

B

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳城市创新 发展报告

No.1

白云篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: BAIYUN CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

T-299.277.31
4
2

北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIYANG



贵阳城市创新发展报告 No.1 白云篇

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG No.1:
BAIYUN CHAPTER

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳城市创新发展报告. No. 1. 白云篇/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8157 - 9

I. ①贵… II. ①连… III. ①区(城市) - 城市建设 - 研究
报告 - 贵阳市 - 2015 IV. ①F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 232550 号

贵阳蓝皮书

贵阳城市创新发展报告 No.1 白云篇

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖 郑庆寰

责任编辑 / 李 闯 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15 字 数: 251 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8157 - 9

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 463

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰甬		

编委	李作勋	杨明晋	康克岩	向虹翔
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	余龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳城市创新发展报告 No.1 白云篇》

编 写 组

主 编 连玉明

执 行 主 编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 冯 炯 秦坚松

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 冯 炯 秦坚松
刘新鑫 郭 阳 欧德冰 王絮飞 刘千方
杨友荣 兰青松 王叶琦 张 清 朱 华
张 南 李瑞香 张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 张 清

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果；《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。

摘 要

中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国发展的大逻辑、大背景。正是在这种形势下，贵阳市作为一个西部欠发达省份的省会城市，以坚守发展和生态“两条底线”为导向，提出了实施“六大工程”打造贵阳升级版的发展目标（贵阳市委九届四次全会提出：实施平台创优工程，打造开放贵阳升级版；实施科技引领工程，打造创新贵阳升级版；实施公园城市工程，打造生态贵阳升级版；实施社会治理工程，打造法治贵阳升级版；实施文化惠民工程，打造人文贵阳升级版；实施凝心聚力工程，打造和合贵阳升级版），着力探索城市转型发展、创新发展之路。贵阳市十个区县立足自身优势、融入发展大局，在实践层面上开展了多领域、多层次的探索，正在成为贵阳探索内涵式发展新路的重要战略支点。

《贵阳城市创新发展报告 No.1 白云篇》提出“速度与加速度”这一命题，探讨“西部欠发达地区转型升级后发赶超”的路径与模式，坚持理论探讨与实证研究相结合，在全面客观分析白云区“六个贵阳”综合评价指标体系的基础上，重点对产业转型升级、产业园区建设、环保城市建设等问题展开理论研究。同时，本书立足白云实际，对小康社会建设、环保产业发展、高端装备制造业发展、铝及铝加工产业发展、示范性小城镇建设等发展中的重难点问题进行深入调查研究，梳理和总结了其在现代高效农业示范园区建设、义务教育均衡发展、社区服务、社区平安建设、房屋征收、党员干部作风建设、微信政务、基层党建等方面的先进经验和做法。

本书认为，对于西部欠发达地区来讲，转型升级之路必然是绿色崛起之路，是生态与发展的双赢之路。白云区应该紧扣“主基调”“主战略”，突出科技引领、生态引领“两大路径”，依靠融合、融入、融通“三大动



力”，强化科技、人才、金融、政策“四大支撑”，重点发展大数据、大健康、大教育、高端制造业、现代服务业、都市休闲农业“六大现代产业体系”，坚定不移地在打造贵阳发展升级版中当“急先锋”、做“顶梁柱”。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less - developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco - environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

Under the theme of "Speed and Accelerated Speed", *The Innovation Development Report of Guiyang No. 1: Baiyun Chapter* explores the route and model for "Upgrading Less - Developed Western Region to Overtaking the Developed Regions", and focuses on the theoretical research on industrial transformation, industrial park building and developing an environmentally friendly city based on comprehensively and objectively assessing Baiyun district according to Six - Guiyang assessment index system through combining theoretical review and empirical studies. Meanwhile, in line with the local development, this report deeply investigates key and difficult issues encountered in the development, such as building a well - off society, the development of environmental industry, high - end manufacturing industry, aluminum and aluminum processing industry, and the development of demonstrative small towns. The good experience and practices are reviewed and summarized, such as the development of modern high - efficient agricultural demonstrative park, the balanced development of compulsory education, community service, community security, house requisition, working style of party members and cadres, WeChat government administration, and grassroots party



building.

This report proposes that green development is an inevitable route for less – developed western regions to realize upgrading and achieve both eco – environment protection and economic development. The Baiyun district shall follow the key theme and main strategy, highlighting the driving role of technology and ecology, relying on integration and interconnectivity, strengthening the supporting role of technology, talent, finance and policy. It will focus on six modern industrial system, namely, big data, big health, big education, high – end manufacturing, modern service industry and urban leisure agriculture. It shall act as a vanguard and pillar in building an upgraded version of Guiyang.

导论： 从“三年三级跳”看“速度与加速度”

速度与加速度，是从物理领域引入城市领域的衡量发展能力的两个指标。速度反应运动快慢，也被延伸为表示事物发展的快慢。加速度反应速度改变快慢，既有大小又有方向。在比赛中，匀速领跑的赛车与升空的火箭，前者虽然高速运转但加速度为零；后者初始速度为零但加速度无限。在当下的竞争规则中，“不是看谁跑的快，而是看谁的爆发力强”^①，说的就是速度与加速度的问题。对于后发地区来说，不仅需要经济增长的“高速度”，更需要方向正确、无限驱动的加速度。2014年，白云区在贵州省31个经济强县（市、区）综合测评中排名第二，实现了“三年三级跳”，这就是速度与加速度综合作用的结果。

“三个创新”为白云区加速

近年来，白云区明确了新的发展方向与着力点。“绿水青山就是金山银山”的双赢战略是贵州未来发展的主战略。白云区的新发展方向也是基于贵州省大战略形成的。“先污染，后治理”的粗放型发展方式必然被淘汰，在这一背景下，白云区率先探索了一条绿色发展之路。将白云区这条绿色发展之路分解来看，实际上就是“三个创新”：一是“三区统筹，融合发展”的模式创新；二是“生态加科技”的理念创新；三是“依法治区、法德共治”的制度创新。“三个创新”涉及不同领域，经济的、生态的、文化的、法治的等，相互推进，共同发展，从而使白云区实现从单一依靠铝及铝加工向高新技术产业、现代制造业、现代服务业、现代都市农业全面发展转型；实现从工矿型城

^① 连玉明：《创新驱动》，中信出版集团，2015。



市向现代化、数字化、生态型城市转型；实现从要素驱动向投资拉动、开放带动、创新驱动综合发力转型。

模式创新：三区统筹，融合发展

白云区总面积占贵阳市面积的 1/30，却是“一区多职能”。它既是贵阳国家高新技术产业开发区的重要承载区，也是贵阳市综合保税区所在地。白云区为贯彻落实贵阳市“六大工程”，探索出一条符合高新区、综保区、白云区三区实际的发展道路，确立“三区统筹，融合发展”的新模式。

三区的发展与贵阳市乃至贵州省都密切相关。高新区是贵州省唯一的国家级高新技术产业开发区，更是贵州省实施创新驱动，发展高新技术、高端产业和实体经济的主阵地。综保区是贵阳走向国际化的桥头堡，是贵阳构建内陆开放型经济体系的制高点，也是贵阳国际化的新平台、新引擎、新窗口。中关村贵阳科技园是贵阳创新发展的大战略，从空间布局上看是“一城两带六核十四园”，核心区就在白云。可以看出，贵州省与贵阳市的发展战略的实体空间集聚在白云区。必须要用更高、更广、更远的视角，看待白云区的发展问题，打破旧制式，树立起统筹融合三区的发展思路。

动力驱动：“生态 + 科技”

白云区“生态 + 科技”的发展理念正在形成。按中央的要求，生态环境保护是当前与未来贵阳市乃至贵州省的首要任务。正如“互联网 +”以互联网为主体一样，贵阳要做的则是“生态 +”，以生态为核心，与其他领域融合发展。前提是加强生态环境保护。白云区以建设生态文明示范区为目标，努力构建“四个生态”，即优美清新的自然生态、低碳循环的产业生态、环保节能的建筑生态、绿色健康的行为生态，着力实施“蓝天工程”“绿地工程”“碧水工程”和“宁静工程”等。白云区通过一系列举措，既治理生态环境，又提升生态文明建设水平。重点是将生态环保理念与科技相结合。白云区要发展的科技是一个更加广泛的概念，白云区以科技创新为动力，发展大数据、大健康、大教育、高端制造业、现代服务业、都市休闲农业“六大产业”。同

时，按照“打造白金城、建设新白云”的目标和建设科技之城、健康之城、教育之城、宜居之城的定位，将城市建设发展布局调整为“两城六片十八镇”。“生态+科技”为白云区的发展提供新动力，正在引导白云区发生改变。

制度改革：依法治区、法德合治

党的十八届四中全会提出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出：坚持依法治国和以德治国相结合，这是实现全面推进依法治国总目标必须坚持的重要原则。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用。为全面打造社会治理升级版，白云区将法治与德治结合，将保护“法”的底线与提高精神文明水平融合到一起。

一是构建法治政府，注重依法行政和平安建设。以“三个零三个好”为抓手，深入开展“两严一降”专项行动，构建“一格一警两员三队”平安网格，全区刑事案件立案逐年下降，群众安全感逐年提升。二是以德化人，加强精神文明建设，结合法治建设打造出良好社会治理环境。白云区荣获“全省文明区（县、市）”称号，打造出红云社区“积德榜”、大山洞社区“诚信十条、励诫十条”等一批创新特色做法。白云区的基层社会治安综合治理、街头正能量等工作在全省范围推广。三是白云区从维护“法”与“德”的根本——民生建设出发，注重提升居民生活水平。全面推动医院、饮用水、学校、政务中心等“七大民生工程”，着力解决“民生十困”。

白云区的“三个创新”，为白云区带来新的发展方向和发展动力，这让白云区从发展速度升级为发展加速度，后来居上，走在贵阳市、贵州省的前列，更为白云区下一阶段的发展奠定了基础。在加速度的驱动下，白云区焕发出前所未有的活力，必将谱写出崭新的篇章。

目 录



导论：从“三年三级跳”看“速度与加速度”	001
----------------------------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 以“三区融合”促发展，建设中国西部强区	001
一 从先行先试看白云区的基本区情	002
二 白云区建设中国西部强区的优势、机遇与挑战	006
三 新常态下白云区发展的总体定位、发展思路与重大举措	011
四 新常态下推动白云区加快建成中国西部强区的若干思考	019

Ⅱ II 评估篇

Ⅱ.2 白云区“六个贵阳”综合评价指标体系评估分析报告	031
-----------------------------------	-----

Ⅱ III 理论篇

Ⅱ.3 白云区加快产业转型升级与产业结构调整探索思考	049
Ⅱ.4 关于白云区创建国家环境保护模范城市的探索与思考	063



ⅡⅣ 调研篇

Ⅱ.5	白云区率先建设全面小康区调研报告·····	081
Ⅱ.6	白云区节能环保产业发展调研报告·····	092
Ⅱ.7	加快白云区铝及铝加工产业发展的思考·····	106
Ⅱ.8	白云区示范性小城镇建设调研报告·····	125

ⅡⅤ 案例篇

Ⅱ.9	“小网格”服务“大民生” ——白云区白沙关社区攻克四大难题全力推进平安 建设工作·····	140
Ⅱ.10	“小广场”铸就“大和谐” ——白云区“党员干部群众广场见面会”助推干部 作风转变·····	147
Ⅱ.11	“微政务”挑起“大服务” ——白云区搭建微信政务平台提升服务能力·····	155
Ⅱ.12	白云区“五步工作法”破解土地房屋征收难题 实现和谐拆迁·····	163
Ⅱ.13	白云区统筹联动推进现代高效农业示范园区建设·····	173
Ⅱ.14	白云区全面推进义务教育基本均衡发展·····	180
Ⅱ.15	打造“六个家园”建设“新型社区温馨家园” ——大山洞社区“六个家园”创新社会管理建设模式·····	191
Ⅱ.16	铝兴社区“全天候”网格化星级服务管理模式·····	200
Ⅱ.17	红云社区“五三五”基层党建模式 ——创新基层党建提升服务群众能力·····	212

CONTENTS



Introduction: Look at “Speed and Acceleration” from the Perspective of “Three Leaps in Three Years”	/ 001
--	-------

Ⅱ I General Report

B. 1 Promoting the Development through the Integration of Three Zones and Developing a Strong District in Western China	/ 001
1. <i>The Basic Situation of Baiyun District from the Perspective of Pilot Efforts</i>	/ 002
2. <i>The Advantage, Opportunity and Challenge of Baiyun District in Developing into a Strong District in Western China</i>	/ 006
3. <i>The General Positioning, Development Idea and Key Measures for the Development of Baiyun District in the New Normal</i>	/ 011
4. <i>Several Reflections on Baiyun District on Developing a Strong District in Western China in the New Normal</i>	/ 019

Ⅱ II Report of Assessment

B. 2 Assessment and Analysis Report on “Six Guiyang” Comprehensive Evaluation Indicator System of Baiyun District	/ 031
--	-------