



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国家社科基金重大特别委托项目

西藏历史与现状综合研究项目

西藏经济跨越式发展研究

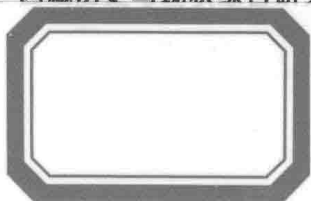
沈开艳 陈建华 徐美芳 陶纪明 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 国家社科基金重大特别委托项目
西藏历史与现状综合研究项目



西藏经济跨越式发展研究

沈开艳 陈建华 徐美芳 陶纪明 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

西藏经济跨越式发展研究/沈开艳等著. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 7

(西藏历史与现状综合研究项目)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7329 - 1

I. ①西… II. ①沈… III. ①区域经济发展 - 研究 - 西藏
IV. ①F127. 75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 063447 号



· 西藏历史与现状综合研究项目

西藏经济跨越式发展研究

著 者 / 沈开艳 陈建华 徐美芳 陶纪明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 周志静

责任编辑 / 孙以年 周志静

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.5 字 数: 219 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7329 - 1

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 国家社科基金重大特别委托项目
西藏历史与现状综合研究项目

西藏历史与现状综合研究项目 编 委 会

名誉主任 江蓝生

主 任 郝时远

副 主 任 晋保平

成 员 (按姓氏音序排列)

旦增伦珠	尕藏加	郝时远	何宗英
胡 岩	江蓝生	晋保平	刘晖春
马加力	石 硕	宋月华	苏发祥
许德存 (索南才让)	许广智	杨 群	
扎 洛	张 云	仲布·次仁多杰	
周伟洲	朱 玲		

总 序

郝时远

中国的西藏自治区，是青藏高原的主体部分，是一个自然地理、人文社会极具特色的地区。雪域高原、藏传佛教彰显了这种特色的基本格调。西藏地区平均海拔 4000 米，是人类生活距离太阳最近的地方；藏传佛教集中体现了西藏地域文化的历史特点，宗教典籍中所包含的历史、语言、天文、数理、哲学、医学、建筑、绘画、工艺等知识体系之丰富，超过了任何其他宗教的知识积累，对社会生活的渗透和影响十分广泛。因此，具有国际性的藏学研究离不开西藏地区的历史和现实，中国理所当然的是藏学研究的故乡。

藏学研究的历史通常被追溯到 17 世纪西方传教士对西藏地区的记载，其实这是一种误解。事实上，从公元 7 世纪藏文的创制，并以藏文追溯世代口传的历史、翻译佛教典籍、记载社会生活的现实，就是藏学研究的开端。同一时代汉文典籍有关吐蕃的历史、政治、经济、文化、社会生活及其与中原王朝互动关系的记录，就是中国藏学研究的本土基础。现代学术研究体系中的藏学，如同汉学、东方学、蒙古学等国际性的学问一样，曾深受西学理论和方法的影响。但是，西学对中国的研究也只能建立在中国历史资料和学术资源基础之上，因为这些历史资料、学术资源中所蕴含的不仅是史实，而且包括了古代记录者、撰著者所依据的资料、分析、解读和观念。因此，中国现代藏学研究的发展，



不仅需要参考、借鉴和吸收西学的成就，而且必须立足本土的传统，光大中国藏学研究的中国特色。

作为一门学问，藏学是一个综合性的学术研究领域，“西藏历史与现状综合研究项目”即是立足藏学研究综合性特点的国家社会科学基金重大特别委托项目。自2009年“西藏历史与现状综合研究项目”启动以来，中国社会科学院建立了项目领导小组，组成了专家委员会，制定了《“西藏历史与现状综合研究项目”管理办法》，采取发布年度课题指南和委托的方式，面向全国进行招标申报。几年来，根据年度发布的项目指南，通过专家初审、专家委员会评审的工作机制，逐年批准了一百多项课题，约占申报量的十分之一。这些项目的成果形式主要为学术专著、档案整理、文献翻译、研究报告、学术论文等类型。

承担这些课题的主持人，既包括长期从事藏学研究的知名学者，也包括致力于从事这方面研究的后生晚辈，他们的学科背景十分多样，包括历史学、政治学、经济学、民族学、人类学、宗教学、社会学、法学、语言学、生态学、心理学、医学、教育学、农学、地理学和国际关系研究等诸多学科，分布于全国23个省、自治区、直辖市的各类科学研究机构、高等院校。专家委员会在坚持以选题、论证等质量入选原则的基础上，对西藏自治区、青海、四川、甘肃、云南这些藏族聚居地区的学者和研究机构，给予了一定程度的支持。这些地区的科学研究机构、高等院校大都具有藏学研究的实体、团队，是研究西藏历史与现实的重要力量。

“西藏历史与现状综合研究项目”具有时空跨度大、内容覆盖广的特点。在历史研究方面，以断代、区域、专题为主，其中包括一些历史档案的整理，突出了古代西藏与中原地区的政治、经济和文化交流关系；在宗教研究方面，以藏传佛教的政教合一制度及其影响、寺规戒律与寺庙管理、僧人行止和社会责任为重点，突出了藏传佛教与构建和谐社会的关系；在现实研究方面，



则涉及政治、经济、文化、社会 and 生态环境等诸多领域，突出了跨越式发展和长治久安的主题。

在平均海拔 4000 米的雪域高原，实现现代化的发展，是中国改革开放以来推进经济社会发展的重大难题之一，也是没有国际经验可资借鉴的中国实践，其开创性自不待言。同时，以西藏自治区现代化为主题的经济社会发展，不仅面对地理、气候、环境、经济基础、文化特点、社会结构等特殊性和复杂性，而且面对境外达赖集团和西方一些所谓“援藏”势力制造的“西藏问题”。因此，这一项目的实施也必然包括针对这方面的研究选题。

所谓“西藏问题”是近代大英帝国侵略中国、图谋将西藏地区纳入其殖民统治而制造的一个历史伪案，流毒甚广。虽然在一个世纪之后，英国官方承认以往对中国西藏的政策是“时代错误”，但是西方国家纵容十四世达赖喇嘛四处游说这种“时代错误”的国际环境并未改变。作为“时代错误”的核心内容，即英国殖民势力图谋独占西藏地区，伪造了一个具有“现代国家”特征的“香格里拉”神话，使旧西藏的“人间天堂”印象在西方社会大行其道，并且作为历史参照物来指责 1959 年西藏地区的民主改革、诋毁新西藏日新月异的现实发展。以致从 17 世纪到 20 世纪上半叶，众多西方人（包括英国人）对旧西藏黑暗、愚昧、肮脏、落后、残酷的大量实地记录，在今天的西方社会舆论中变成讳莫如深的话题，进而造成广泛的“集体失忆”现象。

这种外部环境，始终是十四世达赖喇嘛及其集团势力炒作“西藏问题”和分裂中国的动力。自 20 世纪 80 年代末以来，随着前苏联国家裂变的进程，达赖集团在西方势力的支持下展开了持续不断、无孔不入的分裂活动。达赖喇嘛以其政教合一的身份，一方面在国际社会中扮演“非暴力”的“和平使者”，另一方面则挑起中国西藏等地区社会骚乱、街头暴力等分裂活动。2008 年，达赖集团针对中国举办奥运会而组织的大规模破坏活动，在境外形成了抢夺奥运火炬、冲击中国大使馆的恶劣暴行，



在境内制造了打、砸、烧、杀的严重罪行，其目的就是要使所谓“西藏问题”弄假成真。而一些西方国家对此视而不见，则大都出于“乐观其成”的“西化”“分化”中国的战略意图。其根本原因在于，中国的经济社会发展蒸蒸日上，西藏自治区的现代化进程不断加快，正在彰显中国特色社会主义制度的优越性，而西方世界不能接受中国特色社会主义取得成功，达赖喇嘛不能接受西藏地区彻底铲除政教合一封建农奴制度残存的历史影响。

在美国等西方国家的政治和社会舆论中，有关中国的议题不少，其中所谓“西藏问题”是重点之一。一些西方首脑和政要时不时以会见达赖喇嘛等方式，来表达他们对“西藏问题”的关注，显示其捍卫“人权”的高尚道义。其实，当“西藏问题”成为这些国家政党竞争、舆论炒作的工具性议题后，通过会见达赖喇嘛来向中国施加压力，已经成为西方政治作茧自缚的梦魇。实践证明，只要在事实上固守“时代错误”，所谓“西藏问题”的国际化只能导致搬石砸脚的后果。对中国而言，内因是变化的依据，外因是变化的条件这一哲学原理没有改变，推进“中国特色、西藏特点”现代化建设的时间表是由中国确定的，中国具备抵御任何外部势力破坏国家统一、民族团结、社会稳定的能力。从这个意义上说，本项目的实施不仅关注了国际事务中的涉藏斗争问题，而且尤其重视西藏经济社会跨越式发展和长治久安的议题。

在“西藏历史与现状综合研究项目”的实施进程中，贯彻中央第五次西藏工作座谈会的精神，落实国家和西藏自治区“十二五”规划的发展要求，是课题立项的重要指向。“中国特色、西藏特点”的发展战略，无论在理论上还是在实践中，都是一个现在进行时的过程。如何把西藏地区建设成为中国“重要的国家安全屏障、重要的生态安全屏障、重要的战略资源储备基地、重要的高原特色农产品基地、重要的中华民族特色文化保护地、重要的世界旅游目的地”，不仅需要脚踏实地地践行发展，而且需要



科学研究的智力支持。在这方面，本项目设立了一系列相关的研究课题，诸如西藏跨越式发展目标评估，西藏民生改善的目标与政策，西藏基本公共服务及其管理能力，西藏特色经济发展与发展潜力，西藏交通运输业的发展与国内外贸易，西藏小城镇建设与发展，西藏人口较少民族及其跨越式发展等研究方向，分解出诸多的专题性研究课题。

注重和鼓励调查研究，是实施“西藏历史与现状综合研究项目”的基本原则。对西藏等地区经济社会发展的研究，涉面甚广，特别是涉及农村、牧区、城镇社区的研究，都需要开展深入的实地调查，课题指南强调实证、课题设计要求具体，也成为这类课题立项的基本条件。在这方面，我们设计了回访性的调查研究项目，即在20世纪五六十年代开展的藏区调查基础上，进行经济社会发展变迁的回访性调查，以展现半个多世纪以来这些微观社区的变化。这些现实性的课题，广泛地关注了经济社会的各个领域，其中包括人口、妇女、教育、就业、医疗、社会保障等民生改善问题，宗教信仰、语言文字、传统技艺、风俗习惯等文化传承问题，基础设施、资源开发、农牧业、旅游业、城镇化等经济发展问题，自然保护、退耕还林、退牧还草、生态移民等生态保护问题，等等。我们期望这些陆续付梓的成果，能够从不同侧面反映西藏等地区经济社会发展的面貌，反映藏族人民生活水平不断提高的现实，体现科学研究服务于实践需求的智力支持。

如前所述，藏学研究是中国学术领域的重要组成部分，也是中华民族伟大复兴在学术事业方面的重要支点之一。“西藏历史与现状综合研究项目”的实施涉及的学科众多，它虽然以西藏等藏族聚居地区为主要研究对象，但是从学科视野方面进一步扩展了藏学研究的空间，也扩大了从事藏学研究的学术力量。但是，这一项目的实施及其推出的学术成果，只是当代中国藏学研究发展的一个加油站，它在一定程度上反映了中国藏学研究综合发展的态势，进一步加强了藏学研究服务于“中国特色、西藏特点”



的发展要求。但是，我们也必须看到，在全面建成小康社会和全面深化改革的进程中，西藏实现跨越式发展和长治久安，无论是理论预期还是实际过程，都面对着诸多具有长期性、复杂性、艰巨性特点的现实问题，其中包括来自国际层面和境外达赖集团的干扰。继续深化这些问题的研究，可谓任重道远。

在“西藏历史与现状综合研究项目”进入结项和出版阶段之际，我代表“西藏历史与现状综合研究项目”专家委员会，对全国哲学社会科学规划办公室、中国社会科学院及其项目领导小组几年来给予的关心、支持和指导致以崇高的敬意！对“西藏历史与现状综合研究项目”办公室在组织实施、协调联络、监督检查、鉴定验收等方面付出的努力表示衷心的感谢！同时，承担“西藏历史与现状综合研究项目”成果出版事务的社会科学文献出版社，在课题鉴定环节即介入了这项工作，为这套研究成果的出版付出了令人感佩的努力，向他们表示诚挚的谢意！

2013年12月北京

目 录

绪 论 / 1

第一章 西藏经济跨越式发展的理论分析 / 15

一 理论综述 / 15

二 西藏经济跨越式发展的理论分析 / 24

三 西藏经济跨越式发展的内涵和原则 / 39

四 西藏经济跨越式发展的政策脉络 / 43

第二章 西藏经济发展的现状、制约因素和主要矛盾 / 48

一 西藏经济发展的历史回顾和现状描述 / 48

二 西藏经济跨越式发展的现实基础和 制约因素 / 61

三 西藏经济跨越式发展面临的主要矛盾和 特殊性 / 76

第三章 西藏经济跨越式发展的政策研究 / 90

一 制定西藏经济跨越式发展政策的基本原则 / 92



二 对现有政策的总结与梳理 / 96

三 促进西藏经济跨越式发展的政策导向及
思路研究 / 107

附录一 西藏基本经济情况数据表汇总 / 113

附录二 历次西藏工作座谈会后中央、地方及
各部委对西藏经济发展的支持政策梳理 / 116

附录三 《西藏经济跨越式发展理论与政策研究》
课题中间成果之一 / 133

附录四 《西藏经济跨越式发展理论与政策研究》
课题中间成果之二 / 147

附录五 《西藏经济跨越式发展理论与政策研究》
课题中间成果之三 / 163

附录六 《西藏经济跨越式发展理论与政策研究》
课题中间成果之四 / 178

主要参考文献 / 196

后 记 / 199

绪 论

2001年6月，中央召开第四次西藏工作座谈会，正式提出了“西藏经济跨越式发展”的理念；指出西藏可以而且应该采取的战略是，“通过国家和各地的支持，直接引进、吸收和应用先进技术和适用技术，集中力量推动跨越式发展”。2010年1月，第五次西藏工作座谈会进一步明确了在科学发展的轨道上推进西藏跨越式发展的基本思路。中央对西藏未来发展的战略定位也更为清晰，那就是要把西藏建设成“两个屏障、两个基地、两个目标”：（1）重要的国家安全屏障，重要的生态安全屏障；（2）重要的战略资源储备基地，重要的高原特色农产品基地；（3）重要的中华民族特色文化保护地、重要的世界旅游目的地。

经过十多年的发展，西藏经济取得了前所未有的巨大成就，为跨越式发展奠定了坚实的经济基础。但是，我们也注意到，西藏在跨越式发展的进程中，与中部和发达地区相比较，始终存在着发展差距、改革差距、开放差距与稳定差距这四大差距；同时还存在四大不平衡，即城乡发展不平衡、经济社会发展不平衡、产业结构不平衡、城市化与工业化不平衡。更有诸多客观因素和内在矛盾制约了西藏经济向更高层次、更深领域的发展。

这些问题，需要从理论和政策两个层面加以深入研究。在理论层面，需要对“西藏经济跨越式发展”给出一个清晰的定义，需要为“西藏经济跨越式发展”找到理论支撑，需要全面梳理“西藏经济跨越式发展”理念的脉络；在政策层面，需要寻找到制定跨越式发展政策的目标导向和基本原则，需要在对现有政策分析研究的基础上，给出实施西藏经济跨越式发展的政策设计思路。



第二次世界大战后,当代发展理论经历了四个历史阶段的演进与发展过程,即第一阶段的经济增长,第二阶段的社会结构变革,第三阶段的人本思想核心,第四阶段的全面持续深化发展。

1. 对后发地区实现跨越式发展的研究主要基于发展经济学和发展社会学理论

就发展经济学理论而言,早期的发展经济学者强调资本积累对后发地区经济发展的重要性,强调政府计划与强力推动是这些地区摆脱贫困状况的关键因素。此后,发展经济学还在追溯后发地区存在相对落后的历史缘由之际,强调过去、现在与未来之间的连续性与承接性,主张地区经济发展不仅需要在产业结构层面进行平衡的、合理的发展,也必须注意本地区进口与出口之间的平衡,更要注重经济、政治与社会并重发展才能使后发地区逐渐走出低水平发展陷阱,实现跨越式发展。

就发展社会学理论而言,发展社会学家承认世界的多元化和多中心特征,认为制约后发地区经济与社会发展的不仅仅有经济方面的因素,更有社会方面的因素。社会现代化与转型既是一个地区经济发展的内涵与后果,也是经济发展的必要条件。发展社会学更多强调国家、社会与市场共同引导经济、社会与文化发展,注重文化多样性与社会多元化特征,尤其注重社会参与、公平正义、文化延续性与可持续发展等。

此后,发展经济学与发展社会学对后发地区实现经济跨越式发展与社会现代化转型的研究,从一般化理论研究逐渐发展到根据特定区域进行具体分析,根据后发地区的历史、经济、社会与文化的特殊性,进行较为微观的实证研究,并提出具有针对性的对策与建议。

2. 国内外学者对西藏经济跨越式发展的理论研究综述

改革开放以来,伴随着西藏经济的快速发展及其在我国经济中战略地位的日益突出,国内学者对西藏经济发展的研究逐渐增多,但现有的研究成果主要集中在北京和川藏地区的部分高校与藏学研究中心。

2001年中央召开第四次西藏工作座谈会,正式提出西藏要实现“跨越式发展”,国内学者随之加大加深了对西藏经济跨越式发展的研究,研究



成果不断丰富。国内学者对西藏的研究,从西藏经济与社会的现状分析入手,总结了西藏经济与社会发展的特征与存在的问题,提出了许多具有建设性的政策建议。对于西藏经济跨越式发展的观点主要集中在以下三方面:一是认为经济结构调整是实现西藏跨越式发展的重点,二是认为西藏跨越式发展的关键是经济社会协调发展,三是注重各领域和相关方面对西藏跨越式发展的影响作用。这些研究对于推动西藏经济与社会的加速发展,促进西藏城乡居民生活水平的提高,以及促使西藏更加深入地参与并融合到我国经济运行与循环体系之中起到了积极的作用。

国外学者对西藏经济发展的研究首先起源于国际藏学研究。最初的研究主要集中在宗教信仰、社会文化与政治体制等方面,且多为探险游记、文学报告等,以后则较多地集中在对历史、宗教仪式与社会生活方式等的研究之上,往往受到所在国政治与意识形态的影响。相比较而言,西方学者对西藏经济的研究很少,对于西藏经济跨越式发展和提高藏族人民的生活水平的研究则更少。

3. 西藏经济跨越式发展的五大理论依据

全面、系统地梳理西藏经济跨越式发展的理论依据和理论脉络是非常必要的。在当今经济全球化与区域一体化的时代背景下,西藏经济跨越式发展的理论依据在于以下五个方面。

一是经济全球化和区域一体化趋势要求西藏经济的跨越式发展不能孤立地或封闭地来规划和实施,特别是在中国经济市场化程度不断提高、经济更深更广地融入世界经济体系之中之际,只有秉承开放与协作的理念,才能推动西藏经济跨越式发展。

二是大国经济的非均衡发展理论要求我们准确定位西藏在我国区域经济格局中的功能与作用,形成带动和支撑西部大开发的战略高地,使东中西部发展更加协调,最终促进区域间平衡发展与我国经济持续高速、稳定与健康发展。

三是区域产业结构优化理论要求西藏形成相互支持的区域产业体系,立足于内生的产业发展,走出一条具有西藏地方特色的产业发展之路。

四是后发优势理论要求把西藏“潜在”的后发优势变为“现实”的后发优势,在技术创新方面、人力资源方面、产业选择方面确立本地区的比较优势,确定西藏在全国经济与国际经济合作网络中的合理位置。



五是增长极理论、产业集中理论要求西藏区域经济内部空间结构与区域城市体系能形成相互关联与支撑的产业,形成经济增长极,带动区域产业结构不断合理化与高度化。

4. 西藏经济跨越式发展的内涵和原则

跨越式发展理论源于“赶超式”发展理论,但与赶超理论不同的是跨越式发展不只是注重于速度的超越,而是经济发展的全面综合跨越。与传统工业发展过程中任何一个时期的“赶超型”战略不同,跨越式战略要突破传统工业化道路中单纯追求速度型的增长,避免经济发展中的短期行为,以及单项突进的发展模式,而追求一种速度与效率并重,当前发展与长远发展兼顾,经济和社会、生态环境协调发展的模式。

西藏经济跨越式发展,是指西藏基于本地区的资源要素禀赋,在遵循和运用市场经济基本规律的基础上,通过后发优势,运用先进的科学技术和管理经验,缩短经济发展的一般过程,在较短的时间内实现经济发展的预期目标,实现经济、社会、文化等领域发展水平的整体跃升的一种新的发展方式。

西藏经济跨越式发展包括以下五个方面的内涵:

一是社会发展形态的跨越——从传统农牧业社会向生态保护型社会的跨越;

二是经济结构的跨越——从一、二、三次产业结构向三、二、一次产业结构的跨越;

三是经济发展能力的跨越——从输血到造血、从外生性增长向内生性增长模式的转变;

四是增长驱动力的跨越——由传统的要素驱动向更高阶段的创新驱动的跨越;

五是经济发展模式的跨越——由投资需求为主导向消费需求为主、内外需结合的消费需求为主导的转变。

由于西藏所处的独特战略区位与地理区位,推进西藏经济跨越式发展必须遵循五大原则:

一要坚持发展速度与社会效益并重的原则。跨越式发展不只是经济发展速度的加快和经济发展阶段的缩减,它既是经济发展的全面跨越,又是社会效益的综合提高。