



· 依 · 法 · 治 · 市 · 书 · 系 ·

上海依法治市2010

— 实践探索与理论研讨 —

上海市依法治市领导小组办公室 编



上海社会科学院出版社





· 依 · 法 · 治 · 市 · 书 · 系 ·



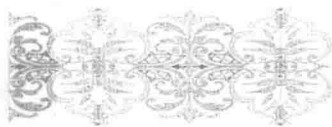
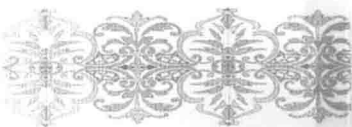
上海依法治市 2010

——实践探索与理论研讨——

上海市依法治市领导小组办公室 编



上海社会科学院出版社



图书在版编目(CIP)数据

上海依法治市 2010: 实践探索与理论研讨/上海市依法治市领导小组办公室编. —上海: 上海社会科学院出版社, 2011

ISBN 978 - 7 - 80745 - 936 - 1

I. ①上… II. ①上… III. ①社会主义法制—建设—上海市—2010 IV. ①D927.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 187671 号

上海依法治市 2010

——实践探索与理论研讨

编 者: 上海市依法治市领导小组办公室

责任编辑: 徐 炯

封面设计: 闵 敏

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 上海颀辉印刷厂

开 本: 890×1240 毫米 1/32 开

印 张: 18.25

插 页: 2

字 数: 475 千字

版 次: 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 936 - 1/D · 200

定价: 45.00 元

版权所有 翻印必究

序

加强理论探索 着力法治实践 推进依法治市 保障转型发展

法治建设是经济政治社会文化各项事业发展的重要保障。依法治市工作的使命,是在市委领导下,依靠人大、政府、司法等多方共同努力,进一步加强依法治市工作调研和实践探索,研究解决法治建设中的难点、热点、瓶颈问题,深入推进法治建设,保障和促进上海各项事业科学发展。多年来,在市委的坚强领导下,我市深入贯彻落实依法治市基本方略,依法治市工作有了长足进步,为实现“四个率先”、推动“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设提供了良好的法治环境和保障。

在有关单位和院校的大力支持下,上海市依法治市领导小组办公室已经连续9年组织开展上海民主法治课题研究,并将获奖成果汇编成集,《上海依法治市2010——实践探索与理论研讨》是该系列的第九本。与以往课题成果集不同的是,本书增加了实践探索的内容,包含了上海在推进依法治市过程中的主要实践和抓手,如法治城区创建、依法治理优秀案例和法治实践研究等。从一个侧面反映了2010年上海在开展依法治市工作过程中取得的成果:继续深入推进法治城区创建活动,在全市各区县全面推进法治城区创建活动,着力加强区域法治建设,努力提升各区县依法治理水平;继续开展上海依法治理优秀案例征评活动,着力推进行业法治建设,服务并保障上海各项事业健康发展;继续开展依法治市中长期工作调研,结合“十二五”发展战略,与市检察院、市社建办、

市公安局、浦东新区发改委等单位建立合作,积极开展法治实践研究,为依法治市工作的进一步深化奠定理论和实践上的基础。本书第二部分为理论研讨,收录了 2010 年获得上海市民主法治课题一、二、三等奖的 46 篇研究课题和 41 篇入围课题。从 87 篇研究课题来看,选题广泛,切合实际,紧扣重点,包括了依法执政、民主监督、依法行政、公正司法、法律监督、法律服务等法治建设的各个领域,内容涵盖了加强社会管理创新、网络舆情应对、业主自治、大调解工作、土地承包经营权流转纠纷、政府信息公开、法律救济等当前法治建设的难点和热点。这些实践探索和理论研讨,对于深入推进依法治市,保障上海经济政治文化社会各项事业全面协调可持续发展具有重要的指导和借鉴意义。

依法治市是贯彻落实依法治国基本方略在地方的实践。社会主义法治建设是中国特色社会主义建设伟大事业的重要组成。我们必须在市委的坚强领导下,坚持中国特色社会主义道路,坚持依法治国基本方略,坚持把依法治市各项工作推向深入。当前,中国特色社会主义法律体系已经形成,上海在推进依法治市工作的过程中,要大力弘扬社会主义法治精神,切实加强依法治市各项工作,以建设法治政府为目标,以事关依法行政全局的体制机制创新为突破口,以增强领导干部依法行政意识和能力、提高制度建设质量、规范行政权力运行、保证法律法规严格执行为着力点,不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程,努力使上海成为法治环境最好的地区,为上海创新驱动、转型发展和“十二五”规划实施提供坚实的法治保障。



2011 年 8 月

目 录 *mulu*

序	吴军营	1
---------	-----	---

上篇 实践探索

第一部分 2010 年上海市法治城区创建活动	3
一、2010 年上海市法治城区创建活动总报告	3
二、2010 年上海市法治城区创建试点活动区县分报告	5
徐汇区	5
嘉定区	12
杨浦区	19
卢湾区	27
闵行区	34
松江区	38
奉贤区	44
崇明县	50

第二部分 第一届(2009 年度)上海依法治理优秀案例征评 活动	57
一、第一届(2009 年度)上海依法治理优秀案例征评活动 情况报告	57

二、第一届(2009 年度)上海依法治理优秀案例征评活动

十大获奖案例	61
依法推进人大监督工作 促进政府预算公开透明	
..... 闵行区依法治区办	61
黄浦法院在全国法院首创发布劳动争议诉讼“白皮书”	
全力化解劳动争议纠纷取得积极成效	
..... 黄浦区人民法院	68
发挥律师专业优势 依法化解动迁矛盾	
..... 虹口区司法局、天一律师事务所	73
杨浦区探索拆迁多元补偿安置新途径	
..... 杨浦区司法局	78
“堵、疏、补”多管齐下 破解“黑车”整治难题	
..... 中共上海嘉定区委党校	83
松江区建立政府合同法律审核制度	
..... 松江区依法治区办、松江区政府法制办	89
交通事故审理“三调合一”工作机制的探索与实践	
..... 徐汇公安分局交警支队	94
以心理诊疗不断促进特殊人员心境和谐与顺利回归	
..... 浦东新区司法局	101
奉贤区着力整合综治力量 维护基层和谐稳定	
..... 奉贤区社会综治委办公室	106
整合资源 搭建平台 延伸功能	
——金山区非公经济法制论坛取得积极成效	
..... 金山区司法局、金山区工商业联合会、金山区人民法院	112
三、第一届(2009 年度)上海依法治理优秀案例征评活动	
入围案例	117
松江区政府部门全面推行 ISO 9001 贯标认证工作	

..... 松江区依法治区办	117
立足民生 依法治理	
——奉贤区积极推动独生子女父母奖励费改革	
..... 奉贤区人口和计划生育委员会	121
徐家汇派出所“三联”并举整治徐家汇商圈治安问题	
..... 徐汇公安分局徐家汇派出所	125
依法履职 积极作为 综合治理 务实推进	
——闵行区整治无照经营初见成效	
..... 闵行区依法治区办、市工商行政管理局闵行分局	130
“长虹”如歌 清廉似镜	
——崇明检察院创“双优”记事	
..... 崇明县人民检察院	135
嘉定区以法治卡通形象深入推进法治城区创建工作	
..... 嘉定区司法局	139
杨浦区建立健全社区法官工作机制	
..... 杨浦区人民法院、杨浦区司法局	144
实施学校法律顾问制度 助推教育现代化进程	
..... 卢湾区教育局、卢湾区司法局	148
卢湾区文化发展资金管理法制化规范化	
..... 卢湾区文化局、卢湾区司法局	153
建立预防和化解劳资纠纷长效机制 促进地区劳动	
关系和社会的和谐稳定	
..... 宝山区劳动保障监察大队	157
第三部分 上海市法治实践研究	161
完善浦东综合配套改革试点法制保障的对策建议	
..... 市依法治市办与浦东新区发改委合作课题组	161
本市工商行政指导的经验、问题及其对策	

..... 市依法治市办与市工商局合作课题组	168
上海市依法行政状况测评指标分析报告	
..... 市依法治市办与市政府法制办合作课题组	179
闸北区文化市场管理(执法)模式及其优化	
..... 市依法治市办与闸北区文化局合作课题组	192
社会组织发展现状、问题与对策	
..... 市依法治市办与市社团局合作课题组	203
当前法律监督的重点、难点及其解决思路	
..... 市依法治市办与市检察院合作课题组	216

下篇 理论研讨

第一部分 第九届(2010年)上海市民主法治建设课题研究

获奖成果	231
一、论文篇	231
“十二五”期间上海社会稳定的宏观预警与对策研究	
..... 中共上海市委政法委研究室、 上海政法学院社会学系课题组	231
试析涉法网络舆情应对模块之建立与应用	
..... 上海市高级人民法院法宣处课题组	245
传承与升华：人民法庭就地解决纠纷机制规范化运行探索 ——基于当前公众司法需求与法庭发展取向二维体系的 解读与构建	
..... 松江区人民法院课题组	259
发挥人民团体和群众团体作用 加强和改进党的群众工作	
..... 上海市社会建设工作领导小组办公室、 中共上海市委研究室联合课题组	272
定位、离位与到位：人大依法行使质询权的思考	

..... 中共上海青浦区委党校 李继力	285
当前我国政策过程中公民否决现象论析	
..... 上海师范大学 王礼鑫	299
二、论文节选篇	312
大调解工作中条块协同机制研究	
..... 浦东新区司法局课题组	312
关于构建静安区法治指数指标体系的研究	
..... 静安区司法局课题组	320
刑事和解中检察机关能动司法的制度选择	
——上海经验实证研究	
..... 静安区人民检察院课题组	329
物业维修资金相关纠纷审判疑难问题研究	
..... 杨浦区人民法院课题组	337
浅析国家侵权精神损害赔偿之标准认定及制度构建	
..... 嘉定区人民法院课题组	344
来沪务工农民子女犯罪现状实证调查与研究	
..... 嘉定区人民检察院 程建 王春丽	353
检察机关执法公信力研究	
..... 青浦区人民检察院课题组	362
略论涉诉信访终结机制的正当性建构	
——以政法委交办信访件的实证分析为基础	
..... 上海市第一中级人民法院课题组	371
上海市协管员管理体制的困境及对策	
——基于市容环境协管员的视角	
..... 上海政法学院国际事务与公共管理系课题组	380
政府向社会组织购买服务的经验、问题与对策研究	
..... 华东政法大学 易承志	388

社会信用的刑事保障底线	
——以刑法修正案(八)的欠薪入罪为视角	
..... 华东政法大学 张 勇	397
上海城市管理法治化建设中的公众参与机制研究	
——以新加坡经验为借鉴	
..... 上海师范大学 赵银亮	405
转型时期群体性事件的刑罚调整与应对	
..... 上海政法学院 蔡一军	414
反腐倡廉建设中的社会监督机制研究	
..... 中共上海市委党校 吴海红	422
三、论文摘要篇	430
上海“四个中心”建设的区域性法律问题探讨	
..... 中共上海市委政法委研究室、上海政法学院课题组	430
农村土地承包经营权流转纠纷的成因及对策研究	
——以浦东新区南片地区为例	
..... 浦东新区司法局课题组	434
困境与突破:医药腐败问题实证分析及对策研究	
..... 松江区人民检察院课题组	439
从司法的视角看拆违执法工作之完善	
..... 闵行区人民法院行政庭课题组	443
医疗领域商业贿赂犯罪的研究	
..... 闵行区人民法院课题组	447
政府信息公开的法律救济评析	
——以上海市崇明县信息公开诉讼实践为分析视角	
..... 崇明县人民法院课题组	451
物业服务“瑕疵”时物业费收取问题研究	
..... 卢湾区人民法院课题组	457

我国业主自治制度现状及完善建议	
——以审判实践为视角分析	
..... 长宁区人民法院 金练红 章晨煜	461
法院工作一体化视角下的立审执兼顾问题探讨	
..... 长宁区人民法院 王 俊 张 栋 孙海峰	466
上海市少年法庭判后帮教的发展与变革	
..... 长宁区人民法院 钱晓峰	471
论如何加强和改进区县的律师管理	
..... 徐汇区司法局 朱志忠	476
医疗纠纷及化解机制研究	
——以《侵权责任法》为视角	
..... 徐汇区人民法院 崔剑平	481
经济犯罪追赃的困境与出路	
..... 上海市第二中级人民法院 何 斌	
沈 言 黄伯青	486
扩大政府信息公开面临的难题与对策	
..... 上海市第二中级人民法院 周 晶	491
刍议检察机关在刑事和解制度中的角色扮演	
..... 上海市人民检察院第二分院课题组	496
和谐校园语境下高校依法管理的实践研究	
——以高校学术管理与行政管理之和谐为视角	
..... 华东政法大学校长办公室课题组	500
城市动拆迁：作为公共事务的分析	
..... 中共杨浦区委党校 陈国强	505
居民区党组织引领下的居委会与业委会互动关系研究	
——以杨浦区控江路社区(街道)为个案	
..... 中共杨浦区委党校 李 潇 颜 莉	508
试论我国责任保险与侵权损害赔偿社会化的融合发展	

..... 上海徐房(集团)有限公司 龙 颖	512
金融法律责任制度初探	
——金融法治与国际金融中心建设的责任保障	
..... 上海政法学院 李绍章	516
依法执政与“党管干部”实现方式的转变	
..... 上海师范大学 石文龙	520
地方党委提高依法执政能力研究	
..... 上海师范大学 王 娟	524
金融创新的监管对策研究	
..... 上海商学院 吕炳斌	528
突发事件中的危机修复研究	
——以“9·10 江西宜黄拆迁自焚事件”为例	
..... 中共上海市委党校 罗俊丽	532
我国参与式预算制度建构研究	
..... 中共上海市委党校 桂 林	537
欧美应对全球气候变化主要政策介绍及我国的应对	
..... 上海 WTO 事务咨询中心 张伟华	541
 第二部分 第九届(2010 年)上海市民主法治建设研究课题 结项表	 545
后记	571

上篇
实践探索



第一部分 2010 年上海市法治 城区创建活动

一、2010 年上海市法治城区 创建活动总报告

法治城区创建是一项正在全国展开的工作。2009 年 5 月,正在筹建中的依法治市办根据全国普法办的要求,印发了《关于深入开展法治城区(县)创建活动的意见(试行)》,在嘉定、松江、闵行等 8 个依法治区工作基础较好的区县试点。我们根据上海多年来依法治市、依法治区工作经验,结合外省市实践中遇到的体制、机制、评估等重点、难点问题,制定了试点工作目标和要求:在体制上,着重提高党委依法执政能力,强调构建在区(县)委领导下的依法治区(县)领导小组统一领导和推进法治建设的工作体制;在机制上,着力提高资源整合能力,形成党委总揽全局、协调各方、公众参与、目标一致的全方位、多渠道工作机制;在内容上,着眼于构建法治建设框架,坚持以依法行政为重点,以普法依法治理为基础,以法律监督和司法公正为保障;在评估上,着手探索工作成果和社会效果相统一的评估方法,为深入推进依法治市打基础。以项目化推进、市级条线单位参与指导、法治城区创建评估指标体系制定等为抓手,在上海市委政法委、市府法制办、市人大内司委、市人大法制委、市高院、市检察院等成员单位的支持下,边试点、边推广,边总结、边提高,为深入推进依法治市探索方法和路径。经过近两年

的努力,嘉定、徐汇、闵行、松江等区的依法治区工作都有较显著的推进,有关媒体对上海的法治城区创建活动进行了系列报道,2010年,嘉定、徐汇两个区被全国普法办评为全国首批“法治县(市、区)创建先进单位”。现在,全市 18 个区县都已建立依法治区工作机构,投入法治创建。今年 5 月,根据市委要求和司法部部署,市依法治市办和市法宣办联合发文,在全市深入开展法治城区创建、依法行政示范单位创建和基层法治创建,把依法治市工作推向前进。