



Monitoring Mechanism on Import Food Safety in
Major Trading Countries and Regions

主要贸易国家和地区 食品安全监控机制

—(下)—

刘环 焦阳 张锡全◎主编



中国质检出版社
中国标准出版社

主要贸易国家和地区食品安全 监控机制(下)

刘环 焦阳 张锡全 主编

中国质检出版社
中国标准出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

主要贸易国家和地区食品安全监控机制. 下/刘环, 焦阳, 张锡全主编.
—北京: 中国标准出版社, 2016. 1

ISBN 978-7-5066-8138-4

I. ①主… II. ①刘… ②焦… ③张… III. ①食品安全—监管机制—
研究—世界 IV. ①R155.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 271914 号

中国质检出版社 出版发行
中国标准出版社

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号(100029)

北京市西城区三里河北街 16 号(100045)

网址: www.spc.net.cn

总编室: (010)68533533 发行中心: (010)51780238

读者服务部: (010)68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 13 字数 298 千字

2016 年 1 月第一版 2016 年 1 月第一次印刷

*

定价: 42.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010)68510107

《主要贸易国家和地区食品安全监控机制（下）》

编委会

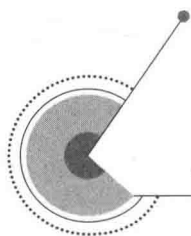
主 任 蒲长城

副主任 林 伟 刘德平 毕克新

主 编 刘 环 焦 阳 张锡全

编 委 （以姓氏笔画为序）

于文军	马贵平	王 东	王甲正
贝 君	仇华磊	从林晔	朱 军
刘 良	刘来福	李东燕	张 伟
张 雷	周 铮	赵怡芳	曾 静
燕 妮			



序

P R E F A C E

“吃什么才安全?”这可能是食品行业人员最常被亲属、朋友问到的一个问题。苏丹红、二噁英等事件的阴影还未散去,沙门氏菌污染、挂牛头卖马肉的风波又席卷欧洲……

食品安全已成为当今各国政府、消费者和媒体关注的焦点和热点。随着食品产业、技术和贸易的发展,食品生产、加工和供应链不断延伸,加上信息传播的日益广泛和快捷,食品安全问题发生的频率似乎比以往任何时候都更加密集,造成食品安全问题的原因比以往任何时候都更加复杂,食品安全问题的影响比以往任何时候都更加广泛和深远,各方面对食品安全问题的关注也比以往任何时候都更加集中。为了有效防范系统性、区域性和行业性食品安全风险,预防和减小食品安全问题的发生及其带来的影响,保护消费者的健康安全,美国、日本、韩国、欧盟等国家和地区建立了各自的食品安全风险监测体系,以期做到能够对食品安全问题早发现、早分析、早研判、早预警、早处置,提高食品质量安全水平。

中国加入世界贸易组织 10 年来,虽然国外技术性贸易措施的门槛不断提高,我国对外贸易的广度和深度仍不断增加,食品贸易额也节节攀升。据有关数据统计,2011 年我国进出口食品农产品贸易总额达 833.44 亿美元,是 2001 年贸易总额 175.34 亿美元的 4.75 倍。面对食品生产和贸易的高速发展,要想真正成为国际食品贸易大家庭中的一员,在国际食品贸易中占有一席之地,就必须面对国际技术性贸易措施和国外食品安全管理的发展趋势,与国际先进的管理体系接轨。

为了更好地借鉴国外先进的食品安全风险监测经验,提高我国进出口食品安全风险监测水平,作者花费了大量的时间和精力,在收集、整理和分析美国、日本、韩国、欧盟等国家和地区进口食品监管制度的基础上,精心编写了本书。他山之石,可以攻玉。希望此书的出版,不仅可以为质检系统加强进出口食品安全风险监测体系的建设提供借鉴,而且可以为我国食品行业的生产经营者及行业组织、研究机构的相关工作提供参考。

国家质量监督检验检疫总局副局长



2013年9月



前言

P R E F A C E

民以食为天,食以安为先。食品安全是关系人民群众身体健康和生命安全的一件大事。随着食品工业和国际贸易的发展,食品及食品原料的国际贸易越来越广泛,一个国家或者地区的食品安全问题可能涉及多个国家或者地区。针对食品安全与贸易问题,为了更好地调节或平衡国际贸易,保护本国的市场和产业,保障食品安全,世界主要贸易国家及地区,如美国、欧盟、日本、韩国、加拿大、澳大利亚、新西兰等都建立了完善、系统化和立体化的技术性措施体系,加强或新制定了有关进口食品安全监控计划。在上册中,主要介绍了美国、欧盟、日本和韩国的食品安全监控计划;本书则着重介绍加拿大、澳大利亚、新西兰的食品安全监控计划。

加拿大食品检验署(CFIA)针对高风险的肉、鱼和水产品、新鲜水果、蔬菜、蜂蜜等产品,制定了专门的监控计划,包括国家微生物监控计划、国家化学残留监控计划、进口肉类监控计划、进口肉类产品实验室采样计划、鱼和水产品进口监控计划、乳制品进口监控计划等,并持续强化进口食品的监控力度。澳大利亚食品监控计划主要分为协调调查计划和国家残留监控计划,其中协调调查计划包括即食食品的生物监控、澳大利亚总膳食研究、澳大利亚食品中营养成分监控、监控和评估以及新兴食品安全热点问题的监控,国家残留监控计划包括动物产品监控计划和植物产品监控计划。新西兰初级产业部依据《动物产品法》(1999)和《食品法》(2014)制定和实施了一系列食品监控计划包括进口食品监控计划。

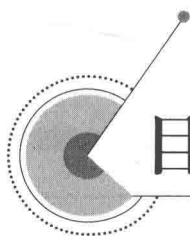
研究国外进口食品安全监控机制,根据不同国家和地区在不同时期

对不同食品的监测要求,有针对性、有重点地开展我国出口食品监管和相关项目的检测,对保障我国出口食品符合进口国家和地区的标准、避免因食品安全问题影响我国国际形象、扩大我国食品出口,具有重要的政治、经济意义;同时,对我国制定进口食品监控计划,保护人类、动植物生命安全和健康,维护国家利益,促进进出口食品贸易等均具有重要的启示作用和借鉴意义。鉴于此,我们在收集、研究有关国家及地区和相关规定与措施的基础上,编写了本书。本书主要对加拿大、澳大利亚、新西兰等国家的主管机构及职责、法律法规及标准体系、食品监管机制等方面进行了详细介绍。

在本书的编写过程中,我们得到相关领导、专家和同行的热情支持和大力帮助。在此,对为本书作出贡献的各位专家表示衷心的感谢。本书力求信息准确、翔实,结构清晰,但因能力所限,书中不当之处敬请批评、指正。

编者

2015 年 12 月



目 录

C O N T E N T S

专有名词中英文对照及缩略语	1
机构名称中英文对照及缩略语	3
第 1 章 加拿大进口食品安全监管机制	5
1.1 主管机构及职责	5
1.1.1 食品检验署(CFIA)	5
1.1.2 卫生部(HC)	6
1.1.3 边境服务局(CBSA)	7
1.1.4 公共卫生署(PHAC)	7
1.1.5 农业与农业食品部(AAFC)	7
1.1.6 外交事务和国际贸易部(DFATD)	7
1.1.7 环境部(EC)	7
1.1.8 渔业与海洋部(DFO)	8
1.1.9 计量院(MC)	8
1.1.10 省、地区(市)政府食品安全监管机构	8
1.1.11 加拿大食品安全监管协调机制	8
1.2 法律法规和标准体系	9
1.2.1 食品安全法律法规层级和框架	9
1.2.2 食品安全相关主要法律法规	12
1.2.3 食品安全标准体系	15
1.3 进口食品监管机制	16
1.3.1 对进口食品的要求	16
1.3.2 食品良好进口规范	19

1.3.3	CFIA 的自动化进口系统	20
1.3.4	食品进口流程	20
1.3.5	对不合格进口食品的监管	23
1.3.6	进口监管典型产品——肉类进口监控体系	23
1.3.7	进口食品监控计划	27
第2章	澳大利亚进口食品安全监管机制	87
2.1	主管机构及职责	87
2.1.1	澳新食品监管部长级论坛(The Forum)	88
2.1.2	澳新食品标准局(FSANZ)	88
2.1.3	农业和水资源部	89
2.1.4	初级产业常务理事会(SCoPI)及其常设委员会(PISC)	89
2.1.5	澳大利亚农药和兽药管理局(APVMA)	89
2.1.6	澳大利亚竞争和消费者委员会(ACCC)	90
2.1.7	地方政府	90
2.1.8	澳大利亚食品安全协调机制	91
2.2	法律法规	91
2.2.1	概况	91
2.2.2	联邦法律法规	92
2.2.3	州和领地法律	94
2.2.4	食品安全标准体系	94
2.3	进口食品监管机制	96
2.3.1	对进口食品的要求	96
2.3.2	进口食品检验计划(IFIS)	96
2.3.3	对不合格进口食品的处理措施	103
2.3.4	食品监控计划	103
第3章	新西兰进口食品安全监管机制	113
3.1	主管机构及职责	113
3.1.1	议会立法咨询办公室(PCO)	113
3.1.2	法规审查委员会	113

3.1.3	初级产业部(MPI)	113
3.1.4	卫生部	114
3.1.5	海关	115
3.1.6	环境保护署(EPA)	115
3.1.7	司法部	115
3.1.8	商务创新和就业部(MBIE)	115
3.1.9	地方执行机构	115
3.1.10	新西兰食品安全监管协调机制	116
3.2	法律法规及标准体系	116
3.2.1	法律	116
3.2.2	法规	119
3.2.3	技术标准	120
3.3	进口食品监管机制	123
3.3.1	对进口食品的要求	123
3.3.2	对进口商的要求	126
3.3.3	食品进口流程	126
3.3.4	进口食品的监管措施	128
3.3.5	对不合格进口食品的监管	129
3.3.6	食品监控计划	130
附录1	农药英中文对照表	160
附录2	兽药英中文对照表	181
参考文献		192

专有名词中英文对照及缩略语

中文名称	英文名称	缩略语
危害分析与关键控制点	hazard analysis critical control point	HACCP
世界卫生组织	Wold Health Organization	WHO
联合国粮食和农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	FAO
食品法典委员会	Codex Alimentarius Commission	CAC
濒危野生动植物物种 国际贸易公约	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora	CITES
FAO/WHO 食品添加剂 联合专家委员会	JointFAO/WHO Expert Committee on Food Additives	JECFA
销售确认表	confirmation of sale	COS
官方肉类检验证书	official meat inspection certificate	OMIC
食品良好进口规范	good importing practices for food	GIP
自动化进口系统	automated import system	AIS
自动化进口索引系统	automated import reference system	AIRS
电子数据交换系统	electronic data interchange	EDI
商品快速通关操作支持系统	accelerated commercial release operations support system	ACROSS
进口追踪系统	import tracking system	ITS
进口控制与追踪系统	import control and tracking system	ICTS
进口检验报告	import inspection report	IIR
国家微生物监控计划	national microbiological monitoring program	NMMP
最大残留限量	maximum residue limits	MRL
最大使用量	maximum level	ML
一律基准	general maximum residue limits	GMRL
提议最大残留限量	proposed maximum residue limits	PMRL
行政最大残留限量	administrative maximum residue limits	AMRL
国家化学残留监控计划	national chemical residues monitoring program	NCRMP
食品安全行动	food safety action plan	FSAP
风险优先化合物名单	risk priority compound list	RPCL
检测限	limit of detection	LOD

续表

中文名称	英文名称	缩略语
定量限	limit of quantitation	LOQ
多残留检测方法	multi – residue method	MRM
现场拭子检测法	swab test on premises	STOP
定位磺胺药检测	sulfa on site	SOS
毒性当量因子	toxic equivalency factors	TEF
工作残留限量	working residue levels	WRL
实验室样品跟踪系统	laboratory sample tracking system	LSTS
需氧菌落计数	aerobic colony count	ACC
强制检验名单	mandatory inspection list	MIL
强化检验名单	enhanced inspection list	EIL
农兽药注册计划	national registration scheme for agricultural and veterinary chemicals	NRS
澳新食品标准法典	Australia New Zealand Food Standards Code	FSC
跨塔斯马尼亚相互认可协议	trans tasman mutual recognition arrangement	TTMRA
进口食品检验计划	imported food inspection scheme	IFIS
进口食品合规协议	food import compliance agreements	FICA
边境联合管理系统	joint border management system	JBMS
国家化学污染物监控计划	national chemical contaminants programme	NCCP
使用限量	action limits	AL
最小报告限量	minimum reporting limit	LoR
最低检测限量	minimum limit of detection	LoD
进口食品监控计划	imported food monitoring programme	IFMP

机构名称中英文对照及缩略语

国家	中文名称	英文名称	缩略语
加拿大	食品检验署	Canadian Food Inspection Agency	CFIA
	卫生部	Health Canada	HC
	边境服务局	Canada Border Services Agency	CBSA
	公共卫生署	Public Health Agency of Canada	PHAC
	农业与农业食品部	Agriculture and Agri – Food Canada	AAFC
	外交事务和国际贸易部	Department of Foreign Affairs, Trade and Development Canada	DFATD
	环境部	Environment Canada	EC
	渔业与海洋部	Department of Fisheries and Oceans Canada	DFO
	工业部	Industry Canada	IC
	计量院	Measurement Canada	MC
	加拿大通用标准局	Canadian General Standards Board	CGSB
	加拿大标准委员会	Standards Council of Canada	SCC
	农产品贸易争端解决机构	Dispute Resolution Corporation	DRC
	国家进口服务中心	National Import Service Centre	NISC
	进口服务中心	Import Service Centres	ISC
	肉类计划司	Meat Programs Division	MPD
	有害生物管制局	Pest Management Regulatory Agency	PMRA
	兽药理事会	Veterinary Drugs Directorate	VDD
	食品理事会	Food Directorate	FD
	加拿大乳业委员会	Canadian Dairy Commission	CDC
澳大利亚	澳大利亚政府委员会	Council of Australian Governments	COAG
	澳新食品监管部长级论坛	Australia and New Zealand Ministerial Forum on Food Regulation	The Forum
	食品法规常务委员会	Food Regulation Standing Committee	FRSC
	执行小组委员会	Implementation Sub – Committee	ISC
	卫生部	Department of Health	DH
	澳新食品标准局	Food Standards Australia New Zealand	FSANZ

续表

国家	中文名称	英文名称	缩略语
澳大利亚	农业和水资源部	Department of Agriculture and Water Resources	
	农业、经济资源与科学局	Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics and Sciences	ABARES
	初级产业常务理事会	Standing Council on Primary Industries	SCoPI
	初级产业常务理事会常设委员会	Primary Industries Standing Committee	PISC
	澳大利亚农药和兽药管理局	Australian Pesticides and Veterinary Medicines Authority	APVMA
	澳大利亚竞争和消费者委员会	Australian Competition and Consumer Commission	ACCC
新西兰	议会立法咨询办公室	Parliamentary Counsel Office	PCO
	法规审查委员会	Regulations Review Committee	
	初级产业部	Ministry for Primary Industries	MPI
	卫生部	Ministry of Health	
	海关	Customs Service	
	环境部	Ministry for the Environment	
	环境保护署	Environmental Protection Authority	EPA
	司法部	Ministry of Justice	
	商务创新和就业部	Ministry of Business, Innovation and Employment	MBIE

第 1 章

加拿大进口食品安全监管机制

加拿大是食品、农产品生产和消费大国。据商务部统计,2005 年~2013 年,加拿大食品、农产品出口金额由 256.1 亿美元增加到 495.6 亿美元,增加 93.52%;进口金额由 188.5 亿美元增加到 371.3 亿美元,增加 96.98%。在对加拿大出口食品、农产品的国家和地区中,按金额排名,中国是第三名。2010 年~2013 年,加拿大从中国进口食品、农产品贸易额分别为 8.0 亿美元、9.1 亿美元、10.1 亿美元、9.5 亿美元,主要产品为蔬菜、大蒜、花生以及水产品等。为了促进我国食品出口加拿大,必须深入了解加拿大进口食品监管制度。

1.1 主管机构及职责

加拿大联邦食品安全管理的机构主要涉及 9 个部门,包括加拿大食品检验署(Canadian Food Inspection Agency, CFIA)、卫生部(Health Canada, HC)、加拿大边境服务局(Canada Border Services Agency, CBSA)、公共卫生署(Public Health Agency of Canada, PHAC)、农业与农业食品部(Agriculture and Agri-Food Canada, AAFC)、外交事务和国际贸易部(Department of Foreign Affairs, Trade and Development Canada, DFATD)、环境部(Environnement Canada, EC)、渔业与海洋部(Department of Fisheries and Oceans Canada, DFO)、工业部(Industry Canada, IC)下属的计量院(Measurement Canada, MC),其中最主要的是 CFIA、HC、CBSA、PHAC 这 4 个部门。各部门及其主要职责如下:

1.1.1 食品检验署(CFIA)

1.1.1.1 CFIA 的职责范围

CFIA 是一个相对独立的联邦机构,在加拿大食品安全体系保障中起着关键作用。CFIA 于 1997 年 4 月成立,由加拿大农业与农业食品部、卫生部、工业部、渔业与海洋部 4 个联邦机构的相关部门整合而成,负责加拿大食品安全、动物卫生和植物卫生的监督管理工作,是加拿大负责公共安全和边界安全团队中的一员。从 2013 年起,CFIA 不再向加拿大农业与农业食品部部长报告工作,调整为向加拿大卫生部部长报告工作。CFIA 的监管范围覆盖跨省销售的所有国产和进出口农业投入品(如种子、饲料、肥料)、食品(包括肉、鱼、蛋、谷物、乳制品、蔬菜和水果)以及预包装食品。具体职责涉及食品安全风险

管理、帮助消费者选择健康食品、食品召回、促进科学立法、保持法规架构的有效性、保障消费者的权利和防止市场欺诈行为、签发出出口食品证书、生物技术管理、保护动植物、预防动物疫病感染人类、边境执法、保障食品供应、农业和森林资源的安全等。

1.1.1.2 CFIA 在食品安全监管方面的任务

作为加拿大联邦政府最大的食品安全监管机构,CFIA 的主要任务包括:

- a) 对在加拿大联邦政府注册的食品生产加工企业、销售商和进口商进行监管,以核实其产品是否符合相关法规和标准;
- b) 向出口食品签发证书,以证明所出口食品达到了进口国的相关要求;
- c) 对跨省销售和进出口的肉、蛋、奶、鱼、蜂蜜、水果、蔬菜及其加工品等食品进行检验;
- d) 促进和推广危害分析与关键控制点(hazard analysis critical control point, HACCP)食品安全管理方法,提供 HACCP 系统认证并对执行状况进行检查;
- e) 处理食品安全突发事件;
- f) 核查食品标签的真实性,制止各种误导性的市场行为;
- g) 开展食品召回;
- h) 制定食品安全监控计划,以发现危害食品,并提供早期预警;
- i) 对不符合联邦法规要求的产品、设施、操作方法采取相应处罚措施,甚至追究其法律责任等。

1.1.1.3 CFIA 的机构设置

CFIA 总部设在渥太华,将全国设为 4 大区域(西部区、安大略区、魁北克区、大西洋区)进行管理,目前共有 18 个地区办公室、14 个官方实验室(其中有 10 个开展食品检验工作)、160 个实地办公室和 408 个设在加工厂的驻厂办公室。拥有大约 7 200 名具有丰富经验的工作人员,包括科学家、兽医、检验员、管理员、技术员、经营专家等。值得注意的是,按照加拿大现行法规的规定,加拿大官方实验室不得对社会开展有偿服务,以保证其集中精力开展各类监控、跟踪检验等官方任务。

1.1.2 卫生部(HC)

卫生部是帮助维护和改善加拿大国民健康,提供公共服务的联邦机构。在食品安全监管方面主要是制定食品安全和营养质量的政策、法规和标准,评估 CFIA 有关食品安全工作的效力。具体职责如下:

- a) 执行《食品药品法》及其条例中食品安全相关规定;
- b) 制定食品安全法规和指南;
- c) 制定食品安全及食品营养成分的国家标准;
- d) 进行健康风险评估,对物理、化学和微生物污染,天然毒素,食品添加剂等进行评估,保护公众免受食品相关健康风险的危害;
- e) 在没有指南的情况下,为 CFIA 提供指导,以确定该食品的健康风险;
- f) 对新奇食品及转基因食品进行安全评价;