



新闻出版总署迎接党的十八大主题出版重点出版物

# 中国农村形势政策读本

宋洪远 © 主编

 中国农业出版社



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

新闻出版总署迎接党的十八大主题出版重点出版物



# 中国农村形势政策读本

宋洪远 主编

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村形势政策读本 / 宋洪远主编. —北京:  
中国农业出版社, 2012.9

ISBN 978-7-109-17158-9

I. ①中… II. ①宋… III. ①农业政策-中国②农村  
经济政策-中国③农民问题-方针政策-中国 IV.

①F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 213235 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 12.75

字数: 176 千字

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编：宋洪远

副主编：方 华

成 员（按姓名笔画排序）：

方 华 刘 洋 李 冉

宋洪远 张红奎 张恒春

杭 静 金书秦 赵 海

## 前言

党的十六大以来，我国农业农村发展取得了历史性的进步。粮食生产实现了“八连增”，农业规模化种养、区域化布局、标准化生产加快推进，农业物质技术装备水平大幅提高。农民就业增收渠道不断拓宽，人均纯收入持续快速增长，年均超过8%，近两年还出现了城乡居民收入差距缩小的可喜迹象。农村水电路气房等基础设施投资增长数倍甚至数十倍，农民生产生活条件得到显著改善。农村社会事业快速发展，全面实现了免费义务教育，新型农村合作医疗覆盖97%的农民，农村最低生活保障制度覆盖5300多万人，新型农村社会养老保险试点今年底将实现全覆盖。

农业农村发展的好形势是多种有利因素共同作用的结果，但政策好是基础，也是最重要的因素。党的十六大以来，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持把解决好“三农”问题作为全部工作重中之重，明确了统筹城乡发展的基本方略，做出了我国总体上已进入“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断，制定实施了“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的基本方针，规划建设社会主义新农村的基本任务，连续出台了9个指导农业农村工作的一号文件，分别就增加农民收入、提高农业综合生产能力、推进新农村建设、发展现代

农业、加强农业农村基础设施建设、加快农业科技进步等重大问题做出了部署和安排，初步形成了新时期“三农”工作的理论体系和强农惠农富农政策体系。

今年是党和国家事业发展进程中具有特殊重要意义的一年，也是农业农村发展至关重要、至关紧要的一年。为使广大农村干部和农民朋友及时系统地了解党的农业农村政策和当前的形势，农业部农村经济研究中心针对当前我国农村实际情况和现实需要组织编写了这本《中国农村形势政策读本》，除本书编委会成员外，徐雪高、谭智心、张雯丽、彭超、刘俊杰、刘媛媛等也参与了讨论并提供了相关资料。本书以问答的形式，汇总了150多个问题，详细介绍了我国现阶段农业农村经济发展形势和中央强农惠农富农政策措施，注重实用实效，力求通俗易懂。希望本书的出版能够为宣传贯彻党的农村政策，积极发展现代农业，扎实推进新农村建设，大力促进城乡一体化发展发挥一定的作用。

由于时间仓促和能力、精力有限，书中难免有疏漏和不足之处，恳请广大读者批评指正。



# 目 录

## 前言

一、党和政府高度重视“三农”问题 .....	1
1. 十六大以来党和政府提出了哪些指导“三农”工作的 新理念? .....	1
2. 新时期为解决“三农”问题党和政府出台了哪些 新举措? .....	2
3. 新时期我国农业农村发展政策措施有哪些新调整? .....	3
4. 为什么要把解决好“三农”问题作为“重中之重”? .....	5
5. “两个趋向”论断提出的背景和意义是什么? .....	6
6. 为什么要坚持“工业反哺农业、城市支持农村”的 指导方针? .....	8
7. 如何理解“多予、少取、放活”这一方针? .....	9
8. 为什么要同步推进工业化、城镇化和农业现代化? .....	10
9. 当前“三农”工作有哪些突出问题需要引起高度 重视? .....	11
二、发展现代农业 .....	13
1. 我国为什么要提出发展现代农业? .....	13
2. 我国发展现代农业的目标任务是什么? .....	14
3. 我国现代农业建设已经取得了哪些进展? .....	16
4. 加快发展现代农业面临着哪些矛盾和问题? .....	17
5. 为什么要把发展粮食生产放在现代农业建设的首位? .....	18
6. 稳定发展粮食生产必须抓好哪几项工作? .....	19
7. 全国新增1 000亿斤粮食生产能力的规划目标 是什么? .....	20

8. 如何提高棉油糖大宗农产品的综合生产能力? .....	21
9. 如何抓好“菜篮子”产品生产? .....	22
10. 当前我国畜牧业发展的现状如何? .....	23
11. 今后我国畜牧业发展的重点任务是什么? .....	24
12. “十二五”时期我国畜牧业发展将实施哪五大工程? .....	26
13. 兴办畜禽养殖场、养殖小区需要具备哪些条件? .....	28
14. 当前我国动物疫病防控的重点是什么? .....	29
15. “十二五”时期我国水产业发展的主要任务是什么? .....	31
16. 为什么要发展特色农业? 如何发展特色农业? .....	31
17. 推进优势农产品区域布局有哪些主要政策措施? .....	32
<b>三、推进新农村建设</b> .....	<b>37</b>
1. 为什么要推进社会主义新农村建设? .....	37
2. 社会主义新农村建设的任务和要求是什么? .....	39
3. “十二五”时期如何加强我国农业基础设施建设? .....	40
4. 当前我国农村基础设施建设的状况如何? .....	42
5. 什么是新型农村社会养老保险? .....	43
6. 新型农村社会养老保险与原有农村养老保险如何 衔接? .....	44
7. 什么是农村最低生活保障制度? .....	45
8. 什么是农村五保供养制度? .....	46
9. 我国农村医疗卫生服务体系现状如何? .....	47
10. 什么是新型农村合作医疗? .....	49
11. 近年来我国出台了哪些政策措施用以改善 农村办学条件? .....	50
12. 目前我国对农村家庭困难学生就学有哪些帮扶政策? .....	51
13. 什么是阳光工程? .....	52
14. 我国农村公共文化服务体系建设取得了哪些进展? .....	53
15. 新时期我国农村文化建设的目标任务是什么? .....	54
16. 我国农村公共文化建设工程进展状况如何? .....	55



<b>四、促进农民增加收入</b> .....	57
1. 2004 年以来我国农民收入增长的状况及其特点是 什么? .....	57
2. 为什么要把促进农民增收作为农业农村工作的中心 任务? .....	58
3. 我国将采取哪些政策措施促进农民收入增长? .....	59
4. 当前我国农村劳动力转移就业的总体情况和主要 特点是什么? .....	60
5. 国家关于解决农民工问题的政策措施主要有哪些? .....	61
6. 在外务工人员如何维护自身权益? .....	62
7. 对农民工返乡创业国家有什么扶持政策? .....	63
8. 我国乡镇企业发展的现状及其特点是什么? .....	63
9. “十二五”时期我国乡镇企业发展的重点任务是什么? .....	64
10. 我国农产品加工业发展的现状及其特点是什么? .....	66
11. 国家支持农产品加工业发展有哪些政策措施? .....	67
12. 全面取消农业税后为什么不能放松农民负担监督 管理工作? .....	68
13. 当前和今后一个时期减轻农民负担要重点做好哪些 工作? .....	69
14. 2000—2010 年我国扶贫开发取得了哪些成就? .....	70
15. 我国目前的扶贫标准是什么? .....	72
16. 今后十年我国扶贫开发的目标任务是什么? .....	72
<b>五、农村基本经营制度</b> .....	75
1. 如何全面理解和把握农村基本经营制度的内涵? .....	75
2. 为什么要毫不动摇地坚持农村基本经营制度? .....	76
3. 如何把握“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变” 的基本要求? .....	77
4. 如何推进“两个转变”? .....	78

5. 国家扶持农民专业合作社发展的主要政策措施有哪些？ .....	80
6. 国家扶持农业社会化服务体系的主要政策措施有哪些？ .....	82
7. 国家扶持农业产业化经营的主要政策措施有哪些？ .....	84
8. 如何全面推进集体林权体制改革？ .....	87
9. 如何完善草原承包经营制度？ .....	90
<b>六、农村土地管理制度</b> .....	<b>93</b>
1. 国家关于农村土地管理制度的总体要求有哪些？ .....	93
2. 如何落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度？ .....	93
3. 国家关于基本农田保护的政策法规有哪些？ .....	94
4. 如何完善农民土地承包经营管理制度？ .....	96
5. 如何健全土地征占制度？ .....	97
6. 如何改革农村集体建设用地使用制度？ .....	98
7. 如何完善农村宅基地制度？ .....	99
<b>七、农业支持保护制度</b> .....	<b>100</b>
1. 为什么要加大对农业的支持保护力度？ .....	100
2. 我国对财政支农政策有哪些规定和要求？ .....	101
3. 如何开展整合支农投资项目工作？ .....	102
4. 国家安排的哪些建设项目可以取消县及县以下资金配套？ .....	103
5. 目前我国有哪些农业补贴政策？ .....	104
6. 农资综合补贴规模是如何进行动态调整的？ .....	105
7. 如何申请农机具购置补贴资金？ .....	106
8. 粮食最低收购价政策的执行情况如何？ .....	107

八、现代农村金融制度 .....	110
1. 为什么要加快建立商业性、合作性和政策性金融相结合的农村金融体系? .....	110
2. 目前国家对发展农村金融有哪些支持政策? .....	110
3. 农村信用社改革取得了哪些进展? .....	112
4. 农业银行在改制过程中如何实现面向“三农”与商业运作相结合? .....	113
5. 农业发展银行有哪些支农业务? .....	114
6. 邮政储蓄在农村有哪些信贷业务? .....	115
7. 对农村地区银行业金融机构准入国家调整放宽了哪些政策? .....	116
8. 如何规范和引导民间借贷健康发展? .....	118
9. 如何扩大农村有效担保物范围? .....	119
10. 如何发展农村保险事业? .....	120
九、农村民主管理制度 .....	121
1. 中央关于健全农村民主管理制度的总体要求是什么? .....	121
2. 如何健全县乡人民代表大会制度? .....	121
3. 乡镇机构改革的要求和任务有哪些? .....	122
4. 村民自治的发展情况如何? .....	123
5. 国家关于村务公开的要求有哪些? .....	124
6. 我国农村法制建设的主要任务有哪些? .....	126
十、统筹城乡发展 .....	129
1. 为什么要实行统筹城乡发展战略? .....	129
2. 建立促进城乡经济社会一体化发展的总体要求是什么? .....	130
3. 如何统筹土地利用和城乡规划? .....	130
4. 如何统筹城乡产业发展? .....	131

5. 如何统筹城乡基础设施建设和公共服务? .....	132
6. 如何统筹城乡劳动就业? .....	133
7. 如何推进户籍管理制度改革? .....	134
8. 如何推进省直接管理县(市)财政体制改革? .....	136
9. 如何优化城镇布局完善城镇功能? .....	137
<b>十一、增加农业物质投入</b> .....	<b>139</b>
1. 当前加快推进现代农作物种业发展的重要意义是 什么? .....	139
2. 我国现代农作物种业发展的总体要求是什么? .....	140
3. 我国现代农作物种业发展的重点任务是什么? .....	141
4. 推进现代农作物种业发展的政策措施有哪些? .....	143
5. 《种子法》对从事种子生产、经营管理有哪些规定? .....	144
6. 如何处理农作物种子质量纠纷? .....	145
7. 当前我国肥料生产发展的现状及特点如何? .....	146
8. 如何进行科学施肥、提高肥料资源利用效率? .....	147
9. 肥料监管领域的违法行为及其处罚标准是什么? .....	149
10. 当前我国农业机械化发展状况如何? .....	150
11. 新时期我国将如何加大农业机械化发展政策扶持 力度? .....	151
12. 强化农机社会化服务工作有哪些措施? .....	153
13. 如何推进基层农业机械化技术推广机构的改革和 建设? .....	153
14. 如何大力推进和提高农业机械化作业水平? .....	154
15. “十二五”时期我国将实施哪些农机化主要工程和 重大专项? .....	155
16. 当前我国农业科技发展的状况和特点是什么? .....	157
17. 为什么要加快推进农业科技创新? .....	158
18. 推进农业科技创新的主要任务和措施有哪些? .....	160
19. 提升农业技术推广能力的主要任务和措施有哪些? .....	160

20. 加强农业科技培训的主要任务和措施有哪些? .....	161
21. 如何进一步加强我国基层农技推广机构建设? .....	162
22. 什么是基层农技推广体系特岗计划? .....	163
23. “十二五”时期我国将实施哪些农业科技推广重点 工程? .....	164
<b>十二、农产品流通市场与质量安全</b> .....	166
1. 什么是农产品市场流通体系? .....	166
2. 新时期农产品市场流通体系建设的重点是什么? .....	166
3. 建立农产品批发市场需要什么条件? .....	167
4. 什么是鲜活农产品运输“绿色通道”? .....	168
5. 新时期提高农业对外开放水平有哪些新的要求? .....	169
6. 新时期扶持扩大农产品出口的政策措施有哪些? .....	170
7. 我国农产品质量安全的现状如何? .....	171
8. 《农产品质量安全法》的主要内容是什么? .....	172
9. 如何加强食用农产品安全监管工作? .....	173
10. 什么是无公害农产品、绿色食品、有机农产品和 农产品地理标志产品? .....	174
11. 怎样申报绿色食品标志? .....	175
12. 如何申报有机农产品认证? .....	176
13. 如何申请农产品地理标志? .....	177
<b>十三、农业资源利用与生态环境保护</b> .....	179
1. 我国农业自然资源状况和特点如何? .....	179
2. 我国耕地资源状况和特点如何? .....	180
3. 国家在耕地质量建设方面主要有哪些措施? .....	181
4. 我国的水资源状况和特点如何? .....	182
5. 国家在农业节水方面的主要措施是什么? .....	182
6. 如何加强农村饮用水保护工作? .....	183
7. 我国目前农业污染排放的状况如何? .....	183

8. 如何防治农业生产领域的污染? ..... 184
9. 如何推进农村环境综合整治? ..... 185
10. “十二五”时期我国农业和农村节能减排的目标  
是什么? ..... 185
11. “十二五”时期我国农业节能减排的主要措施  
是什么? ..... 186
12. 国家农村生态建设和环境治理重点工程有哪些? ..... 186
13. 国家在草原保护和生态建设方面的主要措施  
有哪些? ..... 186
14. 如何推进生态农业建设? ..... 188
15. 什么是生态家园富民工程? ..... 188
16. 我国农村可再生能源的发展状况如何? ..... 189
17. 开发利用农作物秸秆的途径有哪些? ..... 190
18. “十二五”期间有哪些农村废弃物资源再利用工程? ... 190

## 一、党和政府高度重视“三农”问题

### 1. 十六大以来党和政府提出了哪些指导“三农”工作的新理念？

一是确立了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想。党和政府历来高度重视农业、农村和农民工作。在2003年1月召开的中央农村工作会议上，胡锦涛总书记明确提出要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重；在同年3月召开的第十届全国人民代表大会第一次会议上，吴邦国委员长强调要把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，温家宝总理强调要把解决好“三农”问题作为政府工作的重中之重。

二是作出了“两个趋向”的重要论断和我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展阶段的重大判断。在2004年9月召开的党的十六届四中全会上，胡锦涛总书记明确提出“两个趋向”的重要论断，即在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；在工业化达到相当程度后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。在同年12月召开的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记又强调指出我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段。

三是制定了“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的指导方针。基于“重中之重”的战略思想，立足于我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上第一次明确提出要实行“工业反哺农业、城市支持农村”的方针；2002年中央农村工作会议首次提出对农

业、农村、农民“多予、少取、放活”的指导思想。

四是明确了在工业化城镇化深入发展中同步推进农业现代化、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的根本要求。2008年10月，党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确提出，新形势下推进农村改革发展要把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求。2010年10月，党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确提出，要在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化。

## 2. 新时期为解决“三农”问题党和政府出台了哪些新举措？

一是发展现代农业。2002年11月，党的十六大报告明确提出了建设现代农业的要求。2005年10月，党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出，把推进现代农业建设作为社会主义新农村建设的首要任务。2007年1月，中共中央、国务院下发的《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》对推进现代农业建设做出了全面部署和安排，出台了一系列促进现代农业发展的政策措施。2012年1月，国务院印发了《全国现代农业发展规划（2011—2015年）》，对“十二五”时期现代农业建设作了具体部署。

二是建设社会主义新农村。2005年10月，党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实推进社会主义新农村建设。2006年1月，中共中央、国务院下发的《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，对推进社会主义新农村建设做了全面部署和安排，提出了一系列推进新农村建设的政策措施。2008年10



月，党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，再次强调要把建设社会主义新农村作为新形势下推进农村改革发展的战略任务。

三是促进城乡一体化发展。2002年11月，党的十六大报告首次提出要统筹城乡经济社会发展。2003年10月，党的十六届三中全会把统筹城乡发展摆在“五个统筹”之首，提出建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制。2007年11月，党的十七大报告提出，要建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。2008年10月，党的十七届三中全会明确提出，要建立促进城乡经济社会发展一体化制度，对统筹城乡发展做出了全面部署和安排。

### 3. 新时期我国农业农村发展政策措施有哪些新调整？

一是全面取消农业税。从2000年在安徽省进行农村税费改革试点，通过正税清费、降低税率，2006年最终在全国取消农业税，延续了2600年的按地亩向农民征税的制度从此退出历史舞台。全面取消农业税，包括三块12项。第一块是农业四项税收，即农业税、特产税、牧业税、屠宰税。第二块是乡镇五项统筹，即乡镇政府向农民征收的用于乡村办学、乡村道路建设、拥军优抚、计划生育、民兵训练五项费用。第三块是村级三项提留，即村级组织向农民征收的公积金、公益金、管理费三项费用。全面取消农业税，使全国农民每年减轻负担1335亿元，2000—2011年中央财政为此累计安排转移支付资金6543亿元。

二是增加农业生产补贴。自2002年实施良种补贴以来，逐步增加品种、扩大范围、提高标准、完善办法，农业生产补贴政策逐步完善。到目前为止，我国实行的农业补贴措施主要包括种粮农民直接补贴、良种补贴（包括水稻、小麦、玉米、大豆、青稞、马铃薯、棉花、花生、油菜、天然橡胶、奶牛和生猪等品种）、农机补贴（包括农机购置补贴和重点作业环节补贴）、农业生产资料