



Research on the Development  
and Management of Safe  
Community in Chongqing

课题研究成果

重庆出版社  
重慶出版社

中瑞合作管理培训项目重庆行动学习子项目

# 重庆平安社区建设 与社会管理创新

陈存根 主编





中瑞合作管理培训项目重庆行动学习子项目

# 重庆平安社区建设 与社会管理创新

课题研究成果

陈存根 主编

重庆出版集团  重庆出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

重庆平安社区建设与社会管理创新 / 陈存根主编.  
—重庆: 重庆出版社, 2011.3  
ISBN 978-7-229-03835-9  
I. ①重… II. ①陈… III. ①社区建设—研究—重庆市  
②社区管理—研究—重庆市 IV. ①C912.8②C916  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 029421 号

## 重庆平安社区建设与社会管理创新

CHONGQING PINGAN SHEQU JIANSHE YU SHEHUI GUANLI CHUANGXIN  
陈存根 主编

出版人: 罗小卫  
责任编辑: 张立武  
责任校对: 廖应碧  
装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·钟丹柯 吴庆渝



重庆出版集团 出版  
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版  
重庆市伟业印刷有限公司印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 25.25 字数: 720 千  
2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷  
ISBN 978-7-229-03835-9  
定价: 80.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换, 023-68706683

版权所有 侵权必究

**编委会：**

主 任：陈存根

委 员：余长明 胡 奕 陈焕奎 吴钰鸿 袁勤华 张翔龙

主 编：陈存根

副主编：但彦铮 周念忠 李建明

**编写人员(按姓氏笔画排)：**

马然希 卢 涛 叶 隽 刘万振 刘光才 刘建华 但彦铮

李长富 李志勇 李建明 李建超 吴 比 张雲纲 张翔龙

苟 鹏 姚力莉 夏小平 唐华丽 唐贵发 袁勤华 蔡 丹

# 序

## Preface

平安,是人生最基本的需求;  
平安,是人类最美好的祝愿;  
平安,是老百姓最关注的福祉;  
平安,是城市和谐发展最重要的基石。

2008年,重庆市委、市政府作出建设“平安重庆”的战略决策,提出奋斗目标——到2012年,“平安重庆”建设的主要指标达到西部领先、全国一流水平,把重庆建设成为治安秩序良好、人民安居乐业、投资者安全放心的直辖市——掀开了全民共建“平安重庆”的新篇章。

三年来,重庆市坚持走民生导向发展之路,着眼于满足人民群众最直接、最基本的平安需求,重点抓好社会、生产、食品药品、居住、交通“五大安全”和法制环境、执法队伍“两大建设”,成绩斐然!“打黑除恶”,黑恶团伙受到法律的严惩,“保护伞”土崩瓦解;“交巡警合一”改革,使打击犯罪更彻底、服务百姓更直接;构建“一体化”大综治格局,整合基层平安建设力量,筑牢平安建设第一道防线。重庆市的平安建设,不仅创造了全国典型经验,成为平安建设的“试验田”,而且让人民群众实实在在感受到了“平安”带来的幸福。2010年,重庆市安全指数达到95.89%,创10年来的新高,并当选为中国最具幸福感城市。全市呈现出欣欣向荣、政通人和的良好局面。

重庆市并不满足平安建设已取得的成绩,而是继续坚持重心下沉,夯实平安建设的基层基础,并放眼世界,学习借鉴市场经济发达国家和法治国家的成功经验。2010年,市委、市政府慎重决定,将中瑞合作管理培训项目重庆子项目第二期主题确定为“重庆市平安社区建设管理对策研究”,希望通过中外学习交流,在社区平安建设上取得理论和实践的新突破、新成效。

一年来,在中国和瑞士政府大力支持下,在中组部的精心指导下,在市委组织部部务会的具体领导下,重庆子项目第二期顺利开展。由市委政法委牵头,来自市委宣传部、市综治办、市信访办、市公安局、市民政局、市司法局、市安监局、市政府法制办、市政府研究室、市政府应急办、市监狱管理局、市高级人民法院、市检察院、西南大学、西南政

法大学等 19 个单位 21 名学员不负众望,认真学习,努力实践,取得丰硕成果。学员们把“行动学习法”贯穿学习和实践的始终,认真聆听国内外专家授课,思考平安社区的先进理论和方法;深入瑞士、德国、丹麦等国的基层政府、议会、警察局、监狱、检察院、社区,实地考察研究平安社区的有效措施;全面开展国内、市内社区调研和讨论活动,找准适合中国特色社会主义道路的平安社区建设正确方向。经过反复研究,不断实践,形成了一系列可供市委、市政府决策参考的意见、规划和研究报告。

本书收集了 1 个主研究报告、3 个分课题报告及 15 个子课题报告,形成课题理论成果及《重庆市关于加强平安社区建设的意见》(建议稿)等 4 个制度成果。这些理论成果、制度成果立足于国情、市情,充分吸纳国外先进理念,全面、系统论述了在推进社会主义小康社会、和谐社会的伟大进程中推进社会管理创新的理论与现实问题。本书集中体现了学员们对建设平安社区、平安家园的满腔热情,体现了开拓创新精神,体现了理论与实践的高度统一,他们对平安社区建设和社会管理创新的探索、研究,对基层平安建设有积极的指导意义。

重庆市正处于建设新型直辖市的“攻坚期”和“黄金机遇期”,平安社区建设任务艰巨而光荣。愿本书能进一步激发广大市民的平安热情,积极投身到平安社区建设之中,共同打造一个发展之城、平安之城、幸福之城。



2011 年 3 月

# Preface

---

Safety is the most basic needs of life,  
Safety is the best wish of human beings,  
Safety is the well-being common people most concerned about,  
Safety is the most important cornerstone for the harmonious development of city.

In 2008, Chongqing Municipal Committee and Municipal government made a strategic decision to build “safe Chongqing” and its objectives, “by 2012, main index of safe Chongqing development tops in the west region and reaches first class in China, and building Chongqing into a Municipality with a good social order where people enjoy life and investors feel assured” were brought up. A new chapter of building “Safe Chongqing” through public participation is opened.

For the past three years, Chongqing sticks to the development oriented on common people’s livelihood, seeing from the angle of meeting mass people’s most direct and basic safety needs, focusing on “Five safety issues”, including social safety, production safety, food and medicine safety, residence safety and transportation safety, as well as “Two kinds of development” on legal environment and law enforcement personnel, and achieved impressive success! Through “Cracking down crimes” events, mafia-like gangs received severe legal punishment, and “Protective Umbrellas” are smashed down; “Traffic and Patrol Police Integration” reform renders the crackdown of crimes more thoroughly and service to common people more directly; Building “integrated type” of comprehensive management structure, safety development strength in the grass root unit is integrated and the first guarding line for safety development is developed. Safety development of Chongqing not only created a typical national experience, a

“Pilot area” for safety development, but also brought real happiness to mass people resulting from “safety”. In 2010, safety sense in Chongqing reached 95.89%, a record high in 10 years, and Chongqing was elected as the top city with the highest sense of happiness. Vigorous, stable and harmonious atmosphere is reflected throughout Chongqing.

Chongqing is not content to the results safety development has achieved, and continues to focus on the grass root unit, strengthen grass root basis of safety development, and view of the world to learn successful experience from market economy developed countries and legal states. In 2010, Chongqing Municipal Committee and Municipal government made a prudent decision to make the topic of the Sino-Swiss Cooperative Management Training Program Phase 2 Chongqing Extended Program as “Research on the Development and Management of Safe Community in Chongqing”, hoping to make new theoretical and practical breakthrough in community safety development through study and exchange with abroad.

For the past one year, under great support from the Chinese government and the Swiss government, conscientious instructions from the Organization Department of the Central CPC Committee, and leading of the Department Committee of Organization Department of Chongqing Municipal Committee, Phase 2 Chongqing Extended Program is carried out smoothly. Led by Political and law Committee of Chongqing Municipal Committee, 21 participants from 19 working units, including Municipal Publicity Department, Municipal Comprehensive Management Office, Municipal Complaint Letter and Request Handling Office, Municipal Public Security Bureau, Municipal Civil Affairs Bureau, Municipal Justice Bureau, Municipal Production Safety Supervision Bureau, Legal Office of Municipal government, Research Office of Municipal government, Emergency Office of Municipal government, Municipal Prison Management Bureau, the People’s Superior Court of Chongqing, Municipal Procuratorate, Southwest University and Southwest University of Political Science and Law, conscientiously carried out study and practice and live up to the great expectations and received fruitful results. Participants used “Action Learning” approach throughout study and practice, conscientiously listened to lectures taught by experts from domestic and abroad, and reflected on advanced theories and approaches of safe community; Participants had study visit to Switzerland, Germany and Denmark, and went to local government, parliament, police stations, prisons, Procuratorate and community to analyze the effective measures





of safe community on the spot; Participants held research and survey in Chongqing and other cities, carried out discussion and found out the right direction that are suitable for the socialist road with Chinese characteristics to develop safe community. After repeated research and continuous practice, formed a series of advice, planning and research reports for the municipal government for decision making.

This book collected one main research report, 3 sub-topic reports, 15 topic reports as theoretical outcomes and also 4 regulation outcomes including “Advice on strengthening safe community development in Chongqing (Proposal)”. Those theoretical and regulation outcomes are based on the status quo of Chongqing and China, incorporate advanced concept from abroad and comprehensively and systematically discuss concept to promote social management innovation and reality issues in the great process of promoting socialist well-off and harmonious society. This book collectively epitomizes full passion of participants towards safe community and home development, as well as innovative spirit and integration of theory and practice. Their exploration and research on development of safe community and social management innovation have positive and guiding significance to the safety development in the grass root.

Chongqing is facing the time of “fortified position” and “golden developing opportunity” to build a new-pattern Municipality, and the task of developing safe community is hard but honorable. Hoping this book can further cultivate safe conscience of the mass citizens, motivate them to actively participate in the development of safe community, and collectively build a developing city, a safe city and a happy city.

March, 2011

## 前 言 Foreword

从1993年开始的中瑞合作管理培训项目，是中国政府和瑞士政府之间的合作项目，由中国高级人事管理官员培训中心（中组部全国组织干部学院）和瑞士外交部发展与合作总司共同实施，是我国领导干部境外培训的精品项目，其宗旨是帮助中国实施公共管理改革。中瑞合作管理培训项目重庆子项目第一期课题为“重庆城市森林建设管理对策研究”，自2009年3月正式启动2010年6月正式结题。2009年6月，开始进行中瑞合作管理培训项目重庆子项目第二期课题的论证设计。根据中瑞项目办要求，项目选题必须紧密结合重庆市经济社会发展中面临的重大现实问题和紧迫任务，自2008年7月，重庆市委、市政府作出了建设“平安重庆”等“五大重庆”的战略决策后，“五个重庆”建设成为推动重庆经济社会发展的经典模式。“平安重庆”建设既是“五大重庆”建设的重要组成部分，又是其他四大重庆建设的基础和保障。中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来指出：“建设平安重庆是实现科学发展的重要基础，是以人为本的根本要求，是构建和谐社会的根本前提。”2009年4月，重庆市委、市政府召开了“平安重庆”建设动员部署大会，市委全委会作出了《关于建设平安重庆的决定》（以下简称《决定》），“平安重庆”建设领导小组办公室印发了《平安重庆建设规划》（以下简称《规划》）和《平安重庆建设实施方案》（以下简称《方案》）。如何确保《决定》、《规划》和《方案》的科学实施，是“五个重庆”建设中实现“平安重庆”目标的关键。因此，课题一开始设定为《决定》中所涉及的五个方面的安全建设，按照行动学习法的小组任务板块，参照第一期“重庆城市森林建设管理对策研究”的模式设计了3个分课题，15子课题。当时可以参考的国内专门研究平安建设的理论著作和论文成果屈指可数，<sup>①</sup>随着论证的深入，发现“平安重庆”建设是一种全新的宏观的社会大安全建设模式，涉及的交通安全、生产安全、食品药品安全专业性非常强，与社会安全、公共安全管理、居住安全涉及的专业理论差别较大，在课题研究的体系设置上跨度较大，学员组织和学习要求的跨度也较大，实施起来

<sup>①</sup> 在网上搜索发现有关平安建设的著作的确不多，主要有金国华主编的《平安建设与社会治理》上海社会科学院出版社2007年出版的；最近，又发现了中国社会科学出版社在2010年7月出版了一套《平安社区丛书》，包括《社区安全的理论与实践》、《社区矛盾纠纷化解机制》、《社区流动人口服务管理》、《社区矫正制度分析》和《社区治安防控体系解读》，以及中国社会科学出版社在2009年9月出版的《社区居民安全手册》和《安全社区创建指导手册》。

难度更大。重庆实施“平安重庆”建设的同时,国家安全生产监督管理局与重庆市签署了战略合作协议,推进安全保障城市建设,而安监总局在全国范围内推广的安全社区建设中的安全社区概念及其内涵、建设标准与“平安重庆”建设许多内容有交叉或有重叠。经过市委组织部和政法委领导的讨论,商定将课题由“平安重庆建设管理对策研究”调整为“重庆平安社区建设管理研究”。平安社区是“平安重庆”建设的基本单元,是构建平安和谐社会的基础细胞。广大基层群众既是平安建设的受益者,更是平安建设的重要力量。抓好平安社区建设,有利于发动社会公众广泛参与,有助于夯实平安建设的基层基础,是“平安重庆”建设的重心所在、根本所在。中瑞合作培训项目选择平安社区的建设与管理作为研究课题,抓住了“平安重庆”建设的关键和核心。

搞好“平安重庆”建设,从实践上,需要全社会和广大群众的共同努力,协力推动;在理论上,需要正确的、科学的理念和方法来引导。瑞士作为经济发达国家,在公共安全管理、法治建设等方面有许多成功、成熟的经验和做法值得借鉴。项目管理办公室瑞方(瑞士)圣加伦大学,在欧洲各国的安全管理理论和犯罪学理论研究等方面有广泛的合作关系网络,他们根据课题研究的需要选派相关的专家到重庆讲课,直接将他们的理论介绍给培训班学员,尽管他们的理论不能直接解决我们面临的问题,但可以开拓视野,提供方法和分析工具。因此,《重庆平安社区建设管理研究》设计为1个总课题报告,3个分课题报告和15个子课题报告。

总课题报告《重庆平安社区建设管理对策研究》,主要研究平安社区建设的背景、研究价值、目标任务,课题研究所依据的理论、研究方法,“平安重庆”建设的现状及其面临的问题,平安社区建设的战略规划面临的问题及其对策,社区安全防控体系面临的问题及其对策,公众参与及平安文化等建设中存在的问题和对策。在总课题报告的基础上,将形成一个制度课题,即《重庆市平安社区建设管理办法》(建议稿),编写《平安社区建设公民安全读本》(简本),大力普及安全型社区建设意识、安全文化建设意识和公民自我防范意识。

第一分课题为《重庆平安社区建设战略对策研究》,包括5个子课题:《重庆平安社区建设战略规划研究》《社区安全网络建设对策研究》《平安社区保障措施建设研究》《重庆平安社区评价指标体系研究》和《平安社区建设组织领导与管理体制对策研究》。主要解决平安社区建设的安全政策、战略规划问题、社区安全网络、组织领导保障和评价指标体系等事关全局的宏观问题。

第二分课题为《社区安全防控体系及其对策研究》,包括6个分课题:《社区多元化矛盾纠纷化解机制研究》《社区警务建设对策研究》《智能化小区建设对策研究》《社区应急能力建设对策研究》《社区犯罪预防和被害预防对策研究》以及《特殊人群社区治理对策研究》。安全型社区是世界卫生组织于1989年在斯德哥尔摩举行的事故与伤害预防大会上发表的《安全社区宣言》中提出的概念,安全社区建设的目的是以社区安全教育和网络为载体,以整合、优化社区内多种资源为重要运作方式,充分调动和发挥各类机构、组织人员的社会服务职能作用,保障和满足社区成员的安全需要,促进社区成员素



质和生活质量的提高,促进社区各项事业的可持续发展。平安社区建设从微观层面上看,需要切实解决社区居民的生产生活各个方面的安全问题,增加他们的安全感和平安幸福指数。因此,本分课题和6个子课题的目标就是运用安全社区建设的理论、公共安全管理理论、犯罪预防和警务理论,分别解决社区矛盾纠纷、社区一般犯罪预防措施与特殊犯罪预防、社区警务、社区矫正、社区及其居民的应急能力等安全保障和自救自卫能力等问题,建设安全社区和平安社区,形成一个制度成果《重庆市社区矫正条例》(建议稿)。

第三分课题为《平安社区的公众参与及安全文化建设对策研究》,包括4个子课题:《平安社区建设社会参与机制研究》《社区居民安全意识宣传教育对策研究》《重庆平安社区安全文化建设对策研究》和《社区安全信息平台建设对策研究》。该分课题和子课题研究的目的是解决平安社区建设中的主体问题、安全意识和安全文化问题,分别解决平安社区建设的原动力(广泛的社会参与及公民参与)、意志力(安全意识和安全文化)和粘合剂(信息平台)。并编写《平安社区建设公民读本》(简本)。

这个课题设计思路得到市委组织部、政法委和中瑞项目办及其瑞方专家的同意以后,形成了项目手册。经市委、市政府同意,第二期项目从2010年3月开始至2011年3月结题。重庆子项目第二期由市委组织部、市委政法委负责组织实施,第二期市委政法委为牵头单位,市综治办、市政府研究室、西南大学、西南政法大学为责任单位,市委宣传部、市信访办、市公安局、市民政局、市司法局、市安监局、市政府法制办、市高级人民法院、市检察院、市委法建办、市应急办、沙坪坝区委政法委、渝北区委政法委、合川区委政法委共19个单位参与。

中瑞合作管理培训项目重庆子项目第二期“重庆平安社区建设管理对策研究”的预期目标为:一是通过项目的实施解决影响和制约重庆市平安社区建设的热点、难点问题,形成相关领域的政策、法规、物化等成果,使相关领域的状况得到改善,实现长期、良性的发展。二是通过项目的实施提高领导干部的学习能力、综合素质和领导才能,提高重庆市行政部门管理绩效,培养一批掌握相关知识和前沿理论,具有全球视野,熟悉国际惯例,勇于探索,积极进取的中青年干部,推进公共管理改革和研究整体水平的提高。三是通过项目的实施使“行动学习法”深入人心,进一步扩大其影响力,进而推动重庆市干部教育培训的改革和创新,推动重庆学习型社会和各级部门学习型组织的建设。四是通过项目的实施促进换位思考和共同探讨交流,加深政府各职能部门之间的相互理解和合作,提高公共政策决策的科学性和协调性,提升行政效率和效果。五是通过项目的实施加强重庆与瑞士各界的联系,推动双方经贸、文化、科技等诸领域更深层次的交流与合作,促进中瑞两国关系的深化,为重庆进一步扩大开放开辟道路。

培训采用“行动学习法”,以“重庆平安社区建设管理”中的实际问题为导向,以工学结合的方式,通过课题研究开展专题培训、专项调研和考察学习,在学习中行动,在行动中学习。自2010年3月开班以后,国内外专家先后应邀就行动学习法理论、平安社区建设管理、安全战略规划、犯罪预防、社区警务与邻里警务等专题进行了讲授。2010年

6月提出了课题研究总报告和分课题报告以及各个子课题报告的写作大纲初稿,经过大家充分讨论,于2010年8月底正式确定了写作大纲,9月部分子课题完成了课题初稿,10月在瑞士、德国和丹麦的境外培训结束以后,全体学员根据安排进入了成果提炼和写作阶段。

在“重庆平安社区建设管理对策研究”课题的学习培训期间,中央政法工作会议和全国社会治安综合治理工作会议,提出了“化解社会矛盾纠纷、创新社会管理、公正廉洁执法”的“三项任务”,中央政法委员会、中央维护社会稳定工作领导小组下发了《关于深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法的意见》,其中有关建立健全社会稳定风险评估和社情民意调查机制、完善大调解工作体系、完善应急处置机制、整合基层政法维稳力量、加强对特殊人群的管理、加快推进社区矫正、建立健全刑释解教人员对接帮扶机制、创新流动人口服务管理模式等内容,在课题研究的相关部分当中已经得到了体现。因此,在凝练课题成果,确定出版书目的时候,将书名定为《重庆平安社区建设与社会管理创新》。全书约70万字,共分为绪论《重庆平安社区建设与社会管理创新探索》,主体报告分为三篇,包括第一篇《重庆平安社区建设战略对策研究》、第二篇《社会安全防控体系及其对策研究》、第三篇《平安社区的公众参与及安全文化建设对策研究》共18章,及结语《“平安重庆”建设模式是社会治理模式的创新性实践》。我们将对重庆在社会管理创新背景下开展平安社区建设的理论研究与社会实践的初步认识和体会提交给读者,供从事城乡平安社区建设管理的理论工作者、各级党委政府相关管理决策者和社区建设管理者参考。不可否认,书中个别观点和建议措施还不完善或不科学,还有待进一步论证或改进,为了进一步研究平安社区建设的相关问题,恳请读者朋友提出宝贵的批评意见。

## 目 录 Contents

序 1

Preface 1

前言 1

### 绪 论

#### 重庆平安社区建设与社会管理创新探索

第一节 导 论 3

第二节 平安社区建设的理论综述 15

第三节 重庆平安社区建设的现状与问题 21

第四节 社会管理创新视野下的平安社区建设管理对策 34

### 第一篇 重庆平安社区建设战略对策研究

#### 第一章 重庆平安社区建设战略对策研究 63

第一节 平安社区建设战略概述 63

第二节 重庆平安社区建设战略当前面临的问题 64

第三节 解决当前战略问题的对策 67

#### 第二章 重庆平安社区建设战略规划研究 78

第一节 平安社区建设战略规划概述 78

第二节 重庆平安社区建设战略规划的编制、管理与实施 84

第三节 《重庆市平安社区建设战略规划纲要》研究 87

#### 第三章 社区安全网络建设对策研究 96

第一节 社区安全网络概述 96

第二节 重庆平安社区建设中社区安全网络建设现状 98

第三节 社区安全网络建设管理对策建议 105

#### 第四章 平安社区建设保障措施研究 114

第一节 平安社区建设保障现状研究 114

第二节	平安社区建设保障模式比较研究	117
第三节	平安社区建设保障对策研究	121
<b>第五章</b>	<b>重庆平安社区评价指标体系研究</b>	<b>125</b>
第一节	平安社区评价指标体系概述	125
第二节	平安社区评价指标体系的现状	127
第三节	建构科学的平安社区评价指标体系的建议	136
<b>第六章</b>	<b>平安社区建设组织领导与管理体制对策研究</b>	<b>141</b>
第一节	重庆平安社区建设组织领导与管理体制现状	141
第二节	中外社区平安建设管理体制比较	142
第三节	平安社区建设组织领导与管理体制改革基本方向	147
第四节	平安社区建设组织领导与管理体制改革具体措施	148

## 第二篇 社会安全防控体系及其对策研究

<b>第七章</b>	<b>社会管理创新与社区安全治理</b>	<b>153</b>
第一节	社区安全防控体系概述	153
第二节	社区安全防控建设现状及其问题	156
第三节	社会管理创新与社区安全管控体系建设对策	159
<b>第八章</b>	<b>社区多元化矛盾纠纷化解机制研究</b>	<b>169</b>
第一节	多元化矛盾纠纷化解与平安社区建设	169
第二节	多元化矛盾纠纷化解的现状与问题	174
第三节	多元化矛盾纠纷化解机制的对策建议	177
<b>第九章</b>	<b>社区警务建设对策研究</b>	<b>185</b>
第一节	社区警务概述	185
第二节	重庆社区警务建设现状及存在的问题	186
第三节	重庆社区警务建设对策及建议	189
<b>第十章</b>	<b>智能化小区建设对策研究</b>	<b>195</b>
第一节	智能化小区概述	196
第二节	重庆市智能化小区建设的现状及面临的问题	205
第三节	重庆市智能化小区建设管理的对策建议	206
第四节	物联网时代智能化小区建设的展望	208
<b>第十一章</b>	<b>社区应急能力建设对策研究</b>	<b>210</b>
第一节	社区应急能力概述	210
第二节	重庆市社区应急能力建设的现状分析	216
第三节	加强重庆市社区应急能力建设的对策措施	218
<b>第十二章</b>	<b>社区犯罪预防与被害预防对策研究</b>	<b>224</b>



- 第一节 犯罪预防与被害预防概述 224
- 第二节 社区犯罪与被害现状与原因分析 227
- 第三节 犯罪预防与被害预防对策建议 235
- 第十三章 特殊人群社区治理的对策研究 242**
  - 第一节 特殊人群的社区治理与平安社区建设 242
  - 第二节 社区开展特殊人群防治工作现状 244
  - 第三节 特殊人群的社区治理对策 249
  - 第四节 对特殊人群治理的未来展望 259

### 第三篇 平安社区的公众参与及安全文化建设对策研究

- 第十四章 平安社区建设的公众有序参与及平安社区文化、意识和信息平台对策研究 265**
  - 第一节 公众有序参与平安社区建设 265
  - 第二节 培育平安社区文化 270
  - 第三节 提高公众平安社区意识 275
  - 第四节 构建社区信息平台 278
- 第十五章 平安社区建设社会参与机制研究 283**
  - 第一节 平安社区建设社会参与理论及实践 283
  - 第二节 重庆平安社区建设社会参与机制现状分析 286
  - 第三节 重庆平安社区建设社会参与机制对策思路 288
- 第十六章 社区居民安全意识宣传教育对策研究 295**
  - 第一节 社区居民安全意识与平安建设 295
  - 第二节 社区居民应当具备的基本安全意识 300
  - 第三节 社区居民安全意识培养普及的对策建议 301
- 第十七章 重庆社区平安文化建设与对策研究 305**
  - 第一节 平安文化概述 305
  - 第二节 重庆市城乡社区平安文化建设现状和问题 309
  - 第三节 重庆社区平安文化建设对策 314
- 第十八章 社区安全信息平台建设对策研究 323**
  - 第一节 社区安全信息平台概述 323
  - 第二节 社区安全信息平台建设现状分析 327
  - 第三节 社区情报信息平台建设对策建议 329

### 结 语

“平安重庆”建设模式是社会治理模式的创新性实践 337





## 附 录

附录一 《重庆市关于加强平安社区建设的意见》(建议稿) 341

附录二 《重庆市社区矫正条例》(建议稿) 349

附录三 《重庆市人户分离人口服务管理办法》(建议稿) 353

附录四 《平安社区建设公民安全读本》(简本) 360

后记 382