

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

陕西蓝皮书

BLUE BOOK OF SHAANXI

陕西省社会科学院 / 编

陕西社会发展报告 (2015)

主编 / 任宗哲 白宽犁 牛昉

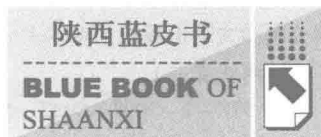
ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



陕西省社会科学院/编

陕西社会发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI
(2015)

主 编 / 任宗哲 白宽犁 牛 昉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

陕西社会发展报告. 2015/任宗哲, 白宽犁, 牛昉主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 1

(陕西蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6932 - 4

I. ①陕… II. ①任… ②白… ③牛… III. ①社会发展 - 研究
报告 - 陕西省 - 2015 IV. ①D674. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 297620 号

陕西蓝皮书

陕西社会发展报告 (2015)

主 编 / 任宗哲 白宽犁 牛 昉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 高振华

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 367 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6932 - 4

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2009 - 114

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

陕西蓝皮书编委会

主 任 任宗哲

副 主 任 石 英 刘卫民 白宽犁 杨 辽

委 员 (按姓氏笔画排序)

于宁锴 王长寿 王建康 牛 昉 刘 源
李继武 吴敏霞 何炳武 谷孟宾 郭兴全
裴成荣

主 编 任宗哲 白宽犁 牛 昉

本书执行主编 牛 昉

摘 要

2014 年是贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，全面深化改革、建设法治中国的开局之年，也是陕西着力推进“三个陕西”建设的重要年份。陕西省社会科学院社会学研究所会同马克思主义研究所、政治与法律研究所组织院内外科研院所、高等院校和政府相关部门的研究人员共同撰写了《陕西社会发展报告（2015）》。报告以深化改革和建设“三个陕西”为主线，围绕陕西社会建设及其相关领域发展进程进行综合梳理和分析，力求客观反映陕西社会发展的基本面。

报告延续了上年的主题内容与分类，由“总报告”、“年度热点”、“民意调查”、“专题报告”、“区域报告”以及“附录”六大板块构成。全书紧扣十八届三中全会、四中全会关于社会建设的重大改革举措，以及依法治国的总体部署，围绕“三个陕西”建设中的热点难点议题，准确把握基本状况，深入分析存在问题和面临挑战及发展中的优势与特色，以系统性、前瞻性的眼光提出并阐述应对的策略和举措。其中“总报告”概括分析陕西社会发展的基本形势和面临的问题与挑战，提出 2015 年将全面建设法治陕西，人民群众亦享受到社会法治的更多实惠。“年度热点”对 2014 年陕西“丝绸之路经济带”建设、移民搬迁、党风廉政、计划生育新政、网络社会治理以及经济新常态下的陕西民生建设等多个领域进行了专题研究和深入探讨；“民意调查”报告聚焦 2014 年我国和陕西改革发展进程的社会热点焦点事件、网络舆情的变化发展动态，并透过公众对传统文化的认知状况，以及对宣传倡导传统文化的理解、评价与建议的调查，获取陕西公众对经济社会发展中诸多议题的看法和感知，从多个侧面反映社会公众对当前党和政府重大决策的态度与回应；“专题报告”主要围绕地方立法服务社会发展、农



村公共服务供给、棚户区改造、社区居家养老、农民进城意愿等诸多话题，对陕西社会建设的多个领域进行系统梳理和分析，并为进一步改善相关状况提出对策建议；“区域报告”分别对西安城市凝聚力、残疾人服务管理、延安新区文化建设以及商洛社会救助的实践等进行了深入调查研究；“附录”通过对2014年高频率出现的热词进行梳理，以另一种视角来反映和呈现陕西社会建设与发展中的核心内容。这些调查和研究，既是对陕西改革与发展的梳理与总结，也为2015年陕西社会建设从政策措施、工作指向和推进策略等方面提供参考。

《陕西社会发展报告（2015）》透过对过往一年的回首，展示全省社会建设取得令人欣喜的成就，剖析面临的问题与困难，更为今后的发展探求有效有力的应对之策；同时，也试图将公众对国家政治、文化、社会、生态等方面建设的关注取向、意愿、需求等纳入到相关的决策议程中来。

Abstract

The year of 2014 is not only essential as the first year of social involvement implementing the plans of 3rd and 4th Plenary Session of 18th CPC Central Committee, but also in the agenda of realization of “Three-dimensional Shaanxi” Construction Plan. *Annual Report on Society of Shaanxi (2015)* is organized by Institute of Sociology, Institute of Marxism and Institute of Politic & Law Shaanxi Academy of Social Science (SXASS), which involved experts and scholars from SXASS, universities and other related institutes. Focusing on the Social Construction of Shaanxi, scholars analyze and research on focus events in different important fields of society, in order to supply an overview of society in Shaanxi comprehensively.

Report consists of six main sections: “General Report”, “Annual Hotspots”, and “Survey on Public Opinion”, “Particular Reports”, “Regional Report” and Keywords. Based on the influential reform arrangement and strategy policies from 3rd and 4th Plenary Session of 18th CPC Central Committee, focusing on the “Three-dimensional Shaanxi” Construction Plan from the status quo of Shaanxi social development, report provides systematical interpretation of social hotspot, local features and construction, current problems, challenges and countermeasures, and other relative issues respectively.

General Report analyses the problems and challenges in the social development of Shaanxi generally. Annual Hotspots focuses on several aspects in the livelihood construction under Silk-Road Economic Belt formation, such as migration settlement, Honest Administration of CPC, new policy of birth control, network social management, etc. Meanwhile, Survey on Public Opinion reflects the public opinion on social hotspots and focus Events, representing the public attitude and response to hotspots and policies from CPC and government in different perspectives, on the issues of reevaluation of traditions and so on.



Particular Reports respectively provide research on the status quo of legislation in local administrative, public service in rural area, community-based long-term care and peasants issues in order to provide relevant countermeasures comprehensively. Regional Reports focus on different investigation fields, such as the social cohesion of Xi'an, management of disabled, cultural construction and social aid, while the part of Keywords systematically concludes the essential events occurred in social construction and development of Shaanxi, all of which provide developing forecast, policy orientation, and work strategy and blueprint of social development in 2015.

Annual Report on Society of Shaanxi (2015) provides a review and conclusion of the result in last year of social construction in Shaanxi, points the challenges and problems in different social fields, in order to provide sufficient countermeasures, as well as the transforming tendency from public interest on different fields of politic, economic, culture, society and eco-environment, enhancing the essential issues into the agenda of construction.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2014~2015 年陕西社会发展报告 杨红娟 / 001
- 一 2014 年陕西社会发展形势分析 / 002
- 二 陕西社会发展面临的问题与挑战 / 007
- 三 2015 年陕西社会发展建议 / 009

Ⅱ II 年度热点

- Ⅱ.2 陕西建设“丝绸之路经济带”的现状、特点与对策研究
..... 聂 翔 / 013
- Ⅱ.3 陕西移民搬迁调研报告 陕西省决策咨询委员会课题组 / 025
- Ⅱ.4 2014~2015 年陕西廉政建设报告 郭兴全 / 036
- Ⅱ.5 陕西民生建设现状、问题与对策研究 张芙蓉 / 052
- Ⅱ.6 生育政策调整背景下陕西计划生育工作发展趋势与策略
..... 李 巾 / 065
- Ⅱ.7 陕西网络社会治理的现状、问题及对策 田丽丽 / 075



Ⅲ 民意调查

- Ⅲ.8 2014 年社会热点、焦点事件：陕西公众问卷调查分析报告
..... 陕西省社会科学院课题组 / 087
- Ⅲ.9 陕西公众传统文化认知状况调查报告
..... 陕西省社会科学院课题组 / 103
- Ⅲ.10 陕西公众对宣传倡导传统文化的理解、评价与建议调查报告
..... 陕西省社会科学院课题组 / 122
- Ⅲ.11 陕西省网络舆情发展报告 张春华 刘东鸿 / 139

Ⅳ 专题报告

- Ⅳ.12 陕西地方立法服务社会发展研究报告 韩 伟 / 152
- Ⅳ.13 陕西农村基层党组织建设现状及对策研究 何文兰 / 165
- Ⅳ.14 陕西省劳动关系现状与发展趋势研究报告 刘 源 / 181
- Ⅳ.15 陕西农村公共服务供给现状及其发展趋势分析
..... 乔欣欣 贺 莉 / 197
- Ⅳ.16 陕西省“十三五”推进农村综合改革研究报告
..... 陕西省社会科学院农村发展研究所课题组 / 210
- Ⅳ.17 陕西省棚户区改造现状及其对策报告 薛金慧 / 225
- Ⅳ.18 2014 ~ 2015 年陕西旅游业发展状况与前景分析 鱼小辉 / 239
- Ⅳ.19 陕西省城市社区居家养老服务现状与发展建议 吴菲霞 / 253
- Ⅳ.20 户籍制改革背景下陕西农民进城意愿研究报告 王旭瑞 / 265



Ⅲ V 区域报告

- Ⅲ.21 西安城市凝聚力公众认知状况调查报告
..... 西安市社会科学院课题组 / 276
- Ⅲ.22 “宝鸡模式”：由残疾人服务管理到残疾预防治理
..... 残疾预防服务体系“宝鸡模式”研究课题组 / 298
- Ⅲ.23 铜川市社会救助状况分析及发展对策
..... 陕西省社会科学院课题组 / 313
- Ⅲ.24 延安新区文化建设发展报告 陈静义 高志奇 / 329
- Ⅲ.25 商洛市社会救助实施现状与对策建议 姚 萍 康喜平 / 345

Ⅲ VI 附录

- Ⅲ.26 2014 ~ 2015 年陕西省社会发展九大热词 史小筠 / 356

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 Report on Shaanxi Social Development in 2014-2015

Yang Hongjuan / 001

1. Basic Analysis on Social Development of Shaanxi in 2014 / 002

2. Challenges and Problems of Social Development in Shaanxi / 007

3. Suggestions for Social Improvement of Shaanxi in 2015 / 009

Ⅱ II Annual Hotspots

Ⅱ. 2 Research Report on Construction of Silk-Road Economic Belt in Shaanxi

Nie Xiang / 013

Ⅱ. 3 Research Report on Resettlement of Migration in Shaanxi

Project Group of Shaanxi Advisory and Consultative Committee / 025

Ⅱ. 4 Research Report on Construction of Honest Administration in Shaanxi during 2014-2015

Guo Xingquan / 036

Ⅱ. 5 Research on Current Situation and Countermeasures of Construction of Livelihood System in Shaanxi

Zhang Furong / 052

Ⅱ. 6 Tendency and Tactics of Birth Control Work in Shaanxi in the Prospect of New Policy

Li Jin / 065

- B. 7 Research on Current Situation and Countermeasures of
Network Society in Shaanxi *Tian Lili / 075*

B III Survey on Public Opinion

- B. 8 Analysis Report from Questionnaire on Hotspots and Focus Events
in 2014 from Public in Shaanxi
Project research group of Shaanxi Academy of Social Sciences / 087
- B. 9 Research Report of Public Cognition of Culture Tradition in
Shaanxi *Project research group of Shaanxi Academy of Social Sciences / 103*
- B. 10 Report on Development of Internet Public Sentiment of Shaanxi
Project research group of Shaanxi Academy of Social Sciences / 122
- B. 11 Research Report on Public Understanding, Evaluation of
Tradition-Revaluation Issues
Zhang Chunhua, Liu Donghong / 139

B IV Particular Reports

- B. 12 Research Report of Social-Based Legislation System of
Local Area in Shaanxi *Han Wei / 152*
- B. 13 Research on Current Situation and Countermeasures of
Local Party Administration in rural area in Shaanxi *He Wenlan / 165*
- B. 14 Research Report on Current Situation and Developing
Tendency of Labor Relation *Liu Yuan / 181*
- B. 15 Analysis on Supplement Current Situation and Developing
Tendency of Public Service in Rural Area in Shaanxi
Qiao Xinxin, He Li / 197
- B. 16 Research Report of Promotion of Systematical Reform in Rural
Area during 13th Fifth Plan in Shaanxi
Project Research Group of Institute of Rural Development, SASS / 210



- B. 17 Research on Current Situation and Countermeasures of
Reconstruction of Squatter Settlement in Shaanxi *Xue Jinhui / 225*
- B. 18 Analysis of Current Situation and Prospect of Tourism in
Shaanxi in 2014-2015 *Yu Xiaobui / 239*
- B. 19 Research on current situation and suggestion of
urban community -based long-term care in Shaanxi *Wu Feixia / 253*
- B. 20 Research Report on Inclination of Immigration to Urban Area
among Peasants within the Residential System Reform
Wang Xurui / 265

BV Regional Reports

- B. 21 Investigation Report of Public Cognition of Cohesion in Xi'an
Project Research Group of Xi'an Academy of Social Sciences / 276
- B. 22 Type of Baoji: From Service Management for Disabled to
Preventive Management of Disease
Project Research Group of Type of Baoji / 298
- B. 23 Analysis of Situation and Countermeasures of Social Aids in
Tongchuan *Project Research Group of Xi'an Academy of Social Sciences / 313*
- B. 24 Report on Culture Construction of Yan'an New District
Chen Jingyi, Gao Zhiqi / 329
- B. 25 Research Report on Current Situation and Countermeasures of
Social Aid in Shang Luo *Yao Ping, Kang Xiping / 345*

BVI Appendix

- B. 26 The nine hot words of Social Development
in Shaanxi *Shi Xiaojun / 356*

总 报 告



General Report

B. 1

2014 ~ 2015年陕西社会发展报告

杨红娟*

摘 要: 2014年,在加强社会治理体系和能力现代化建设、全面深化改革的要求下,陕西以维护公平正义为根本,深化教育、医疗卫生、社会保障、社会组织等社会领域的体制机制改革,全面推进公共服务均等化、社会化,社会建设成就卓著,人民生活持续改善,社会政策和社会服务体系更加健全,社会保持持续稳定和谐。但要达到深化改革和社会的发展、依法治国的要求,还存在挑战和困难。需要通过法制社会建设、深化改革、推进公共服务社会化、建立多元共治的社会体制,改革社会治理体制,促进陕西社会健康有序的发展。

关键词: 深化改革 公共服务社会化 公众法制精神

* 杨红娟,陕西省社会科学院社会学研究所副研究员。



2014年,陕西全面贯彻党的十八届三中全会精神,将“三个陕西”作为引领和指导陕西今后相当长一个时期的战略部署,努力加强社会治理体系和能力现代化建设,以维护公平正义为根本,深化教育、医疗卫生、社会保障、社会组织等社会领域的体制机制改革,全面推进公共服务均等化、社会化,社会建设成就卓著,人民生活持续改善,社会政策和社会服务体系更加健全,社会发展形势良好。

一 2014年陕西社会发展形势分析

(一) 城乡居民生活持续改善,贫困地区同步提高

2014年,陕西在经济保持加速发展的情况下,继续将“两个80%”投入民生,上半年民生支出占财政支出的80.2%。各级政府不断推出的利民、惠民政策,为城乡居民收入持续提高提供动力。国家统计局陕西调查总队发布的数据显示,2014年前三季度,陕西城乡居民人均可支配收入达到11895元,在全国31个省(自治区、直辖市)中居第20位,同比名义增长10.7%,增速快于全国平均水平0.2个百分点,位居全国第13位,其中,城镇常住居民人均可支配收入在全国31个省(自治区、直辖市)中居第16位,增速快于全国平均水平0.1个百分点,位居全国第9位;农村居民收入增速快于全国平均水平1个百分点,位居全国第6位,农村居民收入增速快于城镇居民收入增速,城乡居民收入差距进一步缩小。城乡居民收入的提高,首先得益于陕西对工资的调整,2014年陕西省最低工资标准提高到1280元/月,非全日制工资提高到12.8元/小时;企业工资指导基准线在全国很多省份下调的情况下,保持了上年水平,基准线为13%,上线为19%,下线为6%。其次,企业退休人员基本养老金“十连涨”,养老金或离退休金收入年人均增长达到20.7%;60岁以上农村居民基础养老金由月均55元提高到月均60元。2014年上半年,各地惠民、利民政策的落实,使得政策性生活补贴和惠农补贴同比分别增长46.8%和

3%。居民收入的提高促进了消费水平的提高,陕西居民的消费重点开始从追求数量型向讲求质量型转变。

与此同时,深入推进避灾扶贫移民搬迁工程,并将搬迁工程与连片特困地区的扶贫攻坚统筹推进,加大公共配套设施建设和产业培育力度,促进搬迁移民的就业。贫困地区人民的收入也与城乡居民同步增长。统计显示,2014年上半年,陕西贫困地区农民人均可支配收入达到3920.50元,增长14.1%,增幅比同期全省农民人均可支配收入高0.8个百分点,贫困地区农民人均生活消费支出3413.18元,比上年同期增长11.5%。

(二)深化教育、医疗体制改革,促进资源配置的均衡化与可及性

2014年,陕西省各级政府以教育、医疗等社会关注的民生热点作为深化社会改革的重点,明确目标任务和职责,推动教育、医疗改革的深化。

在医疗卫生领域,以公立医院改革为重点,深入推进医疗、医保、医药三医联动。在完成试点的基础上,巩固成果,适时制定发布《深化县级公立医院综合改革实施意见》,突出县级医院的公益性和服务性,从管理体制、补偿机制、价格机制、药品采购上,全方位推进县级公立医院综合改革。在全省1市10县开展深化医药卫生体制综合改革试点,各市县先后出台了改革方案,提出了通过综合试点、加强基层力量,增强群众看病的可及性以及实现分类就医“小病不出镇、大病不出县、预防在基层、90%的病人在县域内救治”,明显减轻群众就医负担的总目标。并对综合试点加强进行督导考核,以提高改革效能。在宝鸡由市中心医院、县医院以及社区卫生服务机构联合成立了医疗联合体,探索建立基层首诊、双向转诊、分级医疗、上下联动的医疗服务新模式,从而完善分级诊疗模式,引导优质医疗资源向基层下沉,提升基层的医疗服务能力,方便群众就医,初见成效。

在教育领域,出台一系列政策文件,将义务教育均衡发展各项举措制度化。积极推广义务教育大学区制,特别是西安市总结了大学区管理体制改革