓶颈”问题，发挥研究成果对可持续发展的前瞻性引领和支撑作用，并为政策制定部门、学术界和各级地方政府提供参考。

区域可持续发展是不可阻挡的潮流，为中国经济可持续发展提供了新的动力和方向。中国区域发展正站在新的历史起点上，促进区域可持续发展正逢其时。让我们共同迎接中国区域经济发展与合作的辉煌的明天！

2008年6月

序

韩俊

贫困是人类社会的顽疾，反贫困始终是古今中外治国理政的一件大事。减贫既是发展问题，也是社会公正问题。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。改革开放以来，我国近7亿人摆脱贫困，减贫事业取得了无可比拟的成就，为推动全球减贫事业发展做出了重大贡献。党的十八大以后，党中央、国务院对扶贫攻坚做出新的战略部署，扶贫开发工作取得新进展，呈现出新局面。

党的十八大提出，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。小康不小康，关键看老乡，关键在贫困的老乡能不能脱贫。目前，我国贫困群体规模仍然较大，绝对贫困现象尚未消除，相对贫困问题更加凸显，特殊困难群体依然较多，扶贫体制机制仍不健全，制约贫困地区发展的深层次矛盾依然存在，减贫难度不断增大，扶贫开发已经进入啃“硬骨头”的历史阶段，任务极其繁重。按照世界银行人均国民收入标准，中国已经迈入中等偏上收入国家行列。2016~2020年是中国全面建成小康社会的关键时期，也是扶贫攻坚决战决胜的关键时期。在新的历史背景下，如何成功实现经济社会转型，到2020年消除绝对贫困，实现全面建成小康社会的目标，同时避免掉进“中等收入陷阱”，争取早日跨入发达国家行列，是中国必须面对和回答的重大理论和实践课题。

本书以中等收入阶段和减贫作为研究主题，着重分析了不同收入发展阶段的贫困特征和减贫模式，包括低收入阶段、中等收入阶段和高收入阶段的减贫特征和模式。这样的研究视角，是一种全新的尝试。由此出发，

本书解析了全球减贫的一般规律和中国减贫的特殊规律。关于全球减贫一般规律,作者发现,低收入发展阶段国家,是国家贫困、集体贫困,物质匮乏,重点是解决物质贫困;中等收入发展阶段国家,告别了集体贫困,但还有一部分地区和一部分群体生活贫困,重点是解决物质贫困和能力贫困的问题;在高收入发展阶段国家,绝对物质贫困已经消除,相对贫困和社会排斥是主要特征,重点是解决能力贫困和权利贫困问题。关于中国减贫的特殊规律,作者指出,在低收入阶段,中国农村减贫主要关注解决贫困农民的基本温饱问题;在中等偏下收入阶段,开始关注解决发展能力不足的问题,实施瞄准贫困人口战略。

中国进入中等偏上收入阶段后,如何既要坚持和发扬行之有效的好经验好做法,又要与时俱进创新扶贫思路,完善扶贫机制,跳出“贫困陷阱”,提高扶贫成效,作者在本书中对此进行了论证,提出自己的概括和见解。本书的一个贡献是致力于提出优化中等收入阶段中国减贫治理体系的思路。即坚持三大战略(平衡发展战略、国家发展战略、综合发展战略),遵循三个原则(精准治理原则、投资于人原则、赋权于民原则),积累三大资本(物质资本、人力资本、社会资本),区分三个层次(区域开发、家庭发展、个体成长),实施减贫行动,从多维角度探讨了新阶段中国农村减贫的新路径,提出了一些富有启发的分析和判断。

扶贫说到底是扶人,就是要把改善贫困人口发展环境、提高发展能力作为根本之计,真正做到扶贫扶到人身上,脱贫落到人头上。在研究方法上,本书突出了人本主义的分析方法。提出的三大战略选择,都是着眼于人的发展:可持续发展战略的落脚点是赋利于人,创新发展战略的落脚点是赋能于人,包容发展战略的落脚点是赋权于人。

摆脱贫困,让农村贫困人口与全国人民一道步入全面小康社会,这是一场前所未有的大仗硬仗,打赢这场攻坚战,要有超常规的举措和过硬的办法。向贫困发起总攻的总动员已经下达,扶贫攻坚的历史接力棒传到了我们手中。我们要有强烈的使命感,全力跑好这一棒,向实现第一个百年目标提交一份减贫的出色成绩单,继续在全球减贫事业中保持领先地位。

人类社会的减贫行动只有起点,没有终点。中国的减贫行动,始终行进在追求共同富裕的道路上。

目 录

Contents

第1章 导 论 / 1

- | | | |
|-----|---------|----|
| 第1节 | 选题背景和意义 | 2 |
| 第2节 | 国内外文献综述 | 7 |
| 第3节 | 研究内容和方法 | 27 |
| 第4节 | 创新和不足 | 29 |

第2章 减贫和发展理论基础 / 31

- | | | |
|-----|--------------------|----|
| 第1节 | 贫困定义与类型 | 31 |
| 第2节 | 减贫理论的新成果：益贫式增长 | 37 |
| 第3节 | 关于国家贫困的发展理论 | 46 |
| 第4节 | 国家消除贫困的新发展理论：新结构主义 | 52 |

第3章 不同发展阶段减贫的一般分析 / 58

- | | | |
|-----|-----------|----|
| 第1节 | 经济发展阶段划分 | 58 |
| 第2节 | 低收入阶段的减贫 | 62 |
| 第3节 | 中等收入阶段的减贫 | 70 |
| 第4节 | 高收入阶段的减贫 | 76 |

第4章 中国农村不同阶段减贫回顾和政策评价 / 81

- | | | |
|-----|------------|----|
| 第1节 | 中国发展阶段的新划分 | 81 |
| 第2节 | 各阶段减贫实践回顾 | 83 |

第3节 各阶段减贫政策综述	90
---------------	----

第4节 减贫政策评价	95
------------	----

第5章 中国减贫发展面临的挑战 / 101

第1节 现阶段中国减贫发展的新特征	101
-------------------	-----

第2节 现阶段中国发展面临的挑战	118
------------------	-----

第3节 现阶段中国减贫面临的挑战	122
------------------	-----

第6章 中国减贫的发展战略 / 135

第1节 可持续发展与减贫	135
--------------	-----

第2节 创新发展与减贫	139
-------------	-----

第3节 包容发展与减贫	143
-------------	-----

第7章 中国减贫的政策选择 / 149

第1节 完善促进减贫的财政税收宏观政策	149
---------------------	-----

第2节 完善促进减贫的金融政策	155
-----------------	-----

第3节 完善促进减贫的人力资源政策	160
-------------------	-----

第4节 完善促进减贫的社会政策	165
-----------------	-----

第5节 完善专项扶贫政策	168
--------------	-----

参考文献 / 176

跋 / 187

第 1 章

导 论

人类社会发展史就是一部消除贫困、追求共同富裕和公平正义的历史。减贫^①是人类社会自始以来的共同任务。减贫既是发展问题，也是社会公正问题。人类社会的减贫行动只有起点，没有终点。

减贫的基本内涵是减少、减轻、减缓乃至消除贫困，是反贫困主体协调运用社会经济资源同贫困现象做斗争的行动和过程，是经济发展和社会治理的重要方面。明确减贫的历史使命，首先需要解读和认知贫困。根据已有的人类认知成果和生产生活实践，贫困是指一定个体、群体或区域所拥有物质资本、人力资本及社会资本不能达到所在空间一般社会认同的基本需要最低标准的一种生活状态和社会现象。针对个体和群体而言，贫困表现为不能满足基本需要的生活状态；针对区域而言，贫困表现为发展落后的经济现象；针对人类社会而言，贫困表现为经济、社会、文化痼疾和世界性难题。因此，人类社会的减贫行动是一项复杂的系统工程，始终关注和重视减贫问题，关系到人类的福祉、社会的公正、文明的进步。

研究减贫问题具有重要的理论和现实意义。本书研究的空间定位是全球化背景下处于转型时期的中国，时间定位是中国发展

^① 本书中“减贫”与“扶贫”、“反贫困”等概念内涵相同，意为减少、减轻、减缓乃至消除贫困。

的中等收入阶段，主题定位是中国农村减贫的发展战略和政策选择。以上三个定位是本书的研究边界。

第1节

选题背景和意义

一、研究背景

1. 减贫是全球治理的重要内容

人类社会最早的减贫行动是在氏族或部落范围内同生活资料匮乏做抗争。阶级社会形成后，人类不断地同自然灾害及其引发的饥荒、生产生活资料分配不公做斗争。1945年联合国成立后，减贫成为世界各国的共同行动，并逐步成为全球治理^①的重要内容。在20世纪后半叶，联合国倡导实施了四个“十年发展计划”：第一个发展十年（1961~1970年），以促进发展中国家国民经济总量的增长为目标。第二个发展十年（1971~1980年），以争取建立新国际经济秩序为目标。努力消除发达国家与发展中国家间日益扩大的鸿沟，将发展概括为经济增长加上社会变革。第三个发展十年（1981~1990年），确认发展权为不可剥夺的人权。扩大和深化了第二个十年的目标和工作，更重要的是使过去仅关心国家、民族的发展扩大到对个人发展的关心，使过去强调国际法对国家的尊重扩大到对个人权利的保护，正在由以“增长为中心”的发展观向以人为中心的发展观演化。第四个发展十年（1991~2000年），以实施“可持续发展战略”为目标，成为有史以来联合国对发展问题最全面的承诺。其中，1993年12月21日联大第48届会议通过了第48/183号决议，宣布1996年为消灭贫穷国际年。大会强调，联合国系统应提供协助，使各个国家、决策人员和国际舆论进一步认识到事实上消灭贫穷是一个复杂的多方面问题，也是巩固和

^① 全球治理理论兴起于20世纪90年代，指通过具有约束力的国际规制解决贫困、冲突、生态、人权、传染病等全球性的问题，以维护国际政治经济秩序，增进人类共同利益。全球治理主体有三类：各国政府；正式的国际组织，如联合国、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等；非正式的全民公民社会组织。

平、实现可持续发展的基本条件。联合国和世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织等国际组织纷纷出台一系列措施,从各自领域致力于全球减贫事务。非正式的全球公民社会组织中,无论来自南方国家还是北方国家,有许多关注和致力于减贫的国际非政府组织。据统计,1993年,在经济合作与发展组织注册的致力于发展中国家减贫发展的非政府组织达3 000多个。

世纪之交,联合国对贫困与减贫问题更加重视,提出了面向21世纪的新减贫战略。2000年9月召开的第55届联合国大会第8次全体会议上通过发布了《千年宣言》,具体就消除贫困、疾病、环境恶化等问题确定了一整套有时效性和能够测量的目标和指标,即千年发展目标,主要包括八项内容:消灭绝对贫困和饥饿;全球普及初等教育;促进男女平等并赋予妇女权利;减少儿童死亡率;改善孕妇健康;抗击HIV/AIDS、疟疾和其他疾病;确保环境的可持续性;推动全球伙伴关系致力于发展目标。承诺到2015年前:将全球极端贫困人口(指每天生活费不足1美元的人口)减半;使无法得到或负担不起安全饮用水的人口比例降低一半;使世界各地的儿童,不论男女都能上完小学全部课程,男女儿童都享有平等的机会,接受所有各级教育;将目前产妇死亡率降低3/4;将目前五岁以下儿童死亡率减少2/3。这些构成了千年发展目标的核心部分,从中可以看出,联合国作为目前最为重要的全球治理主体,在治理贫困方面已经提出了更加明确的目标和更为具体的要求。

2. 减贫是中国发展始终面对的重要任务

新中国成立之初,国家积贫积弱。到1985年年底,按照当时的标准,全国有2.5亿农村贫困人口。1986年始中国开展有组织、有计划的专项扶贫行动,到1992年年底,全国农村贫困人口减少到8 000万人。为加快解决农村贫困人口温饱问题的进程,中国政府实施了《国家八七扶贫攻坚计划》,为中国总体进入小康社会奠定了基础。进入21世纪,为解决农村剩余贫困人口的温饱问题和巩固温饱成果,中国政府又颁布实施了《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010年)》,从2000年到2010年,新扶贫标准下的农村贫困人口从9 422万人减少到2 688万人,农村贫困人口占农村人口

的比重从2000年的10.2%下降到2010年的2.8%。^①中国农村减贫行动继续取得成效,并为全球减贫治理作出重要贡献。2004年3月,联合国发表第一份千年发展目标进度报告,显示中国在减贫等方面提前实现了千年发展目标。2011~2020年是中国全面建成小康社会的关键十年,也是农村扶贫开发决战决胜的十年。中国扶贫开发从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。在这一阶段,一方面,中国要加快转变经济发展方式,加快工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化进程,保持国民经济平稳较快发展,稳步提高综合国力,逐步健全社会保障体系,从而为农村减贫创造有利环境和条件。另一方面,必须把连片贫困地区的发展上升到国家战略层面给予专项治理,全面化解那些制约连片贫困地区发展的深层次矛盾,发挥相对滞后贫困地区发展的比较优势和后发优势,实现贫困地区科学发展和跨越发展,从而确保目前尚存的贫困地区到2020年基本消除绝对贫困现象,与全国其他地区同步进入小康社会。新中国成立以来的发展历程和未来中国的发展目标表明,减贫始终是中国经济社会发展的重要任务,减贫的实质就是发展。

3. 中等收入发展阶段的中国更需要重视减贫

世界银行提出了“收入阶段”的国别分类研究方法,依据人均国民收入将一国发展水平划分为低收入阶段、中等收入阶段和高收入阶段。在长期跟踪研究基础上,世界银行于2007年在其研究报告《东亚复兴:关于经济增长的观点》中,提醒广大发展中国家应努力避免掉入“中等收入陷阱”,即指一些发展中国家走出“低水平均衡陷阱”之后,虽然进入中等收入行列,但却很少有国家能够顺利进入高收入行列,长期徘徊在中等收入区间,他们或是陷入增长与回落的循环之中,或是较长期处于增长十分缓慢甚至停滞的状态。比较典型的例证是一些拉美国家,如巴西、阿根廷、智利、哥伦比亚、墨西哥、乌拉圭等国陆续达到中等收入水平,但至今都未能迈进高收入经济体。亚洲国家也有类似情况,如马来西亚和叙利亚分别于1977年和1978年达到中等收入水平,但至今仍属中等收入经济

^① 国务院新闻办:《中国农村扶贫开发的新进展》,人民出版社2011年版,第10页。

体,叙利亚甚至一度重回低收入经济体行列。掉入“中等收入陷阱”的经济体,其经济社会发展呈现一些共同的特征:经济增长不稳定、金融体系脆弱、收入差距过大、公共服务短缺及创新能力不足。此外,陷入“中等收入陷阱”的经济体,还存在贫困集中、就业困难、城市化失序、腐败严重、信仰缺失、社会动荡等诸多问题。

中国1980年人均国民收入为220美元,属于低收入国家;2001年人均国民收入首次突破1000美元,步入中等偏下收入国家的行列;2010年人均国民收入达到了4260美元,进入中等偏上收入国家行列。大量研究分析认为,中国经济目前仍有可能保持较高速增长,继续工业化和城市化进程,通过区域平衡发展战略为欠发达地区提供发展机遇,这些是中国避免“中等收入陷阱”的有利条件。但研究也表明,近年来中国经济增长的约束条件明显增加。第一,经济增长后劲不足,经济减速的压力增大。第二,经济结构调整难度大,对粗放型增长方式存在惯性依赖。第三,金融深化不足,风险过于集中。第四,收入分配差距扩大,特别是城乡收入差距持续拉大。统计数据表明,中国城乡居民收入比在波动中趋向扩大,如果加进城市居民的各种社会福利,城乡居民的收入差距更大。第五,基本公共服务供给总体不足,而且城乡间供给差别大。上述风险对贫困地区影响很大,尤其是贫富差距的存在和扩大,极易引发社会失衡和社会矛盾。国际经验教训表明,掉入“中等收入陷阱”的国家,无一例外地受困于社会财富的分配不公和贫富差距两极分化。因此,中国进一步发展应遵循动态均衡发展战略,努力消除社会财富分配不公和贫富两极分化,这是避免掉入“中等收入陷阱”的必要条件。

二、研究意义

1. 对于丰富减贫研究具有重要的理论意义

世界和中国减贫史上每一次重要进步,都伴随着减贫理论的重要突破和发展。同样,世界和中国减贫史上每一次理论创新,都必然将减贫实践推向一个新境界。减贫理论研究同样具有阶段性和层次性特征,在不同的经济社会发展阶段,贫困的特征和减贫的手段均有所不同,根据社会特征