

创新与可持续发展

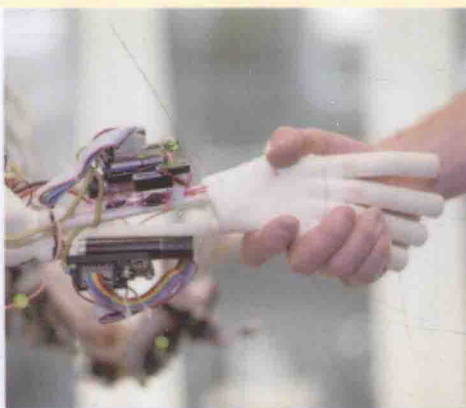
Les promesses de l'innovation durable

让-艾·格罗斯克劳德 拉金德拉·K. 帕乔里 劳伦斯·图比娅娜/主编 潘革平/译

Jean-Yves Grosclaude, Rajendra K. Pachauri, Laurence Tubiana

达米恩·迪迈依 拉菲尔·若赞 桑基维·桑德尔/副主编

Damien Demailly, Raphaël Jozan, Sanjivi Sundar



创新与可持续发展

Les promesses de l'innovation durable

让-艾·格罗斯克劳德 拉金德拉·K. 帕乔里 劳伦斯·图比娅娜/主编 潘革平/译

Jean-Yves Grosclaude, Rajendra K. Pachauri, Laurence Tubiana

达米恩·迪迈依 拉菲尔·若赞 桑基维·桑德尔/副主编

Damien Demailly, Raphaël Jozan, Sanjivi Sundar



图书在版编目(CIP)数据

创新与可持续发展 / (法) 格罗斯克劳德 (Grosclaude, J.Y.), (法) 帕乔里 (Pachauri, R.K.), (法) 图比娅娜 (Tubiana, L.) 主编 潘革平译. —北京: 社会科学文献出版社, 2015.6

(看地球 5)

ISBN 978-7-5097-6864-8

I. ①创… II. ①格… ②帕… ③图… ④潘… III. ①可持续性发展—文集 IV. ①X22-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 280062 号

创新与可持续发展 (看地球 V)

主 编 / 让-艾·格罗斯克劳德 拉金德拉·K.帕乔里 劳伦斯·图比娅娜

副 主 编 / 达米恩·迪迈依 拉菲尔·若赞 桑基维·桑德尔

译 者 / 潘革平

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 刘 娟

出 版 / 社会科学文献出版社·全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 15.25 字 数: 380千字

版 次 / 2015年6月第1版 2015年6月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6864-8

著作权合同

登 记 号 / 图字01-2014-8100号

定 价 / 79.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

目录

- 8 序言 “后 2015” 时代已经开启
让-艾·格罗斯克劳德，拉金德拉·K. 帕乔里，
劳伦斯·图比娅娜
- 13 引言 可持续创新的希望
达米恩·迪迈依，拉菲尔·若赞，桑基维·桑
德尔
- 22 第一章 经济的长期演变：科技、全球化与环境
卡洛塔·佩雷斯
- 29 **聚焦** 绿色技术革命？
达米恩·迪迈依，帕特里克·韦尔莱
- 34 第二章 信息与通信技术（ICT）：可持续发展的
引擎？
法布里斯·弗利波
- 44 **聚焦** 信息与通信技术在非洲：一场潜在的
革命？
瓦里吉亚·鲍曼，玛丽安·门萨，凯文·乌拉马
- 52 第三章 蓝色星球的技术希望
阿尔弗雷德·诺德曼
- 59 **聚焦** 生态学与技术——从技术恐惧到技术崇拜
格雷戈里·凯内
- 64 第四章 对城市重新组织以实现可持续流动性
戴维·班尼斯特
- 75 第五章 后网络城市
奥利维耶·库塔尔，乔纳森·拉瑟福德，达尼
埃尔·弗洛朗坦
- 83 第六章 农业食品的可持续创新
斯特凡·富尼耶，马塞洛·尚勒东德
- 94 **聚焦** 农业创新，结盟与争议之地
弗雷德里克·古莱
- 99 第七章 新的消费模式正在出现？
艾莉森·阿姆斯特朗，马塞洛·尚勒东德
- 111 **聚焦** 共享更可持续吗？
安妮—索菲·诺韦尔
- 118 第八章 理顺“开放获取”之争以应对全球挑战
塞利姆·卢阿菲，埃里克·韦尔奇

- 129 **聚焦** 自由软件：一种社会与经济创新
盖尔·德普尔特
- 135 第九章 为一个真实乌托邦服务的政治创新
吕西安·沙巴松
- 146 **聚焦** 生物多样性融资的创新
伊雷娜·阿尔瓦雷斯，朱利安·卡拉斯，雷·维
克图林
- 152 第十章 可持续治理应有怎样的机制创新？
乔恩·马可·丘奇
- 160 **聚焦** 新技术与公民咨询：能为可持续发展的
全球治理作哪些贡献？
卡罗尔—安妮·塞尼
- 165 第十一章 大都市公共服务与供水服务之间的
互动
贝尔纳·巴拉凯，罗莎·弗尔米加—约翰松
- 171 **聚焦** 自然资源可持续管理模式如何使用？
——以原苏联中亚地区水资源保护为例
拉菲尔·若赞
- 177 第十二章 节俭创新：来自南方国家的开拓性
战略
纳维·拉朱
- 187 **聚焦** 开发银行，可持续发展创新的催化剂？
亨利·德卡佐特，拉菲尔·若赞，穆斯塔法·克
莱切
- 193 第十三章 外国投资与国家创新体系：金砖国
家的经验
若泽·爱德华多·卡西奥拉托
- 204 **聚焦** 各国政府在新生成与推广中的作用：
印度的经验
苏尼尔·马尼
- 209 第十四章 中国：经济转型如何重塑创新
赵巍，若埃尔·吕埃
- 220 第十五章 先发优势在全球化时代还存在吗？
唐克雷德·瓦蒂里耶，王鑫
- 234 **聚焦** 绿色发展、创新与知识产权
约翰·马修斯，李瑾

创新与可持续发展

Les promesses de l'innovation durable

让-艾·格罗斯克劳德 拉金德拉·K. 帕乔里 劳伦斯·图比娅娜/主编 潘革平/译

Jean-Yves Grosclaude, Rajendra K. Pachauri, Laurence Tubiana

达米恩·迪迈依 拉菲尔·若赞 桑基维·桑德尔/副主编

Damien Demailly, Raphaël Jozan, Sanjivi Sundar



看地球V 创新与可持续发展

Regards sur la Terre

Les promesses de l'innovation durable

创新被视为可持续发展过程中一个新的关键因素。2014年度的《看地球》将主题定为对创新进程的分析。电动汽车、有机农业、可再生能源、e-学习：这些新兴技术和替代模式的兴起使人们看到了一种比20世纪的发展模式更分散、更节俭、更灵活、更民主的发展方式。创新脱颖而出，成为国际组织、各级政府、企业、大学和公民社会应对地球所面临的经济、社会和环境挑战时大力提倡的一个口号。

创新的真正潜力是什么？它们会以什么方式、在什么地方体现？它们会如何冲击传统的农业、供水、能源、交通和教育模式？它们在世界各地的异军突起能给人们建立更可持续、更具包容性的社会带来希望吗？要想实现这一目标，除了技术之外，还需要怎样的制度创新？本书选取了众多业内人士和专家的研究成果，回答了上述问题，为可持续的创新提供了路径选择和讨论框架。

- 著名专家、学者的前沿论述
- 深度分析的新视角
- 图文并茂的主题讨论
- 专业与非专业人士的智慧宝库



ISBN 978-7-5097-6864-8

定价：79.00 元

创新与可持续发展

Les promesses de l'innovation durable

让-艾·格罗斯克劳德 拉金德拉·K. 帕乔里 劳伦斯·图比娅娜/主编 潘革平/译

Jean-Yves Grosclaude, Rajendra K. Pachauri, Laurence Tubiana

达米恩·迪迈依 拉菲尔·若赞 桑基维·桑德尔/副主编

Damien Demailly, Raphaël Jozan, Sanjivi Sundar

Regards sur la Terre 2014

Les promesses de l'innovation durable

Sous la direction de

Jean -Yves Grosclaude, Rajendra K. Pachauri , Laurence Tubiana

Coordination scientifique

Isabelle Biagiotti, Damien Demailly, Raphaël Jozan, Sanjivi Sundar

©2014 AGENCE FRANCAISE DE DEVELOPPEMENT

本书根据 Armand Colin 出版社 2014 年版译出

Regards sur la Terre 看地球 V
Les promesses de l'innovation durable

让-艾·格罗斯克劳德 拉金德拉·K. 帕乔里 劳伦斯·图比娅娜 / 主编 潘革平 / 译
Jean-Yves Grosclaude Rajendra K. Pachauri Laurence Tubiana
达米恩·迪迈依 拉菲尔·若赞 桑基维·桑德尔 / 副主编
Damien Demailly Raphaël Jozan Sanjivi Sundar



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

目录

- 8 序言 “后 2015” 时代已经开启
让-艾·格罗斯克劳德，拉金德拉·K. 帕乔里，
劳伦斯·图比娅娜
- 13 引言 可持续创新的希望
达米恩·迪迈依，拉菲尔·若赞，桑基维·桑
德尔
- 22 第一章 经济的长期演变：科技、全球化与环境
卡洛塔·佩雷斯
- 29 **聚焦** 绿色技术革命？
达米恩·迪迈依，帕特里克·韦尔莱
- 34 第二章 信息与通信技术（ICT）：可持续发展的
引擎？
法布里斯·弗利波
- 44 **聚焦** 信息与通信技术在非洲：一场潜在的
革命？
瓦里吉亚·鲍曼，玛丽安·门萨，凯文·乌拉马
- 52 第三章 蓝色星球的技术希望
阿尔弗雷德·诺德曼
- 59 **聚焦** 生态学与技术——从技术恐惧到技术崇拜
格雷戈里·凯内
- 64 第四章 对城市重新组织以实现可持续流动性
戴维·班尼斯特
- 75 第五章 后网络城市
奥利维耶·库塔尔，乔纳森·拉瑟福德，达尼
埃尔·弗洛朗坦
- 83 第六章 农业食品的可持续创新
斯特凡·富尼耶，马塞洛·尚勒东德
- 94 **聚焦** 农业创新，结盟与争议之地
弗雷德里克·古莱
- 99 第七章 新的消费模式正在出现？
艾莉森·阿姆斯特朗，马塞洛·尚勒东德
- 111 **聚焦** 共享更可持续吗？
安妮—索菲·诺韦尔
- 118 第八章 理顺“开放获取”之争以应对全球挑战
塞利姆·卢阿菲，埃里克·韦尔奇

- 129 **聚焦** 自由软件：一种社会与经济创新
盖尔·德普尔特
- 135 第九章 为一个真实乌托邦服务的政治创新
吕西安·沙巴松
- 146 **聚焦** 生物多样性融资的创新
伊雷娜·阿尔瓦雷斯，朱利安·卡拉斯，雷·维
克图林
- 152 第十章 可持续治理应有怎样的机制创新？
乔恩·马可·丘奇
- 160 **聚焦** 新技术与公民咨询：能为可持续发展的
全球治理作哪些贡献？
卡罗尔—安妮·塞尼
- 165 第十一章 大都市公共服务与供水服务之间的
互动
贝尔纳·巴拉凯，罗莎·弗尔米加—约翰松
- 171 **聚焦** 自然资源可持续管理模式如何使用？
——以原苏联中亚地区水资源保护为例
拉菲尔·若赞
- 177 第十二章 节俭创新：来自南方国家的开拓性
战略
纳维·拉朱
- 187 **聚焦** 开发银行，可持续发展创新的催化剂？
亨利·德卡佐特，拉菲尔·若赞，穆斯塔法·克
莱切
- 193 第十三章 外国投资与国家创新体系：金砖国
家的经验
若泽·爱德华多·卡西奥拉托
- 204 **聚焦** 各国政府在新生成与推广中的作用：
印度的经验
苏尼尔·马尼
- 209 第十四章 中国：经济转型如何重塑创新
赵巍，若埃尔·吕埃
- 220 第十五章 先发优势在全球化时代还存在吗？
唐克雷德·瓦蒂里耶，王鑫
- 234 **聚焦** 绿色发展、创新与知识产权
约翰·马修斯，李瑾

“后 2015” 时代已经开启

让-艾·格罗斯克劳德 (Jean-Yves Grosclaude)
法国开发署 (AFD) 战略执行总监

劳伦斯·图比娅娜 (Laurence Tubiana)
法国可持续发展与国际关系研究所 (IDDRI) 所长

拉金德拉·K. 帕乔里 (Rajendra K. Pachauri)
印度能源与资源研究所 (TERI) 总干事

从 2013 年开始，人们便把目光投向了 2015 年，这种趋势在 2014 年不应该出现逆转。我们固然很难把这一复杂的进程——其中包含着正式和非正式的谈判、各类研究、专家意见以及决策等，从而构成了所谓的“可持续发展之年”——简化成某一个事件，但是围绕着 2015 年之后的可持续发展目标 (ODD) 的磋商所发挥的规范作用显然是不可忽视的。事实上，2013 年的一个突出之处便是严格地执行了 2012 年里约地球首脑会议 20 周年峰会（“里约 + 20 峰会”）在这方面所作出的承诺，尽管此次峰会有时被称为“毫无实质意义”^①。

可持续发展目标 (ODD) 可以被看作是全球环境议程从斯德哥尔摩峰会 (1972 年) 到“里约 + 20 峰会”这四十年演变的结果。鉴于那些旨在规范集体行为的国际协定（如 1992 年在里约通过的《气候变化框架公约》《生物多样性公约》以及更早签订的

《蒙特利尔破坏臭氧层物质管制议定书》和《关于有害废物越境转移及其处置的巴塞尔公约》等）所取得的成果十分有限，“里约 + 20 峰会”把联合国以及各国在环境保护和经济发展之间的选择权放在了优先的位置。

可持续发展全球目标的政策倡议者——哥伦比亚和危地马拉在 2011 年 7 月提出——深知这种转变的重要性，并明白这种转型能给那些既不属于发达国家，也不属于新兴国家的国家提供一个政策空间。面对当今世界工业化国家与新兴国家（如“金砖国家”或“基础四国”）之间经常出现的政治僵局以及经济角力，这些国家自认为可以充当调停者，从而捍卫那些更具多边主义色彩的道路。这些国家既不能依靠国际援助，也不能依靠经济增长（通过税收）来解决自身的社会问题，也无法真正依靠生态足迹来提高它们在全球公共物品保护方面的贡献。这些国家发现，围

^① 例如，法国《世界报》在 2012 年 6 月 22 日就刊登了一篇题为《巴西赢了，地球输了》的文章。详见以下网址：www.lemonde.fr/idees/article/2012/06/22/rio-20-le-bresil-gagnant-la-planete-perdante_1723211_3232.htm。

绕着一些全球性问题来组织设计议程的做法——这些不同的议程像一个个垂直竖井，彼此互不相通，如里约峰会后通过的有关生物多样性的公约以及有关气候变化的公约——已经过时，而按照国家来设置议程的做法也好不了多少——如传统的援助议程。根据这些国家的提议，可持续发展目标（ODD）可以对这些不同的议程进行更新，并将之合并成一个全球性的统一目标：这样一来，全球不同的国家、不同的个人——无论其收入是多少——都会觉得这个议程与自己休戚相关。

其中的挑战将是多方面的。将国内谈判与确定优先目标以及实施手段的多边谈判联系在一起，这本身就是一个政治挑战。如今，有哪一个政党、哪一个政府的首脑愿意把一个全球性的议程当成促进国内变化的杠杆？把它当作一个全球性的统一目标就要求人们重新思考北方国家和南方国家在权利和义务——它们的权利和义务与北方或南方这样一类的标签越来越脱节——上所存在的差异，因而这也将是一个外交挑战。最后挑战同样来自于科学的层面，因为“后2015年发展议程”以及可持续发展的目标清单在公布之前并没有征求过科学界的意见。政治的发令枪已经打响，现在是科学界行动的时候了，双方应当为此构建出一个目标清单——迄今为止，人们还没有为这样一个目的共同行动过。

联合国成员国承诺在2015年之前确定相关目标，“以便在促进可持续发展方面能够采取一些有针对性的、协调一致的行动”。言下之意是，目前可持续发展领域在手段和目标方面存在过于分散的问题。《宣言》还强调，可持续发展目标应当“着重行动、简明扼要、便于传播、数目不多、具有雄心、具有全

球性，普遍适用于所有国家而又考虑到各国不同的国情、能力和发展水平，同时尊重国家政策和优先目标”。（《我们期望的未来》，第247条）。联合国大会设立了一个开放性工作组（OWG），让其负责向第68届联合国大会（2013年9月至2014年9月）提交有关可持续发展目标（ODD）的建议——这些目标的清单有望在2015年9月召开的下一届大会上确定。该工作组2013年的主要工作是收集和分享有关地球现状的最新科学知识以及可持续发展所面临的重大挑战。与此同时，有关后2015年可持续发展筹资的研究工作也已经展开，而且联合国还针对可持续发展目标（ODD）这一议题第一次发起了一场名为“我的世界”^①的全球网上调查，我们的读者如果有兴趣的话也可以参与这一调查。

正如本书在第一部分所揭示的那样，目前世界上所展开的其他一些正式或非正式的国际磋商，无论它们的重点是经济、发展、气候、生物多样性保护还是能源的转型等问题，它们都逐步被融入可持续发展目标（ODD）的合法化进程和融资进程当中。

目标还是手段？

后2015年议程筹备阶段第一年所取得的最主要成就——当然，一切还都很脆弱——体现在一些与千年发展目标相呼应的发展目标、一些更有利于环境保护和可持续发展的目标都被纳入这一清单当中；这一成果并不是在首轮磋商中就取得的，因为一些发展中国家担心自己可能因为千年发展目标这一特殊清单的消失而受损，同时又不能清楚地知道这个范围更广、具有全球性的可持续发展目标（ODD）清单能给自己带来什么好处。

^① 见以下网站：www.myworld2015.org/。

许多不确定性依然存在。《我们期望的未来》早在 2012 年就强调指出了采取行动的紧迫性。简而言之，可持续发展目标（ODD）将帮助解决在实际实施过程中存在的缺乏一致性和做得“不到位”的问题：可持续发展虽然在过去的二十年间早已成为一个热门的政治词语，也常常被企业挂在嘴边，但是它在改变人们的行动方面却不尽如人意，尽管其实际结果并非毫无作用。这一要求不可能不对目标的性质产生影响。正如“里约+20 峰会”在最后宣言中所说，这些目标应当“具有雄心”，这样才能像此前的千年发展目标那样产生连锁反应、促进竞争意识、引导资金流向、引领人们的思想观念——这一切应形成合力，想方设法使可持续发展这一优先大目标付诸实施。根据这种方法，可持续发展目标（ODD）将是一些最终目标——也就是说，这是一些业绩目标（零贫困、零饥饿、人人享有可持续能源），但具体的实施手段则需要由各国政府、研究人员、非政府组织以及其他私营行为体——它们都因为这些目标而被动员起来了——去构想。

能源获取的例子表明，全球性的雄心与其在不同国家背景下的具体表现形式之间可能存在矛盾冲突。联合国今年发起的“人人享有可持续能源倡议”（SE4All）提出了到 2030 年应实现的三大目标：确保全世界的人口普遍享有现代能源服务；将能源效率提高的速度提升一倍；在全球使用的能源中将可再生能源的比例提高一倍。对这些目标的追求一般情况下都会变成一个经济问题：对北方国家来说，解决的方式主要在于提高设备的效能以及价格信号机制；而对南方国家来说，解决方式则是筹措到基础设施建设所需要的资金或者找到一些更具本地色彩的替代方案。

这种替代方案可以不把可持续发展目标（ODD）当作业绩目标来设计，而把它当成是一种手段目标、当成是一些固定的或能起推动作用的问题：当然，其

前提是人们必须就那些可能影响一个社会向可持续性迈进的“阻碍因素”达成共识。科学界对于寻求解决方案的过程不可能置若罔闻。农业生态学今天的影响已经超越了专家的圈子，例如它建议在不影响劳动生产率（对北方国家来说是保持生产率，对南方国家来说是提高生产率）的前提下，降低小型农业经营者的负担及其对环境的影响。

这两种方法各有优缺点。前者过于理想化，并回避了有关手段问题；后者更加务实，也更加规范，尤其是因为它把重点放在了手段上。第一种情况所表达的是一个可持续的世界到 2030 年应该是什么样子。而第二种情况讲的是进一步实现可持续性的手段，但它事先并不知道最终在可持续方面会有什么样的新收获。迄今为止，前面提到过的那个小组递交给联合国秘书长的报告所涉及的无非就是这两种方法。目前人们还不清楚更高一层的小组会选择哪一种方法，尽管千年发展目标这一先例更容易使可持续发展目标（ODD）被设想成一种业绩目标。

第二种不确定性体现在资金来源上。资金问题是相关可持续发展谈判最大的绊脚石，它会使那些原本最具想象力的谈判者去坚守某些陈旧过时的外交立场：南方国家以团结互助的原则（千年发展目标的遗产）以及共同但有差别责任（1992 年里约峰会的遗产）为由，要求北方支付更多的资金。可持续发展提供资金的问题并不只是支票上多一个或少一个零那么简单。如果往上追溯，它所涉及的问题主要是弄清楚需要投入的确切数额，会是一个怎样的投资组合——公共资金、私人资金，前者包括发展援助委员会的成员国以及国际援助资金的一些新出资方，尤其是新兴国家——这样一个问题。有关气候政策的融资也许是此类问题的一个最好例证。气候绿色基金的三次（潜在）革命表明，一种技术工具可以被人们一次次创新，并且在机制和资金上屡屡有所收获。这

一切与目标的性质有关。业绩目标（零饥饿、零贫困……）很难量化成眼下的具体资金数额。人们必须首先就自己所期望的、可持续的未来以及实现这一目标的各种手段都明确了之后，相关的需求以及融资的能力才能体现出来。

千年发展目标这一先例让我们明白：在目标出现时并未同时公布一个总投入额，而是巨大的外交努力才使得各出资方在2002年蒙特雷筹资会上被重新动员了起来。从严格的意义上来说，千年发展目标并没有经过谈判。相反，那些手段目标才需要明确的资金投入，也或许因此才会引起更多的关注。正是资金问题——尤其是它的筹措方式——决定着可持续发展目标（ODD）的性质。有人在工作小组举行磋商的“间隙”建议，在2016年之前举行一个融资峰会。这一会议的日期尚未确定。

第三个不确定性在于经合组织国家想操控全球性目标的统一化进程，它们支持发展议程是为了促进自身经济的转型。政治妥协使得那些有着不同关注点，甚至完全分歧的国家在1992年都接受了可持续发展的想法。各个国家国内的妥协则有可能使可持续发展在2015年之后进入操作层面，但前提是相关谈判不能只局限于表达那些对他人——尤其是发展中国家和最不发达国家——有好处的东西，而是要求每个人能利用这一机会，在面对这一众口难调的问题时表达出什么东西对自己是好的。

除了这三大不确定性之外，我们还可以再加上这一条，即那些被可持续发展目标（ODD）清单“遗忘”的问题存在不确定性。在可持续发展的三大支柱未能得到均衡发展的情况下，面对全球普遍存在、来钱十分容易的偷猎行为，人们将难以切实有效地保护生物多样性以及一些标志性物种。如果不考虑人口、经济和环境等因素，那么人们所开启的将不仅仅是人类不安全这扇大门，也可能会在诸如萨赫勒

等原本十分脆弱的地方引起政治上的不安全。如果不考虑各个社会的文化和精神基础，围绕着发展和可持续等目标而展开的谈判或许将无法顺利进行。

持续变化的可持续发展治理

可持续发展治理领域目前所发生的变化远远超出了前面提及的联合国机制的改变这一范畴。在联合国和多边机构——它们本身肩负着牵头并处理这些议题的使命——之外，一些谈判空间以及计划倡议正在形成。

对于贸易领域众多区域协定并存、世界贸易组织谈判常常陷入僵局的情况（需要强调指出的是，世界贸易组织的目的之一便是促进可持续发展，这一点从该组织章程的序言中就可得到证明），我们早已见怪不怪。2013年12月在巴厘岛人们就一些细枝末节的技术性问题达成了具有象征意义的协议，1947年加入关贸总协定的先驱国家将承诺就建立跨大西洋自由贸易区展开谈判，并就建立跨太平洋伙伴关系达成协议。在贸易领域，双边或多边主义已成为通行的行业规则。

在经济上吸纳农村人口或减缓气候变化方面，如今的城市正在发挥第一线的作用，因此它们要求提升知名度、要求更多地参与决策也就没什么可大惊小怪的了。2013年，全球各大城市依靠自己的力量来应对挑战的意愿将进一步得到确认，而它们所面临的挑战正是可持续发展目标（ODD）所认为的可持续发展领域的一些集体性挑战。

现存的一种倾向在2013年出现了深化，即开发出一套能被广泛接受的、科学的专家意见，以便提高相关政策的合法性，并使之在国际和国家范围内更具针对性。这种专家意见最早出现在气候领域，2013年出版的《政府间气候变化专门委员会（GIEC）第五次评估报告》作了一个创新，同时公布了四种完全

不同的前景轨迹，设想了两种极端的变化形态：一种是（温室气体的）排放得到控制，其浓度在 21 世纪末达到峰值之后将逐步下降；另一种情形是目前趋势将继续存在，因而浓度在 2100 年之后仍将上升；另外两种介于两者之间的情形则认为（温室气体的浓度）在 21 世纪里能稳定下来。这一宽泛又明确的全景式介绍可使各国制订出属于自己的转型方案，并最终能使它们以一种建设性的姿态参加到有望于 2015 年在巴黎达成的协议中来。

如果没有实施，任何治理将无从谈起。海洋领域有着一套非常完备且新近才出台的法律框架，现在是这一切付诸实施的时候了。实施的问题十分重要，与此同时人们还在进行着相关的国际、区域或行业的谈判，以便进一步完善有关公海使用——按照公

海的定义，它不属于国家的主权范畴，因而得不到任何保护——的法律框架，对西非地区的海上石油开采进行监管或者设立数量足够多、具有代表性的海上保护区，以便更好地保护海洋的生物多样性。

最后，我们还要强调指出的是：为了能对全球的可持续发展提供集体性的指导，需要作出多少制度创新。改变发展轨迹需要创新和实践；发展轨迹的改变是时势所逼，它反过来又会改变人们的行动和思维方式。从内部对可持续发展进行创新，就必须从政治、社会和技术等维度进行全方位的设计，否则深层次的转型将无从谈起。除了对 2013 年进行总结、对 2014 年继续跟踪之外，今年的《看地球》一书将对可持续创新所带来的希望进行研究，并对其如何能更好地参与经济、社会和环境可持续的建设进行研究。