

司法部司法研究所成立 二十周年纪念文集

1989-2009

司法部司法研究所 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

司法部司法研究所成立 二十周年纪念文集

1989-2009

司法部司法研究所 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

司法部司法研究所成立二十周年纪念文集 / 司法部司法研究所编著. —北京:法律出版社,2009.10

ISBN 978 - 7 - 5036 - 9950 - 4

I. 司… II. 司… III. 司法—工作—中国—文集 IV. D926 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 169493 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/周丽君

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/永恒印刷有限公司

编辑统筹/法律出版社
经销/新华书店
责任印制/张宇东

开本/A5
版本/2009年10月第1版

印张/9 字数/218千
印次/2009年10月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 9950 - 4

定价:30.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)



司法部部长吴爱英在纪念司法部司法研究所成立20周年暨司法行政改革与发展研讨会上发表重要讲话。



司法部副部长张苏军主持纪念司法部司法研究所成立20周年暨司法行政改革与发展研讨会。



王公义、黄稻、李林、樊崇义（左起）等出席会议。

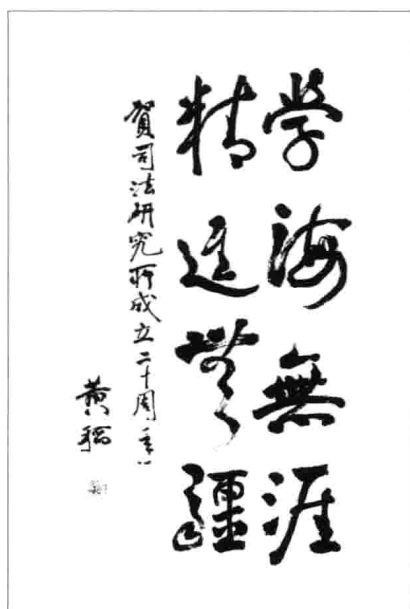


会议现场

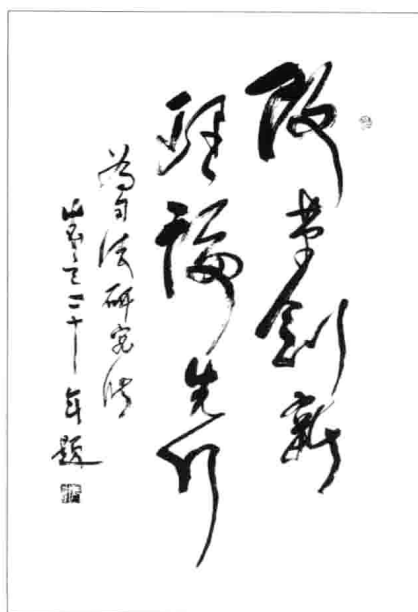


司法部部长吴爱英、副部长张苏军、第一任所长黄稻与司法部司法研究所全体同志欣然合影。

第一任所长：黄稻



第二任所长：张耕
(现任最高人民法院党组副书记、
常务副检察长)



第三任所长：胡泽君
（现任广东省委常委、
组织部部长）

求实、进取、创新

努力建设高水平的
司法行政智库

胡泽君
2009年4月1日

第四任所长：张军
（现任最高人民法院党组书记、
副院长）

不断创新司法行政理论
更加重视队伍建设根本

司法部司法行政研究所建所二十周年纪念

张军 二〇一九·四·七

目 录

进一步加强司法行政理论研究工作 为司法行政工作 改革发展提供理论支持	吴爱英	001
司法部司法研究所成立二十年工作巡礼	司法部司法研究所	008
论司法行政工作的范畴及社会法治意义	王公义	018
关于“三个至上”的法理思考	李 林	024
以人为本与法治理念的教育	严军兴	031
关于深化司法行政理论研究的若干思考	刘武俊	048
走向哲学的司法行政学	王 舸	069
我国监狱工作在改革中阔步前进	李豫黔	083
将劳动教养纳入违法行为矫治法	储槐植	093
全面开展社区矫正工作 完善中国特色社会主义刑罚 执行制度	胡耀芳	096
社区矫正社会工作问题与对策探讨	高 巍	110
法制宣传教育的回顾与展望	刘汉银	121
大力弘扬法治精神 努力服务科学发展 为构建和谐		

天津奠定坚实的法制基础	宋 迎	129
关于律师工作的两点思考	邓甲明	139
关于加强律师队伍建设和管理 培育中国特色社会主义 法律工作者的思考	高 鹏	144
戴着什么样的镣铐跳舞 ——再论律师性质	郭春涛	155
当前公证工作改革中的几个问题	黄 伟	167
公证机构设置和公证辖区问题研究	庄春英	175
提升·突破·亮点 ——十六大以来法律援助工作新进展	高 贞	190
积极履行政府责任 推进法律援助事业发展		
	上海市司法局研究室	201
城乡经济社会发展一体化视野下 新农村法律服务体系 建设的几点思考	孙 建	208
论法律援助在刑事被害人救助中的作用	许 兵	219
人民调解:巩固、发展、创新、完善的 20 年	李 冰	231
围绕中心 探索创新 充分发挥人民调解在维护社会 稳定中的作用	徐柏春	235
浅谈人民调解陷入困境原因及对策思路	宁建华	245
关于人民调解立法的几个问题	吴 玲	253
司法部科研管理工作的改革和完善	任永安	262
关于加强司法行政系统基层基础建设的实证研究	周 琰	268
后记		279

进一步加强司法行政理论研究工作 为司法行政工作改革发展提供 理论支持*

吴爱英

今天,我们在这里召开纪念司法部司法研究所成立 20 周年暨司法行政改革与发展理论研讨会,庆祝司法部司法研究所成立 20 周年。在此,我代表司法部,对司法研究所成立 20 周年表示热烈的祝贺!向司法研究所的全体同志致以亲切的问候!向长期以来关心和支持司法行政理论研究和司法行政事业发展的各位来宾、社会各界朋友,表示衷心的感谢!

司法研究所是司法部直属理论研究单位,是司法行政理论研究战线的一支重要力量,承担着司法行政系统政策理论研究、国家法治和法学理论研究部级科研项目和管理、组织编辑《中国司法》杂志等重要工作。建所 20 年来,司法研究所坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持正确的研究方向,坚持围绕中心,服务大局,紧紧围绕党和国家中心工作,围绕部党组的决策

* 这是吴爱英同志 2009 年 4 月 17 日在纪念司法部司法研究所成立 20 周年暨司法行政改革与发展理论研讨会上的讲话。

部署,围绕司法行政工作改革发展的重大理论和实践问题,立足职能、发挥优势,积极组织开展理论研究和学术创新,在司法行政和法学研究领域取得了显著成绩,特别是围绕贯彻落实科学发展观、实施依法治国基本方略、践行社会主义法治理念、深化司法行政体制机制改革、推进司法行政立法工作等重大问题,深入开展理论研究和调查研究,推出了一大批优秀理论研究成果,为各级司法机关科学决策提供了重要理论支持,为推进司法行政工作改革发展、促进国家民主法治建设作出了积极贡献。由司法研究所管理的国家法治与法学理论研究部级科研项目的规模不断扩大,管理更加科学规范,课题质量明显提高,在法学理论界和法律实务界具有重大影响。司法研究所主持编辑的《中国司法》杂志导向正确、主题鲜明、内容丰富,充分发挥了司法行政理论宣传和理论研究的主阵地作用。在 20 年的科研实践中,司法研究所培养、锻炼了一支政治素质好、学历层次高、研究能力较强、梯队结构比较合理的理论研究工作队伍,有的同志的科研成果在国内相关研究领域具有较高水平。总之,对司法研究所的工作,部党组是满意的。

理论是行动的先导。做好司法行政工作,理论建设是基础。这些年来,在党中央、国务院的正确领导下,司法行政工作得到迅速发展,在服务经济社会发展、服务广大人民群众、维护社会和谐稳定、推进社会主义民主法治建设中取得了显著成绩,这与司法行政理论研究工作提供的良好理论支持是分不开的。当前,司法行政工作服务经济平稳较快发展,维护社会和谐稳定的任务十分繁重,司法行政工作面临前所未有的发展机遇,也面临新的严峻挑战。坚持和完善中国特色社会主义司法行政制度,推动司法行政工作又好又快发展,进一步提高司法行政工作服务科学发展的能力和水平,对司法行政理论研究工作提出了新的更高要求,迫切需要我们进一步加强司法行政理论研究工作,深入研究司法行政工作中带有全局性、宏观性、战略性、前瞻性的

重大课题,拿出有价值、有影响的高水平研究成果,努力为司法行政工作更好地服务,科学发展和实现自身又好又快发展,提供更加有力的理论支撑和智力支持。

一、始终坚持司法行政理论研究工作坚定正确的政治方向。司法行政理论研究,既是党的理论研究工作的重要组成部分,也是司法行政工作的一项基础性工作。胡锦涛总书记指出,坚持正确的政治方向,事关政法工作的成败。做好司法行政理论研究工作,首要的和根本的,就是必须始终坚持、坚定正确的政治方向。司法行政理论研究必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地坚持中国特色社会主义道路,坚定不移地坚持中国特色社会主义理论体系;必须深入贯彻落实科学发展观,坚持用科学发展观指导理论研究,坚持围绕贯彻落实科学发展观开展理论研究;必须始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上,始终做到党在心中、人民在心中、法律在心中、正义在心中;必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,始终保持清醒的头脑,增强政权意识、大局意识、忧患意识和责任意识,坚决克服和有效防止盲目崇拜、片面追求西方国家的政治制度、法律制度和法制观念的错误倾向,确保司法行政理论研究工作的正确方向。

二、始终坚持把司法行政理论研究工作放到党和国家工作大局中去思考、去谋划。围绕中心、服务大局,是近年来司法行政工作改革发展的一条宝贵经验,也是司法行政工作必须始终坚持的一个重要原则。司法行政理论研究工作是司法行政工作的重要组成部分,必须牢固树立大局观念和服务意识,始终坚持围绕中心、服务大局,把理论研究工作放到党和国家工作大局中去思考、去谋划,使我们的理论研究工作始终从大局出发,做到高起点、大视野,只有这样,最终形成的研究成果才会有实际价值,才可能对社会有贡献。从事司法行政理论研究的同志,一定要善于把握大局,认真学习党的路线方针政策,学

习掌握党中央、国务院的决策部署,了解党和国家一个时期的中心工作和重点工作,做到胸怀大局;要自觉服务大局,紧紧围绕党和国家中心工作开展理论研究,把服务党中央、国务院的重大决策部署的贯彻落实作为理论研究工作的目标方向,把为实现党和国家重大工作任务提供智力支持作为理论研究工作的主要任务。要坚持理论联系实际,立足本职,选准选好重点课题,集中力量进行研究,努力形成对党和国家工作大局和司法行政工作全局有重要影响的研究成果。

三、进一步加强司法行政工作贯彻落实科学发展观、服务科学发展的理论和实践问题研究。深入学习实践科学发展观,坚持以科学发展观统领司法行政工作,努力服务和促进科学发展,是司法行政工作的长期战略任务,也是司法行政理论研究的长期战略任务。司法行政工作如何深入贯彻落实科学发展观,立足职能、发挥优势、突出特色,为经济社会又好又快发展提供优质高效的法律服务和法律保障,如何在服务大局中推进司法行政工作全面协调可持续发展,这其中有许多新的、重大的理论和实践问题,需要我们去深入研究。司法行政系统理论研究机构,要把司法行政工作贯彻落实科学发展观、服务科学发展的理论和实践问题研究作为首要任务,作为第一位的研究课题,集中力量、集中精力开展理论研究,努力形成具有理论创新和实践价值的研究成果,为提高司法行政工作服务科学发展的能力和水平提供理论支持。当前,就是要重点围绕贯彻落实中央关于保增长、保民生、保稳定的决策部署,认真研究司法行政工作为保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定、保障和改善民生提供优质高效的法律保障和法律服务的具体措施和办法,努力为实现保持经济平稳较快发展的首要任务服务。

四、进一步加强推进依法治国基本方略贯彻实施、促进社会主义民主法治建设的理论和实践问题研究。依法治国,是我们党领导人民治理国家的基本方略,建设社会主义法治国家是我们的奋斗目标。在

我们这样一个历史悠久、人口众多、经济社会发展不平衡的大国进行民主法治建设,是一项前无古人的伟大事业,其中有许多重大理论和实践问题亟待研究探索。司法行政机关是政法机关的重要组成部分,在贯彻实施依法治国基本方略中肩负着重要职责,如何更好地发挥司法行政机关在推进依法治国中的职能也需要深入研究探索。司法行政系统理论研究机构,要自觉地把推进依法治国基本方略贯彻实施、促进社会主义民主法治建设的理论和实践问题研究作为重要研究内容,作为国家法治和法学理论研究部级科研项目的重点内容,结合自身特点和优势,组织法学研究力量,着重在推进社会主义法治国家建设、促进社会公平正义,推进依法行政、建设法治政府,加强法制宣传教育、提高全民法律素质等方面组织开展研究,为促进依法治国方略实施、建设社会主义法治国家提供理论和智力支持。

五、进一步加强司法行政工作应用对策研究。做好司法行政研究工作,理论研究是基础,应用对策研究是重点。司法部在2007年8月召开的全国司法厅(局)长座谈会上,对司法行政理论研究工作进行了专题研究部署,提出了司法行政工作需要重点研究的十二方面课题。司法行政系统理论研究机构,要根据这次会议提出的研究任务,紧紧围绕司法行政工作改革发展的实际,深入研究司法行政工作全局性、战略性重大理论和实践问题,深入研究司法行政各项业务工作的特点和规律,深入研究司法行政各项职能之间的内在联系,深入总结各地在实践中创造的好经验、好做法,积极探索新形势下司法行政工作发挥职能作用的新方法、新途径,不断推出有质量、有特色、有水平的研究成果,为司法行政领导机关科学决策提供智力支持,促进司法行政工作又好又快发展。

六、进一步建立完善司法行政理论研究工作机制。健全完善的工作机制是搞好理论研究工作必然要求和重要保障。司法行政系统理论研究机构要按照科学发展观的要求,结合自身实际,进一步建立

完善理论研究工作机制。要建立研究工作绩效考核和科研成果评价机制,树立正确的理论研究工作导向,鼓励多出能够服务领导决策、指导实践的优秀成果。要建立健全重大研究课题遴选机制,适应司法行政工作和国家法治建设实际需要,坚持有所为、有所不为,根据自身专业特色和优势,整合力量,借助相关研究领域专家的智慧,选准选好重大研究课题;要建立科研工作激励和保障机制,对取得重大科研成果和有突出贡献的研究人员,要给予表彰奖励,调动广大理论研究人员的研究积极性;要建立学术研究与合作机制,建立健全与政法机关等有关部门所属科研机构、专业研究机构、高等院校和学术团体的学术交流机制,建立健全与司法行政系统内单位和部门的协调联系机制,加强与国外相关领域学术研究机构的交流与合作;要建立集中攻关、出精品的工作机制,整合研究资源,形成合力,对重大科研课题集中力量进行攻关,出精品、出佳作,努力形成有社会影响、有实践价值的重大研究成果。

七、进一步加强司法行政理论研究队伍建设。做好司法行政理论研究工作,关键在队伍。要把队伍建设放在理论研究工作的重要位置,采取有力措施,努力建设一支政治素质高、学术功底深、科研能力强的司法行政理论研究者队伍,为司法行政理论研究工作又好又快发展提供有力保证。要把思想政治建设放在首位,坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑,使广大司法行政理论研究者坚定正确的政治方向,永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色,坚定不移地做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者;要大力提高业务素质,加强教育培训工作,通过学历教育、进修、培训、学术交流、挂职锻炼等多种形式,不断提高研究人员的专业知识和学术素养。要大力弘扬优良作风,坚持理论联系实际,提倡科学严谨、求是创新的治学态度,提倡严格的道德自律,树立司法行政理论研究工作者良好形象;要切实加强理论研究人才队伍建设,遵循理论研

究人才培养规律和特点,结合司法行政工作实际,采取有效措施,着力培养一批不同研究领域的领军人物和学术带头人,引导和鼓励研究人员在重点学科、重点领域业有专攻,成名、成家。

八、进一步加强对司法行政理论研究工作的组织领导。司法行政理论研究,是司法行政工作的重要组成部分。各级司法机关特别是领导同志,要从繁荣理论研究和推进司法行政工作改革发展的高度,充分认识做好新形势下司法行政理论研究工作的重要性和必要性,切实把司法行政理论研究工作摆上重要位置,列入工作日程,精心组织,加强领导。对重大科研项目、重要研究选题,领导同志要亲自策划、亲自过问;对研究工作所需物质经费条件,要给予充分保障和大力支持。各级司法机关要结合业务工作进行理性思考和理论研究,把理论研究作为业务工作的理论支撑。要高度重视司法行政理论研究成果在工作实践中的转化和应用,善于把理论研究成果运用到工作决策中,发挥理论对司法行政工作实践的推动作用。要从政治上、工作上、生活上关心理论研究者,切实帮助他们解决工作、生活中的实际困难,为他们创造良好的研究条件,充分调动广大理论研究人员的工作积极性,形成优秀研究人才脱颖而出、人尽其才的良好局面。

司法行政理论工作任务重大,职责光荣。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,求真务实、开拓创新,努力开创司法行政理论研究工作新局面,为促进司法行政工作改革发展、推进社会主义民主法治建设作出新的更大贡献,以优异成绩迎接新中国成立 60 周年!

司法部司法研究所成立二十年 工作巡礼

司法部司法研究所

司法部司法研究所成立于1989年4月18日,是司法部直属理论研究机构,承担着司法行政系统政策理论研究、国家法治建设和法学理论研究部级科研项目的管理、组织编辑司法部机关综合理论刊物《中国司法》杂志等工作。目前,司法研究所共有23人,其中有博士10人,硕士8人,有研究员职称的6人,副研究员职称的7人,普遍具有过硬的政治素养、比较深厚的法学理论功底和较强的科研能力。

司法研究所自成立以来,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持围绕中心,服务大局,坚持以人为本、服务群众,紧紧围绕党和国家工作大局和司法行政工作全局,立足职能、发挥优势,深入研究司法行政工作中的重大理论和实践问题,积极组织开展学术创新,为坚持和完善中国特色社会主义司法行政制度,推进司法行政工作改革发展,作出了积极贡献。

一、司法行政理论研究工作成绩显著

司法研究所自成立以来,在部党组的领导下,以服务司法行政工作改革发展为宗旨,深入开展司法行政基础研究和应用对策研究,推