



湖南省农村发展研究院

学术文库

湖南省城乡发展一体化 研究报告 (2013)

湖南省农村发展研究院 著

湖南师范大学出版社



湖南省农村发展研究院

学术文库

湖南省城乡发展一体化 研究报告 (2013)

湖南省农村发展研究院 著

湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南省城乡发展一体化研究报告 (2013) / 湖南省农村发展研究院著. — 长沙: 湖南师范大学出版社, 2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5648 - 1517 - 2

I. ①湖… II. ①湖… III. ①城乡一体化—发展—研究报告—湖南省—2013 IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 306545 号

湖南省城乡发展一体化研究报告 (2013)

湖南省农村发展研究院 著

◇策划组稿: 李文邦

◇责任编辑: 赵亚梅 陈琳

◇责任校对: 胡成玲

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 国防科技大学印刷厂

◇开本: 710 mm × 1000 mm 1/16

◇印张: 16

◇字数: 290 千字

◇版次: 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 1517 - 2

◇定价: 35.00

前言

城乡一体化是世界经济发展和社会进步的共同趋势，特别在当前全球化、金融危机和资源环境约束不断加剧的新形势下，很多国家尤其是发达国家都在积极探索城乡融合、经济社会与生态协调的科学发展之路，以推进经济结构的优化与可持续发展，建立城乡一体的新社会结构形态，促进新的文明发展。顺应时代要求、适应中国国情、着眼长远发展，党中央不失时机地作出了统筹城乡发展推进城乡发展一体化的重大战略决策。继党的十六大、十七大分别对统筹城乡发展作出明确要求和部署后，党的十八大作出了“解决好农业农村农民问题是全国工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”的重要论断，提出了“推动城乡发展一体化”的系列新举措，十八届三中全会进一步提出“健全城乡发展一体化体制机制”，对统筹城乡发展，破除城乡二元结构作出了新的全面的改革部署。从提出统筹城乡发展战略，到健全城乡发展一体化体制机制，党中央的城乡一体化战略越来越深入，为推动城乡融合、互动发展、共同繁荣指明了前进方向，明晰了具体路径。

湖南作为农业大省，推进城乡一体化显得尤为重要。在推进经济转型的过程中，湖南省委、省政府高度重视城乡一体化工作，将推进城乡一体化作为加快“四化两型”建设、全面建成小康社会的重大战略举措来抓，建立与完善推进城乡一体化的体制机制，探索具有湖南特色的城乡发展一体化道路。特别是立足于县域这一城乡一体化的重要基础与主要依托，开展了城乡一体化示范县试点工作，继在“十二五”规划中明确“推动湘潭、汉寿、嘉禾等城乡一体化示范县建设”后，2013年9月，杜家毫省长批示将资兴市列入全省城乡发展一体化试点；同时，在全省实施了发展特色县域经济强县“五个三”工程，出台了《关于分类指导加快推进全面建成小康社会的意见》，有力地推动了县域城乡发展一体化，走出了一条以县域为节点的城乡发展一体化道路。但是，彻底打破形成已久的城乡二元结构并不能一蹴而就，湖南的城乡发展一体化还在探索中推进，当前还面临着城乡一体化区域差距较大、城



乡资源要素配置失衡、城乡二元经济结构突出、公共服务资源配置上城乡差距明显、城乡发展面临的环境形势仍然严峻等问题,需要进一步审时度势,因地制宜,按照省委、省政府加快推进全面建成小康社会的要求和部署,以促进城乡产业融合,构建现代市场体系,优化公共服务投入结构,完善体制机制为主要抓手,加快推进湖南城乡经济、社会、文化、生态的协调互动与融合发展。

湖南省农村发展研究院致力于城乡发展一体化研究,在嘉禾、汉寿、湘潭等县建立了“湖南省城乡一体化示范县研究基地”,自2012年开始,联合国内外知名专家团队,以“基地”为平台,对城乡一体化典型县市进行持续跟踪研究,总结各典型县市城乡发展一体化经验,分析新形势、新问题,提出对策建议。相关研究成果,每年由“湖南省农村发展研究院学术文库”资助,出版发布《湖南省城乡发展一体化研究报告》,为推进“十二五”规划中明确的“示范县”县城乡一体化进程提供决策服务。其中2012年出版发布的《湖南省城乡一体化发展研究报告》,经过层层审批,在省十二届人大一次会议和省第十一届政协委员会第一次会议上,被作为出席会议的省人大代表、省政协委员的参阅资料,产生了良好的社会影响。

本书是2013年研究的《湖南省城乡发展一体化研究报告》,分为总报告、分报告、专题报告三个部分。总报告以资兴市、湘潭县、汉寿县、嘉禾县等城乡发展一体化典型县市研究为基础,广泛开展了对蓝山县、桃源县、永顺县、耒阳市、攸县、沅陵县、醴陵市、双峰县、吉首市、保靖县、衡阳县、衡阳市雁峰区、湘潭市岳塘区等县市区的调研,特别是结合了湖南省委党校第45期中青班学员对永兴县、绥宁县、溆浦县、中方县、蓝山县所开展“驻村入户”的调研成果以及湖南省教育厅和湖南省卫生厅所帮助提供的相关资料数据,通过全面论证研究,分析了湖南省城乡发展一体化的新成就、新态势,建立了城乡发展一体化评价指标体系,评估了湖南省14个市州城乡发展一体化水平,据此对全省的城乡融合进程及存在的问题作出了判断,并提出了加快湖南城乡发展一体化的对策建议。分报告是通过对各典型县的深入调研而形成的,立足于各典型县的不同特色,分析了其城乡发展一体化的新成就、经验与问题,对其全面小康社会建设进程进行了评估,在此基础上形成加快推进典型县市城乡发展一体化的对策建议。专题报告是对典型县市城乡发展一体化的某一特色方面进行的研究,以此为推进城乡发展一体化提供借鉴与启示。

目 录



总 报 告

湖南省城乡发展一体化 2013 年研究报告	(001)
一 湖南城乡发展一体化取得的新成就	(002)
二 湖南城乡发展一体化的新判断	(014)
三 加快湖南城乡发展一体化的对策	(035)

分 报 告

资兴市城乡发展一体化规划研究	(047)
一 资兴市城乡发展一体化的现实依据	(047)
二 资兴市城乡发展一体化的总体思路	(078)
三 资兴市城乡发展一体化的主要任务	(086)
四 资兴市城乡发展一体化的空间布局	(093)
五 加快资兴市城乡发展一体化的三大改革	(106)
湘潭县城乡发展一体化 2013 年研究报告	
——湘潭县以新型城镇化促城乡一体化的实践探索	(115)
一 新型城镇化：城乡一体化的重要途径	(115)
二 湘潭县新型城镇化与城乡一体化的基础条件	(117)
三 湘潭县以新型城镇化促城乡一体化的创新举措	(121)
四 湘潭县全面小康社会建设进程评估	(130)



五 加快湘潭县新型城镇化与城乡发展一体化的基本对策	(134)
汉寿县城乡发展一体化 2013 年研究报告	
——二元结构下的就地城镇化战略与汉寿县实践	(139)
一 就地城镇化的背景	(139)
二 汉寿县城镇化实践与城乡一体化成效	(145)
三 汉寿县城乡一体化面临的基本问题	(163)
四 加快推进汉寿县城乡一体化的对策	(164)
嘉禾县城乡发展一体化 2013 年研究报告	(167)
一 嘉禾县城乡发展一体化的新态势	(167)
二 嘉禾县城乡发展一体化现状评价	(175)
三 嘉禾县城乡发展一体化面临的主要问题	(182)
四 加快嘉禾县城乡发展一体化的对策	(188)

专题报告

湘潭县农业现代化调研报告	(195)
一 湘潭县的农业现代化：理论依据与基本探索	(195)
二 湘潭县推动农业现代化的主要经验	(198)
三 加快推进湘潭县农业现代化的建议	(201)
汉寿县基础金融服务城乡一体化调研报告	(205)
一 基础金融服务城乡一体化的要求	(205)
二 汉寿县基础金融服务城乡一体化的状况	(208)
三 汉寿县基础金融服务城乡一体化面临的问题	(216)
四 对策建议	(218)
嘉禾县现代烟草农业发展调研报告	(220)
一 嘉禾县现代烟草农业发展的现状与主要经验	(220)
二 嘉禾县烟草农业规模化发展的主要问题	(231)
三 嘉禾县烟草农业现代化发展的对策与建议	(240)
后记	(246)

总 报 告



湖南省城乡发展一体化 2013 年研究报告

城乡一体化是世界经济发展和社会进步的共同趋势，是把我国建设成为社会主义现代化强国的必由之路。继党的十六大、十七大分别对统筹城乡发展作出明确要求和部署后，党的十八大作出了“解决好农业农村农民问题是全国工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”的重要论断，提出了“推动城乡发展一体化”的系列新举措，十八届三中全会进一步提出“健全城乡发展一体化体制机制”，对统筹城乡发展，破除城乡二元结构作出了新的全面的改革部署。从提出统筹城乡发展战略，到健全城乡一体化体制机制，党中央的城乡一体化战略越来越深入，配套改革越来越深化，要求越来越高，任务越来越明确，新形势下中国的城乡一体化道路越来越顺畅。

当前，经济全球化向纵深发展，在互联网和新材料、新能源相结合基础上的新一轮科技革命愈演愈烈，世界范围内城乡、区域之间的距离鸿沟正在消失，资源要素的流动越来越快。为应对全球化、金融危机和不断加剧的资源环境约束，很多国家都在探索城乡融合、经济社会与生态协调的科学发展之路，推进经济结构的优化与可持续发展，特别是发达国家在大城市和城市族群以及“智慧城市”、“信息城市”、“学习型城市”的带动下，城乡一体化水平进一步提高，城乡关系在不断融合的基础上趋于新的均衡。这一形势对



于我国这样一个城乡二元矛盾仍然突出的人口大国、农业大国来说,既有压力更有动力。进一步深化改革,完善城乡公平、协调发展的体制机制,促进“四化”同步发展,走中国特色的城乡一体化道路,成为中国转变发展方式、推进全面建成小康社会最紧迫的任务。

湖南作为农业大省,推进城乡发展一体化显得尤为重要而紧迫,这不仅贯彻落实中央决策精神的需要,也是加快转变经济方式、推进“四化两型”的迫切要求。当前,湖南经济社会发展已进入一个新的发展阶段,省委、省政府不失时机地作出了分类指导加快推进全面建成小康社会的重大部署,这对城乡统筹工作提出了新的更高要求,必须审时度势,紧紧抓住机遇,正视存在的不足,顺势而为,乘势而上,力争在机制体制上有新的突破,加快推进城乡一体化进程。

一 湖南城乡发展一体化取得的新成就

湖南省委、省政府高度重视城乡统筹工作,把大力推进城乡一体化作为转变发展方式、破除城乡二元结构、推动科学发展的重大战略举措来部署,实施了一系列措施,有效地激发了城乡发展活力,推动湖南城乡一体化迈出了新的步伐。

1. 城乡经济持续发展,产业互动性增强

城乡经济保持持续较快增长。随着湖南“四化两型”战略的进一步推进,经济发展活力进一步得到激发,城乡经济实力进一步增强。2012年,湖南实现地区生产总值22154.23亿元,较上年增长11.3%(按可比价格计算),连续9年保持两位数的增长,连续5年稳居全国前十位,人均地区生产总值为33480元,较上年增长10.7%(按可比价格计算),连续12年保持两位数的增长。(详见表1)同时,城乡产业结构进一步优化。2012年全省三次产业结构为13.6:47.4:39.0,三次产业对经济增长的贡献率比值为3.6:54.0:42.4。其中第一产业增加值占地区生产总值的比重自2007年以来持续下降;第二产业占比呈稳步增长态势,但2012年下降了0.2个百分点,对经济增长的贡献率仍保持绝对领先优势;第三产业占比在波动中有所下降,但2012年上升了0.7个百分点,对经济增长的贡献率较上年提升了8.2个百分点,是1998年



以来增长幅度最大的一年，表明服务业发展潜力进一步释放，经济发展持续性有所增强。

表 1 2008—2012 年城乡整体经济发展情况表

2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	
地区生产总值 (亿元)	11555.00	13059.69	16037.96	19669.56	22154.23
人均地区生产总值 (元)	18147	20428	24719	29880	33480
三次产业结构 比值	16.4:43.5:40.1	15.1:43.5:41.4	14.5:45.8:39.7	14.1:47.6:38.3	13.6:47.4:39.0
三次产业对经济 增长的贡献率 比值	5.3:46.3:48.5	4.7:58.9:36.4	3.5:61.9:34.6	4.8:61.0:34.2	3.6:54.0:42.4

注：数据根据《湖南统计年鉴（2009—2013）》（中国统计出版社）整理

城乡产业发展的互动性进一步增强。随着湖南城乡统筹发展步伐加快，城乡之间的资源要素合理流动的藩篱在逐步打破，城乡产业发展的协调性、互动性进一步增强。一是工业化带动下的农业现代化步伐加快。以机械化耕作、规模化经营、产业化发展为主要特征的现代农业建设取得新的成就。在农业机械化方面，农业生产特别是粮食生产的机械化耕作逐步得到普及，2012 年湖南农业机械总动力达到 5189.24 万千瓦，较 2011 年增加 253.65 万千瓦，较 2008 年增长了 29%，^① 机耕面积占农作物播种面积的 65.77%，较 2011 年提高 7.13 个百分点；^② 在规模经营方面，土地流转步伐加快，耕地经营逐步向种田能手、专业大户集中，促进了城乡生产要素的流动，推进了农业规模化经营，据统计，截至 2012 年 6 月底，湖南耕地流转面积 1031.75 万亩，占承包耕地总面积的 21.6%，是 2008 年调查统计数 8.18% 的 2.6 倍，涉及农户 295.7 万户，占承包农户总数的 20.9%；^③ 在农业产业化方面，全省

① 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴（2009—2013）》（中国统计出版社）有关数据整理。

② 湖南省农村经济调查队 [J]．湖南农村统计年鉴（2013）。

③ 国家统计局湖南调查总队．湖南耕地流转稳步推进规范有序发展任重道远 [R]．湖南国调报告，2013（44）。



各地“公司+农户”、“公司+基地+农户”、“公司+合作组织+农户”等多种产业化经营形式不断涌现,农业生产标准化程度不断提高,农业产业链条不断延伸,农产品加工业快速发展。2012年,湖南农产品加工业产值已经超过了农业总产值,两者之比为1.1,较2011年提高了10个百分点,较2008年提高了29个百分点。^①二是产业园区作为三次产业协调发展载体的作用得到进一步发挥。园区具有聚集效应和辐射效应,能够促进资源要素的集聚和提升规模经济效益,是促进三次产业协调发展的重要平台。近年来,湖南园区建设不断加强,产业集聚能力不断提升,园区经济快速发展,2012年全省省级及以上园区和工业集中区集中企业18326个,较2007年增长125.7%,实现规模工业增加值3779.5亿元,占全省规模工业增加值的44.1%,比2010年提高15个百分点,实现利润总额960.23亿元,比2007年增长4倍。^②三是生产性服务业与休闲农业发展较快。2012年,全省包括交通运输仓储和邮政业、信息传输计算机服务和软件业、批发业、金融业、租赁商务服务业和科技服务地质勘察业在内以生产性服务为主的服务业增加值达到4508.62亿元,较上年增长12.6%,占第三产业增加值比重为52.2%。^③同时,乡村旅游与休闲农业得到快速发展,2012年全省休闲农业实现经营收入120多亿元,接待休闲观光人员1亿多人,休闲农业庄园发展到4000多家,^④成为城乡经济互动发展的一个新的增长点。

2. 城乡居民收入与消费较快增长,差距进一步缩小

随着湖南经济的快速发展,城乡居民收入水平持续提高,2012年城镇居民可支配收入达到21318.8元,较上年增长13.1%,较2008年增长54.2%,其中工资性收入为13237.1元,较上年增长14.6%,高于可支配收入增长1.5个百分点;农村居民人均纯收入达到7440.2元,较上年增长13.3%,较2008年增长64.9%,实现连续10年稳步增长,连续3年增速超过城镇居民收入的增速,其中工资性收入为3847.59元,占人均纯收入的比重首次超过50%

① 数据根据湖南省乡镇企业局提供的打印稿。

② 唐根深等. 湖南开发区发展现状、问题和对策研究. 湖南省统计局《决策咨询》, 2013 (52)

③ 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴(2013)》(中国统计出版社, 2013年版)有关数据整理。

④ 数据来源: 湖南休闲农业年收入120亿元年接待人次过亿[N]. 湖南日报, 2013-03-02.



(达到 51.7%), 较上年增长 18.7%, 高于人均纯收入增长 5.4 个百分点, 表明农村居民增收能力有所增强, 特别是在城镇化进程中农村居民获得非农收益的能力在快速增强。同时, 城乡居民收入差距呈缩小趋势, 在经历了 1998—2007 年长达 10 年的城乡居民收入差距扩大后, 2008 年开始逐步呈缩小态势 (当年从 3.15:1 缩小为 3.06:1), 到 2012 年已经缩小到 2.865:1。(相关情况见表 2)

表 2 2008—2012 年湖南省城乡居民收入情况表

项目	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
城镇居民人均可支配收入 (元)	13821.2	15084.3	16565.7	18844.1	21318.8
工资性收入 (元)	9070.97	9854.09	10782.04	11550.09	13237.06
农村居民人均纯收入 (元)	4512.5	4910.0	5622.0	6567.1	7440.2
工资性收入 (元)	1990.52	2234.01	2655.59	3240.81	3847.59
城乡居民收入比	3.063:1	3.072:1	2.947:1	2.869:1	2.865:1

注: 数据根据湖南国调研信息网 (<http://www.hnrc.gov.cn>) 中的国调数据整理

同时, 随着城乡居民收入水平的不断提高, 居民消费能力不断增强, 2012 年湖南实现社会消费品零售总额 7854.9 亿元, 较上年增长 15.4%, 较 2008 年增长 88.4%。^① 城镇居民消费支出稳步增长, 2012 年城镇居民人均消费支出为 14608.95 元, 较上年增长 9%, 较 2008 年增长 46.9%; 农村居民消费支出增长较快, 2012 年农村居民人均生活消费支出达到 5870.12 元, 较上年增长 13.3%, 超出城镇人均消费支出增长 4.3 个百分点, 较 2008 年增长 54.3%。城乡居民消费差距自 2010 年以来连续下降, 2012 年降为 2.49:1, 低于城乡居民收入差距, 同时农村居民恩格尔系数不断下降, 城乡居民恩格尔系数比逐步增加 (相关情况见表 3), 说明农村消费潜力不断挖掘, 农村居民消费水平正向城镇居民靠拢。

① 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴 (2009—2013)》(中国统计出版社) 有关数据整理。



表 3 2008—2012 年湖南省城乡居民消费水平比较表

项目	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012
年城镇居民人均消费支出 (元)	9945.52	10828.23	11825.33	13402.87	14608.95
城镇居民恩格尔系数 (%)	39.9	38.6	36.5	36.9	37.2
农村居民人均生活消费支出 (元)	3804.97	4020.87	4310.37	5179.36	5870.12
农村居民恩格尔系数 (%)	51.2	48.9	48.4	45.2	43.9
城乡居民消费水平比	2.61:1	2.69:1	2.74:1	2.59:1	2.49:1
城乡居民恩格尔系数比	0.78:1	0.79:1	0.75:1	0.82:1	0.85:1

注:数据根据湖南国调研信息网 (<http://www.hnndc.gov.cn>) 中的国调数据整理

3. 城镇化发展步伐加快,以城带乡能力逐步提升

推进新型城镇化是湖南省委、省政府加快富民强省的重大战略部署,特别是近年来在省委、省政府一系列政策的推动下,湖南新型城镇化的步伐明显加快,与全国的差距不断缩小。2012 年,湖南城镇化率达到 46.65%,与全国平均水平的差距由 2010 年的 6.38 个百分点、2011 年的 6.17 个百分点,进一步缩小为 5.92 个百分点,其中长沙、株洲、湘潭三市的城镇化率分别达到 69.38%、59.10%、54.02%,均超过全国平均水平。

城镇规模进一步扩大。2012 年以来,湖南各类城市竞相发展,城镇规模继续扩大,人口集聚作用进一步增强。至 2012 年底,全省 14 个市州中,城镇人口在 300 万以上的有 2 个,城镇人口占全省城镇人口的 27.14%;城镇人口在 200~300 万的由 2011 年的 4 个增加到 6 个,城镇人口占到全省城镇人口的 46.13%。^①其中,长株潭城市群城镇人口达到 876.95 万,城市群城镇化率为 63.39%,分别高出全省、全国平均水平 16.74 个百分点和 10.79 个百分点。^②2012 年全省 14 个市州中心城区建设用地面积为 1410 平方公里,比 2011 年增

^① 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴(2013)》(中国统计出版社,2013 年版)有关数据整理。

^② 杨畅文. 湖南人口城镇化状况分析. 湖南省统计局《决策咨询》,2013(30).



加 46 平方公里,建成区面积为 1256 平方公里,较 2011 年增长 5.1%。^①

城镇承载能力进一步增强。随着湖南城镇建设投入不断加大,城镇基础设施不断完善,公用事业保障能力不断提高,城镇发展的支撑条件不断改善。2012 年全省完成城镇固定资产投资 13202.28 亿元,增长 25%,投资增速高出全国平均增速 4.4 个百分点;全省房地产开发完成投资 2210.52 亿元,较 2011 年增长 16.5%;实现建筑业总产值 4407.92 亿元,较 2011 年增长 12.6%;^②高速公路通车里程达 3968 公里,比 2011 年增加 1320 公里。^③城市公用事业建设取得新的成就,2012 年新增城市道路面积 668 万平方米,城市居民人均居住面积达到 40.22 平方米,连续 8 年保持增长;居民用水普及率达到 96.4%,用气普及率达到 91%,分别较 2011 年提高 0.7 和 2 个百分点;人均公园绿地面积增长为 8.83 平方米,城市建成区绿化覆盖率为 37.01%,较 2011 年提高 0.2 个百分点;污水处理率达到 85.8%,较 2011 年提高 3 个百分点;生活垃圾无害化处理率达到 95.7%,较 2011 年提高 9.3 个百分点,^④全省廉租房新开工 8 万套,开工率为 107.6%,公共租赁住房新开工 10.04 万套,开工率为 106.9%。^⑤

城镇带动作用进一步发挥。随着新型城镇化的加速推进,城镇发展对全省发展的带动作用日益显现,特别是城市群的引领作用越来越突出。2012 年,占全省 13.3% 土地面积的长株潭城市群地区生产总值达到 9443.62 亿元,占全省的比重由 2011 年的 42.4% 提高到 42.6%;城镇居民人均可支配收入达到 28034 元,较全省平均水平超出 31.5%;农村居民人均纯收入达到 13221 元,较全省平均水平超出 77.7%;公共财政预算收入占到全省的 39.9%。14 个市州中心城市实现地区生产总值 10301.63 亿元,占全省的 46.5%,比 2011 年

① 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴(2013)》(中国统计出版社,2013 年版)有关数据整理。

② 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴(2013)》(中国统计出版社,2013 年版)有关数据整理。

③ 数据来源:湖南省统计局.湖南省 2012 年国民经济和社会发展统计公报。

④ 数据根据《湖南统计年鉴(2013)》(中国统计出版社,2013 年版)有关数据整理。

⑤ 湖南省统计局.2012 年为民办实事项目全面完成[EB/OL].http://www.hunan.gov.cn/zwggk/zdxm/ssxm/201303/t20130304_832332.html, 2013-03-04.



提高 0.7 个百分点, 实现公共财政收入 932.51 亿元, 占全省的 52.3%, 比 2011 年提高 1.2 个百分点。同时, 工业化、城镇化、农业现代化的互动性增强, 城镇对农村的辐射能力不断提升, 特别在加快农村劳动力转移, 推进农业产业化经营, 带动新农村建设上取得了显著成就, 2012 年湖南新增了城镇从业人员 72.35 万人, 转移农村劳动力就是其中的重要力量。^①

4. 城乡民生保障继续加强, 公共服务均等化取得新进展

(1) 农村基础设施建设力度进一步加大。全省新农村建设加快推进, 农村固定资产投资实现快速增长, 2012 年农村完成固定资产投资 1374.32 亿元, 较 2011 年增长 58.7%。^② 全年改造县乡公路 7077 公里, 新建和改造行政村配电网 6283 个, 新建农村沼气池 10.5 万个, 新增通电话自然村 994 个, 病险水库除险加固主体工程完工 457 座, 农村危房改造竣工 28.26 万套, 解决 330.1 万农村居民的饮水安全问题,^③ 新增农村自来水受益村 671 个。^④ 农业生产条件进一步改善, 2012 年全省新增乡村办水电站 94 个, 新增农村用电量 4.2 亿千瓦时,^⑤ 新增有效灌溉面积 308.43 千公顷。^⑥ 2012 年, 湖南省继续推进农村土地综合整治和高标准基本农田建设, 建设高标准基本农田 430 万亩, 改善了 2000 多个村的农业生产条件, 带动土地流转 50 多万亩、农业产业结构调整近 100 万亩。^⑦

(2) 城乡教育均衡发展迈出新步伐。湖南城乡教育事业保持稳步发展, 各级教育普及水平不断提高。2012 年深入实施学前教育三年行动计划, 建设农村公办幼儿园 307 所, 全省 3~5 岁幼儿教育毛入园率为 58.83%, 比上年

① 湖南省人力资源和社会保障厅. 2012 年湖南人力资源和社会保障事业发展统计公报 (打印稿).

② 湖南省统计局. 2012 年湖南固定资产投资平稳较快增长. 湖南省人民政府门户网站, 2013-6-7.

③ 湖南省统计局. 2012 年为民办实事项目全面完成 [EB/OL]. http://www.hunan.gov.cn/zwgg/zdxm/ssxm/201303/t20130304_832332.html, 2013-03-04.

④ 湖南省农村经济调查队. 湖南农村统计年鉴 2013.

⑤ 数据根据国家统计局农村社会经济调查司《2013 中国农村统计年鉴》(中国统计出版社, 2013 年版) 有关数据整理.

⑥ 湖南省统计局. 湖南统计年鉴 2013 [M]. 中国统计出版社, 2013.

⑦ 万波. 湖南建成 430 万亩高标准基本农田 [N]. 中国国土资源报, 2013-02-28.



提高 1.38 个百分点；推进义务教育均衡发展，建成 1321 所合格学校，启动了义务教育教师均衡配置试点工作，在全国率先迈出推进省域范围内义务教育教师均衡配置的第一步，^① 小学学龄儿童和初中学龄儿童入学率分别为 99.85%、99.81%；师资条件进一步改善，全省小学具有大专及以上学历的专任教师所占比例为 82.85%，比 2011 年提高 3.51 个百分点，初中专任教师中本科及以上学历所占比例为 65.15%，比 2011 年提高 4.31 个百分点。^② 积极实施“幸福留守学生工程”，有效保障了全省 33.43 万名进城务工人员子女接受义务教育的权利和 250.97 万名留守儿童的健康成长；全年共发放各类奖助学金、免学费资金和生源地助学贷款 23 亿元，资助家庭经济困难学生 209 万余人次，确保了家庭经济困难学生无一人因贫失学；继续实施农村义务教育学生营养改善计划，全省 37 个试点县市共有 155 万名学生享受了近 20 亿元的营养膳食补助。^③

(3) 城乡医疗卫生条件进一步改善。2012 年全省卫生机构为 14225 个，较 2011 年减少 41 个，但卫生机构各方面条件得到改善，床位数达到 29.44 万张，较 2011 年增长 12.6%，卫生技术人员达到 29.71 万人，较 2011 年增长 7.8%，每万人口拥有床位数达到 44.3 张，连续 10 年保持增长，拥有医生数 17.6 人，连续 5 年保持增长。^④ 农村医疗卫生事业进一步发展，特别是乡镇医疗卫生条件明显改善，2012 年全省 2081 个乡镇共设 2291 个乡镇卫生院，较 2011 年减少 20 个，但拥有床位 7.79 万张，增加 0.46 万张，每千农业人口乡镇卫生院床位由 2011 年 2.02 张增加到 2012 年 2.20 张、每千农业人口乡镇卫生院人员由 2011 年 2.12 人增加到 2012 年 2.16 人。^⑤

(4) 城乡就业与社会保障事业发展取得新的成就。在城乡就业方面，城乡就业规模继续扩大，2012 年全省从业人员 4019.31 万人，较 2011 年增加

① 王柯敏。在 2013 年度全省教育工作会议上的讲话（打印稿）。

② 2012 年湖南省各类教育事业发展概况。湖南省教育厅网站，2013-5-28。

③ 王柯敏。在 2013 年度全省教育工作会议上的讲话（打印稿）。

④ 数据根据湖南省统计局《湖南统计年鉴（2013）》（中国统计出版社，2013 年版）有关数据整理。

⑤ 数据根据《2012 年湖南省卫生事业发展统计情况》（湖南卫生信息网）整理。



14.28 万人,城镇登记失业率为 4.23%,实现城镇失业人员再就业 36.36 万人、就业困难人员就业 12.26 万人、援助“零就业”家庭 5231 户;全省农村劳动力转移就业总规模达到 1340.85 万人,较上年新增 73.87 万人,实现劳务总收入 2274.14 亿元,较 2011 年增长 48.5%,转移就业劳动力在省内就业的占 30.7%,较 2011 年提高 0.5 个百分点,较 2010 年提高 2.4 个百分点,表明湖南城镇化的就业吸纳能力逐步增强;城乡就业服务能力不断增强,2012 年全省人力资源服务机构达到 1105 家,较 2010 年增加 24.6%,各级人力资源市场共举办专场招聘活动 5468 场次,较 2011 年增加 63.2%,通过开展“春风行动”组织面向农村劳动者的专场招聘会 703 场,达成求职意向者 32.6 万人,针对扶助劳动力就业和创业,全省新增小额担保贷款 64.18 亿元,较 2011 年增长 160.6%,全年完成职业技能培训 142.22 万人,其中农村劳动力技能培训和劳动预备制培训 39.86 万人。^①

社会保障方面,城乡居民社会保障福利进一步完善。截至 2012 底,全省新型农村合作医疗参合人口数达 4671.16 万人(不含长沙市);参合率为 98.22%,比 2011 年增加 1.02 个百分点;^②城乡居民社会养老保险制度实现全覆盖,2012 年全省新型农村养老保险登记参保人数达到 2598 万人,共有 816 万农民领取了养老金,较 2011 年增加 188 万人。城镇职工基本医疗保险和城镇居民医疗保险参保人数为 2341.90 万人,基本实现了全覆盖;企业养老保险与工伤、生育、失业保险覆盖面进一步扩大,2012 年新增企业养老保险参保人数 37.07 万人,工伤保险参保人数 58.35 万人,新增生育保险参保人数 7.2 万人,新增失业保险参保人数 69.5 万人。^③城乡社会保障制度改革继续推进,长沙市已经实现了城乡居民养老保险全覆盖,征地农民社会保险与城镇职工社会保险制度并轨,基本医保待遇城乡统一,完成了城镇居民医保和新农合的并轨。^④对困难群体的社会保障力度进一步加大,2012 年全省共发放城乡低保金 76 亿元,增长 12.9%,救助城乡低保对象 407 万人,发放五

① 数据根据 2010 年—2012 年《湖南人力资源和社会保障事业发展统计公报》(湖南省人力资源和社会保障厅门户网站)整理。

② 数据来源:《2012 年湖南省卫生事业发展统计情况》(湖南卫生信息网)。

③ 数据根据 2010 年—2012 年《湖南人力资源和社会保障事业发展统计公报》(湖南省人力资源和社会保障厅门户网站)整理。

④ 唐双全,对湖南城乡结构的实证分析.湖南省统计局《决策咨询》,2013(22)。