

贵州省县域经济 基本竞争力报告（2011年）

○ 陈厚义 张文专 编著



中国农业大学出版社

CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY PRESS

贵州省县域经济基本 竞争力报告 (2011 年)

陈厚义 张文专 编著

贵州省经济系统仿真重点实验室
贵州省县域经济基本竞争力研究课题组

中国农业大学出版社

• 北京 •

内 容 简 介

贵州财经大学于2010年即成立“贵州省县域经济基本竞争力评价研究”课题组,开展贵州省县域经济基本竞争力评价工作。课题组设计了县域经济基本竞争力评价指标体系,继而基于专家评价所给出的判断矩阵,利用层次分析法确定了各级指标权重,以贵州省及各州(市)统计年鉴、统计公报和政府工作报告为基础,经过资料收集、甄别、整理和分析,对贵州省88个县域单位进行了基本竞争力排序和分析。课题组进而分县域单位逐一考察了其竞争力状况,分析了其比较优势,对提升其经济基本竞争力提供具有一定价值的参考依据。

图书在版编目(CIP)数据

贵州省县域经济基本竞争力报告(2011年)/陈厚义,张文专编著. —北京:中国农业大学出版社,2014.7

ISBN 978-7-5655-0997-1

I. ①贵… II. ①陈… ②张… III. ①县级经济-区域经济发展-竞争力-研究报告-贵州省 IV. ①F127.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 139177 号

书 名 贵州省县域经济基本竞争力报告(2011年)

作 者 陈厚义 张文专 编著

策划编辑 王笃利

封面设计 郑 川

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路2号

电 话 发行部 010-62818525,8625

编辑部 010-62732617,2618

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2014年7月第1版 2014年7月第1次印刷

规 格 787×1092 16开本 16.25印张 298千字

定 价 38.00元

责任编辑 石 华 王笃利

责任校对 陈 莹 王晓凤

邮政编码 100193

读者服务部 010-62732336

出 版 部 010-62733440

e-mail cbsszs@cau.edu.cn

图书如有质量问题本社发行部负责调换

前 言

“郡县治，天下安”，县域经济是一个国家或地区经济的基本单元。发展县域经济是解决“三农”问题的一个切入点，是全面推进小康建设的重要任务。贵州省农民收入低、贫困人口多，根本原因就是县域经济和“三化”发展滞后。推进“三化”兴“三农”，必须全力突破县域经济发展缓慢这一薄弱环节。

县域经济基本竞争力是县域单位相对于其他同类区域在经济发展中具有的优势，具体体现就是该县域单位获得中长期经济发展的能力，它主要是产业竞争力在县域层次上的实现。发展县域经济，有必要对县域经济基本竞争力进行评价，以揭示各县域单位经济发展所具备的比较优势，确定相应的发展战略。

考虑及此，贵州财经大学于2010年即成立“贵州省县域经济基本竞争力评价研究”课题组，开展贵州省县域经济基本竞争力评价工作。在有关单位和专家学者的支持下，以贵州省及各州（市）统计年鉴、统计公报和政府工作报告为基础，经过资料收集、甄别、整理和分析，已初步完成了2009年、2010年、2011年贵州省县域经济基本竞争力评价工作。

课题组以贵州省88个县域经济单位（市辖区、自治县、市、特区）作为研究对象，采用层次分析法评价其基本竞争力现状，在此基础上利用秩相关分析、空间自相关分析等方法探讨与贵州省县域经济基本竞争力现状相联系的若干问题。在调查研究基础上，秉持县域经济基本竞争力的核心特性，兼以考虑指标的可得性、可比性和可靠性，课题组把“县域经济基本竞争力”列为一级指标，在其下分解出6个二级指标及22个三级指标，确定了县域经济基本竞争力评价指标体系，继而基于专家评价所给出的判断矩阵，利用层次分析法确定各级指标权重。

通过收集贵州省以及各地州市发布的统计年鉴、政府工作报告和统计公报，根据上述指标体系整理出各年度贵州省县域经济统计数据表，在此基础上对原始数据进行极差标准化和归一化处理以消除量纲影响，分别通过逐层往上加权求和计算出贵州省县域经济基本竞争力各二级指标值及综合评价指数值。进而分别利用一级指标及二级指标值对贵州省88个县域单位

进行了排序。进一步地,课题组分县域单位逐一考察了其竞争力状况,分析了其比较优势,对提升其经济基本竞争力提供具有一定价值的参考依据。

通过对评价结果的分析,课题组发现贵州省县域经济竞争力状况不仅存在整体水平较弱、分布不均衡等基本特点,且受区位、政策和民族因素影响较大,与县域经济结构具有较强的相关性,同时,各县域单位经济基本竞争力整体还表现出一定的趋同趋势。

研究表明,经济基本竞争力与县域经济结构之间具正相关性,与经济增长之间则具负相关性。据此不难演绎提升贵州省县域经济基本竞争力的相关举措,并可应用于县域经济发展具体实践。各县域经济单位着力于调整产业结构,妥善处理经济增长与经济发展之间的关系,是提升贵州省县域经济基本竞争力较具一般性的策略。考虑到县域经济基本竞争力的多指标特征,尊重差异,强化比较优势,是贵州省各县域经济单位提升各自竞争力较具针对性的策略。考虑到贵州省县域经济基本竞争力所表现出的空间自相关性,发展片区经济,是整体提升贵州省县域经济基本竞争力的有力举措。

1. 优化经济结构,正确对待经济增长与经济发展之间的关系,是提升贵州省县域经济基本竞争力的一般性策略。凭借竞争力相关性分析,本书发现经济结构不仅仅与经济基本竞争力强相关,也在很大程度上影响到各县域单位经济效益,可以说,经济结构是显著影响县域经济竞争力的重要因素。在本次县域经济基本竞争力评价中,经济结构主要由非农产业增加值、规模以上工业增加值所占 GPP 比重、城镇化率三个指标所表征,因此,通过优化经济结构提升经济竞争力可分别从提升这三个指标值着手进行。事实上,提升非农产业增加值、规模以上工业增加值比重与城镇化率,不仅是优化经济结构、提升经济竞争力的举措,也是推进“三化”兴“三农”的具体要求。要做到这一点,一方面要促进县域经济各产业之间的协调发展,另一方面则要求逐步推进产业融合,加快产业结构升级进程。

如果忽视经济结构的优化,不注重产业结构的协调发展与升级,在经济总量增加的情况下,经济增长率总有放缓的趋势。一味地追求经济增长的高速度不仅不具有可持续性,而且容易导致资源的过度开采、生态环境成本趋高以及严重的民生问题。本次经济核心竞争力评价所表现出的基本竞争力与经济增长之间的负相关性在一定程度上反映了这一问题,该种负相关性不仅仅是经济增长放缓趋势的反映,也测度了经济增长在经济结构、生态环境、民生等方面趋高的机会成本,值得各县域经济单位好好反思。

2. 尊重差异,强化比较优势,区别性谋求县域经济发展,是贵州省各县域单位提升经济基本竞争力的针对性策略。表征县域经济基本竞争力的指

标具有多样性,该种多样性决定了各县域单位在经济发展方面的比较优势,进而决定了提升县域经济基本竞争力策略的多样性。正确定位、划分经济类型,充分利用、强化各自所具备的政策、资源、基础条件等比较优势,是各县域经济单位提升基本竞争力的有效举措。

贵州省县域经济基本竞争力受民族、区位及政策等因素影响较大,这些因素不具有可复制性,是各县域经济单位提升自身竞争力必须接受且必须倚重的前提条件。各县域经济单位可能在政策、资源、基础条件等方面具有独特的、不易被模仿的比较优势,该种比较优势决定了各县域经济单位的经济发展模式,是保证、提升其经济竞争力的有利条件。

3. 发展片区经济,是整体提升贵州省县域经济基本竞争力的有力举措。贵州省县域经济基本竞争力在空间自相关方面具有其特征,总体上有趋同趋势,竞争力较强的县域经济单位基本上聚集在黔中经济区,竞争力较弱的县域单位也主要集中于黔西南、黔南和黔东南三个自治州。某些县域单位表现出非常高的局部自相关性,极大地带动了周边县域经济单位的发展。这表明欲从整体上提升县域经济基本竞争力必须着力于发展片区经济,充分利用片区规模优势,加强片区内县域经济单位之间的分工与合作,这也是强化比较优势、区别性谋求县域经济发展的有效保证。

另外,贵州省尚有不少竞争力较强的县域经济单位其局部自相关性较低,对周边县域单位经济发展的贡献较小,其原因可部分归结为该片区基础条件、经济活力的缺失,政策、资源、基础条件过度垄断于片区中心,周边县域不能参与市场分工与合作,限制了其竞争力的提升。考虑到基础条件与经济活力之间的强相关性,集中资源于基础条件改善不失为提升片区内县域经济单位基本竞争力的良策。

当然,上述结论还有待实践检验,课题组下一步的打算是分县域单位逐一跟进,具体考察各县域单位提升其经济基本竞争力的有效举措。我们将2011年度贵州省县域经济基本竞争力评价工作整理出版,对课题组长期的研究工作进行阶段性总结,请各位同仁不吝指正,以改进我们的工作。

本课题得到贵州省发改委经济研究所的大力支持,贵州省统计局、贵州省交通厅、贵州省财政厅、贵州省商务厅为本项研究提供了数据支持。课题组成员陈厚义教授、张文专教授、鲁静芳副教授、马赞甫副教授、李顺毅副教授、韩法军副教授与肖丹讲师在此谨表谢忱。

贵州财经大学贵州省县域经济基本竞争力评价研究课题组

2014年02月24日

第一部分 贵州省县域经济基本竞争力概述

1 导言	3
2 问题的提出	3
2.1 县域经济在我国国民体系中的重要地位和作用	3
2.2 县域经济对促进贵州省国民经济发展的重大意义	4
2.3 贵州省委、省政府非常重视发展县域经济	5
3 研究对象	7
4 评价指标体系的构建	7
4.1 县域经济基本竞争力的定义	7
4.2 指标体系设计的原则	7
4.3 指标体系	8
4.4 指标体系说明	8
5 贵州省县域经济基本竞争力的实证分析	10
5.1 数据处理	10
5.2 指标权重的确定	11
5.3 计算贵州省县域经济基本竞争力的综合评价指数	12
5.4 本报告排名结果简要分析	15

第二部分 贵州省县域经济基本竞争力详解

南明区	21
云岩区	23
花溪区	25
乌当区	27
白云区	29
小河区	31
开阳县	33
息烽县	35
修文县	37
清镇市	39
钟山区	41
六枝特区	43
水城县	45
盘县	47
红花岗区	49
汇川区	52
遵义县	55
桐梓县	58
绥阳县	61
正安县	63
道真仡佬族苗族自治县	66
务川仡佬族苗族自治县	69
凤冈县	72
湄潭县	75
余庆县	78
习水县	81
赤水市	84
仁怀市	87
西秀区	90
平坝县	93

普定县	96
镇宁布依族苗族自治县	99
关岭布依族苗族自治县	102
紫云苗族布依族自治县	105
七星关区	108
大方县	110
黔西县	112
金沙县	114
织金县	116
纳雍县	118
威宁县	120
赫章县	122
碧江区	124
万山区	127
江口县	129
玉屏侗族自治县	131
石阡县	133
思南县	135
印江土家族苗族自治县	137
德江县	139
沿河土家族自治县	141
松桃苗族自治县	143
兴义市	145
兴仁县	147
普安县	149
晴隆县	151
贞丰县	153
望谟县	155
册亨县	157
安龙县	159
凯里市	161
黄平县	164
施秉县	167
三穗县	170

镇远县	173
岑巩县	176
天柱县	179
锦屏县	182
剑河县	185
台江县	188
黎平县	191
榕江县	194
从江县	197
雷山县	200
麻江县	203
丹寨县	206
都匀市	209
福泉市	211
荔波县	213
贵定县	215
瓮安县	217
独山县	219
平塘县	221
罗甸县	223
长顺县	225
龙里县	227
惠水县	229
三都县	231
参考文献	233
附录	236

第一部分

贵州省县域经济基本 竞争力概述

1 导言

近年来,我国政府文件中多次提到发展县域经济的问题,县域经济越来越受到社会各界的关注。2003年,十六届三中全会提出“大力发展县域经济”,从而“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。2006年,党的十六大进一步强调要“积极推进农业产业化经营,提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益,发展农产品加工业,壮大县域经济”。2007年中央“一号文件”中提出了要“继续发展小城镇和县域经济,充分发挥辐射周边农村的功能,带动现代农业发展,促进基础设施和公共服务向农村延伸”的号召。2011年3月,温家宝总理在全国两会上做政府工作报告中提出要“促进区域经济协调发展。实施区域发展总体战略和主体功能区规划,充分发挥各地特色和优势,进一步提高区域发展的协调性和基本公共服务均等化水平。”同时,全国许多省区也专门制定了加快县域经济发展的文件,推动县域经济发展。贵州省委、省政府十分重视发展县域经济,先后出台了《中共贵州省委贵州省人民政府关于进一步加快发展县域经济的意见》、《贵州省提高县域经济比重五年行动计划》等一系列指导县域经济发展的文件。

县域经济在贵州省国民经济中处于基础性地位,提高县域经济发展的质量和效益,就成为我省践行科学发展观的必经之路。本课题拟在科学发展观的指导下,建立指标体系,对贵州省各县域单位的经济基本竞争力进行全面的评价,从而对我省县域经济发展战略的选择提供一个全面的视角和坚实的基础。目前,有关县域经济发展的研究如火如荼,涉及县域经济的概念、作用、评价、发展思路与措施等多个方面,但专门针对贵州省县域单位进行研究的还不多,定量评价贵州省县域单位经济基本竞争力的研究更为鲜见,这充分体现了本研究的必要性和重要性。

2 问题的提出

2.1 县域经济在我国国民体系中的重要地位和作用

根据国家统计局的统计资料和中郡县域经济研究所发布的报告,2005

年,全国县域总人口占全国人口的 70.24%,全国县域经济的地区生产总值(GDP)达到 8.81 万亿,占全国的 48.1%。2007 年全国县域拥有约 896 万千米² 的国土面积和 9.2 亿人口,分别约占全国国土总面积的 93%和总人口的 69.69%;同年国内生产总值达 12.44 万亿元,占全国国内生产总值的 49.83%。2011 年,全国县级行政区划单位(包括市辖区)2 853 个,县域内人口总数达 8.85 亿,占全国总人口的 65.72%;县域地区生产总值达 24.14 万亿元,占全国 GDP 的 51.04%;全国县域地方财政一般预算收入 1.32 万亿元,占全国地方财政一般预算收入的 25.07%。从人口、经济总量来看,县域经济在我国国民经济中占据十分重要的地位,并且还有增长的趋势。

2.2 县域经济对促进贵州省国民经济发展的意义

第一,贵州省各县域单位差异很大,县域经济的协调发展对全省整体经济发展水平的提升至关重要。截至 2011 年年底,贵州省县级行政区划有 88 个,包括 13 个市辖区、7 个县级市、56 个县、11 个自治县和 1 个特区。贵州省内各个县域单位的情况差异很大,2011 年常住人口最多的县域单位是威宁县,达到 126 万,最少的是台江县,为 11.02 万;地区生产总值(以下沿袭习惯简称 GDP)最高的是云岩区,达 383 亿元,最少的是万山区,为 9.2 亿元;仁怀市和水城县 GDP 增长速度并列第 1,达 21.3%,最慢是凤冈县,只有 8.4%。

从全国范围来看,贵州省县域经济总体水平比较低,发展速度慢,与全国、发达省市相比都存在较大差距。中郡研究所开展的 2001—2011 年连续十二届全国县域经济百强县评比中,贵州省无一县上榜;在 2001—2011 年连续十一届中国西部百强县市评比中,贵州省最多占到 8 个(第 11 届),最低只有 4 个(第 6 届),而邻近的四川省曾达到 30 个(第 2 届至第 4 届)。全国县域经济基本竞争力排名(2001—2011)中,在前 5 年,贵州省县域经济基本竞争力基本上都处于第 25 位,近几年下滑到第 28 位,也就是略高于甘肃、青海和西藏。刨除市辖区,2011 年,贵州省县域生产总值平均规模为 42.97 亿元,人均生产总值为 11 059 元;县域平均财政一般预算收入为 3.59 亿元,远低于全国县域平均水平。因此,发展和壮大县域经济是我省经济发展的必然要求。

第二,发展县域经济是增加农民收入,解决“三农”问题的良好切入点。贵州“三农”问题突出,农民增收困难,要解决“三农”问题,必须找到城乡协调发展的结合点,既能实现工业反哺农业,支持农业、农村的发展,又能使农

业反作用于工业,促进工业持续发展,进而实现良性互动。而县域经济就是典型的城乡结合,上联城市、下接农村,以农村经济为基础,城镇经济为中心,能够有效推动农村经济结构战略性调整,拓宽农民增收、就业渠道,是我省攻克“三农”问题的必经之路。

第三,发展县域经济是我省统筹城乡发展,贯彻落实科学发展观的重要举措。

贵州城乡二元经济现象仍旧十分突出,一是城乡收入水平差距明显。2007年贵州城镇居民人均可支配收入为10678.4元,是农村居民的4.50倍,而同期全国平均水平为3.33倍,贵州城乡居民的收入差距高出全国1.2倍;二是城乡消费水平差距较大。2007年贵州农村居民的恩格尔系数为52.2%,城镇居民的恩格尔系数为40.30%,农村居民的恩格尔系数高出城镇居民12个百分点。而同期全国农村居民的恩格尔系数为43.1%,仅比城镇居民高出6.8个百分点,城乡消费差距明显低于贵州;三是城乡发展速度失调。2001—2007年间,贵州工业增加值的增长速度平均每年高出农业9.0个百分点,而全国平均水平仅高出7.5个百分点,贵州城乡发展差距相对更为明显。发展县域经济不仅有利于工业和农业的协调发展与良性促动,还有利于突破城乡发展的结构性障碍,促进城乡各种资源的优化配置,消除城乡二元结构,提升区域经济的整体竞争力,实现国民经济协调发展。

2.3 贵州省委、省政府非常重视发展县域经济

强省之基在于强县。贵州省委、省政府非常重视县域经济发展,改革开放尤其是1995年以来,先后出台了一系列促进县域经济发展的政策措施,大致可分为两个阶段。

第一阶段:1995年贵州省委、省政府下发了《关于加快县域经济发展的决定》(省发〔1995〕24号)和《关于扩大周边县若干管理权限的意见》(省发〔1995〕30号),明确指出县域经济在我省经济全局中的战略地位,提出发展县域经济“统筹规划,分类指导”的总体设想,把全省的县分为四类并提出了发展具体目标和发展重点方向,同时提出对我省32个周边县下放、放宽项目审批权等11项权力。1996年初又下发了《关于加快经济发展进一步做好财政工作的意见》(省发〔1996〕2号),明确财政工作要从源头抓起的指导思想和增强县级财政实力的相关政策措施。1998年下发的《关于进一步加快小城镇建设的若干规定》(省发〔1998〕3号),在全国率先提出要加快推进以县

城为重点的小城镇建设。

第二阶段:为了进一步加快贵州省县域经济发展,1999年省委、省政府出台《关于建设经济强县的实施意见》(省发〔1999〕8号),实施“非均衡推进”,本着进一步放宽县级管理经济的权限,使县具备统筹县域经济发展、协调部门关系所必需的权利和责任,积极建设第一批20个经济强县(云岩区、南明区、花溪区、乌当区、白云区、红花岗区、钟山区、西秀区、清镇市、开阳县、仁怀市、赤水市、遵义县、盘县、都匀市、凯里市、兴义市、毕节市、金沙县和铜仁市),在计划调节、劳动工资、干部人事、工商行政、资金调解等方面赋予市、州、地级管理权限,赋予在外商投资、行政机构设置和编制确定方面一定的自主权;同时为了加强指导工作,成立了省建设经济强县领导小组,并且省财政每年安排3000万元贴息资金扶持经济强县发展。2000年出台的《关于实施西部大开发战略的初步意见》(黔党发〔2000年〕9号),提出到2010年把贵州省1/3左右的县建成经济强县的目标。2004年省委、省政府下发《关于进一步推进经济强县建设的意见》(黔党发〔2004〕6号),提出第二轮经济强县建设从2004年起到2007年,在第一轮20个建强县基础上增加了小河区、汇川区和福泉市,达到23个县(市、区)。第三轮经济强县建设从2008年起至2010年,又增加了修文县、息烽县、桐梓县和平坝县4个县,建强县达到27个,并在扩大经济管理权限、项目建设、对内对外开放、财政支持、金融支持、领导班子和干部队伍建设等方面对经济强县建设进一步给予政策支持。

这些政策措施有效地促进了贵州省县域经济发展,特别是各建强县按照扩权放活政策措施,经济发展明显加快,对全省加快经济发展和社会全面进步起到了重要促进作用。2010年,27个建强县(市、区)生产总值为2924.43亿元,地方财政一般预算收入为186.23亿元,固定资产投资达1605.42亿元,分别占全省总量的62.70%、61.84%和63.27%;所有建强县GDP增长率都在10%以上,其中16个建强县(市、区)GDP增长率高于全省平均速度(14.53%);27个建强县(市、区)的人均地区生产总值达到20445元,人均社会消费品零售额达7044元,农民人均纯收入为5172元,分别比全省平均水平(12379元、3659元、3880元)分别高出8066元、3385元和1292元。列入建强县的盘县、仁怀市、兴义市、遵义县、金沙县、清镇市、都匀市和福泉市8个县、市跃入全国西部百强县。

3 研究对象

目前比较达成共识的看法是:县域经济是以行政县(包括县级市、旗等)为区域范围,以县一级财政为标志、县城为中心、集镇为纽带、农村为腹地,不同层次经济要素间的联系为基本结构,通过双向反馈的人力流、物资流和信息流而发挥整体功能的经济系统。因此,本课题研究的对象,就是由贵州省行政区划确定了区域边界的各个县域单位。截至 2011 年年底,贵州省县级行政区划有 88 个,其中,包括 13 个市辖区、7 个县级市、56 个县、11 个自治县和 1 个特区。考虑到这 88 个县域单位均为以县级行政区划为地理空间,以县级政权作为优化配置资源的重要推动力,经济功能较完备,因此,我们以此 88 个县域单位作为研究对象。

4 评价指标体系的构建

4.1 县域经济基本竞争力的定义

开展科学的县域经济基本竞争力指数排名,必须要有正确的评价思路和科学的评价方法。在对相关文献进行总结分析的基础上,结合国家发展导向和贵州省的具体省情,我们对“县域经济基本竞争力”的定义如下:

科学发展观强调,区域发展不仅仅是经济的增长,还应当包含社会的发展和环境资源的可持续利用,表现为该区域范围内经济、社会、自然等资源配置与利用效率的逐步提升。而区域竞争力既是区域发展的动因,也是区域发展的结果。因此,县域经济基本竞争力,就是一个县域单位相对于其他同类区域在经济发展中所具有的竞争优势,具体体现就是该县域单位获得中长期经济发展的能力,它主要是产业竞争力在县域层次上的实现。因此,县域经济基本竞争力主要体现在生产效率、满足市场需求、持续获利等方面。

4.2 指标体系设计的原则

1) 指标体系的设计应当具有很强的针对性。针对性原则是指选取的指标能科学全面地反映县域经济基本竞争力的主要内涵。各县域单位的经济