

中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编

北部边疆

第二輯

中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编

北部边疆

第二輯

靖底

宣統辛亥七月

經營漠南計畫

專陳經營漠南計畫

竊前上條陳、臚舉西北兩邊形勢、原以西北兩邊與京師有切近之關係、而大漠以南、尤為切近之切近、茲專陳漠南布置、以維根本之計、夫漠南各部逼近邊牆、南屏畿輔、居高瞰下、譬如人身、腦、目、要穴、實為制命之處、急需嚴密防維、京師北距邊牆、不過三日程、而迤北喜峯、古北、張家、獨石等口、久已夷為坦道、其餘不著名小口、尚不知凡幾、率通車馬、早已無險可扼、奈何一出邊牆、視為戎索、現在俄人窺伺庫倫、日俄兩國深入遼左、東

松古廩

三省門戶洞開直與敵人共之漠南各部其東路實扼
東三省之衝西路實控庫倫南來大道乃悔蒙召塞百
務未興萬一東而東三省北而庫倫稍有違言出有
事故則彼由東三省度遼而西或由庫倫踰漠而南以
拊我之背漠南無以限制則京師豈能一息安枕此戶
閨之憂根本之懼也查現在直隸邊外已設承德朝陽
二府口北三廳口外府州縣廳轄境甚大與內地迥不相同是應就設行省此
為東省山西邊外已設十一廳轄以歸綏一省是亦應
就設行省此為西省改設督撫其未經墾牧之地刻期

開闢續設郡縣分隸兩省殖民練兵日漸推廣務期殷實充滿不留罅隙即使東北兩面猝有不虞當此東西兩省足資捍蔽則畿疆堂奧之地安如磐石是為迄今第一要圖謹條舉其略如下

一險塞關繫

自東三省多故京東一路最關緊要萬一有事實為京師咽喉

以形勢論京師自山海關應有軍事專用鐵路現尚未經議及

而卓索圖盟喀

拉沁土默特兩部五旗地面在在與京東永平遵化等府州犬牙相錯即現在之朝陽建平平泉等境此

宜早為布置切須駐有得力陸軍

現在朝陽境內雖駐有直隸之巡防隊十

一營兵力單薄有事時不足禦侮

與京東駐遼安縣之陸軍第二鎮

方資聯絡此言東路之南路

熱河東路所屬建昌赤峯巴西等縣為卓索圖盟之

喀拉沁昭烏達盟之翁牛特巴林等旗境遙值遼西

上游為自東三省西上正道應駐得力陸軍與駐奉

天長春之第三鎮陸軍遙相呼應

此言東路之中路

熱河東北面之烏珠穆沁浩齊特等部

屬錫林郭勒盟轄於察哈

爾都有商路一條東北達黑龍江之呼倫貝爾城直

此行往九家河排算

滿州里

接俄路西南抵口北之多倫諾爾廳即克什克騰旗俄人

屢經測量俄圖內擬有鐵路虛線蓄意甚深此路可

滿州里

由俄路至滿州里斜趨張家口最為捷徑此應迅圖

布置分置兵隊以遏先機此言東路之北路

以上言東路險塞

西路以扼庫倫大道為要自歸化城西北行值烏蘭

察布盟西子部迤西喀爾喀右翼旗之東迤南當

色貝山之右錫喇木倫河之陽現在其地尚未謀墾

為西北大道所經自庫倫度漠北來此為首衝應建

為都會屯駐重兵以捍北圉

以上言西路險塞

一疆域區分

漠南若建

為行省

其東面

省在能

監制東三省

有援

應東省即使東三省萬有不虞其勢力亦足畫疆

而宋不令再軼而西遂以障蔽京師後路為獨一無

二之宗旨惟其東面險要全在哲里木盟之科爾

沁六旗應將科爾沁六旗全境畫歸東省管轄則

東之東境方克南盡遼西抵遼源州即鄭家屯北盡索岳

南麓

爾濟山抵洮南府始得神完氣足鎮此巖疆而東三省轉可恃此聲援以為鞏固

東三省現已包裹於強鄰鐵道之中其西境自以收縮為宜斷不以擴張為是則凡在遼西科爾沁六旗境內新闢州縣自應改隸漠南新設之東三省以資控扼俾收高屋建瓴之效反足挽東三省之危局勢取輔車

東省轄境應割直隸邊外之承德朝陽二府口北三廳奉天之遼陽一州洮南一府

即科爾沁六旗全境

北抵外蒙

木下

古車臣部為境實即內蒙古之東四盟

除郭爾羅斯杜爾伯特札賚特三部

全境察哈爾蒙古之左翼四旗皆屬焉

西省轄境應割山西邊外之十一廳陝甘邊外之未

闕蒙地北抵外蒙古土謝圖三音諾顏兩部為境實

即內蒙古之西二盟西土默特蒙古全部察哈爾蒙

古之右翼四旗額魯特蒙古阿拉善部皆屬焉

內蒙古東部建設行省其省會宜改建赤峯蓋熱河

地太西偏不足控東三省西上孔道西部建設行省

其省會宜改建烏蘭察布盟色爾貝山之右錫喇木

河倫之陽蓋歸化城地太東偏不足扼自庫倫北來孔道蓋勢殊時易重點已移其大吏駐節之亦須擅形勝故應一徙而東一徙而西別建會城方操勝算

一 設官統治

內蒙古行政機關至為複雜因是互相隱忍互相牽制爭是以百年以來一切政治力量微薄絕少進步蓋由於此茲將其行政機關分別略舉如左

直隸邊外之兩府三廳既隸於直隸總督又隸於熱河都統並分隸於察哈爾都統山西邊外之十一廳

既隸於山西巡撫又隸於綏遠城將軍並分隸於察
哈爾都統致蹈二君一民之懼遂滋十羊九牧之嫌
錯雜紛歧端由於此此言上級機關之弊

直晉邊外之府廳州縣與札薩克各蒙旗之主同域而

治分隸蒙民漢民與蒙漢之訟獄府廳州縣之魚肉

漢民札薩克之魚肉蒙民事既相等而蒙民與

漢民之訟獄蒙民與蒙民之訟獄有聽斷於流官

而翻控於札薩克者亦有聽斷於札薩克而翻控於

流官者互起猜疑亦互相翻異異同出入勢同散

沙而蒙漢之交遂胥受其病

此言下級機關之弊

以此觀之自非分建行省改設督撫以專責成無以利推行而期完備至下級機關應無論蒙民漢民皆應受治於流官方能成完全之民治舉凡學校兵役賦稅訟獄暨一切民政皆應不分蒙漢一鑪冶之務期收同化之效而妙選廉能之吏以作司牧而總其成則內政方得修舉而理財練兵實基乎此

一 墾殖推廣

直隸山西邊牆以外南北橫廣六七百里東西袤長

松古廳

二千餘里皆現在已經墾放之地村邑相望阡陌縱橫實已居漠南蒙境十成之七茲將未經放墾蒙旗臚舉如下

東四盟內之錫林郭勒全盟烏珠穆沁浩齊特阿巴噶爾巴哈納蘇尼特五部十旗全未放墾此一盟北接外蒙古車臣部東接黑龍江西境須俟此盟開闢以後外蒙古車臣部方有着手之處將來應劃歸東省刻期展墾

西二盟內之烏蘭察布盟雖已設有武川一廳然聞

開放之地甚少是盟統烏拉特四子部茂明安喀爾喀右翼西部六旗為赴庫倫大道乃漠南北樞紐亟宜開闢設立重鎮聯絡漠北將來應責成西省刻期展墾

西二盟內之鄂爾多斯盟一部七旗雖已設有五原一廳然僅開放杭錦達拉特兩旗之地其餘五旗全屬荒蕪查是盟地屬河套有漢唐城邑故址渠堰交貫地極膏腴利賴甚厚將來應責成西省刻期展墾西二盟之西甘肅邊外阿拉善一部為額魯特蒙古