



云南省社会科学院 编
总 编 纳 麒

云南民族地区发展报告

2002~2003

主 编 / 郭家骥

 云南大学出版社

2002~2003

云南民族地区发展报告

主 编 / 郭家骥



图书在版编目 (CIP) 数据

2002~2003 云南民族地区发展报告/郭家骥主编. —昆明: 云南大学出版社, 2003.1
ISBN 7-81068-567-8

I. 2... II. 郭... III. 少数民族-民族地区-研究报告-云南省-2002~2003
IV. D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 101219 号

·云南蓝皮书·

2002~2003 云南民族地区发展报告

郭家骥 主编

组 稿 林 艺

责任编辑 纳文汇

封面设计 徐 辉

出版发行 云南大学出版社

排 版 云南大学出版社微机室

印 装 昆明市五华区教委印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 17.75

字 数 238 千

印 数 1-1 000 册

书 号 ISBN 7-81068-567-8/D·202

定 价 32.00 元

云南大学出版社社址: 云南大学英华园

电 话: 0871-5033243 传真: 0871-5162823

网 址: www.yup.com.cn

云南蓝皮书

总 编 纳 麒

副总编 (以姓氏笔划为序)

任 佳 杨福泉 贺圣达

编 委 (以姓氏笔划为序)

王士录 王亚南 王崇理 任 佳

纳 麒 杨学政 杨福泉 贺圣达

郑晓云 赵俊臣 郭家骥

总 序

纳 麒

近几年来，从中国社科院到地方社科院正在逐渐掀起一股编撰“蓝皮书”的热潮。有人戏称为“皮书热”，一些社科院还牵头召开全国性“皮书”研讨会，积极推动“皮书”编撰工作，“皮书热”还有继续升温的趋势。

云南省社科院在认真分析和审慎思考的基础上，也启动了“云南蓝皮书系列”编撰工作，正式加入了全国“皮书热”的行列。我们的动因有两点：

其一，“蓝皮书”是社科院系统为党委、政府以及社会各单位的决策进行咨询服务的一种较好的形式。长期以来，存在于高校社科研究队伍与党委、政府政策研究部门之间的地方社科院系统的研究力量，其科研的定位、服务的方向和方式始终是一个仁者见仁、智者见智，“百花齐放”的问题；如何在社科理论研究和决策咨询服务两个方面探索出既有别于“高校”，又不同于各类“政策研究室”的特殊的內容和方式，也一直是地方社科院努力的方向。客观地讲，地方社科院存在诸多的不足：就社科基础理论研究而言，由于近年来高等教育强势发展的拉动，无论是社科研究的整体推进，还是新学科的理论创建和基地建设，许多高校都走在了地方社科院的前面；从为党委政府的决策服务来讲，与各类政策研究室相比较，在服务的全面性、直接性和及时性等方面，地方社科院都多有所不及。当

然，社科院系统也有着高校和各类政研室所不同的特点和优势：比之高校，社科院更接近实践、熟悉实际和了解党委政府的决策需要；比之各类政研室，社科院在理论积淀以至决策意见的理论支持等方面又具有不可替代的优势。因此，主动贴近现实，发挥自身的特点和优势，在理论与实际的结合中积极探索为党委、政府和社会各界决策服务的途径和方法，成为地方社科院努力的方向和目标。据说，“蓝皮书”是相对于政府（官方）的“白皮书”而得名的，其内容反映的是专家学者的观点，其“超脱性”特点可以为政府决策时提供另一种视角的参考。“蓝皮书”这种形式，似乎更符合社科院系统的科研特点，更符合社科院系统为党委、政府决策服务的愿望和要求。于是，选择“蓝皮书”形式和产生“皮书热”现象，可以理解为是社科院系统为了更好地为党委、政府决策服务长期探索和努力的结果。

其二，编撰“蓝皮书”，也是地方社科院走出“困境”，寻求发展的一种选择。中国二十多年来改革开放的总趋势，是不断推进中国经济和社会的市场化、国际化。与之相适应，科学研究事业的市场化、国际化趋势也越来越明显，过去由国家和地方政府计划下达给专业科研机构的科研课题、科研经费，已逐步地面向全社会，转由市场招标和市场调节，科研项目和科研经费不再成为专业科研机构独享的“蛋糕”，而必须通过市场的竞争与社会中各种科研组织和科研力量来共同分享。科研的市场化趋势，激活了科研力量，加快了科研体制改革的步伐，极大地推动着我国科研事业的发展。但是，应该看到，在目前体制下的科研市场化趋势，对于专业科研机构和科研人员来说，显得并不十分的“公平”，特别是对于社科研究领域中的社科院系统更是如此。在我国社科研究领域，通行着“五路大军”的说法：一是高校中的社科研究队伍，二是党校系统的社科研究队伍，三是解放军系统中的社科研究力量，四是各级党委、政府中的社科研究力量，五是各级社科院系统的研究队伍。目前，一支被称为“非政府组织”（NGO）的民间科研力

量也在悄然形成。“五加一路大军”都把目光对准了数额本来就十分有限的国家和各级政府设立的“科研基金”这块“蛋糕”，你得我不得，你多我就少的竞争结局，注定了社科院系统的“不公平”待遇。道理十分简单：仅就“五路大军”而言，除社科院系统外，其余四路大军都有自己研究队伍的“支撑体系”：“高校”有教学、是人才培养，“党校”有干部教育，“解放军”直接服务军队的革命化、现代化和正规化建设，“政研室”直接就是党委、政府的“第二办公厅（室）”。对于它们来讲，申请和竞争到“科研基金”是“锦上添花”的大喜事，即使拿不到课题和经费也不会过大影响和危及它们既有工作的运转。对于社科院系统则刚好相反，申请到课题和经费可以维持运转，是“雪中送炭”，如果得不到则危及和影响队伍的稳定和事业的发展。近年来，在科研市场化趋势的冲击下，习惯于享受计划“蛋糕”的社科院，加之本来就很很不公平的竞争，出现了科研经费下降、科研特色减退和科研人才流失的多重危机。由于经费不足，不少科研人员无任务，逐渐游离于科研中心之外；为了拿到经费，有的研究人员“扬短避长”，不管什么学科的课题都申请，拿到什么做什么，“饥不择食”，久而久之成了“杂家”却成不了专家；经费不足，也极大地影响和制约着重大课题的研究，长期形成的科研优势、科研特色和品牌正在逐渐地丧失和蜕化；也由于经费的不足，制约着科研人员工作环境的改善和生活待遇的提高，从而导致了人心不稳、人才严重流失的窘况……总之，社科院系统面临着诸多的困难和重重的危机。走出困境重振辉煌，最根本的是要进一步解放思想，更新观念，深化社科院内部体制改革，特别是科研管理体制的改革，增强科研活力和市场竞争力；同时，努力做好科学研究为社会服务的工作，积极寻求党委、政府和社会各界的支持。因此，集中有限资金，组织精兵强将，开展“蓝皮书”编撰工作，认真研究和努力解答党委、政府和社会各界所关注的经济进步和社会发展的热点、焦点等现实问题，在积极做好决策服务的过程中，探索和建立社科院在新的形势下更大发展的

契机和新的支撑点。

在困难面前悲观消极，坐等国家和政府是没有出路的，我们懂得“有为才有位”的道理，哲学社会科学繁荣的春天首先是靠全体哲学社会科学工作者的艰苦努力创造的。云南省社科院在认真分析形势、剖析问题的基础上，提出了“抓改革，促开放；建支柱，保重心；推精品，造名家；稳人心，创辉煌”的发展思路，确定了努力把云南省社科院建设成为“云南省马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想，以及党的路线、方针、政策研究和宣传的重要基地；云南省各级党委、政府以及社会各界决策咨询的重要基地；云南省哲学社会科学理论创新、知识创新的重要基地；云南省加强人文社会科学国际合作与交流的重要基地”的发展目标。《云南蓝皮书》正是云南省社会科学院在努力开展“四个重要基地”建设中，推出的第一套立足现实，分析当年，预测来年，服务社会的系列丛书（发展报告系列）。我们希望《云南蓝皮书》能够成为省社科院服务党委、服务政府、服务社会的一种有效途径和方式，成为云南全面建设小康社会理论研究和实践进程的探索者、推进者和“记录者”；同时，也希望把《云南蓝皮书》的编撰工作逐步建设为省社科院培养科研人才的载体，并使之打造成省社科院科研工作和科研成果的优秀品牌。

编撰“蓝皮书”对于省社科院来讲已不是第一次，早在三年前经济所的研究人员就已开始了“经济发展报告”的编撰尝试。三年来的探索为今天《云南蓝皮书》的编撰提供了宝贵的经验，但是，从单一的“经济发展报告”拓展为包括经济、文化、民族、宗教、东南亚、南亚等在内的“蓝皮书”系列，无论是选题的确定、资料的收集、内容的取舍，还是力量的组织、经费的筹措等都遇到了不少的问题，加之不足半年的时间，完成近150万字书稿的编撰和出版，确实面临了诸多的困难。然而，各课题组的研究人员们齐心协力，以严肃认真的治学态度，勤奋刻苦的攻关精神投入工作。在编撰工作正进入紧张阶段的时候，传来了中国共产党第十六次全国代表大会胜利

召开的喜讯，课题组全体科研人员倍受鼓舞，他们认真学习“十六大”的报告，深刻领会“十六大”的精神，并以“十六大”精神为指导对课题内容进行了仔细梳理，以保证与“十六大”精神相统一。经过全体科研人员的共同努力，在各级党委、政府以及各有关部门同志们的支持帮助下，终于赶在省十届人大、九届政协会议召开之际，《云南蓝皮书》系列正式编撰出版，以此作为云南省社科院全体科研人员和职工献给“两会”胜利召开的一份礼物。

由于主观的、客观的诸多因素的影响和制约，《云南蓝皮书》的不成熟、不完善是显而易见的，问题乃至错误在所难免。我们热切地希望读到此书的领导、专家和同志们给予及时的批评和指正，帮助我们不断完善和改进《云南蓝皮书》的编撰工作。同时，我们也热切地希望各级党委、政府以及社会各界继续关注和支持由云南省社科院编撰、每年出版一套的《云南蓝皮书》。

前 言

纳 麒

云南是一个多民族的边疆山区省。全省有5 000人以上的世居民族 26 个，其中 15 个民族为云南所特有；2001 年少数民族人口1 415.3万人，占全省总人口的 33.41%；有 8 个自治州，29 个自治县，民族自治地方面积占全省总面积的 70.2%，还有 197 个民族乡；是全国民族成分最多，民族自治地方最多和自治民族最多的一个省。云南地处祖国西南边陲，国境线长 4 060 千米，有 16 个民族跨境而居。因此，云南是中国统一的多民族大家庭的一个缩影，云南的民族问题具有典型性和代表性，云南民族地区的发展稳定直接影响着全省乃至全国发展稳定的大局。

改革开放以来，历届云南省委、省政府高度重视民族问题，结合云南实际采取了一系列特殊政策、措施解决云南的民族问题，使云南民族地区呈现出经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定的良好局面；然而与此同时，民族地区也还存在着一系列尖锐复杂的矛盾和问题。为了把云南的民族发展、民族团结和边疆稳定工作做得更好，迫切需要组织专门力量，对云南民族地区发展稳定的重点和难点问题逐年进行跟踪调查和系统研究，以不断总结经验、揭示问题、预测趋势、提出对策，提供省委、省政府和全省民族工作部门做决策参考。为顺

应时代的需要，发挥社会科学的决策咨询作用和应用功能，云南省社会科学院决定从 2002 年起，组织一批长期从事民族学、民族经济学、民族教育学和民族文化化学研究的专家学者，每年都深入到民族地区围绕发展问题进行调查研究，在此基础上每年都撰写出版一部云南民族地区的发展报告。呈现在读者面前的这部著作，就是关于云南民族地区的第一个年度发展报告。由于此项工作尚处于初创阶段，没有现成的经验可循，因此本书肯定有许多不尽如人意的地方，尚祈广大读者提出宝贵意见，以利我们在今后的工作中加以改进。

刚刚闭幕的中国共产党第十六次全国代表大会，提出了西部大开发 10 年取得突破性进展，21 世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标，这给云南民族地区加快发展带来了良好的机遇，同时也带来了严峻的挑战。云南民族地区如何抓住西部大开发加速推进的机遇，在基础设施建设和若干重点区域、特色产业发展上取得突破？在全国全面建设小康社会的进程中，云南民族地区如何实事求是地进行分类指导，加快不同地区的温饱、脱贫和小康社会的建设步伐？在中国—东盟自由贸易区的建构过程中，边疆民族地区如何抓住机遇，采取积极、正确的应对策略使之成为其中的“排头兵”、“桥头堡”和率先受益者？所有这些，都是加快云南民族地区发展亟待研究解决的重大问题。因此，2003 年，我们将与省民委紧密合作，把实际工作部门和理论研究部门各自的优势充分发挥并整合起来，力争将今后云南民族地区的发展报告做得更好。

目 录

总 序	纳 麒(1)
前 言	纳 麒(1)

总论篇

云南民族地区发展总报告	郭家骥(3)
-------------	--------

专题篇

云南民族地区经济发展报告	陈铁军(29)
云南民族教育发展报告	董建中(51)
云南民族地区旅游业发展报告	郑 海(83)
云南民族地区世界遗产申报战略报告	史军超(103)

区域篇

迪庆藏族自治州扶贫工作调研报告	郭家骥(127)
文山壮族苗族自治州发展报告	李向春(137)
兰坪白族普米族自治县发展报告	赵乃骞(155)
禄劝彝族苗族自治县发展报告	张雍德(168)
维西傈僳族自治县发展报告	沙马阿青(185)
金平县者米拉祜族乡发展报告	杨万智(202)
独龙江乡发展报告	李金明(225)
瑞丽姐告边境口岸发展报告	黄光成(253)

后记	(269)
----	-------

总 论 篇

云南民族地区发展总报告

郭家骥

2001~2002年，在中共云南省委、省政府的正确领导下，全省民族自治地方各级党委、政府和全省民族工作部门，坚持以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中央、省委、省政府关于加快民族地区经济社会全面发展的各项方针政策，突出团结和发展两大主题，开展扎实的工作，使云南民族地区呈现出经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定、各民族人民生活水平不断提高的良好局面。

一、发展成就

2001~2002年，云南民族地区经济社会发展的各个方面，都取得了较大的成就，主要表现为。

（一）经济快速增长

2001年，全省民族自治地方国内生产总值为747.86亿元，比上年增长7.67%，增幅比全省高1.17个百分点，比全国高0.37个百分点。其中第一产业235.49亿元，第二产业244.18亿元，第三产业268.19亿元，分别比上年增长2.78%、

8.92%、10.45%。三种产业结构由上年的 33.5:31.5:35 调整为 31.49:32.65:35.86, 在经济总量增长的前提下, 产业结构进一步优化。

农业在调整中趋于稳定。粮食总产量 740.03 万吨, 烟叶产量 25.99 万吨, 均较上年略有下降, 而糖料、茶叶、水果、油料、畜产品等优势产品均较上年有所增长, 农业总产值为 374.19 亿元。工业增加值实现 166.49 亿元, 比上年增长 11.21%, 增幅比全省高 6.71 个百分点。主要工业品产量有升有降, 但总体效益较上年有所提高。基本建设投资成为拉动民族自治地方经济增长的主要动力。随着昆石、元磨、大保、锁砚及新平至玉元等公路的相继建设和开通, 小湾电站的开工, 民族自治地方的基础设施建设进一步加强。2001 年民族自治地方全社会固定资产投资完成 209.64 亿元, 比上年增长 13.21%, 增幅比全省高 7.21 个百分点。民族自治地方的对外贸易稳步增长。2001 年, 民族自治地方外贸进出口总额为 6.87 亿美元, 比上年增长 35.74%。其中, 出口总额 5.6 亿美元, 比上年增长 28.98%; 进口总额 1.27 亿美元, 比上年增长 76.58%。旅游业作为民族自治地方的优势产业, 成为第三产业快速增长的主要动力, 为提高城乡居民收入和增加就业机会提供了较大空间。2001 年接待游客总数为 1 494.7 万人, 其中国际游客 85.01 万人, 国内游客 1 409.69 万人, 国际旅游收入 1.57 亿美元, 国内旅游收入 86.72 亿元, 分别比上年增长 46.66%、10.19%。

民族自治地方 2001 年财政总收入实现 117.99 亿元, 比上年增长 16.88%。其中, 地方财政收入为 53.97 亿元, 比上年增长 10.43%, 增幅比全省高 4.73 个百分点; 地方财政支出为 171.86 亿元, 比上年增长 33.4%, 增幅比全省高 13.5 个百分点。2001 年, 民族自治地方全部金融机构各项存款余额 804.23 亿元, 比上年增长 13.34%, 较全省高 0.59 个百分点; 各项贷款余额 590.68 亿元, 比上年增长 5.04%, 较全省低 3.55 个百分点。存贷差 213.55 亿元, 占存款总额的 26.55%。

2001年民族自治地方农民人均纯收入达1331元,比上年增长4.2%。城镇居民人均可支配收入6492元,比上年同期减少3.74%。社会商品零售总额为224.54亿元,比上年增长7.9%,增幅比全省低2个百分点,但消费结构有所改善。^①

(二) 民族教育稳步发展

通过采取边境沿线“三免费”教育;提高全省3000所寄宿制、半寄宿制高小和40所民族中小学、33所贫困县一中民族部学生生活补助费;办好各类民族院校和8所高等院校少数民族大专班及云南15种特有少数民族大中专班;大中专院校对少数民族学生实行照顾录取等特殊政策措施,有力地促进了民族教育事业的发展。全省88个县(市)普及九年义务教育,其中民族自治地方48个,占54.55%。2001年,民族自治地方教育经费支出为34.32亿元,比上年增长54.39%。拥有普通高等学校6所,在校本科、专科生12135人;中等专业学校42所,在校学生34012人;普通中学1248所,在校学生99万人;农业职业中学105所,在校学生6.01万人;小学1.61万所,在校学生227.19万人,学龄儿童入学率为98.8%,小学生升学率为87.3%。加上散杂居地区的少数民族学生,2001年全省各级各类学校少数民族在校生达251.4万人,占全省在校学生总数的33%^②。与少数民族人口数基本相当,具有云南特色的民族教育体系已基本形成。

(三) 民族文化繁荣发展

在云南省委、省政府建设民族文化大省战略的指导下,云南各民族的文化迎来了繁荣发展的春天。在民间层面上,少数

^① 格桑顿珠:《民族自治地方经济发展概述》,载2002年《云南经济年鉴》第58~59页,德宏民族出版社,2002年。

^② 格桑顿珠:《民族自治地方经济发展概述》,载2002年《云南经济年鉴》第58~59页,德宏民族出版社,2002年。