



“三峡库区百万移民安稳致富国家战略”  
服务国家特殊需求博士人才培养项目

三峡库区可持续发展研究丛书

# 三峡库区发展概论

陈海燕 文传浩 吴华安 等 编著



科学出版社

三峡库区可持续发展研究丛书

“三峡库区百万移民安稳致富国家战略”服务国家特殊需求博士人才培养项目  
中央财政支持地方高校发展专项资金应用经济学学科建设项目

共同资助

# 三峡库区发展概论

陈海燕 文传浩 吴华安 等 编著

科学出版社

北京

**图书在版编目(CIP)数据**

三峡库区发展概论/陈海燕等编著. —北京: 科学出版社, 2016.4  
(三峡库区可持续发展研究丛书)

ISBN 978-7-03-047762-0

I. ①三… II. ①陈… III. ①三峡水利工程—区域经济发展—概  
况 IV. ①F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 053083 号

丛书策划: 侯俊琳 杨婵娟

责任编辑: 杨婵娟 赵 晶/责任校对: 贾娜娜

责任印制: 徐晓晨/封面设计: 铭轩堂

编辑部电话: 010-64035853

E-mail: houjunlin@mail.sciencep.com

**科学出版社出版**

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

**北京东华虎影印刷有限公司 印刷**

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2016年4月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2016年4月第一次印刷 印张: 13 1/2 插页: 1

字数: 272 000

**定价: 68.00 元**

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

# 重庆工商大学“三峡库区百万移民安稳致富国家战略” 服务国家特殊需求博士人才培养项目实施指导委员会

## 主任委员：

孙芳城（重庆工商大学校长、教授）

## 副主任委员：

刘 卡（国务院三峡工程建设委员会办公室经济技术合作司司长）

袁 卫（国务院学位委员会学科评议组专家、中国人民大学教授）

彭 亮（重庆市移民局副局长）

## 委 员：

陶景良（国务院三峡工程建设委员会办公室教授级高级工程师）

袁 焯（国务院三峡工程建设委员会办公室经济技术合作司处长）

徐俊新（中国长江三峡集团公司办公厅主任）

余棋林（重庆市移民局移民发展扶持处处长）

杨继瑞（重庆工商大学教授）

王崇举（重庆工商大学教授）

何勇平（重庆工商大学副校长、教授）

廖元和（重庆工商大学教授）

文传浩（重庆工商大学教授）

余兴厚（重庆工商大学教授）

项目办公室主任：余兴厚（重庆工商大学教授）

项目办公室副主任：文传浩（重庆工商大学教授）

任 毅（重庆工商大学副教授）

# 重庆工商大学“三峡库区百万移民安稳致富国家战略” 服务国家特殊需求博士人才培养项目专家委员会

## 主任委员：

王崇举（重庆工商大学教授）

## 副主任委员：

陶景良（国务院三峡工程建设委员会办公室教授级高级工程师）

黄志亮（重庆工商大学教授）

## 委员：

戴思锐（西南大学教授）

向书坚（中南财经政法大学教授）

余棋林（重庆市移民局移民发展扶持处处长）

廖元和（重庆工商大学教授）

文传浩（重庆工商大学教授）

培养办公室主任：文传浩（重庆工商大学教授）

培养办公室副主任：杨文举（重庆工商大学教授）

## “三峡库区可持续发展研究丛书”编委会

顾 问：王崇举 汪同三 杨继瑞

主 编：孙芳城

副主编：文传浩 杨文举

委 员：杨云彦 宋小川 张宗益 陈泽明

陈新力 郝寿义 荆林波 段 钢

左学金 史晋川 刘 灿 齐建国

廖元和 魏后凯

# 丛 书 序

三峡工程是世界上规模最大的水电工程，也是中国有史以来建设的最大的工程项目。三峡工程 1992 年获得全国人民代表大会批准建设，1994 年正式动工兴建，2003 年 6 月 1 日下午开始蓄水发电，2009 年全部完工，2012 年 7 月 4 日已成为全世界最大的水力发电站和清洁能源生产基地。三峡工程的主要功能是防汛、航运和发电，工程建成至今，它在这三个方面所发挥的巨大作用和获得的效益有目共睹。

毋庸置疑，三峡工程从开始筹建的那一刻起，便引发了移民搬迁、环境保护等一系列事关可持续发展的问题，始终与巨大的争议相伴。三峡工程的最终成败，可能不在于它业已取得的防洪、发电和利航等不可否认的巨大成效，而将取决于库区百万移民是否能安稳致富？库区的生态涵养是否能确保浩大的库区永远会有碧水青山？库区内经济社会发展与环境保护之间的矛盾能否有效解决？

持续 18 年的三峡工程大移民，涉及重庆、湖北两地 20 多个区县的 139 万余人，其中 16 万多人离乡背土，远赴十几个省市重新安家。三峡移民工作的复杂性和困难性不止在于涉及近 140 万移民 20 多个区县，还与移民安置政策、三峡库区环境保护、产业发展等问题紧密相关，细究起来有三点。

一是三峡库区经济社会发展相对落后，且各种移民安置政策较为保守。受长期论证三峡工程何时建设、建设的规模和工程的影响，新中国成立后的几十年内国家在三峡库区没有大的基础设施建设和大型工业企业投资，三峡库区的经济社会发展不仅在全国，即使在西部也处在相对落后的水平。以重庆库区为

例，1992年，库区人均地区生产总值仅992元，三次产业结构为42.3：34.5：23.2，农业占比最高，财政收入仅9.67亿元<sup>①</sup>。而1993年开始的移民工作，执行的是“原规模、原标准或者恢复原功能”（简称“三原”）的补偿及重建政策，1999年制定并实施了“两个调整”，农村移民从单纯就地后靠安置调整为部分外迁出库区安置，工矿企业则从单纯的搬迁重建调整为结构调整，相当部分关停并转，仅库区1632家搬迁企业就规划关破1102家，占总数的67.5%<sup>②</sup>。这样的移民安置政策给移民的安稳致富工作提出了严峻的挑战。

二是三峡百万移民工程波及面远远超过百万移民本身，是一项区域性、系统性的宏大工程。我们通常所指的三峡库区移民工作，着重考虑的是淹没区175米水位以下，所涉及的湖北省夷陵、秭归、兴山、巴东，重庆市的巫溪、巫山、奉节、云阳、万州、开县、忠县、石柱、丰都、涪陵、武隆、长寿、渝北、巴南、重庆市区、江津等20多个区县的277个乡镇、1680个村、6301个组的农村需搬迁居民，以及两座城市、11个县城、116个集镇需要全部或部分重建所涉及的需要动迁的城镇居民。而事实上，受到三峡工程影响的不仅仅是这20多个区县中需要搬迁和安置的近140万居民，还应该包含上述区县、乡镇、村组中的全部城乡居民，甚至包括毗邻这些区县、受流域生态波及的库区的其他区县的居民，这里实际涉及了一个较为广义的移民概念。真正要在库区提振民生福祉、实现移民安稳致富，必须把三峡库区和准库区、百万移民和全体居民的工作都做好。

三是三峡库区百万移民的安稳致富，既要兼顾移民的就业和发展，做好三峡库区产业发展，又要落实好库区的生态涵养和环境保护。三峡库区农民人均耕地只有1.1亩<sup>③</sup>，低于全国人均1.4亩的水平，而且其中1/3左右的耕地处于25度左右的斜坡上，土质较差，移民安置只能按人均0.8亩考虑。整个库区的河谷平坝仅占总面积的4.3%，丘陵占21.7%，山地占74%。三峡库区是古滑坡、坍塌和岩崩多发区，仅在三峡工程实施过程中，就规划治理了崩滑体617

① 参见重庆市移民局2012年8月发布的《三峡工程重庆库区移民工作阶段性总结研究》。

② 梁福庆. 2011. 三峡工程移民问题研究. 武汉：华中科技大学出版社。

③ 1亩≈666.7m<sup>2</sup>。



处。在这样的条件下，我们不仅要转移、安置好库区的百万移民，还必须保护好三峡 660 余公里长的库区的青山绿水。如何同时保证库区的百万移民安稳致富、库区的生态涵养和环境保护是一项十分艰巨的工作。

国家对三峡库区的可持续发展问题一直高度关注。对于移民工作，国家就提出“开发性移民”的思路，强调移民工作的标准是“搬得出、稳得住、逐步能致富”。在 20 世纪 90 年代，国家财力相对薄弱，当时全国，尤其是中西部地区的经济社会发展水平也不高，因此对移民工作实行了“三原”原则下较低的搬迁补助标准。但就在 2001 年国务院颁发的《长江三峡工程建设移民条例》这个移民政策大纲中，就提出了移民安置“采取前期补偿、补助与后期扶持相结合”的原则。在此之前的 1992 年，国务院还颁发了《关于开展对三峡工程库区移民工作对口支援的通知》（国办发〔1992〕14 号），具体安排了东中部各省市对库区各区县的对口支援任务，这项工作，由于有国务院三峡工程建设委员会办公室（简称国务院三建办）的存在，至今仍在大力推进和持续。2011 年 5 月，国务院常务会议审议批准了《三峡后续工作规划》（简称《规划》），这是在特定时期、针对特定目标、解决特定问题的一项综合规划。《规划》锁定在 2020 年之前必须解决的六大重点问题之首，是移民安稳致富和促进库区经济社会发展。其主要目标是，到 2020 年，移民生活水平达到重庆市和湖北省同期平均水平，覆盖城乡居民的社会保障体系建立，库区经济结构战略性调整取得重大进展，交通、水利及城镇等基础设施进一步完善，移民安置区社会公共服务均等化基本实现。显然，三峡工程移民的安稳致富工作是一个需要较长时间实施的浩大系统工程，它需要全国人民，尤其是库区所在的湖北、重庆两省（市）能够为这项事业奉献智力、财力和人力的人们持续的关注和参与。它既要有经济学的规划和谋略，又要有生态学的视野和管理学的实践，还要有社会学的独特思维和运作，以及众多不同的、各有侧重的工程学科贡献特别的力量。

重庆工商大学身处库区，一直高度关注三峡库区的移民和移民安稳致富工作，并为此作了大量的研究和实践。早在 1993 年，重庆工商大学的前身之一——原重庆商学院，就成立了“三峡经济研究所”，承担国家社会科学基金、重庆市政府和各级移民工作管理部门关于移民工作问题的委托研究。2004 年，

经教育部批准，学校成立了教育部人文社会科学重点研究基地——长江上游经济研究中心。从成立伊始，该中心即整合全校经济学、管理学各学院的资源，以及生态、环境、工程、社会等各大学科门类的众多学者，齐心协力、协同攻关，为三峡库区移民和移民后续工作做出特殊的努力。

2011年，国务院学位委员会第二十八次会议审议通过了《关于开展“服务国家特殊需求人才培养项目”试点工作的意见》，在全国范围内开展了硕士学位授予单位培养博士专业学位研究生试点工作。因为三峡工程后续工作，尤其是库区移民安稳致富工作的极端重要性、系统性和紧迫性，由国务院三建办推荐、重庆工商大学申请的应用经济学“三峡库区百万移民安稳致富国家战略”的博士项目最终获批，成为“服务国家特殊需求人才培养项目”的30个首批博士项目之一，并从2013年开始招生和项目实施。近三年来，该项目紧密结合培养三峡库区后续移民安稳致富中对应用经济学及多学科高端复合型人才的迫切需求，结合博士人才培养的具体过程，致力于库区移民安稳致富的模式、路径、方法、政策等方面的具体研究和探索。

重庆工商大学牢记推动三峡库区可持续发展的历史使命，紧紧围绕着“服务国家特殊需求人才培养项目”这个学科“高原”，不断开展“政产学研用”合作，并由此孵化出一系列紧扣三峡库区实情、旨在推动库区可持续发展的科学研究成果。当前，国家进入经济社会发展的“新常态”，资源约束、市场需求、生态目标、发展模式等均发生了很大的变化。国家实施长江经济带发展战略，意在使长江流域11省市依托长江协同和协调发展，使其成为新时期国家发展新的增长极，并支撑国家“一带一路”新的开放发展战略。湖北省推出了以长江经济带为轴心，一主（武汉城市群）两副（宜昌和襄樊为副中心）的区域发展战略。重庆则重点实施五大功能区域规划，将三峡库区的广大区域作为生态涵养发展区与社会经济同步规划发展。值此之际，重庆工商大学组织以服务国家特殊需求博士项目博士生导师为主的专家、学者推出“三峡库区可持续发展研究丛书”，服务国家重大战略、结合三峡库区区情、应对“新常态”下长江经济带实际，面对三峡库区紧迫难题、贴近三峡库区可持续发展的实际问题，创新提出许多理论联系实际的新观点、新探索。将其结集出版，意在引起库区干部

群众，以及关心三峡移民工作的专家、学者对该类问题的持续关注。这些著作由科学出版社统一出版发行，将为现有的有关三峡工程工作的学术成果增添一抹亮色，它们开辟了新的视野和学术领域，将会进一步丰富和创新国内外解决库区可持续发展问题的理论和实践。

最后，借此机会，要向长期以来给予重庆工商大学“三峡库区百万移民安稳致富国家战略”博士项目指导、关心和帮助的国务院学位办、三峡办，重庆市委、市政府及相关部门的领导表达诚挚的感谢！

王崇举

2015年8月于重庆

# 前 言

三峡工程是综合治理长江和开发长江水利资源的一个关键性工程，是关系我国现代化建设全局功在当代、利在千秋的特大型工程。三峡库区是因三峡工程而形成的独特地理单元，是长江上游经济带的重要组成部分，是长江中下游地区生态环境屏障和西部生态环境建设的重点，是我国重要的电力供应基地和内河航运干线地区。在促进长江沿江地区经济发展、东西部地区经济交流和我国现代化建设中，三峡库区具有十分重要的战略地位。

在不同的发展时期，三峡库区肩负着不同的发展任务。在工程建设期，三峡库区在水坝修建、人口迁移、环境保护、社会稳定等方面做出了巨大贡献。在工程运行期，三峡库区可持续发展水平直接影响着工程安全运行和综合效益的可持续发挥，关系到库区经济发展、社会稳定、环境安全，以及国家战略资源的优化配置。为了保障三峡工程的顺利建设、库区的经济社会发展与生态环境安全，各级政府先后通过并实施了《长江上游水污染治理规划》（1999年）、《长江三峡工程建设移民条例》（2001年）、《地质灾害防治条例》（2003年）、《三峡库区经济社会发展规划》（2004年）、《三峡后续工作总体规划》（2011年）、《长江三峡水利枢纽安全保卫条例》（2013年）、《全国对口支援三峡库区合作规划（2014—2020年）》等。尽管如此，三峡库区仍面临着人口多、资源匮乏、生态环境脆弱、水土流失等问题，处于经济增长与结构调整、移民搬迁安置与社会转型、产业发展与生态建设等各种矛盾之中。在三峡工程发挥综合效益的新时期，库区面临的发展问题必然与工程建设时期不同，经济社会发展、移民安稳致富和生态环境保护的任务更加繁重艰巨。

众所周知，三峡库区含26个行政区域，是指在三峡工程建设初期，大坝蓄水175m水位时受回水影响的水库淹没区和移民安置涉及的有关行政区域。当三峡大

坝蓄水达到 175m, 三峡工程开始发挥综合效益时, 三峡库区的发展已成为一个复杂大系统问题, 涉及经济、环境、资源、人口、社会等方面, 在不同时期有着不同的发展任务和内在关联机制。因此, 这急需在新的研究视角下看待并把握库区发展状况, 以更好地认识库区、规划库区、发展库区。基于此, 《三峡库区发展概论》首先概要性地对三峡库区资源、经济、环境、人口、土地等方面进行了说明, 并选择典型的时间节点来分析建库以来各方面的发展变化情况, 通过描述性分析、对比研究、聚类分析和协调度研究等, 合理选择不同指标对库区问题进行分类说明, 以期在全面认识库区发展概况的前提下, 探讨新时期三峡库区的发展问题。

《三峡库区发展概论》是在国家社科基金重大项目“三峡库区独特地理单元‘环境-经济-社会’发展变化研究”(11&ZD161)等的资助下编写的。该项目主要从三峡库区独特地理单元的现状与评价、复杂系统耦合理论与实证、复合生态系统管理体制与一体化政策体系设计 3 个层面对库区可持续发展展开研究, 旨在通过对人口-资源-环境-经济-社会各子系统的现状分析, 构建要素之间的交互、耦合机制, 为加强三峡库区独特地理单元复合生态系统管理、提高三峡工程效益与保障区域经济、社会和环境安全服务。本书内容属于该项目研究的前期成果。本书的撰写还得到了国家社科基金项目“三峡库区后续发展的产业生态模式研究”(12XJY007)、重庆市教委软科学重点项目“乌江流域典型水电库区复合生态系统管理创新研究”(KJ120728)等的资助, 还得到了重庆工商大学服务国家特殊需求博士人才培养项目“三峡库区百万移民安稳致富国家战略”的资助。培养项目旨在培养具有强烈的三峡移民奉献精神、坚定的思想政治素质和厚重的应用经济学理论素养, 掌握经济学、管理学、社会学、环境生态学等交叉学科知识, 具备解决三峡库区百万移民安稳致富复杂问题的能力, 在三峡库区“能扎根、能出谋、能干好”的复合型、创新型高端人才。本书概要性地对三峡库区资源、经济、环境、人口、土地等方面进行了分析说明, 不仅为特殊需求博士人才了解库区现状、认识库区问题、思考库区未来提供了有益的参考, 也是三峡库区独特地理单元相关问题研究的参考书。

全书共分为 7 章: 第 1 章介绍了独特地理单元三峡库区的基本概况; 第 2 章对三峡库区的资源和生态环境进行了说明; 第 3 章根据普查数据分析了三峡库区

人口与就业的发展变化；第4章根据遥感数据解析了三峡库区的土地利用情况；第5章分析了三峡库区经济增长和产业结构变化；第6章对基本公共服务进行了介绍；第7章利用统计方法对三峡库区进行了总体判识。陈海燕负责第1、第7章的编写，第2章由文传浩、兰秀娟编写，第3章由吴华安编写，第4章由周启刚编写，第5章由彭国川编写，第6章由马文斌、曹军辉、王瑛编写。陈海燕负责本书的文字统稿、文献编排和整理，文传浩负责最后统稿。此外，尹元福、李迎春、孙兴华、邓叔娟、王福海、陈丹、张晓媛、陈倩等参与了原始资料的收集和整理。

感谢重庆工商大学王崇举教授、廖元和教授等在本书编写过程中提出的宝贵意见和建议，感谢科学出版社工作人员的辛勤努力，感谢重庆工商大学长江上游经济研究中心工作人员和研究生们的支持与帮助，感谢在本书写作过程中引用或部分引用而未能提及的众多文献作者！三峡库区发展是一个复杂大系统问题，涉及的要素庞杂多变，其发展过程中面临的难点、重点问题常使我们感到力不从心，而且由于时间仓促和水平所限，本书研究深度尚待进一步加强。本书所遗存的众多不足、缺陷之处，敬请读者批评、指正和鞭策。

编 者

2016年2月20日

# 目 录

从书序

前言

<b>1</b>	<b>三峡库区概述</b> .....	<b>1</b>
1.1	地理位置.....	2
1.2	三峡库区大事记.....	3
1.3	三峡库区行政区划调整.....	7
1.3.1	重庆市主城9区.....	7
1.3.2	重庆市其他13区县.....	8
1.3.3	湖北4区县.....	10
1.4	三峡库区独特地理单元特点.....	10
1.4.1	独特的自然环境.....	10
1.4.2	独特的资源条件.....	11
1.4.3	独特的社会经济状况.....	12
1.4.4	独特的后三峡时期现象.....	12
<b>2</b>	<b>资源与生态环境概况</b> .....	<b>14</b>
2.1	三峡库区资源现状.....	14
2.1.1	物种资源.....	14
2.1.2	森林资源.....	19
2.1.3	矿产资源.....	24
2.1.4	农业资源.....	25
2.1.5	旅游资源.....	26
2.2	生态系统现状、退化与保护.....	27
2.2.1	生态系统现状.....	28

2.2.2	生态系统退化 .....	34
2.2.3	生态系统保护 .....	35
<b>2.3</b>	<b>三峡库区环境现状 .....</b>	<b>36</b>
2.3.1	大气环境 .....	36
2.3.2	土壤环境 .....	38
2.3.3	水环境 .....	49
<b>2.4</b>	<b>水土流失与污染 .....</b>	<b>54</b>
2.4.1	水土流失现状 .....	54
2.4.2	水土流失数量特征 .....	55
2.4.3	水土流失空间特征 .....	56
2.4.4	水土流失动态变化 .....	56
2.4.5	三峡库区主要污染源 .....	58
<b>2.5</b>	<b>库区生态环境成因与保护 .....</b>	<b>63</b>
2.5.1	生态环境的成因 .....	63
2.5.2	加强生态环境保护的建议 .....	66

### **3 人口发展变化 .....** 70

<b>3.1</b>	<b>三峡库区人口总量与密度 .....</b>	<b>70</b>
3.1.1	人口总量 .....	70
3.1.2	人口密度 .....	73
<b>3.2</b>	<b>三峡库区人口结构 .....</b>	<b>74</b>
3.2.1	人口年龄结构 .....	75
3.2.2	人口性别结构 .....	76
3.2.3	人口受教育程度 .....	78
<b>3.3</b>	<b>三峡库区人口流动 .....</b>	<b>79</b>
3.3.1	人口流动的规模 .....	79
3.3.2	人口流动的空间特征 .....	80
<b>3.4</b>	<b>三峡库区移民概况 .....</b>	<b>81</b>
3.4.1	移民的内涵与类型 .....	81
3.4.2	三峡库区移民规划与实况 .....	82
3.4.3	三峡库区外迁移民分布 .....	84
<b>3.5</b>	<b>三峡库区就业情况 .....</b>	<b>85</b>
3.5.1	三峡库区劳动力概况 .....	85



3.5.2	就业的三次产业分布	86
3.5.3	就业的三次产业内部结构	86
3.5.4	就业结构的地区变化	88
3.5.5	分区县的就业结构变化	90

## 4 土地利用现状 ..... 92

4.1	数据源与数据预处理	92
4.1.1	数据源	92
4.1.2	土地利用分类体系的确立	92
4.1.3	土地利用信息的矢量化	94
4.1.4	数据预处理	94
4.2	土地利用现状分析	95
4.2.1	2012年三峡库区土地利用数量结构分析	96
4.2.2	2012年三峡库区土地利用空间结构分析	98
4.2.3	土地利用图形特征	100
4.2.4	土地利用多样性指数特征	104
4.2.5	土地利用组合类型系数特征	105
4.2.6	土地利用区位指数特征	106
4.2.7	土地利用程度指数特征	107
4.2.8	土地利用率和景观偏离程度	108
4.3	土地利用中存在的问题及对策	109
4.3.1	库区土地利用中存在的问题	109
4.3.2	合理利用土地的对策	110

## 5 经济增长变化 ..... 111

5.1	经济增长发展变化	111
5.1.1	总体情况	111
5.1.2	库首地区	112
5.1.3	库腹地区	116
5.1.4	库尾地区	119
5.2	产业结构发展变化	122
5.2.1	总体概况	122
5.2.2	库首地区	125