

广东政研报告

(2013—2014)

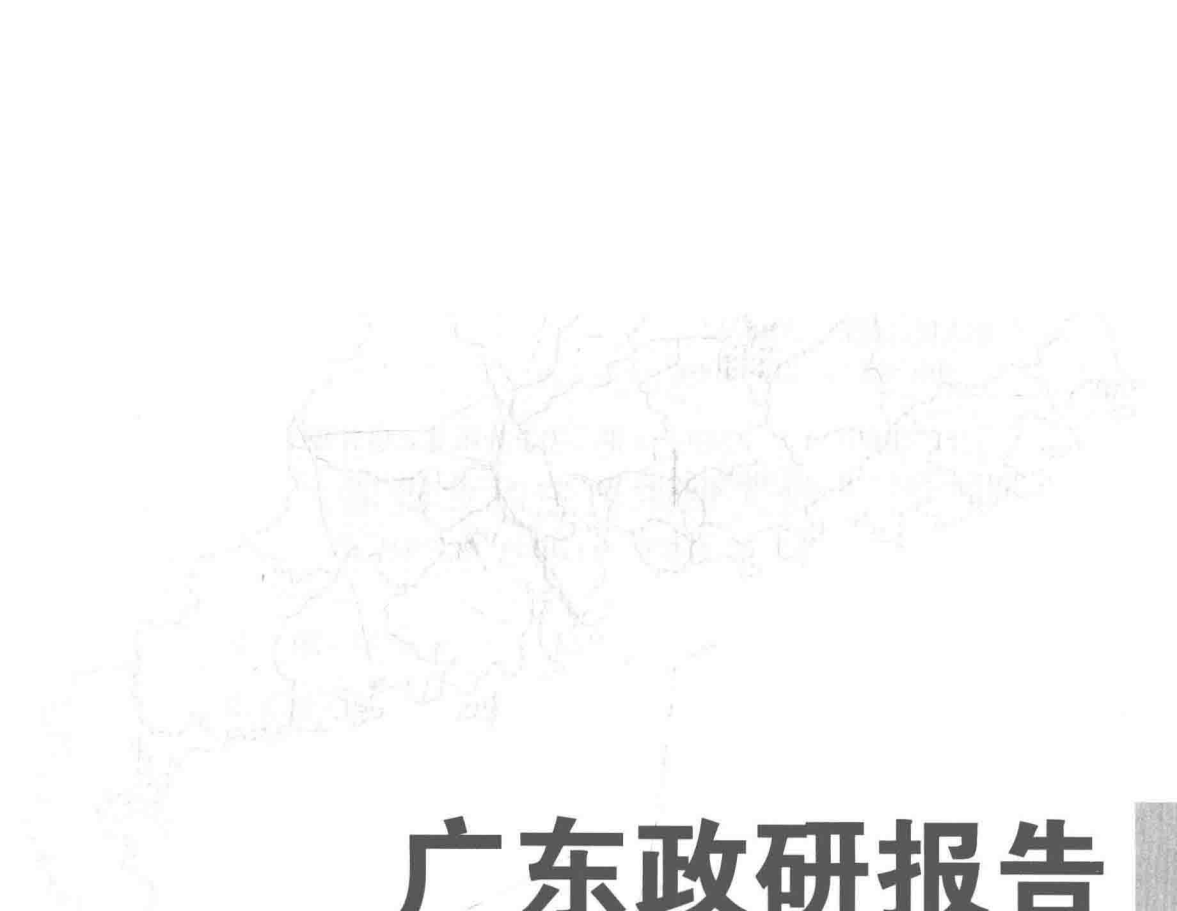


GUANGDONG ZHENGYAN
BAOGAO

中共广东省委政策研究室 编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社



广东政研报告

GUANGDONG ZHENGYAN BAOGAO
(2013—2014)

中共广东省委政策研究室 编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东政研报告. 2013 ~ 2014 / 中共广东省委政策研究室编. —广州:
广东人民出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 218 - 10647 - 2

I. ①广… II. ①中… III. ①方针政策 - 研究报告 - 广东省 -
2013 ~ 2014 IV. ①D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 300944 号

广东政研报告 (2013—2014)

中共广东省委政策研究室 编

版权所有 翻印必究

出版人: 曾 莹

责任编辑: 王 宁 曾玉寒

封面设计: 李桢涛

责任技编: 周 杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 珠海市鹏腾宇印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 29 插页: 2 字 数: 500 千

版 次: 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 78.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487

编委会和主要编辑人员

主 编：张劲松

副主编：吴茂芹 程步一 陈文学

主要编辑人员：陈文学 钟润生 邓文海 张玉平

王 挺 周 贇 孙春明 郑 伟

李 强 李文辉 陈彦超

出版前言

中共广东省委政策研究室是中共广东省委的决策研究综合工作部门。历届省委对政研室工作高度重视，中共中央政治局委员、省委书记胡春华同志主政广东以来，对做好省委政研室工作作了重要指示，提出了明确要求。省委政研室领导班子认真履行职责，立足新起点，按照“转变、适应、跟进、提高”的新要求，统一思想，扎实工作，带领全室同志全力以赴把省委交办的任务落实好、完成好。

近几年来，省委政研室贯彻落实胡春华书记的重要指示精神，紧紧围绕服务省委中心工作，有效开展了一批重大课题调研，较好地发挥了参谋服务职能作用。在调研过程中，我们坚持问题导向，坚持务实管用，尽量把调研工作做实做深，不讲空道理，力求研究解决实际问题。同时狠抓政研报告质量，尽量做到每一份政研报告都用事实和数据说话，观点鲜明，建议管用，努力找到推动工作的政策支点。具体来说，一是抓实，不搞大而化之的概念，不搞二手材料的拼凑，注重捕捉经济社会发展热点问题，深入基层一线了解情况、分析问题，努力使形成的政研报告都有实际内容，提出的对策建议务实可操作。二是抓快，围绕领导决策关注点，快节奏开展调研，快节奏形成材料，为省委领导提供及时参考，努力使调查研究与实际工作无缝对接。三是抓转化，通过调研形成有价值的思考、观点和建议，融入到领导有关重要讲话和有关政策文件中，及时转化为省委、省政府的决策。

为了及时记录我们开展调查研究的思考轨迹，保存和积累政策研究成果，从2015年起，将自主调研形成的政研报告编辑出版，定名为《广东政研报告》。现奉献给读者的是第一本，我们从2013—2014年两年中报送省委、省政府的一百多篇政研报告中筛选出66篇，内容涉及综合发展与改革开放、产业发展与基础建设、区域与城乡协调发展、社会发展与民生事业、政治党建与基层治理等多个方面。其中已有不少成果获得省领导批示，或转化为领导决策思路及政策措施。我们由衷地希望，本书能为党政领导、政研干部以及学者提供参考，获得启发。诚然，由于水平能力所限，本书收集的调研报告肯定还有诸多不足，我们真诚希望得到广大读者的指点，以帮助我们更好地前行。

中共广东省委政策研究室

2015年12月1日

目 录

综合发展与改革开放篇

关于增创广东新优势的若干思考和建议	综合研究处 (003)
当前国际国内经济形势分析与建议	综合研究处 (009)
当前影响我省经济运行若干问题的分析与对策建议	经济研究处 (016)
2013 年上半年我省经济形势分析与工作建议	经济研究处 (024)
关于 2014 年前三季度经济形势的几点分析	综合研究处 (031)
要把稳增长作为当前经济工作头等大事	综合研究处 (039)
三大平台建设的进展情况调查	综合研究处 (046)
“钱荒” 及其影响分析与工作建议	经济研究处 (051)
总量看差距 结构找原因 ——广东与江苏、山东固定资产投资差距分析	综合研究处 (057)
佛山禅城区“一门式” 政务服务改革调研报告	经济研究处 (064)
优化国资配置深化国企改革调研报告	社会发展研究处 (071)

从我省电梯安全监管体制改革看如何防范

- 减少公共安全风险 社会发展研究处 (079)
- 东莞市虎门镇农村集体资产交易改革调研报告 信息研究处 (083)
- 我省国有林场改革调研报告
..... 农村与生态研究处 (信息处) (088)

努力建设全国开放型经济枢纽区域

- 关于提高广东开放型经济发展水平的研究报告
..... 协调发展研究处 (093)
- 国际经济形势变化对我省发展影响 信息研究处 (102)
- 2013 年上半年我省进出口形势研判及工作建议
..... 协调发展研究处 (110)
- 推进粤港澳服务贸易自由化的主要障碍
..... 协调发展研究处 (115)

产业发展与基础建设篇

- 广东产业聚集方向和布局问题的研究报告 经济研究处 (123)
- 加快推进国家质检中心建设 为我省产业发展提供重要支撑
..... 社会发展研究处 (136)
- 美国加州经济发展对广东的启示 综合研究处 (142)
- 我省 LED 产业发展研究报告 社会发展研究处 (148)
- 惠州市房地产市场初步调查 经济研究处 (154)
- 关于推动珠江西岸先进装备制造业发展的若干建议
..... 经济研究处、综合研究处 (158)
- 广东省旅游业发展调研报告
..... 信息研究处 (166)

粤西地区发展滨海旅游调研报告	信息研究处 (172)
对我省发展区域性股权交易市场的调查与建议	经济研究处 (176)

完善我省交通基础设施体系需要进一步重视解决

的几个问题	协调发展研究处 (182)
破解高速公路建设五大难题的意见和建议	协调发展研究处 (187)
广东省高速公路建设大会战初战告捷的秘诀何在	协调发展研究处 (192)

“BOT + EPC”：建设管理模式创新助推广佛肇

高速建设走上快车道	协调发展研究处 (196)
-----------------	---------------

区域与城乡协调发展篇

一个定位 双核带动 六大功能

——关于强化广州深圳华南经济中心地位的研究报告	综合研究处 (201)
----------------------------------	-------------

补齐珠三角短板 打造全省新增长极

——关于加快珠中江经济圈发展的研究报告	综合研究处 (211)
关于深化泛珠区域合作需要重视的几个问题	政治党建研究处 (221)

粤东西北地区加快发展基本情况和工作建议

做强专业镇 助推粤东西北振兴发展

——粤东西北地区专业镇发展调研报告	信息研究处 (244)
-------------------------	-------------

关于北江生态经济带问题的调研与思考

扶持我省老区加快发展调研报告	农村与生态研究处 (信息处) (256)
-------------------------	----------------------

发展生态农业是加快革命老区致富的好模式

..... 农村与生态研究处 (信息处) (263)

发展生态型产业 穷村变成“绿富”村

——河源市东星村化绿色为财富的成功实践

..... 农村与生态研究处 (信息处) (267)

推进“三旧”改造工作的难题与建议 协调发展研究处 (271)

佛山、东莞两市“三旧”改造调研报告 经济研究处 (276)

关于推进我省城镇化若干问题的对策建议 协调发展研究处 (283)

从统计数据看我省城镇化存在的一些问题 协调发展研究处 (289)

佛山市解决新型城镇化面临突出问题的初步探索 ... 经济研究处 (297)

广州番禺区推进新型城市化调研报告 信息研究处 (302)

社会发展与民生事业篇

走“一体两翼”创新之路支撑和促进产业转型升级

——关于提升广东科技创新能力的研究报告

..... 社会发展研究处 (311)

充分发挥大科学装置助推产业转型升级的作用

——中国 (东莞) 散裂中子源建设工程调研报告

..... 社会发展研究处 (321)

从专利看如何提升广东科技创新能力 社会发展研究处 (326)

加快建设若干所高水平大学研究报告 社会发展研究处 (336)

加快建设高水平大学正当其时

——暨南大学发展提升的调研情况及其思考

..... 社会发展研究处 (344)

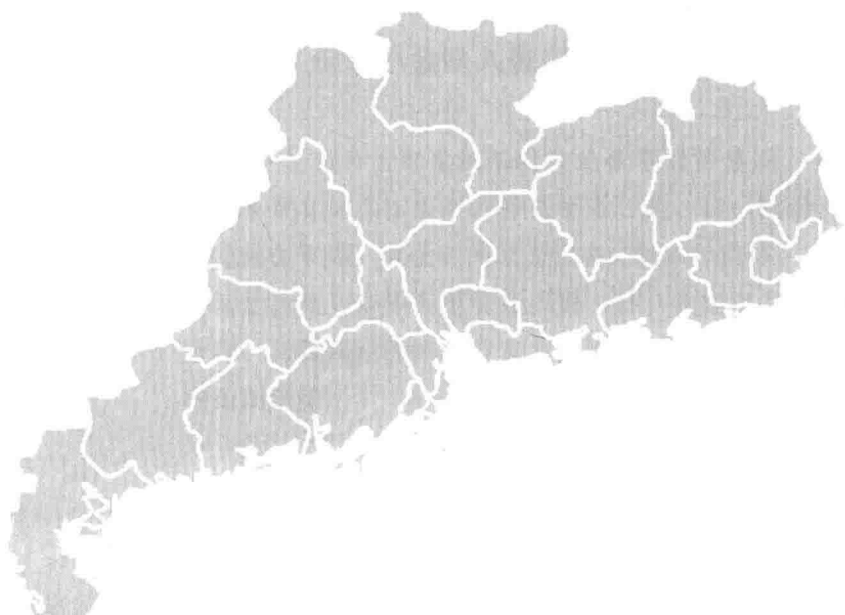
及早建立准备金制度防范城乡居保支付风险	社会发展研究处 (351)
从 13 家省属国企社会责任报告看国企履行社会责任状况	社会发展研究处 (357)
我省中小学生思想状况及加强团队工作调研报告	社会发展研究处 (365)
群众性精神文明创建的中山探索	协调发展研究处 (371)
入户访谈：农民需要什么样的文化下乡	
——云浮市云安县农村文化建设调查	社会发展研究处 (376)
发挥优秀传统文化在青少年学生道德教育中的重要作用	
——广东黄埔卫生职业技术学校调研报告	社会发展研究处 (383)

政治党建与基层治理篇

群众眼中的干部作风改进	
——我省落实中央“八项规定”“六项禁令”成效的公众评价分析	社会发展研究处 (393)
当前乡镇干部“走读”情况一瞥	
——对东源县、新兴县、罗定市 8 个乡镇的初步调查	农村与生态研究处 (信息处) (399)
广州市基层“两委”换届选举调研报告	信息研究处 (405)
网络虚拟社会也要“现实化”管理	
——我省网络舆情发展的新态势及管控疏导建议	社会发展研究处 (412)
和平县开展“走亲戚”活动调研报告	
	政治党建研究处 (418)

珠三角农村基层社会治理调研报告	社会发展研究处（426）
当前我省基层经济社会发展的突出问题及建议	信息研究处（433）
佛山南海区创新基层治理的探索初见成效	社会发展研究处（439）
东莞市黄江镇以“三分离七统筹”推动农村基层社会治理创新	社会发展研究处（445）
后记	（451）

综合发展与改革开放篇



关于增创广东新优势的若干思考和建议

综合研究处

摘要：产业发展：聚焦四大类十六项重点产业。科技创新：走“一体两翼”之路。开放型经济：把珠三角建设成为服务全国、对接世界的开放型经济枢纽区域。广州深圳：提升“六大功能”，形成“双核”带动格局。珠三角优化发展：突出五个抓手。深化改革：梳理和解决四个方面问题。

近期，我室围绕增创广东发展新优势，就国际形势、产业发展、科技创新、开放型经济、提升中心城市功能、补齐区域发展短板、深化改革开放等进行了专题研究，综述如下。

一、国际经济形势固然有不确定性，但总体缓慢弱复苏大势趋于明朗。未来三五年，我省外部环境不可能像入世初期一路顺畅，但也不会跌入像国际金融危机初期的谷底状况

（一）国际金融危机深刻改变世界经济格局，当前可能面临二战以来一个带有标志性意义的转变节点。美、日、欧仍占主导和优势，但相对份额在下降，以金砖国家为代表的新兴经济体，所占相对份额在上升，特别是我国上升势头更明显。美、日、欧经济实力持续、缓慢、波折性下降，与新兴经济体经济实力持续、缓慢、波折性上升，很可能成为一种长期趋势。

（二）发达国家正加紧重塑经济竞争优势。一是牢牢控制货币、金

融、贸易及知识产权等国际规则制定权和主导权，全方面强化其在服务业主导优势；二是推进再制造化和再工业化，力图夺回实体经济优势。但是，发达国家因其综合成本高企这一根本原因，其再工业化不可能把已经大规模外移的庞大制造体系搬回去，只能作局部调整。

（三）历经12年的多哈回合谈判，最近终于达成巴厘一揽子协定，这对全球经济是极大促进。更重要的是，世贸组织领导地位得到巩固，我们可以利用世贸组织平台赢得发展红利，并相当程度上化解美国泛太平洋战略伙伴关系计划（TPP）、跨大西洋贸易与投资伙伴计划（TTIP）对我的挑战。

（四）不可忽视的是，新兴经济体同质竞争很可能对我省招商引资造成较大压力。包括我国在内的新兴经济体，发展阶段相似，面临问题相似，产业同质同构现象突出，对资源、资本、产业和市场的争夺将日益激烈，这将挤压我省招商引资空间，并有可能导致部分珠三角产业向国外流失转移。

二、新世纪以来，通过加快发展重化工业，彻底改变了广东产业结构轻型化，初步形成了先进制造业、现代服务业“双轮驱动”格局。未来一段时期，要聚焦四大类十六项重点产业，做大做强支柱产业集群

（一）聚焦四大类十六项重点产业。先进制造业有电子信息、石油化工、汽车制造、家用电器4项；现代服务业有现代金融、电子商务、现代物流、信息服务、文化创意5项；战略新兴产业有新材料、新能源、生命健康、智能制造4项；传统优势产业有纺织服装、食品饮料、建筑材料3项。

（二）核心要从产业链入手，做大做强产业集群。第一，瞄准我省产业缺项，比如机器人、重型卡车、电站成套设备等，引进重大产业项目，迅速形成产业集群。第二，围绕我省优势产业，比如电子信息、汽车、石化、海洋工程、轨道交通等，实施“补链”“延链”“强链”，推进上下游一体化，壮大产业集群。第三，顺应制造业信息化、智能化和服务化趋势，推进制造业与信息技术、智能技术、服务业态相结合，培

育发展产业新业态。

(三) 注重产业空间集聚, 并强化环保倒逼。以产业园区为载体, 打造区域增长极。围绕污染物排放、投资强度、产出效益、技术标准等, 建立严格的产业准入和退出机制。

三、科技创新要走“一体两翼”路子, 以重大产业关键技术的集成创新为主体, 以有条件的原始创新和对某些国际先进技术的引进消化吸收再创新为两翼, 驱动产业转型升级

(一) 这是现阶段实施创新驱动战略的可行路径。我省产业规模庞大, 但自主核心技术不多。继续以引进消化吸收再创新为主, 可能陷入一轮又一轮“引进—落后—再引进—再落后”; 而且科技基础薄弱, 全面搞原始创新很不现实。必须围绕产业转型升级, 突出以重大产业技术的集成创新为主体。同时, 继续适度进行引进消化吸收再创新(跟踪国际前沿技术), 在有条件的局部领域推动原始创新(积蓄未来竞争优势)。

(二) 凝炼一批重点产业关键核心技术为主攻方向开展集成创新。着力突破高端电子信息、高端装备制造、新材料、新能源、生物医药等重大产业核心技术, 打造一批像我国高铁那样具有自主核心技术的重大产业。

(三) 关键是要发挥市场配置科技资源的决定性作用。第一, 推动科技、产业、金融深度融合, 打通从创新、孵化到产业化的整个创新价值链条。第二, 建立以信息化为支撑, 面向全省、全国乃至全球配置创新资源的重大平台, 有效配置全国内外科技创新资源为我所用。第三, 改革政府科技投入体制和科研评价机制, 打造公平竞争的创新环境。

四、开放型经济是广东突出优势。要统筹对内对外开放, 通过制度、通道和载体建设, 把广东特别是珠三角建设成为服务全国、对接世界的开放型经济枢纽区域

(一) 突出抓重大开放载体建设。加快申建粤港澳自由贸易区, 近期目标是整合南沙、前海、横琴建立自由贸易园区, 中期目标是扩大到