

中央民族大学国家“863工程”建设项目

李东光 吴月刚◎主编

构建和谐民族关系 推进北京市世界城市建设

GOUJIAN HEXIE MINZU GUANXI
TUIJIN BEIJINGSHI SHIJIE
CHENGSHI JIANSHE

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

中央民族大学国家“985工程”建设项目

构建和谐民族关系 推进北京市世界城市建设

GOUJIAN HEXIE MINZU GUANXI
TUJIN BEIJINGSHI SHIJI
CHENGSHI JIANSHE

李东光 吴月刚◎主编

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐民族关系 推进北京市世界城市建设/李东光
吴月刚主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2013. 12
ISBN 978-7-5660-0547-2

I. ①构… II. ①李… ②吴… III. ①民族关系—研究—北京市
IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 265973 号

构建和谐民族关系 推进北京市世界城市建设

主 编 李东光 吴月刚

责任编辑 吴 云

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787×1092 (毫米) 1/16 印张: 15.5

字 数 265 千字

版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5660-0547-2

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

多民族共存是当今世界的重要特征，全世界目前有 2500 多个民族生活在 200 多个国家和地区，世界上绝大多数国家是多民族国家，民族问题是当今世界普遍存在的社会问题。我们国家也是一个统一的多民族国家，有着悠久的历史和丰富的民族文化，民族问题的顺利解决对我们国家社会建设和民族发展有着极为重要的意义。

北京是我们这个统一的多民族国家的首都，同时又是一个有着 80 多万常住少数民族人口的多民族城市。2010 年北京确定了“建设世界城市”的发展目标，这是北京城市建设与发展的新机遇，也是关系中华民族伟大复兴的重大战略，是我国参与全球竞争的必要方式。北京市世界城市建设与和谐民族关系的构建有着非常密切的关系，没有和谐的民族关系，北京是很难实现建设世界城市目标的。尤其是在当今世界一体化、经济全球化这个新的国际背景下，从建设世界城市的高度和视野来研究北京和谐民族关系的构建，具有非常重要的理论意义和应用价值。北京在建设世界城市过程中构建和谐民族关系，这不仅能够在全国起到示范作用，树立北京“首善之区”的形象，而且对于对外宣传“和谐中国、多彩中华”也有着非常重要的意义。从这个角度讲，目前中央民族大学李东光同志所主持的“北京市世界城市建设与和谐民族关系构建研究”课题就有着非常重要的理论意义和现实价值。

首先，课题的立意很好，具有一定的创新性。以往学术界对民族关系的研究往往只是从民族地区或者是局部区域工作经验来进行探讨和总结，但是理论性的探讨深度还远远不够，长期以来对民族工作、城市民族工作关系的构建方面的理论研究和实践探索还很薄弱。而该课题研究从北京建设世界城市的高度探讨和谐民族关系的构建，打破了以往一般性的工作经验总结的浅层次思路，提高了研究层次，不仅在民族问题和民族关系方面，而且在城市建设研究领域也进行了创新性探索。

另外，该课题研究也有着一定的理论高度，具有世界的眼光和宽广视野。该课题把构建和谐民族关系放到北京建设世界城市的大背景下，研究

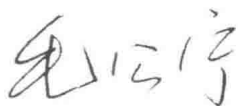
借鉴国外一些城市民族关系构建的相关经验和理论，总结世界其他城市的经验和教训，从中提出一些有用的意见和建议，这种研究方法是很有新意的。

第三，该课题研究既有理论探索，也有现状和问题分析，最后提出解决对策和建议，研究思路较为清晰。该课题研究站在国际、国内相关理论研究的基础上，提出北京市建设和谐民族关系的思路，并且针对相关的问题提出了可行性的意见和建议，由此可见该课题研究组织实施科学，条件优良，知识结构也较为合理，理论基础扎实，有着鲜明的学术根基。在和谐民族观的构建方面研究课题成果也较为丰硕。

尽管研究意义重大，然而该课题研究还是具有一定的挑战性。一是，课题研究没有现成的理论总结可以借鉴，在城市民族关系构建方面，仍缺乏足够的理论支持，尤其是北京市作为我国的首都，在和谐民族关系构建方面无论从理论还是实践上看都是要求比较高的，相比其他民族地区有着一定的特殊性。二是，该课题从世界城市建设角度研究探讨和谐民族关系构建，需要与世界其他的国家和城市进行比较研究，需要对国外理论进行梳理分析，需要对国外一些国家，尤其是多民族国家和城市处理民族关系方面的经验教训进行总结，这无论从理论层面还是实践层面的上看都非常有必要。在研究过程中也应该从本国的国情出发，要考虑到我们国家的具体情况，可以吸取借鉴国外经验，但“为我所用”要符合我国的具体情况。

同时我们也要看到，在新的形势下我国城市民族关系方面也面临一些新的问题。比如，城市化进程中出现的多民族化和多元文化增强对城市民族关系构建带来的一系列影响，特别是各民族在交往过程中不可避免地会发生观念方面的碰撞、文化方面的冲突和利益方面的纠纷，这些方面的矛盾和冲突近年来在我国一些大中城市呈现出上升的趋势；在社会转型期，我国许多城市社会矛盾逐步增多，包括农民工进城的权益保障问题、收入分配差距增大问题、贫富差别差距问题等，也会反映到民族关系上来；随着我国社会主义民主政治的建设和不断完善，各民族的民族意识、自主意识、民族自豪感、民族自尊心不断增强，少数民族对政治诉求、利益诉求也会不断增多，若处理不好也会影响民族关系。另外，还要看到国外的民族问题也有可能对我国的民族关系产生一定的影响。北京作为我国首都，这些问题更应该引起注意，也希望专家学者们在研究中予以重视。

尽管该课题研究存在一定难度，也面临诸多挑战，但在李东光同志的指导下，课题组成员认真努力，取得了一定的研究成果。即将出版的论文集《构建和谐民族关系 推进北京市世界城市建设》就是一项重要成果，这实在是难能可贵的！相信该研究成果能够在北京世界城市建设、对城市民族关系协调指导方面提供理论支持和实践指导，取得良好的社会效应。



2013 年 9 月

目 录

第一篇 理论探讨

城市居民多民族化趋势与和谐民族关系构建	郑信哲 杨玉梅 (3)
关于城市民族团结与和谐社区建设的思考	赵 民 林钧昌 (10)
浅谈首都在国家和谐民族关系构建中的首善品性与效应	严 庆 (18)
北京市少数民族流动人口聚居社区精细化智理与北京世界城市 建设相关性研究	孙淑秋 李昭勇 孟亚伟 (26)
浅论我国转型期社会矛盾中民族关系因素的影响与作用	陈延斌 (36)
北京世界城市建设中城市民族工作多元化现象分析与政策 导向研究	李 静 (41)
多民族文化对北京建设世界城市的影响	万泳延 (56)

第二篇 现状与问题

北京市世界城市建设与和谐民族关系构建 ——北京维吾尔族流动人口的社会适应研究	王 平 于 洸 (65)
北京市在建设世界城市过程中构建和谐民族关系要走精细化 智理之路	余梓东 爱丽菲娅 (75)
北京市少数民族类社会组织研究	陈旭清 (86)
世界城市建设视野下的北京和谐民族关系构建	彭 谦 韩艳伟 (96)
北京世界城市建设与少数民族流动人口	汤夺先 (102)
北京建设世界城市过程中构建和谐民族关系面临的 问题与挑战	吴月刚 孙 强 (113)
当前北京市民族关系现状及发展趋势	黄城煜 盘 洁 (127)
北京建设世界城市过程中民族文化保护与开发面临的 问题与挑战	孙 强 (139)

第三篇 实践与对策

借鉴发达国家经验,构建城市和谐民族关系

——基于城市少数民族流动人口管理视角 李俊杰 (151)

注重创新发展,创建民族团结和谐社区 林钧昌 赵 民 (165)

新时期新阶段关于我国城市民族工作的对策性

建议 熊坤新 亓光勇 胡 琦 (175)

浅析民族文化在北京世界城市建设中的作用 赵秀琴 (185)

关于城市建设中和谐民族关系构建的思考

——以成都市为例 宫 艳 (196)

论北京建设世界城市进程中民族教育工作的创新 杨 杰 (203)

国际视野下在京留学生与中华文化交流的互动性及適切性 林 艳 (210)

关于构建北京市民族关系评估体系的研究 杨大桅 (220)

北京魏公村民族特色餐饮文化产业发展过程中存在的

问题与对策 乔智敏 (229)

后 记 (238)



第一篇

理论探讨

城市居民多民族化趋势与和谐民族关系构建

郑信哲 杨玉梅^①

随着改革开放的深入和城市化进程的加快,农村人口大量地流入城市,如今2亿多农村人口在各级城市打工经商,其中不乏少数民族人口。据不完全统计,2011年在城市流动的少数民族人口达1000多万人。^②少数民族人口大量进入城市,不仅加速了城市居民的多民族化,而且使城市日益成为各民族人口相互交流、相互碰撞的热点地区,城市民族关系问题变得更加复杂多样,构建城市和谐民族关系面临许多挑战。

一、城市居民多民族化现象显现

改革开放以来,我国的城市化进程加快,城市化率也呈现出逐渐提速发展之势。例如,自1978年到1998年,城市化率由17.92%提高到33.35%,年均提高0.77个百分点;而从1998年到2007年,城市化率由33.35%提高到44.94%,年均增长1.11个百分点。据预测,2020年我国城市化水平将达到60%左右,如果届时全国总人口达到14.7亿,中国城镇人口将达8.4亿。^③

在城市化进程中,城市居民的多民族化现象日渐突出。过去,城市少数民族人口除一些世居民族外,大部分是新中国成立之后,通过工作调动、大学毕业生分配、军队转业等政策因素而定居城市的。20世纪80年代以后,除这种政策因素继续存在以外,随着城市化步伐的加快和大量的人口流动,广大的少数民族人口以经商、务工等形式纷纷到广东、上海、北京、天津、山东、江苏、浙江等城市里“安营扎寨”。据初步统计,20世纪80年代末,在北京经商的新疆维吾尔族、东北朝鲜族就有几千人以上;北京每天100多万流动人口中至少十分之一以上是少数民族人口。这

^① 郑信哲,朝鲜族,吉林磐石人,中国社会科学院民族学与人类学研究所研究员、研究生院教授,历史系博士,主要从事马克思主义民族理论与中国民族问题及朝鲜民族研究;杨玉梅,白族,云南大理人,中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院2012级硕士研究生。

^② 张建松等:《让外出务工和学习的1000万少数民族群众尽快融入城市》, http://news.xinhuanet.com/politics/2011-02/11/e_121065171_3.htm。

^③ 朱铁臻:《改革开放与中国城市发展》, <http://www.chinacity.org.cn/csfz/csjs/44631.html>。

种情况在天津、上海、广东、福建等地都已出现。^①

进入 21 世纪,城市少数民族人口增速加快。例如,近几年,广州、宁波等一些东南沿海城市的少数民族流动人口每年以 20% 以上速度增加^②;2010 年,广东东莞市由青海、新疆等地回族、维吾尔族群众开设的拉面店有 1 200 多家,比 2005 年翻了一番。^③ 青海化隆县总人口 20 多万人,2011 年化隆人在全国 205 个大中城市开设拉面馆,拉面馆数量达到 11 万家,从业人员达 6.9 万人。^④ 不仅如此,随着城市少数民族外来人口的增多,少数民族人口相对集中分布的现象也比较明显,出现了少数民族相对聚居的街道社区,如青岛西元庄社区、宁波芝兰社区、南京健园社区、南宁银海社区、昆明顺城社区等。

随着人口流动的加快,城市少数民族人口日益增多,城市居民的多民族化现象日益明显,主要表现在以下几个方面:

第一,城市少数民族成分越来越多。过去,在许多城市中少数民族成分不多,改革开放后这种局面逐渐被打破,随着少数民族人口的大量流迁,城市少数民族成分日益增多,还出现许多 55 个少数民族成分齐全的城市。例如,1949 年,北京市有少数民族成分 38 个,1982 年达 54 个,到 1990 年成为少数民族成分最齐全的城市,全国 55 个少数民族均可在北京找到;1951 年,上海市有少数民族成分 11 个,到 1990 年达 44 个,全国第五次人口普查时有少数民族 52 个,如今 55 个少数民族齐全;1981 年,深圳市有少数民族成分 12 个,到全国第五次人口普查时达 54 个,2008 年 55 个少数民族齐全;广州市开始只有几个世居少数民族,如今也变成 55 个少数民族成分齐全的城市。此外,许多城市的少数民族成分逐渐增多,如 1982 年武汉市有少数民族成分 33 个,到全国第五次人口普查时有 49 个;1982 年青州市有少数民族成分 26 个,2009 年增至 50 个;1990 年南京有少数民族成分 42 个,到 20 世纪 90 年代末增至 51 个。

第二,城市少数民族人口增长速度明显快于汉族人口。2005 年年底,北京市少数民族人口是 71.8 万人,与 2000 年相比,增加了 13 万人,增长 22.1%,年均增长率为 4.1%,超过同期常住人口 2.4% 的年均增长率;1982 年,武汉市少数民族人口为 2.4 万人,到 1990 年达 3.8 万人,期间少

① 沙之沅:《在中国都市人类学会成立大会上的讲话》,载《中国都市人类学通讯》,1992 年第 1 期,第 15 页。

② 国家民委政策法规司:《全国城市民族工作座谈会发言材料》,2010 年 12 月,第 14、第 18 页。

③ 中国新闻网: <http://www.chinanews.com/gn/2010/12-13/2718223.shtml>。

④ 吕锦武:《拉面经济 生意兴“隆”》,载《西海都市报》,2011 年 10 月 27 日。

数民族人口增长率为 56.4%，而汉族人口增长率只有 17.3%；青岛市自 1982 年到 1990 年的 8 年间，汉族人口增长率为 9.3%，而少数民族人口增长率则为 43.8%；1982 年，深圳市少数民族人口只有 372 人，2000 年增至 224 688 人，到 2010 年已达 755 664 人。城市少数民族人口的迅速增多并不是因为人口的自然增长，而是缘于人口的机械增长，即主要原因是少数民族人口的流迁。

第三，非民族地区城市的少数民族人口所占比例增多。1982 年，地市级城市的少数民族人口约为 574 万人，占当时全国少数民族人口的 8.4%。而据国家民委的不完全统计，1997 年地市级城市的少数民族人口比例占全国少数民族人口的 20%，其中民族地区的少数民族流迁人口分布于中心城市和东部大中城市的现象日益明显。2010 年，仅广东省城市外来少数民族人口就达 200 万名。

第四，城市的族际通婚，主要是少数民族与汉族之间的通婚现象明显增多。在民族地区，各少数民族都有相对集中的村落，加上一些本民族固有的传统的民族内部婚姻习俗与规范，跨民族通婚在某种意义上是行不通的。而在城市及少数民族杂散居地区，民族内婚遇到困难，族际通婚主要是少数民族与汉族的通婚现象日益增多。据广州市满族联谊会 1990 年统计，全市满族人口 1 178 户，其中夫妻双方均是满族的家庭有 49 户，只占总户数的 4.6%，而夫妻双方不属于同一民族的家庭有 1 129 户，占总户数的 95.4%。^①此外，西南少数民族妇女嫁入东南沿海地区的情况日益增多。例如，21 世纪初，江苏省新增加的 10 万少数民族中，是从云、贵、川等边远地区婚嫁而来的少数民族妇女；南通市现有少数民族 15 716 人，其中 80% 以上的少数民族家庭户属于婚嫁；常州市少数民族有 1 195 户，其中外省婚迁户 1 037 户；盐城市少数民族中妇女增加到 10 564 人，占少数民族人口的 78.24 %。^②

少数民族人口从民族地区乡村流迁至城市，一方面他们更加主动地吸收和适应城市主流文化，同时他们也把各自民族的传统文化传播于此，不仅为城市文化增添光彩，使之更加丰富多彩，而且也更加显现出城市文化的多民族性；另一方面，城市作为各民族人口频繁接触的一个交汇点，不同民族的不同文化、不同传统在相互碰撞中，不可避免地会产生一些矛盾

① 徐钢泓：《中国东部的城市化和西部少数民族的涌入》，载《民族工作研究》，2000 年第 3 期，第 40 页。

② 许新民、刘邵英：《江苏省迁入少数民族群众贫困状况及对策》，载《江苏省社会主义学院学报》，2003 年第 2 期，第 40 页。

和隔阂,如果重视不够或处理不当,就有可能造成民族关系的不和谐以至紧张。

二、少数民族流动人口与城市民族关系

目前,在我国各类城市中,少数民族流动人口达上千万人。其中,大部分流向东南沿海和中部地区经济发展较快的大中城市,这些城市中少数民族流动人口少则几万人,多则几十万人,许多城市的非户籍少数民族人口超过户籍人口。据全国人口普查统计,广州市少数民族人口近64万人,其中非户籍少数民族人口约56.7万人,而户籍人口只有6.3万人,不足少数民族总人口的10%;深圳市少数民族人口75.6万人中,户籍人口仅为5.2万人,非户籍少数民族人口占90%以上;上海市少数民族人口27.6万人,其中非户籍人口17.8万人,占少数民族人口总数的64.4%;宁波市少数民族流动人口以年均20%以上的速度递增,2010年达31.8万人,占全市少数民族人口总数的89%;青岛市50个少数民族成分户籍人口为3.3万人,而少数民族流动人口近20万人。

少数民族人口流动,日益显露其地域的广泛性和民族的多样性,也呈现出少数民族人口向城市流动的不可逆转性和常态化。例如,深圳市坪山新区是一个重要工业开发区,据2011年5月统计,该区少数民族流动人口有29758人(包括少数外国人及港台人员),占当地常住人口总数的10%。这些少数民族流动人口中,由于地理等因素,西南少数民族人数虽占多数,但不乏其地域的广泛性,囊括了全国31个省、市、自治区。这里的各少数民族人口数量多少不一,有的少数民族人口超过1万人,有的只有1人,但民族成分多达39个;广州市海珠区凤阳街道是一个典型的城中村区域,辖区内各类企业超过1.3万家,大部分是中大型布匹市场(大小41个分场)产业链的组成及衍生企业。街道常住人口24.4万人,其中流动人口19.5万人。据2012年4月统计,该街道少数民族流动人口有2188人。该地少数民族流动人口人数不多,所占比例很低,但也具有民族多样性和地域广泛性,少数民族成分达33个,来自23个省区。^①

城市少数民族流动人口不断增多,他们具有的一些民族性和不确定性较为容易引起矛盾和问题。改革开放以来,大量的少数民族青壮年走出偏僻的乡村、山寨,涌入城市,从事经商、务工等活动,形成一支少数民族人口流动大军。这些进城经商、务工的少数民族人员,在保持浓厚的本民

^① 根据笔者实地调研所获资料。

族文化传统的同时,又直接、频繁地与当地文化接触碰撞。他们不仅与同一城市的本民族成员和本民族地区有着密切的联系,而且与其他城市的本民族成员也有广泛联系。他们处在引发城市民族关系问题的最活跃、最敏感位置上。近些年,涉及民族方面的许多问题都发生于城市,如东南某省2008—2010年发生民族方面的各类纠纷矛盾中,80%以上在城市。^①

种种迹象表明,近几年在城市里影响民族团结和民族关系的不稳定因素有所增多。一些过去未曾出现或不显露的民族歧视、民族摩擦事件时有发生,民事纠纷的民族问题化倾向也比较突出。当前,涉及城市民族关系的事件主要表现为:一是以少数民族为题材的出版物、影视作品及宣传报道不够慎重而出现的贬低或歪曲、侮辱少数民族历史或形象的话语和图像事件;二是不尊重少数民族饮食习惯而伤害少数民族感情的问题;三是一些城市里出现对少数民族的歧视性行为而引起少数民族的不满;四是与少数民族相关问题的处理不公而使事态扩大的问题;五是城市少数民族房屋拆迁中的问题等。而这些问题许多与少数民族流动人口有关。据国家民委民族研究中心的一个研究报告,2000年以来发生的影响城市民族关系和社会稳定的大小事件中,80%以上都与少数民族流动人口有关。这些事件按不同类型分,属于管理不当而引发事端的占20%,属于不服管理而引发事端的占47%,属于利益纠纷引发事端的占15%,属于社会治安及刑事犯罪的占8%,属于不尊重少数民族风俗习惯而引发事端的占7%,因新闻和文艺作品伤害少数民族感情而引发事端的占3%。^②

可见,城市人口多民族化增加了民族之间的交往和联系,但不同民族之间和不同文化之间的碰撞和冲突也会增多。而城市具有的人口集中、影响力大、传播媒介发达、扩散力强等功能,使城市民族关系问题具有多发性、敏感性和波及性。

三、建立相互交流平台,促进城市民族关系和谐

在我国,随着改革开放的深入和城市化进程的加快,少数民族人口流动将不是愈加频繁,而城市作为不同民族和各种文化的主要交汇处,是民族关系问题的主要引发区,城市民族工作变得越来越重要。

如今在我国许多城市,外来少数民族人口数量超过户籍人口。但相比

^① 国家民委政策法规司:《全国城市民族工作座谈会交流材料汇编》,2010年12月,第61页。

^② 国家民委民族问题研究中心:《城市民族关系现状及对策研究》,北京:民族出版社,2006年,第52页。

之下,外来少数民族人口在社会政治参与、接受民族教育、开展民族文化活动等方面,由于受多种因素限制,其合法权益得不到有效保障,民族关系方面具有较大的不确定性。这不仅影响了他们在城市生活中适应与发展的进程,而且往往成为城市民族关系热点,影响城市社会的和谐稳定。

城市是一个开放的空间,然而由于受城市建筑特点的影响,人们居住环境相对封闭,人们之间尤其是社区居民之间的交流不够广泛,缺乏相互了解。这种环境是少数民族人口适应与融入城市遇到的不利因素。而少数民族自身的社会交际面窄、语言沟通不畅以及他们具有的一些习惯等,又是他们在城市适应与发展中存在的不利因素。城市民族关系问题往往是由于互不了解、互不尊重引起的,各民族之间缺乏相互交流和沟通,少数民族流动人口被城市社会所“排斥”,是影响构建城市和谐民族关系的主要原因。

在这种情况下,城市政府应该广泛地构筑各民族之间和民族内部能够交流的平台,使其加强相互交流和沟通,消除城市居民中的排斥、歧视心理和少数民族人口的自我封闭和防备心理,促进各民族相互了解、相互尊重、相互包容和共同发展,加快少数民族与城市相互适应过程。这些也是构建和谐城市民族关系的重要内容。为此,提出如下对策及建议:

一是,提高对城市民族问题重要性的认识,加强城市民族工作。随着城市少数民族人口的增多,城市民族问题日益复杂、敏感,城市民族工作愈加重要。城市各级领导部门对此应有清醒的认识,重视城市民族问题,加强城市民族工作。从各地城市民族工作情况看,哪个城市的主要领导重视民族问题,哪里的民族工作相对来说就做得好;否则相反。然而,城市民族工作不能只靠某个领导的重视,因为那是因人而异的。所以,要持之以恒地做好城市民族工作,就需要制定相应的政策制度,由制度化来支撑才有可能做好城市民族工作。

二是,要扩展城市民族工作领域,将少数民族流动人口工作纳入其中。传统上,城市民族工作对象主要是户籍少数民族人口,过去在几乎不存在人口流动的前提下没有什么问题。但是,如今在许多城市中,不仅少数民族流动人口数量已经超过户籍人口,而且与少数民族流动人口相关的问题在城市民族问题中的分量也变得越来越重。这种现实情况下,要求我们必须扩展城市民族工作领域,把少数民族流动人口工作纳入城市民族工作领域,并且应将其视作一个城市民族工作的重点。

三是,要有力地维护少数民族的合法权益。在城市中,少数民族流动人口由于语言、素质等方面的障碍,又由于没有当地城市户籍,他们所遇

到的问题与困难相对更多。鉴于此，各地政府部门，尤其是民族宗教管理机关对少数民族流动人口应该出台相关政策，提供相应的生活与工作条件，提供优质服务，最大限度地满足他们在经营活动、生活及信仰等方面的需求，为他们适应与融入城市创造条件。此外，加强少数民族流动人口在丰富城市文化和促进城市发展方面所起的积极作用，开展多民族、多文化和谐相处教育，努力使城市居民消除对外来少数民族流动人口的歧视观念，促使城市居民对他们的认同，实现城市与少数民族人口的相互适应。

四是，积极构筑多城市社区不同人群之间相互交流、相互沟通、相互理解的平台。在城市中，当地居民与外来少数民族流动人口基本处于“共存而不交流”的状态，缺乏相互交流和沟通是构建和谐城市民族关系的一个主要障碍。城市政府应该高度重视，将构筑服务、交流平台提到议事日程，一方面创建各类文化活动现场，为社区不同民族人群提供相互交流的空间，另一方面举办多种多样的文化活动，为社区不同民族提供相互交流的契机，积极推动各民族之间的相互交流，增进当地多元人群之间的相互理解和相互认同，为城市和谐民族关系的构建服务。