

國民 獻文 編類

民國文獻類編

經濟
卷

546

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

民國文獻類編

經濟卷
546

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

2812-6
101546

date 355/02

國民政府主計處歲計局 編

歲計年鑒（第四集）（二）

國民政府主計處歲計局，一九三七年出版

第五四六冊目錄

歲計年鑒(第四集)(二) 國民政府主計處歲計局編 國民政府主計處歲計局，

一九三七年出版

.....

歲計年鑑第四集第三章目錄

第三章 國債

頁 數

第一節 概述……………一至六

第二節 中央內債……………七至二〇

統一公債現買本金一覽表……………一〇

復興公債現買本金一覽表……………一〇

未換統一公債之各種舊債現買本金一覽表……………一一

二十四年三月至二十五年二月付給內債本息統計表……………一二

統一公債換償各種舊債券表……………一三

統一公債換償舊有各種債券辦法……………一五

第三節 中央外債……………二〇至二二

有確實担保外債現買本金一覽表……………二二

目 錄

一

目 錄

二

未發行債票之外債結欠本金一覽表……………一二

第四節 庚子賠款……………一二三至二五

庚子賠款現資本金一覽表……………二四

第五節 附二十六年國債基金收支對照表……………二五至三一

歲計年鑑第四集第三章國債

第三章 國債

第一節 概述

查近年國庫支出，債務費一項，每年竟達二萬數千萬元之鉅，且有逐漸增加之勢（見後表）；當此民窮財絀之日，一般人對於公債之繼續發行，當不免有所疑慮；然近代世界政治趨勢，政府職務日益增多，經費日趨膨漲，其應付此種經費之財源，除增加賦稅收入外，均以公債爲最有效之籌款方法，觀於各國發行公債數額之逐年增高，當知其爲近代國家發展之必然結果。故吾人所應注視者，不在公債數字之多寡，而在其用途如何；若依賴公債維持政費，甚至徒供駢枝機關之消耗，則其數額雖小，仍屬浪費人民之脂膏；若其用途，係爲國家生存及人民生計，雖多亦應盡力支持。我國近年常在內憂外患煎迫之中，國家需用浩繁，歷年所發公債，雖不免有一部份充作彌補歲計短虧之用，然大部份皆撥充生產建設用途，國力民力，賴以加強，已爲昭然事實。茲將直接用於經濟建設者，分述於左：

一、用於金融建設者 政府爲籌撥中央銀行資本及中國交通兩銀行官股，於十七年十月以德國退還賠款爲担保，發行十七年金融短期公債三千萬元。又因武漢施行現金集中政策以

後，漢口中央中國交通三銀行鈔票流通停頓，亟須整理，同時以關稅餘款爲基金，發行十七年金融長期公債四千五百萬元。迨十八九年間，國家多故，支出浩繁，多由銀行臨時墊借，政府爲調劑金融起見，復以德國賠款爲担保，於二十年十月發行二十年金融短期公債八千萬元。又爲充實銀行資本，撥還墊款，於二十四年四月以增加關稅爲基金，發行二十四年金融公債一萬萬元。至二十四年十一月施行法幣政策，所有改善銀行制度，健全金融組織，扶植生產事業，平衡國庫收支諸大端，亟須分頭進行，遂於二十五年三月，以騰出舊有債券基金之一部份關稅，爲還本付息的款，發行二十五年復興公債三萬四千萬元，以期達到整個經濟復興之目的。此外尚有十九年關稅公債二千萬元，係於十九年一月發行，以增加關稅爲基金，用以整理漢債；二十四年四川善後公債七千萬元，及二十四年整理四川金融庫券三千萬元，係於二十四年七八月先後發行，分別由中央所收四川部份鹽稅統稅及印花稅菸酒稅項下撥充基金，用以整理債務，收回地鈔。

二、用於交通建設者 十九年九月間，英國庚款協定退還，經政府決定以退還總額三分之一借充建築及整理鐵路。二十三年五月爲完成粵漢鐵路，補充建築基金，指定借得前項退還庚款爲基金，發行二十三年六厘英金庚款公債英金一百五十萬鎊。同時爲修築江西省自玉山至萍鄉鐵路，以中央撥交江西地方鹽附捐項下每年一百九十三萬元爲還本付息基金，發行二十三年玉萍鐵路公債一千二百萬元。二十五年三月又爲興築湘黔川桂等幹路，及補助平綏

，正太，隴海，膠濟等路展長舊有路線，以該項新舊路餘利及財政部補助金爲還本付息的款，發行第三期鐵路公債一萬二千萬元，分爲三次，每次發行債額四千萬元，均係由財政部會同鐵道部發行。至用於電政建設者，則有二十四年電政公債一千萬元，係二十四年十月由財政部會同交通部發行，指定交通部所收國際報費爲基金，用以整理擴充電報電話及無線電事業。

三、用於水利建設者 政府曾經決定以英國退還庚款三分之一借作水利經費。嗣荷蘭庚款繼英國之後，協議退還，復規定以百分之六十五，專充南京市水利事業之用；以上兩項，係以現款直接撥充。至發行公債備用者，計有海河公債一種，係由津海關值百抽五稅收項下加徵百分之八作抵，發行海河工程短期公債四百萬元，充作海河疏濬工程及購地經費。

四、用於生產建設者 我國蠶絲每年出口約值二萬萬元以上，關係政府稅收，社會經濟，與夫農工生計，極爲重要，乃二十年間，江浙兩省春繭歉收，成本加重，絲業無法維持，政府徇絲商之請，於是年四月，以江浙兩省黃白絲出口時，每担徵收三十元爲償還本息基金，發行二十年江浙絲業公債八百萬元。以四分之一爲獎勵生絲出口，四分之一爲改良絲廠機關。其餘四分之一爲改良蠶桑；嗣因基金關係，提出二百萬元註銷，計實發六百萬元，江浙絲業賴以維持者實多。二十二年十一月間，華北戰區因受軍事影響，農村瀕於破產，政府乃以續徵蘆鹽附加農田水利基金爲担保，發行二十二年華北救濟戰區短期公債四百萬元，用以

辦理賑濟及補助農村。此外美國棉麥借款，所借得之棉麥運回國內出售後，其價款除撥還到期本金完納關稅及雜用外，大部份撥交全國經濟委員會充作各項經濟建設經費。

綜上所述，公債對於建設事業之進展，實有相當關係，今後若傾全力於此項事業，排除其他消費，則債額雖增，此時負擔雖重，而國家百年大計，實賴以植其根基矣。惟此後繼續發行公債，自以鞏固內外債信爲先決條件，乃近兩年中，各地走私盛行，直接影響關稅收入，間接動搖債信，給予財政上一大打擊。查統一公債發行之前，關稅收入除撥付外債及庚子賠款外，每月所撥內債基金，約短少五百萬元，悉由財政部臨時籌墊，幸各持券人深明大義，接受財政部整理辦法，由財政部照舊有債券原案規定，以關稅撥付外債及賠款之餘款爲基金，於二十五年二月發行期間較長之統一公債十四萬六千萬元，換償舊有龐雜之內國債券（限於有確實擔保者），並另以舊有債券騰出之財源爲基金，發行復興公債三萬四千萬元，以爲完成經濟財政政策之需，此爲一年來內債之一大變動。至中央外債及庚子賠款，均照歷年成案償還，其情況容後分述。又上屆年鑑所列整理中之內外債及屬於建設事業之債款，在過去一年中，前者除於國家總預算案內照舊列入整理內外債準備金五百萬元外，仍未開始整理，後者亦無何種特殊變動事實，本屆年鑑不再分節重述，以省篇幅。惟關於整理債務之原則，前屆年鑑均未載述，茲特補敘於下。

十八年一月間，政府設立整理內外債委員會，規畫內外債務之整理，該會於十九年十一

月間召集各國債權人代表，會議於南京，計到英，美，法，義，日，比，荷蘭七國代表，決議整理原則如下（一）關於整理鐵道交通者，1. 凡各鐵路自能負擔之債務，應由各鐵路自行清還之。2. 向來由鹽款付還各鐵路債務，應仍由鹽款支付之。3. 凡用鐵路名義各政治借款，應由財政部負責整理。4. 凡鐵路債務，鐵道部無力單獨担当者，應由財政部盡力協助之。5. 整理交通部舊債之原則，應與鐵路債務相同。（二）中央各部院債務，由本委員會計劃整理，各省區債務及非債務之損失賠償等項，另案辦理。（三）另造整理債務應發公債總數表，使財政鐵道交通及其他各部院之債，皆可收納其中。（四）所有內外債之利息，應於起債時，減低利率，不加複利。二十三年四月，政府對於處理無確實担保內外債務，復決定原則三項（一）其數小而毫無問題者，應不待交涉，即時開始償還，（二）其數大而無問題者，即予承認，商議償還方法，（三）其有問題者，另行交涉，其範圍為1. 舊財政部於十四年關稅會議時，承認整理之債務，由財政部全部繼續承認整理，2. 各債權從前開送帳單內，關於地方債務及各機關債務欠薪並賠償損失等，仍由各省及各機關自行擬定清理辦法，3. 鐵道交通兩部表列債務，已經確定整理辦法者，仍照該辦法辦理，4. 鐵道交通兩部表列債務，間有還本付息，雖未能按照合同履行，但尚有相當担保者，此項債務，在未有根本解決辦法以前，由鐵道交通兩部會同財政部商議整理辦法；以上均係歷次決定整理無確實擔保內外債款之原則。茲將有確實擔保之中央內外債及庚子賠款近九年度償還數（包括其他零星債款在內）及最近結欠本金數，分別列

表於后，以覘過去變動情形及現在實況。

有確實担保債款近九年度償還數目表

年 度	內 債 償 還 數	外 債 償 還 數	賠 款 償 還 數	共 計
十 六 年 度	元 三,〇七五,三七五.七	元 七,二四五,五三三.六五	元 二七,五八六,六五三.三	元 一三,四八九,五五四.六四
十 七 年 度	七五,三九〇,〇七三.三	七九,〇四八,八四五.〇〇	二九,一四一,九三三.四八	一八三,五八九,七七.七〇
十 八 年 度	一〇八,五三三,九九三.三	一〇三,六三三,一四三.三	二九,一四一,九三三.四八	二四一,一六六,〇〇〇.〇三
十 九 年 度	一四三,〇七四,七〇〇.三	七六,一〇三,三三九.七五	二九,一四一,九三三.四八	二四九,三一九,九七三.五五
二 十 年 度	一五五,七三三,二七五.五	七三,九二二,八六九.三	二八,三三三,九八〇.五	二五八,〇〇〇,二二三.七二
二 十 一 年 度	一〇六,三三〇,九九五.五	四九,九七五,六四二.一八	二五,八九九,四四二.五	一八二,一八六,〇〇五.二五
二 十 二 年 度	二六,二八五,七〇〇.五	四九,六三三,一五三.九六	四六,三五一,七五三.九五	一二二,二六〇,六七.四七
二 十 三 年 度	一九五,三三二,四二一.〇六	七二,一六八,七〇〇.六〇	三五,六九〇,九七七.八五	三〇三,一九一,一三九.五一
二 十 四 年 度	一,二二二,八九〇,〇三三.九	三三,四四四,六六八.九〇	三五,六九〇,九七七.八五	一,五九一,九八九,六七.四四
共 計	二,二二六,八七五,五七〇.六	六三八,一八四,九六六.七四	二六六,九二一,五五四.四一	三,一四一,九八一,一〇〇.三一

附註 二十四年度內償還數包括現金償還額及以二十五年統一公債換償舊有債券額數在內故數字增加甚鉅

有確實担保內外債款現負本金數目表（截至二十五年六月底止）

債別	內 債			外 債		賠款	合計	類 現	負 數
	統 一 公 債	復 興 公 債	未 換 債 之 舊 債	發 行 債 票 之 外 債	未 發 行 債 票 之 外 債				
	一，四六〇，〇〇〇，〇〇〇元	三四〇，〇〇〇，〇〇〇	一四二，七五五，〇〇〇	五二〇，八〇二，〇四一	五七，二八四，九五六				
					四九二，六〇一，五二二				
						庚 子 賠 款			
							三，〇一三，四四三，五〇九		

第二節 中央內債

二十五年二三月間，內債突起一大改革，即統一公債與復興公債之發行是也。前者發行之宗旨，為統一債券名稱，換償舊有各種債券；後者發行之宗旨，為完成法幣政策，健全金融組織，扶助生產事業，平衡國庫收支，及撥存平準債市基金，兩項發行總額共十八萬萬元，在內債史上創一新紀錄；其所生之效果，不僅在和緩目前財政上之困難，即社會金融，亦因公債採用統制政策，消除一擾亂之因素，而有走入正軌之勢。關心金融問題者，每以公債

標金地產三大投機爲慮，自經濟恐慌怒潮襲來我國後，百業衰落，地產頓形呆滯，各銀行已不復做地產交易，法幣政策實行後，標金外匯又因採用釘住 (Pegging) 方法，趨於穩定，今則並此碩果僅存之公債投機，亦爲之歛跡矣。此後社會資金，當能盡量投用於正當工商業，調劑農村金融，國民經濟陣容，將有刷新之象。

查統一公債分爲甲乙丙丁戊五種，利率一律週年六厘，較舊有債券大致無增減，其還本期限，則平均延長十年以上，此爲新債換償舊債之當然結果。至應行換償之各種舊債，據統一公債條例所載，係三十三種有確實擔保之公債庫券憑證，惟二十二年救濟華北戰區公債一種，原在換償之列，嗣經政府決定，仍照原案由長蘆鹽附稅項下撥付基金，依照原定還本付息辦法辦理，旋又決定將餘額債票收回，已全部清償矣。此外尚有五種有確實之內國債券，因事實特殊，不以統一公債換償，如十七年金融長期公債，原定年息僅二厘五，償還期間，原亦甚長；海河公債原定於二十八年四月償清，現頁本金數亦較少；又玉萍鐵路公債，二十三年六厘英金庚款公債，及二十四年四川善後公債三項之本息基金，均非由國庫項下直接撥付（玉萍鐵路公債及六厘英金庚款公債，係由財政部會同鐵道部發行，前者以中央撥交江西鹽附捐爲基金，後者以鐵道部借得英國退還庚款爲基金，四川善後公債，係以中央徵收四川部份鹽稅項下所撥給補助金爲基金）故此五種公債，均照原定償還辦法辦理。

以上屬於換償及屬於不換償之有確實擔保舊債共三十七種，與上屆年鑑內所列者，稍有

出入，茲特說明如下：查上屆年鑑內所列國民政府及前北京政府有確實擔保內債共三十四種，其中十七年金融短期公債，已於二十四年九月底償清，十四年公債，已於二十四年十二月底償清，十七年善後短期公債，已於二十五年三月底償清，二十二年華北救濟戰區公債，已於二十五年四月間，經財政部核定，將餘額債票全數收回，二十三年金融公債，經查明並未發行，故餘存之債券僅二十九種；又查上屆年鑑未及列入之有確實擔保內債，尚有二十三年關稅公債，二十四年四川善後公債，整理四川金融庫券，意庚款憑證，俄庚款憑證，短期國庫證，統稅憑證（上屆年鑑將憑證列在借款內）及二十四年水災工賑公債八種，合計仍與三十七種之數目相符。

統一公債換償舊債期間，原定甲種自二十五年三月十一日開始，乙種自三月廿一日開始，丙種自四月一日開始，丁種自四月十一日開始，戊種自四月廿一日開始，一律至二十五年六月底截止；嗣因屆期尚有九百餘萬元之舊債，未據申請換償，財政部爲顧全持券人利益，特予展期至二十五年十二月底截止，今後債市當只有少數簡單之債券，不復如以往之各色繽紛也（統一公債換償辦法另錄於后）。至舊債換償後，對於國庫實際影響，約述如下：查以統一公債換償之三十二種舊債，截至二十五年一月底止，結欠本金數爲一、二七〇、八一五、四九〇元八八分（見後列統一公債換償各種舊債券表）今以統一公債換償之當綽有餘裕；又統一公債發行之前一年所付內債本息數爲一七〇、三五二、六二〇元〇六分（見後列二十四年

三月至二十五年二月付給內債本息統計表），若就統一公債還本付息表計算統一公債最近一年應付本息數，再加不換償之五種債券最近一年應付本息數，共計約爲一萬二千餘萬元與前一年比較，約可減輕負擔五十萬元，即每月償還舊債之數，可減少四百餘萬元，此即統一公債顯著之成效。茲將內債現負本金數目表及與新公債有關之文件（上屆年鑑已列入之材料不再重列）附錄於后。

統一公債現負本金一覽表（二十五年十二月底負數）

種	類	發行總數	已還數	現負數
甲	種	150,000,000	750,000	159,250,000
乙	種	150,000,000	750,000	159,250,000
丙	種	350,000,000	1,250,000	351,250,000
丁	種	550,000,000	2,250,000	552,250,000
戊	種	250,000,000	1,000,000	251,000,000
合	計	1,450,000,000	7,000,000	1,457,000,000

復興公債現負本金一覽表（二十五年十二月底負數）

種	類	發行總數	已還數	現負數
復興公債		350,000,000	1,250,000	351,250,000

未換統一公債之各種舊債現負本金一覽表（以有確實担保者為限）

債 券 名 稱	發行日期	還清日期	發行實數	利率	截至二十五年六月底止結欠本金數	截至二十五年十二月底止結欠本金數
十七年金融長期公債	年月日 一七·一二	年月日 二二·九·三〇	四〇,〇〇〇,〇〇〇元	年五厘	五,三七五,〇〇〇元	三六,二五〇,〇〇〇元
海 河 公 債	一八·四·三	二六·四·三〇	四〇,〇〇〇,〇〇〇	月八厘	一,一〇〇,〇〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇
玉 萍 鐵 路 公 債	二二·六·一	三三·三·三	三三,〇〇〇,〇〇〇	年六厘	一〇,六〇〇,〇〇〇	一〇,一〇〇,〇〇〇
二十四年四川善後公債	二二·七·一	三三·六·三〇	四〇,〇〇〇,〇〇〇	年六厘	六,六〇〇,〇〇〇	六三,一〇〇,〇〇〇
二十三年六厘英金庚款公債			三三,五〇〇,〇〇〇		三,六〇〇,〇〇〇	三三,九〇〇,〇〇〇
合 計			一五五,〇〇〇,〇〇〇		一四一,一七五,〇〇〇	一四六,三六一,〇〇〇

二十三年六厘英金庚款公債債票係以磅為單位共發行一,五〇〇,〇〇〇磅截至二十五年六月底止結欠本金一,三六〇,〇〇〇磅同年十二月底結欠一,三三三,〇〇〇磅茲以每磅折合十七元計算國幣數目填列表內又查前期年鑑係以每磅折合十三元計算故本表所列國幣數目反較上屆年鑑內列數為大