

《晋城市财政志编纂委员会》编

晋城市财政志

1985
2015

青島市財政本圖



晋城市财政志

1985
2015

图书在版编目(CIP)数据

晋城市财政志:1985~2015年/郭治琛主编;
《晋城市财政志》编纂委员会编.--北京:中国财政经济出版社,2015.4

ISBN 978-7-5095-6134-8

I.①晋… II.①郭… ②晋… III.①地方财政—财政史—晋城市—1985~2015 IV.①F812.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第061463号

责任编辑:洪 刚

责任校对:黄 鑫 王飞飞

封面设计:徐 杨

版式设计:徐 杨 王晓丽

中国财政经济出版社出版

URL:<http://www.cfeph.cn>

E-mail:cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京市海淀区阜成路甲28号 邮政编码:100142

晋城市景潮办公用品印制有限公司

880×1230毫米 16开 43印张 961 315字

2015年5月第1版 2015年5月晋城第1次印刷

定价:265.00元

ISBN 978-7-5095-6134-8/F·4945

(图书出现印装问题,本社负责调换)

本社质量投诉电话:010-88190744

《晋城市财政志》编纂委员会

主	任：	郭治琛				
副主	任：	王祥生	李建英	田树明	董海顺	李英杰
		段志坚	续永福	杨兴文		王鸿鹰
成	员：	(按姓氏笔画排序)				
		孔曙晓	王健	王小芳	王占文	王俊荣
		王普健	任素亮	刘学胜	成江峰	张波
		张京飞	张和亮	张明生	张俊峰	张满峰
		李永林	李红玉	李新明	李瑞刚	杨彩菊
		周扬	和卫兵	陕雄亮	赵永明	赵俊文
		常永贵	焦永斌	程红亮	缙麦凤	韩晋国
		翟玮平				韩晓红
主	编：	郭治琛				
副主	编：	王祥生	李建英	田树明	董海顺	李英杰
		段志坚	续永福	杨兴文		王鸿鹰
执	行主	编：	李建英			
执	行副	主	编：	李军		
总	编	审：	秦海轩			
撰	稿：	李文福	李吕庆	张启才	程跃新	
编	辑：	王晓丽	黄鑫	王飞飞	秦素印	张慧莲
		王晓曦				郭洁

前言

郭治琛

《晋城市财政志》是晋城市正式出版的第一部财政专业志书，上起1985年晋城市建市时期，下迄2015年，跨度30年，共计6编37章，综合运用记、传、志、述、录、表等体裁，横列门类，综述史实，客观记述了30年间晋城财政事业的历史沿革和发展变化。它的编纂出版，填补了晋城财政史志的空白，将有助于广大财政工作者和社会各界人士了解晋城财政事业发展的历史脉络。它的编纂出版，更是晋城财政发展史上一件值得庆贺的大事和喜事，在此谨向全体编纂人员，向关心支持《晋城市财政志》编纂工作的各界朋友表示由衷的感谢。

从1985年晋城建市到2015年，30年间晋城发生了历史性巨变，全市经济和社会得到了飞速发展，人民生活得到了很大改善，地区综合实力大大增强。30年间，晋城财政也得到了快速发展，三十年的步履，长长短短，曲曲折折，连缀出一处诗境；三十年的足迹，深深浅浅，实实在在，挥毫出一墨画卷。在这不平凡的30年中，晋城财政经历了1994年分税制财政体制改革、1997年亚洲金融危机、2002年所得税分享改革、2003年农村综合改革全面取消农业税、2007年政府收支分类改革和省市财权事权重大调整、2009年全球经济危机、2012年市县财政体制重大调整以及2013年十八届三中全会确立“财政是国家治理的基础和重要支柱”等一系列重大事件的考验，全市财政系统广大干部职工以服务全市经济大局为中心，以财源建设为基础，组织收入为核心，监督管理为关键，改革创新为动力，切实履行职责，不断开拓进取，各项工作取得了丰硕成果。全市财政总收入由1985年的1.1亿元增加到2014年的207.3亿元，全市公共财政预算收入从1985年的1.1亿元增加到2014年的98亿元，全市公共财政预算支出从1985年的1.3亿元增加到2014年的161.7亿元，晋城财政实现历史新跨越；以部门预算、国库集中支付、政府采购、投资评审、预算绩效管理、民生财政建设为核心的各项财政改革全面推进；财政基层基础建设、财政信息化建设、财政文化建设取得显著成效，逐步建成基层基础工作规范、现代技术运用充分、人文环境和谐文明的现代财政体系，呈现出财力不断增强、机制不断完善、管理不断强化、队伍不断壮大的喜人局面。值得一提的是，就在《晋城市财政志》成稿之时，晋城市财政局被中央文明委授予“全国文明单位”，这是对《晋城市财政志》成书最好的献礼，也是对全市财政干部最好的鼓励。

“以史为鉴，可知兴替”。作为当代财政人，我们有责任、有义务把晋城财政30年间的发展历程真实记载下来，既总结成绩，又直面问题；既回顾过去，又展望未来，把发展与进步、成功与艰辛完整再现，这是对全市30年财政工作的总结，更是对未来财政事业发展的期许。这是对历史的尊重，更是对后人的责任。从这个意义上讲，《晋城市财政志》的编纂出版，圆满完成了历史赋予的使命。

凡 例

一、本志坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，以实事求是、存真取实、体现地方特点为基本原则，全面、系统、客观地记述晋城市建市以来的财政改革与发展历程。

二、本志横列门类，综述史实，采用编、章、节层次，以文字为主，辅以图表。

三、本志断限时间上起1985年建市，下迄2015年，在县（市、区）章节中，部分资料上限有所突破，作了适当追溯。

四、本志采用公元纪年，执行国家标准《出版物上数字用法的规定》。

五、由于2006年财政部实施政府收支分类重大改革，2007年起使用新预算收支科目，故本志中涉及收支科目，尤其是支出科目内容，2007年前按照旧预算科目叙述，之后内容，部分科目按照支出类别和属性进行了归并，无法归并至旧科目的，2007年起以新科目进行叙述。

六、按照财政部统一口径，一般预算收支和公共财政预算收支的表述以年度划分，故本志中2012年前表述为“一般预算收入和一般预算支出”，2012年之后表述为“公共财政预算收入和公共财政预算支出”。

七、本志中部分表格数据总计数或相对数由于单位取舍不同而产生的计算误差，均未作手工调整。

八、本志部分章节中，凡带有续表内容的，相关注解均列在续表末页的下方。

九、本志中相关图表中的“空格”表示该项统计指标数据不足本表最小单位数、数据不详或无该项数据。

十、本志资料主要来源于晋城市财政局档案、局内各业务科室及局属单位档案、市档案馆、市教育局、市民政局、市统计局、市国税局、市地税局等，还有部分资料通过访问、函件及调查等方法搜集获得。

十一、本志参考书目：《山西省志·财政志》、《晋城市志》、《晋城税务志》、《晋城财政预算报告合辑》、《晋城市卫生志》、《晋城市教育志》、《晋城财政数据字典》、《晋城财政年鉴》、《晋城统计年鉴》等，引用资料不再一一注明。

目 录

001 概 述

1编 财政体制

025	第一章 晋城市财政体制	
	第一节 分灶吃饭财政体制	025
	第二节 分税制财政体制	026
029	第二章 县(市、区)财政体制	
	第一节 统收统支财政体制	029
	第二节 分灶吃饭财政体制	033
	第三节 分税制财政体制	034
037	第三章 乡(镇、办)财政体制	

2编 财政收入

048	第四章 工商税收收入	
	第一节 工商各税	052
	第二节 地方各税	062
088	第五章 农业税收	
	第一节 农业税	091

第二节	农业特产税	094
第三节	契税	097
第四节	耕地占用税	100

103 第六章 企业收入

第一节	企业收入变迁	103
第二节	国有(营)企业上缴利润	112
第三节	企业所得税	113
第四节	其他企业收入	116

119 第七章 专项收入

第一节	排污费收入	122
第二节	水资源费收入	125
第三节	教育费附加收入	130
第四节	矿产资源补偿费收入	132
第五节	探矿权和采矿权使用费及价款收入	133
第六节	煤炭城市建设附加费收入	134

136 第八章 其他收入

第一节	规费收入	136
第二节	罚没收入	137
第三节	行政事业性收费收入(预算内)	139
第四节	其他收入	141

144 第九章 基金收入

第一节	政府性基金收入	145
第二节	税费附加收入	163

168 第十章 预算外资金收入

第一节	行政事业性收费收入	168
第二节	政府性基金(资金、附加)收入	170
第三节	主管部门集中收入	171
第四节	乡镇自筹和统筹资金	172
第五节	其他预算外收入	172

3 编 财政支出

182 第十一章 经济建设支出

第一节	基本建设支出	184
第二节	企业挖潜改造资金支出	193
第三节	科技三项费用支出	195
第四节	流通部门事业费	196
第五节	工业交通部门事业费	198
第六节	城市维护费支出	201

203 第十二章 农林水支出

第一节	支援农村生产支出	205
第二节	农林水利气象等部门事业费	215
第三节	农业综合开发支出	219
第四节	支援不发达地区支出	221

224 第十三章 教科文支出

第一节	教育支出	224
第二节	科技支出	232
第三节	文化体育与传媒支出	237

248 第十四章 社会保障支出

第一节	抚恤和社会福利救济支出	248
第二节	行政事业单位离退休支出	259
第三节	社会保障补助支出	261
第四节	医疗卫生支出	272

277 第十五章 行政管理支出

第一节	一般公共服务支出	277
第二节	公共安全支出	282
第三节	国防支出	289

290 第十六章 政策性补贴支出

第一节	粮食风险基金	291
第二节	国家粮油价差补贴支出	294
第三节	农业生产资料价差补贴	294
第四节	其他政策性补贴	296

298 第十七章 专项支出

第一节	排污费支出	299
第二节	水资源费支出	302
第三节	矿产资源补偿费支出	303

第四节	教育费附加支出	305
第五节	探矿权和采矿权使用费及价款支出	305

4编 财政管理

315 第十八章 预算管理

第一节	部门预算管理	315
第二节	国有资本经营预算管理	318
第三节	财政国库管理	319
第四节	会计集中结算	325
第五节	政府采购管理	327
第六节	非税收入管理	329
第七节	财政投资评审管理	331

334 第十九章 财务管理

第一节	企业财务管理	334
第二节	农业财务管理	338
第三节	行政事业单位财务管理	341
第四节	社会保障资金制度管理	343
第五节	基本建设财务管理	352
第六节	地方金融及政府债务管理	354

358 第二十章 会计管理

第一节	会计法规制度建设	358
第二节	会计基础工作规范	359
第三节	会计资质管理	361
第四节	会计教育培训	362
第五节	会计服务机构	364

365 第二十一章 国有资产管理

第一节	管理体制	365
第二节	资产管理	365
第三节	清产核资	368
第四节	产权登记	369
第五节	产权交易	370

371	第二十二章 综合财政管理	
	第一节 预算外资金管理	371
	第二节 农村税费改革	373
	第三节 彩票管理	376
	第四节 煤炭基金管理	378
	第五节 财政支出绩效评价	382

385	第二十三章 财政监督	
	第一节 财政收支监督	385
	第二节 会计监督	390
	第三节 财政内部监督与监察	392
	第四节 财税监察	394
	第五节 税收财务物价大检查	397
	第六节 煤炭基金稽查	398

401	第二十四章 财政信息化管理	
	第一节 信息化建设	401
	第二节 财务网站建设	404

406	第二十五章 其他财政管理	
	第一节 住房(基)金管理	406
	第二节 财政信用管理	411
	第三节 控制社会集团购买力	411

5 编 县(市、区)财政

417	第二十六章 晋城市城区	
	第一节 机构体制	417
	第二节 财政收入	419
	第三节 财政支出	422
	第四节 财政管理	424

432	第二十七章 泽州县	
	第一节 机构体制	432
	第二节 财政收入	434

	第三节 财政支出	437
	第四节 财政管理	444
450	第二十八章 高平市	
	第一节 机构体制	450
	第二节 财政收入	453
	第三节 财政支出	456
	第四节 财政管理	459
473	第二十九章 阳城县	
	第一节 机构体制	473
	第二节 财政收入	475
	第三节 财政支出	478
	第四节 财政管理	483
491	第三十章 陵川县	
	第一节 机构体制	491
	第二节 财政收入	493
	第三节 财政支出	497
	第四节 财政管理	501
506	第三十一章 沁水县	
	第一节 机构体制	506
	第二节 财政收入	508
	第三节 财政支出	510
	第四节 财政管理	513
529	第三十二章 晋城经济技术开发区	
	第一节 机构体制	529
	第二节 财政收入	530
	第三节 财政支出	533
	第四节 财政管理	536

6编 机关和队伍建设

541	第三十三章 组织机构	
	第一节 领导机构	541
	第二节 内设机构	542
	第三节 直属机构	543
548	第三十四章 党建与群团工作	
	第一节 党的建设	548
	第二节 群团工作	553
559	第三十五章 队伍建设	
	第一节 干部教育培训	559
	第二节 政风行风建设	563
	第三节 集体荣誉	564
571	第三十六章 法制制度建设	
	第一节 法制建设	571
	第二节 制度建设	573
582	第三十七章 机关建设	
	第一节 基层基础建设	582
	第二节 信息化建设	582
	第三节 财政文化建设	584
	第四节 宣传与科研工作	584
	第五节 帮扶工作	588
	第六节 办公设施与管理	589
590	大事记	
659	后记	

概 述

财政伴随着国家或政权的产生而产生，是维持国家或政权机构运转，体现国家或政权意志，保证实现公共权力的重要职能部门。因此说，财政是庶政之母，邦国之本，是国家治理的基础和重要支柱。

财政最鲜明的特征是阶级性和公共性。我国财政的特点是取之于民、用之于民，所以各级财政工作的出发点和落脚点是最大限度地保证经济社会全面发展，保障和改善民生。

晋城市是在 1985 年改革大潮中诞生的新型城市，从那时起，晋城财政便应运而生。30 年来，全市各级财政部门紧跟党中央路线、方针、政策步伐，认真贯彻落实市委、市政府各项战略决策，积极推进财政体制改革，不断完善财政运行机制，坚持强化财政监管职能，晋城财政实力显著提升。1985~2014 年，全市生产总值由 13.8 亿元增长到 1035.8 亿元，增长 74 倍，年均增长 16%。而同一时期，晋城财政总收入由 1.09 亿元增长到 207.3 亿元，增长 189 倍，年均增长 19.8%；财政支出由 1.27 亿元增长到 161.7 亿元，增长 126 倍，年均增长 18.2%。晋城财政不仅见证了这座新型城市的风雨历程，更见证了她的巨大变化和辉煌成就。

纵观晋城财政 30 年发展历程，大致可分为三个历史阶段：1985~1993 年为建市成长期；1994~2002 年为快速发展期；2003 年开始进入高速增长期。

(一)

1985~1993 年，随着市管县体制改革和晋城市成立，全市改革发展进入快车道，揭开了历史新篇章。农村经济体制改革方兴未艾，乡镇企业异军突起，城市经济体制改革全面展开，科技、教育、政治体制改革稳步推进。在这样的大环境下，全市财政部门坚持以改革开放引领财政工作，大胆解放思想，转变理财观念，实施财政体制、税收制度、企业和行政事业单位财务管理制度等改革措施，探索出一条适合晋城市经济社会发展的财政新路子。

改革财政体制。从中华人民共和国成立到改革开放之前，全国长期实行统收统支财政体制，即中央统一预算收支，地方无权支配财力，中央和地方吃大锅饭。直到党的十一届三中全会后的 1980 年，各级财政分配关系进行改革，实行“划分收支，分级包干”体制，明确划分各级财政的责任和权利，赋予地方财政较大自主权，被称为“分灶吃饭”体制。1985 年晋城市成立后，山西省对晋城市实行“收支挂钩，总额分成”财政包干办法，市对县实行“划分税种，核定收支，分级包干，一定三年”的办法。1988 年，为增强地方财政活力，省对市财政体制进行调整，把税源

比较分散的城乡个体工商税、企事业单位奖金税等13个税种划为市固定收入，将中央、省向地方的借款计入支出基数，同时，调整留成上解比例，改进财政包干办法，实行“收入总额分成，递增包干”，调动地方政府发展经济、开辟财源、增加收入、节约支出的积极性。市对县财政体制也进行调整，1988年3月，阳城县被山西省确定为全省综合体制改革试点县，与此相配套，对阳城县实行财政上缴递增包干，即包死基数，确定比例，一包三年，超收全留，欠收自补。1991年，随着全市县级综合体制改革全面展开，其余县区均实行财政包干体制，市级财政让出财力400万元。

在此期间，为适应异军突起的乡镇企业发展趋势，壮大农村经济，市财政积极探索乡镇财政建设新路。1985年建市初，在118个乡（镇、办）全部成立财政所，实行不同形式的收支挂钩体制，并选择条件成熟的乡镇进行金库建立试点，使乡镇真正成为“一级政府、一级财政”，充分调动基层增收节支积极性。1992年，全市在陵川县召开乡镇财政金库建立协调会。1993年，在沁水县召开乡镇金库现场会，至1993年底，全市共建起乡金库27个，实现乡镇财政事权相统一。晋城市乡镇财政建设成果不仅受到省财政厅的表扬，还入选财政部乡财政建设10年成果展，并在中央电视台播放。

完善税收制度。1985年晋城市成立时，财税机构合在一起，利税并存，统一征收。在此之前的1983年7月，国家对工商税制开始全面改革，晋东南地区首先在沁水县搞利税改革试点，将原工商税按照纳税对象，划分为产品税、增值税、盐税和营业税。随后，各县相继实行利改税。从1984年10月开始，又进行第二步利改税，相继开征资源税、城市建设税、房产税、土地使用税、车船使用税、城乡个体工商业所得税、个人收入调节税、建筑税、教育费附加等。晋城市成立后，先后对产品税、增值税实行调整，扩大增值税征收范围，改进其计税办法，对煤炭等产品实行从量定额征收资源税，改进农、林、水产品征税办法，由税利并存逐步过渡到以税代利。至1988年8月财税分设时，全市由原来单一税制转变为多税种、多环节、多层次的复税制，基本形成以流转税和所得税为主体、其他税种相配合的税制体系。

推进国营企业改革。这一阶段，市财政坚持“欲取先予”原则，不断推进国营企业改革。一是积极帮助企业建立健全目标利润承包经营责任制。1985年，围绕省委、省政府《以增强企业活力为中心的经济体制改革方案》和省财政厅4个配套文件，晋城市采取一系列措施，包括在国营企业全面推行承包责任制，改革资金管理办法，由“划拨”改为贷款，从资金上重点扶持新产品开发项目，在晋城钢铁厂等5个企业试行经济效益与工资总额挂钩办法。1990年，全市本着“大稳定、小调整、保财政、留后劲”的原则，先从莒山煤矿和市百纺公司试点，后逐步分类推行国

营企业第二轮承包责任制。同时，山西省在沁水县实行税利分流、税后还贷、税后承包试点，进一步理顺了国家与企业的分配关系。二是改革企业内部管理制度。相继制定厂内银行结算制度、原材料节约奖励办法、百元产值综合消耗管理办法、目标成本管理办法，以及扭亏增盈、盈利留成、亏损包干办法等，进一步激发企业发展生产的活力。三是大力支持企业技术改造和新产品开发。建市初（1985~1990年），市财政用于企业技术改造、新产品开发研制方面的资金2466万元，共支持68个企业79个技术改造和新产品开发项目，帮助企业解决历史包袱1672万元，增补企业流动资金1800万元。1991年，为贯彻国家、省搞好大中型企业政策，晋城市开展了“大中型企业‘管理年’活动”，加大技术改造和新产品开发支持力度，全年从省市县筹集技改和新产品开发资金1325万元，另外，提取流动资金、新产品开发资金和固定资产更新改造资金670万元，扶持技改和新产品开发项目20个。1992年和1993年，进一步利用无息贷款、投资、免交利润等多种形式扶持企业进行技术改造和新产品研发，使企业经济效益稳步提升，扭亏增盈目标顺利实现。

加强财政监督管理。一是建立健全财务管理制度。1988年，制定《晋城市地方国营企业财会基础工作整顿验收办法》，从固定资产增值、效益分配、承包奖惩比例等方面完善和改进企业财务管理。1989年，市财政制定对各县《财政工作目标管理考核办法》、《农业四税经管目标管理考核办法》、《支农周转资金回收考核办法》，极大地调动各县（区）组织收入的积极性。从1990年起，将每年10月定为农税政策宣传月，并持续开展农税征管宣传活动，提高全民纳税意识。同时，根据市级事业单位和行政机关的不同特点，加强预算管理，改革包干经费使用办法。在包干级次上，将过去财政对主管部门包干改为直接对二级单位包干；在包干范围上，将事业发展经费由原来按平均进度拨款改为控制指标、落实项目、资金和项目挂钩的办法；在预算定额上，对农口事业单位实行企业化管理，并调整市机关事务管理局的包干经费预算标准，减轻财政负担；在经费核定上，严格控制财政供养人员，凡是应在预算外资金中列支的费用，一律不在预算内安排，事业单位的事业人员与事业收入挂钩。对市级行政事业单位经费拨款实行“季度分月用款计划”审批制度，对省、市专项经费实行“专项指标拨款通知单”制度，对行政会议费执行《市级机关事业单位会议费开支规定》，印制会议审批卡片。

二是加强预算外资金管理。市财政对预算外资金实行“计划管理，专户储存，财政审批，银行监管”的管理办法，至1989年底，全市预算外资金纳入财政专储的单位达250户。1990年，完善预算外资金专储考核办法。1993年，开展预算外资金收支、管理、银行开户情况检查，全市预算外资金专户存储率达90%以上。

三是建立财政周转金制度。为适应全市商品经济发展需要，市财政针对资金使用效益不高的