



# 中华人民共和国 行政法典

国务院法制办公室 编

---

## 注释法典

---

新三版 · 16

Administrative  
Law

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

国务院法制办公室 编

中华人民共和国  
**行政法典**

Administrative Law

---

**注释法典**

---

新三版 · 16

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国行政法典/国务院法制办公室编.

—3 版. —北京: 中国法制出版社, 2016. 1

(注释法典; 16)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 6937 - 1

I. ①中… II. ①国… III. ①行政法 - 注释 - 中国

IV. ①D922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 261590 号

策划编辑 舒 丹

责任编辑 欧 丹

封面设计 蒋 怡

---

## 中华人民共和国行政法典 (注释法典)

ZHONGHUARENMINCONGHEGUO XINGZHENG FADIAN (ZHUSHIFADIAN)

经销/新华书店

印刷/北京海纳百川印刷有限公司

开本/710 毫米 × 1000 毫米 16

版次/2016 年 1 月第 3 版

印张/36.25 字数/1084 千

2016 年 1 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 6937 - 1

定价: 86.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66017726

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66066621

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

# 我国的立法体系

|                                            |                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 全国人民代表大会                                   | 修改宪法，制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。                                                                                                     |
| 全国人民代表大会常务委<br>员会                          | 制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改；解释法律。                                                          |
| 国务院                                        | 根据宪法和法律，制定行政法规。                                                                                                                    |
| 省、自治区、直辖市人民代表<br>大会及其常务委员会                 | 根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，制定地方性法规。                                                                                    |
| 设区的市、自治州的人民代表<br>大会及其常务委员会                 | 在不同上位法相抵触的前提下，可对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项制定地方性法规。                                                                                     |
| 经济特区所在地的省、市的人民<br>代表大会及其常务委员会              | 根据全国人民代表大会的授权决定，制定法规，在经济特区范围内实施。                                                                                                   |
| 民族自治地方的人民代表<br>大会                          | 依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例，报批准后生效。<br>对法律和行政法规的规定作出变通的规定，但不得违背法律或者行政法规的基本原则，不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。 |
| 国务院各部、委员会、中国人民<br>银行、审计署和具有行政管理职<br>能的直属机构 | 根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定部门规章。                                                                                             |
| 省、自治区、直辖市和设区的市、自<br>治州的人民政府                | 根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规，制定地方政府规章。设区的市、自治州人民政府制定的地方政府规章限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。                                              |
| 中央军事委员会                                    | 根据宪法和法律制定军事法规，在武装力量内部实施。                                                                                                           |
| 中央军事委员会各总部、军兵种、<br>军区、中国人民武装警察部队           | 根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令，在其权限范围内制定军事规章。                                                                                             |
| 最高人民法院、最高人民<br>检察院                         | 司法解释                                                                                                                               |

注：1. 法的效力等级：宪法>法律>行政法规>地方性法规、部门规章、地方政府规章；地方性法规>本级和下级地方政府的规章。（>表示效力高于）

2. 司法解释：司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题和最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释，司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

## 出版说明

“中华人民共和国注释法典”丛书是我社集数年法规编撰经验,创新出版的大型实用法律工具书。本套工具书不仅全面反映中国特色社会主义法律体系形成成果,而且秉持权威、实用的理念,相信能够成为广大读者理解、掌握、适用法律的首选工具书。

本套工具书以中国特色社会主义法律体系为主线,结合日常司法实践领域确定分册,独家打造七重法律价值:

### 一、出版权威

中国法制出版社是国务院法制办公室所属的中央级法律类图书专业出版社,是国家法律、行政法规文本的权威出版机构。

### 二、内容全面

书中收录的法律文件均为近年来国家大规模法律文件清理工作后的现行有效文本。各分册涵盖相关领域重要的法律、行政法规、部门规章、规范性文件、司法解释以及法律法规规章的适用解释及函复。

### 三、注释精炼

本书在重要法律文件前专设【理解与适用】,并以【注释】形式对重难点条文进行阐释,注释内容在吸取全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院等部门对条文的权威解读中精华的基础上,结合司法实践全新撰写,与时俱进。

### 四、案例指导

本书专设【公报案例(指导案例)】和【典型案例指引】,案件来源于最高人民法院公报及其他权威出版物、各高级人民法院判决书等,收录大量案例全面展示解决法律问题的实例,这是市面上其他图书所无法比拟的。

### 五、层级清晰 检索便捷

1. 各分册按照法律文件的效力等级分为法律、行政法规及文件、部门规章及文件、司法解释及文件四个层级。

2. 重难点法条下以【链接】的方式索引重要的关联条文,提供相关且有效的条文援引。

3. 特别在目录后设置【典型案例索引】,迅速定位案例资源,以此最大限度地提高图书的即查即用性。

### 六、附录实用法律工具

书中收录经提炼的法律流程图、诉讼文书、纠纷处理常用数据等内容,帮助读者大大提高处理法律事务的效率。

### 七、超值增值服务

为了使读者能够及时充分了解我国立法的动态信息,凡是购买本书的读者,均可发送电子邮件至 [zhushifadian2014@163.com](mailto:zhushifadian2014@163.com),告知您所购买的图书书名、购书用途、购书书店名、您的职业及意见或建议后,即可免费获得我社 2016 年全年(12 辑)新法规汇编的电子版增值服务的网络下载密码,登录中国法制出版社官网([www.zgfzs.com](http://www.zgfzs.com))首页的增值服务栏目使用。

能够为大家学习法律、解决法律难题提供实实在在的帮助,是我们全心努力的方向,衷心欢迎广大读者朋友反馈意见、建议。

# 典型案例索引

1. 袁某与安徽省人民政府不履行政府信息公开法定职责纠纷上诉案 / 50  
关键词: 上诉人资格 行政复议内部请示材料
2. 丁某某诉上海市黄浦区建设和交通委员会政府信息公开决定案 / 51  
关键词: 履行行政职责信息
3. 郑某与上海市住房保障和房屋管理局政府信息公开纠纷上诉案 / 51  
关键词: 政府信息公开申请 职责权限
4. 邱某某诉上海市公安局政府信息公开决定案 / 51  
关键词: 政府信息范围 行政职责
5. 王某诉上海市某区人民政府政府信息公开申请纠纷案 / 53  
关键词: 政府信息 公开申请 公开范围
6. 赵某诉郑州市中原区物价局政府信息公开申请答复案 / 55  
关键词: 特殊需要公开范围
7. 孟某诉上海市虹口区某管理局信息公开答复纠纷案 / 56  
关键词: 政府信息 书面载体 商业秘密
8. 赵某某与上海市某某管理局政府信息公开申请纠纷上诉案 / 57  
关键词: 档案移交 答复合法性
9. 徐某某与上海市黄浦区住房保障和房屋管理局政府信息公开决定纠纷上诉案 / 57  
关键词: 政府信息公开权限范围
10. 孔某某与上海市城乡建设和交通委员会政府信息公开申请纠纷上诉案 / 57  
关键词: 政府信息公开义务机关
11. 诸某与上海市规划和国土资源管理局申请政府信息公开纠纷上诉案 / 58  
关键词: 申请公开的信息不存在
12. 孔某某诉上海市虹口区住房保障和房屋管理局政府信息公开案 / 59  
关键词: 咨询不属于信息公开申请
13. 杨某与崇明县规划和土地管理局政府信息公开申请纠纷上诉案 / 59  
关键词: 信息公开申请答复 行政瑕疵
14. 刘某与阜阳市颍泉区人民政府政府信息公开纠纷上诉案 / 59  
关键词: 答复期限
15. 丁某某诉上海市黄浦区建设和交通委员会政府信息公开决定案 / 60  
关键词: 信息公开申请答复的行政行为的合法性
16. QX 有限公司与 LQ 县人民政府燃气经营行政许可上诉案 / 102  
关键词: 特许经营许可权限
17. Z 某等与 A 省安全生产监督管理局安全监督行政许可纠纷上诉案 / 106  
关键词: 行政许可程序瑕疵
18. LX 牲畜定点屠宰交易中心与 LC 市人民政府行政许可纠纷上诉案 / 108  
关键词: “直接关系他人重大利益”确认权限
19. 焦志刚诉和平公安分局治安管理处罚决定行政纠纷案 / 142  
关键词: 行政处罚决定效力和依据 相对人权陈述和申辩权
20. 邵仲国诉黄浦区安监局安全生产行政处罚决定案 / 148  
关键词: 生产安全行政处罚依据的理解
21. 上海金港经贸总公司诉新疆维吾尔自治区工商行政管理局行政处罚案 / 150  
关键词: 行政处罚决定书 告知
22. 昆明威恒利商贸有限责任公司与昆明市规划局、第三人昆明市盘龙区人民政府东华街道办事处行政处罚纠纷案 / 150  
关键词: 行政处罚决定 告知
23. 宜昌市妇幼保健院不服宜昌市工商行政管理局行政处罚决定案 / 153  
关键词: 行政处罚程序
24. 张某某诉盐城市某工商行政管理局行政处罚案 / 155  
关键词: 拍卖行为 合法的要件
25. 丰祥公司诉上海市盐务局行政强制措施案 / 189  
关键词: 执法主体资格 行政强制措施违法
26. 傅某与某公安局等行政强制措施违法纠纷上诉案 / 190  
关键词: 限制人身自由的强制措施 超越法定职权
27. 陈某与某区城市管理执法局城管行政强制执行及要求行政赔偿纠纷上诉案 / 195  
关键词: 相对集中行政处罚权 强制拆除
28. 胡某、郑某徇私舞弊不移交刑事案件案 / 216  
关键词: 诉讼监督
29. 北京希优照明设备有限公司不服上海市商务委员会行政决策案 / 223

关键词:电子政务 行政程序违法

30. 重庆德艺房地产开发有限公司不服执行裁定复议案 / 225

关键词:公证债权文书的全面审查

31. 梁宝富不服治安行政处罚复议决定案 / 300

关键词:调解 裁决

32. 王会明等与潜江市公安局非法限制人身自由致人死亡行政诉讼及赔偿纠纷上诉案 / 302

关键词:醉酒 保护性措施 非法限制人身自由

33. 徐某诉上海市公安局静安分局行政不作为案 / 303

关键词:行政处罚 追究时效

34. 李某与武汉市公安局机场分局行政处罚纠纷上诉案 / 307

关键词:威胁他人人身安全的行为

35. 李桑诉杭州市公安局治安行政处罚案 / 309

关键词:故意损毁财物 非法侵占不动产

36. 李某诉广州市公安局越秀区分局治安行政处罚案 / 311

关键词:违反治安管理 赌博

37. 徐某诉重庆市公安局高新区分局治安行政处罚案 / 313

关键词:上下级关系 直接型

38. 李某某与某市公安局交通警察支队平安区第一大队交通行政处罚纠纷上诉案 / 320

关键词:交通管理处罚权 法律适用

39. 莫某等与黄某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 321

关键词:尚未登记的机动车交通事故责任

40. 郭某不服某市交管局第九支队道路交通事故责任认定一案 / 322

关键词:伪造号牌车辆交通事故责任

41. 保险公司与李某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 322

关键词:机动车第三者责任强制保险 合同相对性

42. 保险公司与赵某等人身损害赔偿纠纷上诉案 / 323

关键词:未按准驾车型驾驶交通事故责任

43. 建华公司等与符某某道路交通事故损害赔偿纠纷上诉案 / 323

关键词:未尽安全检查义务驾驶人责任

44. 白某某诉某市高速公路大队行政处罚及行政赔偿案 / 323

关键词:公安交通管理部门管理权限

45. 王某某诉南某某等人身损害赔偿案 / 324

关键词:非交通活动 公共停车场 道路

46. 黄某某与欧丽公司道路施工损害赔偿纠纷上诉案 / 324

关键词:安全警示标志 防护措施

47. 陈某某与城市管理行政执法局交通违章行政处罚

纠纷上诉案 / 324

关键词:停车 施划停车位泊位

48. 陈某与王某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 324

关键词:机动车在非机动车道发生事故责任

49. 潘某某不服某市公安局交通管理局第四支队道路交通事故责任认定一案 / 325

关键词:违反临时交通限制措施发生事故责任

50. 刘某某与黄某某人身损害赔偿纠纷上诉案 / 325

关键词:违反禁止通行限制事故责任

51. 李某某诉某市公安局交通警察支队交通行政处罚决定上诉案 / 325

关键词:超速行驶

52. 唐某某与华昌汽车运输有限公司等道路交通事故财产损失损害赔偿纠纷案 / 325

关键词:车辆追尾责任

53. 张某某与陈某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 326

关键词:未减速慢行事故责任

54. 保险公司广州分公司与陈某某道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 326

关键词:人行横道上发生事故责任

55. 霍某某等与黄某某等道路交通事故损害赔偿纠纷上诉案 / 326

关键词:超载发生事故责任

56. 谢某等与彭某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 326

关键词:驾驶摩托车不戴安全头盔发生事故责任

57. 李某与张某交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 327

关键词:夜间占道停车发生事故责任

58. 保险公司与黄某某等道路交通事故损害赔偿纠纷上诉案 / 327

关键词:非机动车 人行道内行走

59. 刘某某等与孔某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 328

关键词:跨越道路隔离设施发生事故责任

60. 刘某某与黄某人身损害赔偿纠纷上诉案 / 328

关键词:自行车上高速事故责任

61. 单某某与何某某等交通事故损害赔偿纠纷上诉案 / 328

关键词:车辆在高速上发生故障 事故责任

62. 余某某与温某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 328

关键词:驾车逃逸责任

63. 吴某某与交通警察大队公安交通行政管理纠纷上诉案 / 329

关键词:交通事故认定书 证据

64. 保险公司与张某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 330

关键词:抢救费

65. 保险公司与陈某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 330

关键词:赔偿金额 限额

66. 姚某某、保险公司与宾某某等道路交通事故人身损害赔偿纠纷案 / 330

关键词:超过赔偿限额范围的分担比例

67. 许某诉交警大队行政处罚决定并赔偿一案 / 331

关键词:依职权 处罚

68. 贺某与交通警察支队行政处罚纠纷上诉案 / 331

关键词:交管部门职权

69. 苏某某与交通警察大队交通管理行政处罚纠纷上诉案 / 332

关键词:违章停车 罚款

70. 吕某与某市公安局交通警察支队高速公路第四大队等道路交通事故人身损害赔偿纠纷上诉案 / 333

关键词:伪造机动车号牌事故责任

71. 张某某与交通警察支队昌明区大队道路交通行政处罚纠纷上诉案 / 334

关键词:当场处罚决定

72. 王某等与某县公安局消防大队公安消防行政管理行政争议纠纷上诉案 / 337

关键词:消防验收

73. 某公安分局消防支队与夏某某等消防行政确认纠纷上诉案 / 341

关键词:火灾事故责任认定

74. 冯某诉某市公安消防局不履行法定职责案 / 342

关键词:建筑工程消防验收 处罚

75. 许某等不服某区人民政府行政强制拆除案 / 404

关键词:紧急措施合法性

76. 某某公司诉某某县人民政府、某某县水利局不履行开闸泄洪管理职责并要求行政赔偿案 / 406

关键词:履行职责不作为 不可抗力

77. 叶汉祥诉湖南省株洲市规划局、株洲市石峰区人民政府不履行拆除违法建筑法定职责案 / 446

关键词:行政机关的查处措施

78. 某甲与某县规划和土地管理局要求履行法定职责纠纷上诉案 / 447

关键词:乡村建设规划许可 行政处罚权

79. 彭某诉深圳市南山区规划土地监察大队行政不作为案 / 447

关键词:强制执行的合理期限

80. 陆廷佐诉上海市闸北区房屋土地管理局房屋拆迁行政裁决纠纷案 / 461

关键词:被拆房屋评估报告权利救济

81. 某村民小组等与某县人民政府颁发集体土地所有权证行政争议纠纷上诉案 / 480

关键词:乡(镇)农民集体土地 所有权

82. 刘某某与某县人民政府等土地登记颁证纠纷上诉案 / 480

关键词:县级政府的土地确权权限

83. 刘某某与某市人民政府宅基地登记纠纷上诉案 / 481

关键词:土地登记 土地确权

84. 某村村民委员会与罗某某农业承包合同纠纷上诉案 / 482

关键词:承包期限

85. 马某某与某村村民委员会等合同纠纷上诉案 / 482

关键词:土地使用权争议

86. 张某与某县国土资源局行政处罚纠纷上诉案 / 486

关键词:用地审批权 复垦保证金

87. 李某某与三亚市吉阳镇中廖村民委员会某小组承包地征收补偿费用分配纠纷上诉案 / 486

关键词:某地的合法使用权

88. 某村村民与某区人民政府土地行政征收纠纷上诉案 / 487

关键词:农用地转用审批手续

89. 帅某某与广州市某房地产开发有限公司行政复议决定纠纷上诉案 / 487

关键词:土地用途转让的批准

90. 某家庭承包经营户与某村民小组征地安置补助费分配纠纷上诉案 / 488

关键词:安置补助费

91. 某商贸有限责任公司与某市国土资源局土地行政撤销纠纷上诉案 / 491

关键词:国土资源局职权范围

92. 崂山国土局与南太置业公司国有土地使用权出让合同纠纷案 / 491

关键词:对土地用途的鉴定

93. 谢某某与某村农业承包合同纠纷上诉案 / 492

关键词:非法占用耕地

94. 某区人民政府与某机场综合发展总公司土地行政收回纠纷上诉案 / 492

关键词:批准 收回国有土地使用权

95. 卢某某等与某国土资源局等土地行政处罚纠纷上诉案 / 496

关键词:可以并处罚款 裁量性规范

# 目 录\*

## 一、综 合

|                       |    |                        |    |
|-----------------------|----|------------------------|----|
| ● 法律                  |    |                        |    |
| 中华人民共和国宪法 .....       | 1  | 中共中央关于全面推进依法治国若干       |    |
| (2004. 3. 14)         |    | 重大问题的决定 (节录) .....     | 65 |
| 中华人民共和国公务员法 .....     | 23 | (2014. 10. 23)         |    |
| (2005. 4. 27)         |    | 国务院关于加强法治政府建设的意见 ..... | 66 |
| ● 行政法规及文件             |    | (2010. 10. 10)         |    |
| 行政机关公务员处分条例 .....     | 42 | 国务院关于加强市县依法行政的         |    |
| (2007. 4. 22)         |    | 决定 .....               | 70 |
| 事业单位人事管理条例 .....      | 46 | (2008. 5. 12)          |    |
| (2014. 4. 25)         |    | 国务院关于印发全面推进依法行政实       |    |
| 中华人民共和国政府信息公开条例 ..... | 49 | 施纲要的通知 .....           | 73 |
| (2007. 4. 5)          |    | (2004. 3. 22)          |    |
| 国务院办公厅关于做好政府信息依申      |    | ● 司法解释                 |    |
| 请公开工作的意见 .....        | 63 | 最高人民法院关于审理政府信息公开       |    |
| (2010. 1. 12)         |    | 行政案件若干问题的规定 .....      | 78 |
|                       |    | (2011. 7. 29)          |    |

## 二、行政立法

|                  |    |                       |    |
|------------------|----|-----------------------|----|
| ● 法律             |    | 规章制定程序条例 .....        | 90 |
| 中华人民共和国立法法 ..... | 80 | (2001. 11. 16)        |    |
| (2015. 3. 15)    |    | 法规规章备案条例 .....        | 93 |
| ● 行政法规及文件        |    | (2001. 12. 14)        |    |
| 行政法规制定程序条例 ..... | 88 | · 公报案例 ·              |    |
| (2001. 11. 16)   |    | 吉德仁等诉盐城市人民政府行政决定案 ... | 94 |

\* 编者按：本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

### 三、行政许可

- 法律
  - 中华人民共和国行政许可法 ..... 99  
(2003. 8. 27)
- 司法解释及文件
  - 最高人民法院关于审理行政许可案件  
若干问题的规定 ..... 112  
(2009. 12. 14)
- 公报案例 ·
  - 1. 念泗三村 28 幢楼居民 35 人诉扬  
州市规划局行政许可行为侵权案 ..... 114
  - 2. 沈希贤等 182 人诉北京市规划委  
员会颁发建设工程规划许可证纠  
纷案 ..... 118
- 文书范本 ·
  - 1. 行政许可申请表 ..... 120
  - 2. 受理申请决定书 ..... 121
  - 3. 不予受理通知书 ..... 121
  - 4. 收取行政许可申请材料凭证 ..... 121
  - 5. 延长行政许可批准时限告知单 ..... 122
  - 6. 准予行政许可决定书 ..... 122
  - 7. 不予行政许可决定书 ..... 123
  - 8. 撤销行政许可决定书 ..... 123
  - 9. 注销行政许可决定书 ..... 124

### 四、行政复议

- 法律
  - 中华人民共和国行政复议法 ..... 125  
(2009. 8. 27)
- 行政法规及文件
  - 中华人民共和国行政复议法实施条  
例 ..... 130  
(2007. 5. 29)
- 公报案例 ·
  - 张成银诉徐州市人民政府房屋登  
记行政复议决定案 ..... 135
- 文书范本 ·
  - 1. 行政复议申请书 ..... 137
  - 2. 行政复议口头申请笔录 ..... 138
  - 3. 行政复议决定书 ..... 138

### 五、行政处罚

- 法律
  - 中华人民共和国行政处罚法 ..... 140  
(2009. 8. 27)
- 行政法规及文件
  - 价格违法行为行政处罚规定 ..... 157  
(2010. 12. 4)
  - 财政违法行为处罚处分条例 ..... 159  
(2011. 1. 8)
  - 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 ..... 162  
(1997. 11. 17)
  - 违反行政事业性收费和罚没收入收  
支两条线管理规定行政处分暂行  
规定 ..... 163  
(2000. 2. 12)
  - 无照经营查处取缔办法 ..... 164  
(2011. 1. 8)
  - 国务院关于进一步推进相对集中  
行政处罚权工作的决定 ..... 166  
(2002. 8. 22)
- 部门规章及文件
  - 罚款代收代缴管理办法 ..... 169  
(1998. 5. 28)
- 公报案例 ·
  - 1. 廖宗荣诉重庆市公安局交通管  
理局第二支队道路交通管理行

|                                  |     |                     |     |
|----------------------------------|-----|---------------------|-----|
| 政处罚决定案 .....                     | 171 | 2. 行政处罚听证会通知书 ..... | 181 |
| 2. 博坦公司诉厦门海关行政处罚<br>决定纠纷案 .....  | 173 | 3. 行政处罚听证会笔录 .....  | 181 |
| 3. 伊尔库公司诉无锡市工商局工<br>商行政处罚案 ..... | 177 | 4. 行政处罚事先告知书 .....  | 182 |
| · 文书范本 ·                         |     | 5. 行政处罚决定书 .....    | 182 |
| 1. 行政处罚意见告知书 .....               | 180 | 6. 当场行政处罚决定书 .....  | 183 |

## 六、行政强制

|                                      |     |                               |     |
|--------------------------------------|-----|-------------------------------|-----|
| ● 法律                                 |     | 共和国行政强制法》的通知 .....            | 200 |
| 中华人民共和国行政强制法 .....                   | 184 | (2011. 8. 14)                 |     |
| ● 行政法规及文件                            |     | · 公报案例 ·                      |     |
| 国务院关于贯彻实施《中华人民<br>共和国行政强制法》的通知 ..... |     | 再胜源公司诉上海市卫生局行政<br>强制决定案 ..... | 202 |

## 七、行政监察

|                    |     |                            |     |
|--------------------|-----|----------------------------|-----|
| ● 法律               |     | ● 行政法规及文件                  |     |
| 中华人民共和国行政监察法 ..... | 205 | 中华人民共和国行政监察法实施<br>条例 ..... | 208 |
| (2010. 6. 25)      |     | (2004. 9. 17)              |     |

## 八、行政诉讼

|                                               |     |                                 |     |
|-----------------------------------------------|-----|---------------------------------|-----|
| ● 法律                                          |     | 最高人民法院关于行政诉讼证据若<br>干问题的规定 ..... | 240 |
| 中华人民共和国行政诉讼法 .....                            | 212 | (2002. 7. 24)                   |     |
| (2014. 11. 1)                                 |     | 最高人民法院关于行政案件管辖若<br>干问题的规定 ..... | 245 |
| ● 行政法规及文件                                     |     | (2008. 1. 14)                   |     |
| 诉讼费用交纳办法 .....                                | 225 | 最高人民法院关于行政诉讼撤诉若<br>干问题的规定 ..... | 246 |
| (2006. 12. 19)                                |     | (2008. 1. 14)                   |     |
| ● 司法解释及文件                                     |     | · 公报案例 ·                        |     |
| 最高人民法院关于适用《中华人民<br>共和国行政诉讼法》若干问题的<br>解释 ..... | 230 | 杨一民诉成都市政府其他行政纠纷<br>案 .....      | 247 |
| (2015. 4. 22)                                 |     | · 文书范本 ·                        |     |
| 最高人民法院关于执行《中华人民<br>共和国行政诉讼法》若干问题的<br>解释 ..... | 232 | 1. 行政起诉状 .....                  | 251 |
| (2000. 3. 8)                                  |     | 2. 行政答辩状 .....                  | 251 |

|                |     |                  |     |
|----------------|-----|------------------|-----|
| 3. 行政上诉状 ..... | 251 | 5. 行政撤诉申请书 ..... | 252 |
| 4. 行政申诉状 ..... | 252 |                  |     |

## 九、信 访

|                 |     |                 |     |
|-----------------|-----|-----------------|-----|
| ● 行政法规          |     | 访办理工作的办法 .....  | 259 |
| 信访条例 .....      | 253 | (2014. 9. 11)   |     |
| (2005. 1. 10)   |     | 信访事项办理群众满意度评价工作 |     |
| ● 部门规章及文件       |     | 办法 .....        | 260 |
| 关于违反信访工作纪律处分暂行规 |     | (2014. 12. 4)   |     |
| 定 .....         | 258 | 关于进一步加强和规范联合接访工 |     |
| (2008. 6. 30)   |     | 作的意见 .....      | 261 |
| 国家信访局关于进一步加强初信初 |     | (2015. 6. 24)   |     |

## 十、行政赔偿

|                    |     |                     |     |
|--------------------|-----|---------------------|-----|
| ● 法律               |     | 最高人民法院关于适用《中华人      |     |
| 中华人民共和国国家赔偿法 ..... | 263 | 民共和国国家赔偿法》若干问       |     |
| (2012. 10. 26)     |     | 题的解释(一) .....       | 286 |
| ● 行政法规及文件          |     | (2011. 2. 28)       |     |
| 国家赔偿费用管理条例 .....   | 281 | 最高人民法院关于人民法院赔偿      |     |
| (2011. 1. 17)      |     | 委员会审理国家赔偿案件适用       |     |
| ● 司法解释及文件          |     | 精神损害赔偿若干问题的意见 ..... | 287 |
| 最高人民法院关于国家赔偿案件立    |     | (2014. 7. 31)       |     |
| 案工作的规定 .....       | 282 | 最高人民法院关于人民法院赔偿      |     |
| (2012. 1. 13)      |     | 委员会适用质证程序审理国家       |     |
| 最高人民法院关于2014年作出的   |     | 赔偿案件的规定 .....       | 288 |
| 国家赔偿决定涉及侵犯公民人      |     | (2013. 12. 19)      |     |
| 身自由权赔偿金计算标准的通      |     | · 公报案例 ·            |     |
| 知 .....            | 283 | 江油市城市信用社撤销清算组申      |     |
| (2014. 5. 27)      |     | 请确认四川省高级人民法院执       |     |
| 最高人民检察院关于适用修改后     |     | 行行为违法案 .....        | 290 |
| 《中华人民共和国国家赔偿法》     |     | · 文书范本 ·            |     |
| 若干问题的意见 .....      | 283 | 1. 国家赔偿案件审批表 .....  | 293 |
| (2011. 4. 25)      |     | 2. 行政赔偿决定书 .....    | 293 |
| 最高人民法院关于人民法院赔偿     |     | 3. 国家赔偿金支付申请书 ..... | 294 |
| 委员会审理国家赔偿案件程序      |     |                     |     |
| 的规定 .....          | 284 |                     |     |
| (2011. 3. 17)      |     |                     |     |

## 十一、行政管理

### (一) 公安

#### ● 法律

中华人民共和国人民警察法 ..... 295  
(2012. 10. 26)

中华人民共和国治安管理处罚法 ..... 298  
(2012. 10. 26)

中华人民共和国道路交通安全法 ..... 319  
(2011. 4. 22)

中华人民共和国消防法 ..... 336  
(2008. 10. 28)

中华人民共和国禁毒法 ..... 345  
(2007. 12. 29)

#### ● 行政法规及文件

中华人民共和国道路交通安全法  
实施条例 ..... 350  
(2004. 4. 30)

营业性演出管理条例 ..... 359  
(2013. 7. 18)

娱乐场所管理条例 ..... 364  
(2006. 1. 29)

#### ● 部门规章及文件

公安机关办理行政案件程序规定 ..... 368  
(2014. 6. 29)

道路交通事故处理程序规定 ..... 387  
(2008. 8. 17)

#### ● 公报案例

焦志刚诉和平公安分局治安管理  
处罚决定行政纠纷案 ..... 394

### (二) 应急管理

#### ● 法律

中华人民共和国突发事件应对法 ..... 397  
(2007. 8. 30)

中华人民共和国防震减灾法 ..... 407  
(2008. 12. 27)

#### ● 行政法规及文件

突发公共卫生事件应急条例 ..... 414  
(2011. 1. 8)

重大动物疫情应急条例 ..... 418  
(2005. 11. 18)

自然灾害救助条例 ..... 421  
(2010. 7. 8)

突发环境事件应急管理办法 ..... 424  
(2015. 4. 16)

突发环境事件调查处理办法 ..... 426  
(2014. 12. 19)

中华人民共和国船舶污染海洋环境  
应急防备和应急处置管理规定 ..... 428  
(2015. 5. 12)

### (三) 城乡建设

#### ● 法律

中华人民共和国城乡规划法 ..... 432  
(2015. 4. 24)

中华人民共和国城市房地产管理法 ..... 447  
(2009. 8. 27)

中华人民共和国建筑法 ..... 452  
(2011. 4. 22)

#### ● 行政法规及文件

国有土地上房屋征收与补偿条例 ..... 457  
(2011. 1. 21)

不动产登记暂行条例 ..... 464  
(2014. 11. 24)

#### ● 部门规章及文件

国有土地上房屋征收评估办法 ..... 466  
(2011. 6. 3)

房屋登记办法 ..... 469  
(2008. 2. 15)

乡村建设规划许可实施意见 ..... 476  
(2014. 1. 21)

最高人民法院关于审理房屋登记  
案件若干问题的规定 ..... 477  
(2010. 11. 5)

### (四) 国土资源

#### ● 法律

中华人民共和国土地管理法 ..... 478  
(2004. 8. 28)

中华人民共和国草原法 ..... 498  
(2013. 6. 29)

中华人民共和国森林法 ..... 503  
(2009. 8. 27)

|                    |     |                   |     |
|--------------------|-----|-------------------|-----|
| 中华人民共和国矿产资源法 ..... | 507 | 土地登记办法 .....      | 526 |
| (2009. 8. 27)      |     | (2007. 12. 30)    |     |
| ● 行政法规及文件          |     | 国土资源行政复议规定 .....  | 531 |
| 中华人民共和国土地管理法实施     |     | (2009. 11. 14)    |     |
| 条例 .....           | 510 | 国土资源行政处罚办法 .....  | 534 |
| (2014. 7. 29)      |     | (2014. 5. 7)      |     |
| 基本农田保护条例 .....     | 514 | ● 司法解释            |     |
| (2011. 1. 8)       |     | 最高人民法院关于办理申请人民法院  |     |
| 退耕还林条例 .....       | 516 | 强制执行国有土地上房屋征收补偿   |     |
| (2002. 12. 14)     |     | 决定案件若干问题的规定 ..... | 537 |
| 土地复垦条例 .....       | 521 | (2012. 3. 26)     |     |
| (2011. 3. 5)       |     |                   |     |
| ● 部门规章及文件          |     | (五) 机关管理          |     |
| 土地权属争议调查处理办法 ..... | 524 | 机关事务管理条例 .....    | 538 |
| (2010. 11. 30)     |     | (2012. 6. 28)     |     |

### · 指导案例 ·

|                    |     |                    |     |
|--------------------|-----|--------------------|-----|
| 1. 鲁潍(福建)盐业进出口有限公司 |     | 收回土地使用权批复案 .....   | 544 |
| 苏州分公司诉江苏省苏州市盐务管    |     | 5. 李健雄诉广东省交通运输厅政府信 |     |
| 理局盐业行政处罚案 .....    | 541 | 息公开案 .....         | 544 |
| 2. 黄泽富、何伯琼、何熠诉四川省成 |     | 6. 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业 |     |
| 都市金堂工商行政管理局行政处罚    |     | 证、学位证案 .....       | 545 |
| 案 .....            | 542 | 7. 何小强诉华中科技大学拒绝授予学 |     |
| 3. 内蒙古秋实房地产开发有限责任公 |     | 位案 .....           | 547 |
| 司诉呼和浩特市人民防空办公室人    |     | 8. 宣懿成等诉浙江省衢州市国土资源 |     |
| 防行政征收案 .....       | 543 | 局收回国有土地使用权案 .....  | 548 |
| 4. 魏永高、陈守志诉来安县人民政府 |     |                    |     |

### · 征收拆迁案例 ·

|                     |     |                     |     |
|---------------------|-----|---------------------|-----|
| 1. 杨瑞芬诉株洲市人民政府房屋征收  |     | 屋征收补偿决定案 .....      | 553 |
| 决定案 .....           | 550 | 7. 毛培荣诉永昌县人民政府房屋征收  |     |
| 2. 孔庆丰诉泗水县人民政府房屋征收  |     | 补偿决定案 .....         | 553 |
| 决定案 .....           | 551 | 8. 廖明耀诉龙南县人民政府房屋强制  |     |
| 3. 何刚诉淮南市淮阴区人民政府房屋  |     | 拆迁案 .....           | 554 |
| 征收补偿决定案 .....       | 551 | 9. 叶呈胜、叶呈长、叶呈发诉仁化县  |     |
| 4. 艾正云、沙德芳诉马鞍山市雨山区  |     | 人民政府房屋行政强制案 .....   | 555 |
| 人民政府房屋征收补偿决定案 ..... | 552 | 10. 叶汉祥诉湖南省株洲市规划局、株 |     |
| 5. 文白安诉商城县人民政府房屋征收  |     | 州市石峰区人民政府不履行拆除违     |     |
| 补偿决定案 .....         | 552 | 法建筑法定职责案 .....      | 555 |
| 6. 霍佩英诉上海市黄浦区人民政府房  |     |                     |     |

## · 行政不作为案例 ·

- |                                                         |     |                                                        |     |
|---------------------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------|-----|
| 1. 张恩琪诉天津市人力资源和社会保障<br>障局、天津市社会保险基金管理中<br>心行政不作为案 ..... | 557 | 6. 沈某、蔡某诉南通市公安局开发区<br>分局行政不作为案 .....                   | 560 |
| 2. 张风竹诉濮阳市国土资源局行政不<br>作为案 .....                         | 557 | 7. 兰州宏光驾驶员培训服务有限公司<br>诉兰州市城关区城市管理行政执法<br>局行政不作为案 ..... | 561 |
| 3. 彭某诉深圳市南山区规划土地监察<br>大队行政不作为案 .....                    | 558 | 8. 赵永天诉凤阳县武店镇人民政府行<br>政不作为案 .....                      | 561 |
| 4. 钟华诉北京市工商行政管理局通州<br>分局行政不作为案 .....                    | 559 | 9. 艾立仁诉沈阳市卫生和计划生育委<br>员会行政不作为案 .....                   | 562 |
| 5. 王顺升诉寿光市人民政府行政不作<br>为案 .....                          | 559 | 10. 张美华等五人诉天水市公安局麦<br>积分局行政不作为赔偿案 .....                | 563 |

## 一、综合

### 中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行 根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正)

#### 理解与适用

《宪法》是国家的根本大法,我国现行《宪法》是根据党的十一届三中全会确定的路线方针政策,总结新中国成立以来建设社会主义的长期实践经验,经过全民讨论于1982年12月4日由第五届全国人民代表大会第五次会议通过。

1982年《宪法》在实施过程中,已经过四次部分修改,通过了31条宪法修正案。分别是:(1)1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过了两条宪法修正案;(2)1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过了第3条至第11条宪法修正案;(3)1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过了第12条至第17条宪法修正案;(4)2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过了第18条至第31条宪法修正案。这四次部分修改,及时确认了改革开放和社会主义现代化建设过程中取得的成果和经验,增强了宪法的适应性和生命力,从而使宪法更加符合发展变化了的社会关系和改革开放的新需要。1982年《宪法》既保持了稳定,又在实践中与时俱进、不断完善,为我国进行改革开放和社会主义现代化建设,发展社会主义民主政治,推进依法治国、建设社会主义法治国家进程,维护最广大人民的根本利益,发挥了重要作用。

《中华人民共和国宪法》共四章,规定了我国的基本政治经济制度、公民的基本权利与义务、国家机构、国旗、国歌、国徽、首都。

《宪法》第一章“总纲”规定了我国的国体、政体、基本政治经济制度。“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。”“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。社会主义公有制消灭人剥削人的制度,实行各尽所能、按劳分配的原则。国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”

《宪法》第二章“公民的基本权利和义务”规定了我国公民的基本权利和基本义务。我国公民的基本权利主要包括:(1)公民参与政治生活方面的权利,主要有平等权、选举权和被选举权、政治自由、批评、建议、申诉、控告或者检举的权利;(2)公民的人身自由和信仰自由,主要是指国家保护公民的身体和住宅不受侵犯,保护公民的通信自由和宗教信仰自由;(3)公民的社会、经济、教育和文化方面的权利,主要包括公民的私有财产权、公民的劳动权、劳动者的休息权、物质帮助权、受教育权以及科学文化方面的权利;(4)特定人的权利,主要是指保障妇女、退休人员、军烈属、儿童、老人、青少年、华侨等的权利。我国公民的基本义务主要有:(1)维护国家统一和民族团结;(2)遵守宪法和法律,保守国家秘密,爱护公共财产,遵守劳动纪律,遵守公共秩序,尊重社会公德;(3)维护祖国的安全、荣誉和利益;(4)保卫祖国、依法服兵役和参加民兵组织;(5)依法纳税;(6)其他方面的义务,如我国公民在家庭生活方面应尽的重要义务。

《宪法》第三章“国家机构”规定了全国人民代表大会、中华人民共和国主席、国务院、中央军事委员

会、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府、民族自治地方的自治机关、人民法院和人民检察院等国家机构的组成和权限。

《宪法》第四章为“国旗、国歌、国徽、首都”。

《宪法》是我国的根本大法,具有最高的法律效力,在中国特色社会主义法律体系中居核心地位、起统帅作用,一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。《宪法》是治国安邦的总章程,是国家稳定和发展的基石,必须得到严格遵守和执行。

正因为《宪法》是根本法,维护宪法的稳定,就是维护国家根本制度的稳定,维护国家的长治久安。因此,维护《宪法》的权威是每个公民的责任。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为,必须予以追究。

## 序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化,具有光荣的革命传统。

一八四〇年以后,封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

二十世纪,中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

一九一一年孙中山先生领导的辛亥革命,废除了封建帝制,创立了中华民国。但是,中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

一九四九年,以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。从此,中国人民掌握了国家的权力,成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后,我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成,人剥削人的制度已经消灭,社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,实质上即无产阶级专政,得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,维护了国家的独立和安全,增强了国防。经济建设取得了重大的成就,独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本形成,农业生产显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展,社会主义思想教育取得了明显的成效。广大人民的生活有了较大的改善。

中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导中国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列

宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,坚持改革开放,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主,健全社会主义法制,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。

在我国,剥削阶级作为阶级已经消灭,但是阶级斗争还将在一定范围内长期存在。中国人民对敌视和破坏我国社会主义制度的国内外的敌对势力和敌对分子,必须进行斗争。

台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。

社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子,团结一切可以团结的力量。在长期的革命和建设过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。

中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立,并将继续加强。在维护民族团结的斗争中,要反对大民族主义,主要是大汉族主义,也要反对地方民族主义。国家尽一切努力,促进全国各民族的共同繁荣。

中国革命和建设的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策,坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互