

新形势下党员干部修养与领导力丛书

打铁还需自身硬

新形势下党员干部廉洁从政必备读本

郭英、陈涛涛、张敏 著

政者，正也。子帅以正，孰敢不正？

各级党委要旗帜鲜明地反对腐败，更加科学有效地防治腐败，做到干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

新形势下党员干部修养与领导力丛书

打铁还需自身硬

新形势下党员干部廉洁从政必备读本

郭英 陈涛涛 张敏 著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

打铁还需自身硬：新形势下党员干部廉洁从政必备读本 / 郭英，陈涛涛，张敏著. —北京：中国法制出版社，2015.4

(新形势下党员干部修养与领导力丛书)

ISBN 978-7-5093-6261-7

I . ①打… II . ①郭… ②陈… ③张… III . ①廉政建设—中国—干部教育—学习参考资料 IV . ① D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 074658 号

策划编辑：潘孝莉 (editorwendy@126.com)

责任编辑：周庠宇 (zxy7676@126.com)

封面设计：周黎明

打铁还需自身硬：新形势下党员干部廉洁从政必备读本

DATIE HAIXU ZISHENYING: XINXINGSHIXIA DANGYUAN GANBU LIANJIE CONGZHENG BIBEI DUBEN

著者 / 郭 英 陈涛涛 张 敏

经销 / 新华书店

印刷 / 三河市紫恒印装有限公司

开本 / 710 × 1000 毫米 16

印张 / 18.25 字数 / 228 千

版次 / 2015 年 5 月第 1 版

2015 年 5 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-6261-7

定价：46.00 元

值班电话：010-66026508

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：010-66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：010-66010406

市场营销部电话：010-66033393

邮购部电话：010-66033288

(如有印装质量问题，请与本社编务印务管理部联系调换。电话：010-66032926)

在十八届中共中央政治局第一次集体学习时，习近平同志就鲜明地提出：“近年来，一些国家因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！我们要警醒啊！近年来我们党内发生的严重违纪违法案件，性质非常恶劣，政治影响极坏，令人触目惊心。各级党委要旗帜鲜明地反对腐败，更加科学有效地防治腐败，做到干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。”习近平同志的讲话体现了党和国家领导层对于腐败问题的清醒认识和高度重视，在党风廉政建设和反腐肃贪问题上的深谋远虑与坚定不移的决心。

十八大以来，从中央到地方，掀起了一波又一波“打老虎”、“拍苍蝇”的反腐浪潮。随着上至副国级高官、下至乡镇干部乃至村官的各级贪腐分子纷纷落马，人民群众拍手称快。党和国家以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，大刀阔斧地惩治腐败，猛药去疴、重典治乱，赢得了社会各界的一致拥护和国内外的高度评价。

结合当前廉政建设和反腐败新形势，我们编撰了《打铁还需自身硬——新形势下党员干部廉洁从政必备读本》。全书共分为三个板块：廉政新规篇，收集了十八大以来党和国家出台的廉政建设新规定；历史

镜鉴篇，以不同朝代的贪腐官吏弄权敛财的经过和下场为线索，以古鉴今；现实警示篇，选编十八大以来定罪的具有代表性和鲜明特点的职务犯罪案例，这些落马官员走向不归路的诱因、思想意识的变化值得广大党员干部警惕。

第一章 现实警示篇

从“反腐先锋”到阶下囚——原中共广东省委常委、统战部
部长周镇宏 / 3

“两道防线”都失守——原山东省农业厅副厅长、党组副书
记单增德 / 10

“铁老大”“出轨”纪实——原铁道部部长、党组书记刘志军 / 18

我比较色，但不贪财——原重庆市北碚区区委书记雷政富 / 25

折翼的“中国高铁技术第一人”——原铁道部运输局局长、
副总工程师张曙光 / 31

一次受贿 10 公斤黄金——原内蒙古自治区党委常委、统战
部部长王素毅 / 41

首个因玩忽职守单罪名涉案的省部级高官——原湖南省政协
副主席童名谦 / 49

栽在“父子二人转”上的省部级高官——原国家发展和改革
委员会副主任、国家能源局局长刘铁男 / 58

16 年 85 次受贿总金额高达 1919 万余元——原吉林省委常
委、常务副省长田学仁 / 67

第二章 历史镜鉴篇

- 因贪被杀第一人——羊舌鲋 / 81
- 吴国灭亡的罪人——因贪误国的伯嚭 / 87
- 虚报帝王丧葬费——因贪自杀的田延年 / 95
- 小人得志便猖狂——被吓死的田蚡 / 98
- 苦心经营、疯狂敛财——助赵飞燕立后的淳于长 / 105
- 建功于外，横行于内——强买公主庄园的窦宪 / 110
- 赌场输钱，官场捞钱——与皇帝沆瀣一气的颜师伯 / 113
- 成也废帝败也废帝——六亲不认的阮佃夫 / 116
- 梁武帝赞其善“理财”——临川王萧宏 / 119
- 借毛驴索贿的廉洁模范——道貌岸然的公孙轨 / 122
- 所有官职都明码标价——饿虎将军元晖 / 124
- 收钱不办事的内阁首辅——被东厂扳倒的薛国观 / 126
- 视人命如草芥——以酷行贪的王温舒 / 130
- 家藏胡椒 800 石——唐朝第一大贪官元载 / 135
- 北宋“六贼”之首——权相蔡京 / 140
- 宦官贪污之最——“立皇帝”刘瑾 / 144
- 父子搭档，弄权敛财——“青词宰相”严嵩 / 149
- 五十年来梦幻真——一代巨贪和珅 / 153

第三章 廉政新规篇

- 中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定 / 161
- 党政机关厉行节约反对浪费条例 / 162

关于厉行节约反对食品浪费的意见 / 178	
党政机关国内公务接待管理规定 / 184	
中央和国家机关会议费管理办法 / 189	
中央和国家机关培训费管理办法 / 197	
中央和国家机关差旅费管理办法 / 202	
违规发放津贴补贴行为处分规定 / 208	
关于全面推进公务用车制度改革的指导意见 / 212	
中央和国家机关公务用车制度改革方案 / 219	
关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知 / 224	
中共中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知 / 226	
中共中央纪委关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知 / 227	
中共中央纪委关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知 / 228	
中共中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知 / 229	
关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知 / 230	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知 / 232	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知 / 237	
党政领导干部选拔任用工作条例（节选） / 239	
关于加强干部选拔任用工作监督的意见 / 244	

党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则 / 247

关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见 / 264

关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知 / 267

配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理办法 / 270

关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定 / 272

建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划 / 275

打铁还需自身硬



第一章 现实警示篇

从“反腐先锋”到阶下囚

——原中共广东省委常委、统战部部长周镇宏

2014年4月10日，河南省高级人民法院对原中共广东省委常委、统战部部长周镇宏受贿、巨额财产来源不明案作出复核宣判，裁定核准信阳市中级人民法院对被告人周镇宏的一审判决，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。庄严的国徽下，曾被誉为“反腐先锋”、因反腐“茂名经验”而声名远扬的周镇宏深深地低下了头。

周镇宏，广东普宁人，生于1957年10月，1975年11月参加工作，1977年6月加入中国共产党，华南师范大学物理系凝聚态物理专业毕业，在职研究生学历，理学博士。周镇宏出生在广东省普宁县一个偏僻贫瘠的小村庄，自幼家境贫困，四五岁的时候正赶上“三年困难时期”，每天只能靠一点“几乎能照出自己的脸”的稀粥来哄饱肚皮。在那个年代，时常挨饿受冻的周镇宏一度认为这世界上最好吃的东西就是热乎乎的烤番薯。作为家里的长子，周镇宏从小学一年级开始，就尽力帮父母干一些体力活，照看年幼的弟弟和妹妹；刚满十岁，就成了生产队里的劳力工，跟身强力壮的大人们一起干农活、挣工分。周镇宏曾经这样追忆自己的童年：“正是小时候的这段生活，在人生伊始就磨炼了我的意志和毅力，教我懂得了好多质朴的做人的道理。”从小学到中学，周镇宏学习一直拔尖，功课全优，1978年恢复高考以后，顺利地考入了华南师范学院物理专业。此后，周镇宏相继担任助教、讲

师，在职读研、攻博，晋升教授，担任广东工业大学副校长、党委常委，并于1996年离开大学，出任湛江市挂职副市长。从此，学者从政，步入仕途。

周镇宏喜欢舞文弄墨，会时不时地写些文章，论述旁征博引，语言亦精致可读，平常爱以“学院范儿”自居。但1998年出任湛江市委副书记、代市长之后，在经历人生重要转折的同时，他的心态和生活也发生着巨大的变化。“‘官事’已经够累人烦人心不由己的了，还要强求自己硬挤出写文章的闲情逸致，是不是活腻了？想开些，暂停吧，退休后再操旧业，爬格子的时间大大的有。”他曾在一篇文章中这样描述自己心绪的改变。正是在这一年的市长就职讲话中，周镇宏对自己提出了十六字“从政准则”——以民为本、从严治政、求真务实、廉洁自律。他指出，一名合格的领导干部，必须首先管好自己、其次管好家人亲属、最后管好身边的工作人员。

2002年，周镇宏离开湛江，没有欢送会、没有宴席、也没有鲜花和掌声，只召开了一个简简单单的告别仪式，清清白白地离开。很多年以后，被一扇铁窗与世隔绝的周镇宏，或许会无数次地回想起那个大义满怀、傲骨铮铮的自己。

现年57岁的周镇宏，曾主政广东茂名达五年之久。因为江泽民同志在茂名出席“三讲”教育会议时，首次提出了“三个代表”重要思想，所以，茂名又被称为“三个代表”的发源地。此后，时任广东茂名市委书记的周镇宏成了茂名官场上的“反腐先锋”：提出了领导干部走上犯罪道路的“四步”演变轨迹——首先是“放松”、其次是“攀比”、再次是“贪婪”、最后是“变质”；独创了颇具盛名的“十论拒腐防变”，分别从十个不同的角度对拒腐防变作了精辟的论述；还提出了要“建立有茂名特色的反腐防腐新体系”……

2007年，周镇宏离开茂名时，在告别讲话中深情地说道：“我本人

经受了锻炼和考验，也经历了战斗的洗礼，我永远不会忘记茂名。”但在茂名民间，却似乎没有人愿意回应这份深情——“周大炮”是老百姓对周镇宏的称呼，在当地几乎尽人皆知。周镇宏于主政期间提出了“工业立市，四大跨越”的核心施政方略，但直到2007年其离任之时，“工业立市”仍旧只是一个不切实际的空谈，除了历史存在的“茂名石化”，再没有其他像样的工业；而“四大跨越”，实际上就是茂名的河东跨过河西，再从河西跨过河东……所谓的“周大炮”正是不折不扣的贬义词，用来谴责周镇宏喜欢讲大话，讲空话，好高骛远，光放“空炮”，不干实事。

一年之后，周镇宏的接任者罗荫国就茂名的反腐防腐工作向中央纪委介绍地方廉政建设经验。作为全国唯一一个站出来做经验介绍的地级市，“茂名经验”得到了中央纪委的充分肯定，先后有来自全国十多个省（区）的100多个市（县）专程奔赴茂名考察学习。

2011年，茂名腐败窝案曝光，包括时任茂名市委书记的罗荫国在内的多位高官连续“落马”，先后因涉嫌贪腐被查乃至受审，整个茂名官场陷入一场前所未有的大地震。案件共牵涉广东省管干部24人、县处级干部218人，波及党政部门105个，市辖六个县（区）的主要领导无一清白！据报道，在当时的茂名，官员职务开始实行“拍卖制”，买官卖官的现象猖獗到令人瞠目结舌——一个科级职务不花上一二十万元是绝对拿不到的，况且，“鹿死谁手”还取决于谁出的价位更高。行贿受贿也早已浮上台面：每年春节和中秋节，下属都要向上级领导“孝敬”红包。红包会根据职务的高低而厚薄不等——给科级领导的红包不低于1万元，给处级干部的红包则是科级干部的10倍左右……

然而，魔高一尺，道高一丈，总归是邪不胜正，这样的混沌终将被一柄反腐利剑划破黑暗！自2009年起，茂名常务副市长杨光亮、副市长陈亚春等重要官员相继被查，而此前落马的几个副市长，都是由



周镇宏提拔起来的官员。针对周镇宏的调查也已展开，主要指向就是茂名腐败窝案。

2012年1月16日，据中央纪委有关负责人称，广东省委常委、统战部部长周镇宏因涉嫌严重违纪，目前正在接受组织调查。18日，中组部新闻发言人证实，周镇宏涉嫌严重违纪，中央已决定免去其领导职务。同年2月，周镇宏因严重违纪，被撤销第十一届全国政协委员资格。与此同时，中共中央纪委对其严重违纪违法问题进行了立案检查。2013年2月，经中央纪委调查，周镇宏利用职务上的便利，为他人谋取利益、收受贿赂；收受礼金、贵重礼品；对茂名市发生的系列严重腐败案件负有主要领导责任；生活腐化。周镇宏的上述行为已构成严重违纪，其中有的问题已涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国公务员法》的有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予周镇宏开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

2014年2月23日，河南省信阳市中级人民法院一审公开开庭审理了原广东省委常委、统战部部长周镇宏受贿、巨额财产来源不明案。2月28日，河南省信阳市中级人民法院对原广东省委常委、统战部部长周镇宏作出一审判决，认定周镇宏犯受贿罪，判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；犯巨额财产来源不明罪，判处有期徒刑十年，两罪并罚，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

2014年4月10日下午，河南省高级人民法院对原中共广东省委常委、统战部部长周镇宏作出宣判，裁定核准信阳市中级人民法院以受贿罪、巨额财产来源不明罪两罪并罚判处被告人周镇宏死刑，缓期二年执行的刑事判决。

【案情分析】

河南省信阳市中级人民法院于2014年2月23日对原广东省委常委、统战部部长周镇宏受贿、巨额财产来源不明案进行了一审公开开庭审理。

信阳市人民检察院在庭审中指控，2002年7月至2011年春节前后，被告人周镇宏在担任中共茂名市委书记、茂名市人大常委会主任、中共广东省委常委、统战部部长期间，利用职务上的便利，为他人在职务晋升、企业经营、当选政协常委和政协委员等事项上谋取利益，先后多次收受何俊海等33人给予的钱款共计折合人民币2464万余元。此外，周镇宏还对折合人民币3700万余元的财产不能说明来源。

信阳市中级人民法院经审理查明，周镇宏身为国家工作人员，受党教育多年，却利用职务上的便利为他人谋取利益，索取他人财物或者非法收受他人财物，依据《中华人民共和国刑法》第三百八十五条的规定，其行为已构成受贿罪；周镇宏的财产、支出明显超过合法收入，且本人对部分财产不能说明来源，数额特别巨大，依据《中华人民共和国刑法》第三百九十五条的规定，亦构成巨额财产来源不明罪。周镇宏犯数罪，应数罪并罚。周镇宏受贿数额特别巨大，情节特别严重，依法本应严惩，论罪应当判处死刑；鉴于其在被调查期间主动交代了有关部门尚未掌握的绝大部分受贿事实，认罪态度较好，且案发后赃款已全部追缴，故对其判处死刑，可不立即执行。

2014年2月28日，就原广东省委常委、统战部部长周镇宏受贿、巨额财产来源不明一案，河南省信阳市中级人民法院依法作出一审判决，认定周镇宏犯受贿罪，判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；犯巨额财产来源不明罪，判处有期徒刑十年，两罪并罚，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，

并处没收个人全部财产。

2014年4月10日下午，河南省高级人民法院对原中共广东省委常委、统战部部长周镇宏受贿案作出宣判，裁定核准信阳市中级人民法院对被告人周镇宏决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产的刑事判决。

【廉政提醒】

“买官卖官”的丑恶现象在茂名官场得以站上台面，招摇过市，从潜规则变成显规则，从地下交易变成敢于见光，实在令人扼腕叹息：青天白日，朗朗乾坤，公道何在！正义何在！法律何在！与此同时，“物理学界的文人，文学界的物理学家”、昔日的“反腐先锋”周镇宏黯然沦为阶下之囚，因拒腐防变而美誉加身，也因贪污腐败而身陷囹圄，着实让人痛心疾首，深思警醒！

作为物理学者，他写过好几部专著，并多次获得成果奖；作为教师，他坦然自若，“三尺讲台天地宽”，头上亦顶着“全国优秀教师”的光环；作为文学爱好者，他出版著作28部，发表报刊文章1150篇，获省级以上作品奖15项，为《羊城晚报》业余写稿12年……甚至有文艺评论家专门分析过“周镇宏现象”，评价他像个“变形金刚”，是魔方般的人物，有着魔方般的角色转换。正因为如此，一专多能的周镇宏从一个苦孩子到一名物理学者，涉足官场后，又从受人尊敬的“全国优秀教师”成为惶惶不可终日的赃官，走入人生的末路，这是怎样一段扭曲的进化史，就愈发引人沉思、发人深省！一位曾与周镇宏一同担任助教的教师这样感慨地说：“那时他（周镇宏）领课题找项目，做实验搞科研，对于物理学的孜孜以求，着实令人钦佩。他不该去趟那官场的浑水！”乍听似乎颇有道理，细品则此言差矣！对于周镇宏这样的人来说，不