

2003年卷·上 (总第1辑)

No.1 2003(Sum.1)

Public Finance & Economics Review

財政經濟評論



中南财经政法大学财税研究所编

Public Finance and Taxation Institute
Zhongnan University of Economics and Law

中国财政经济出版社

財政經濟評論

Public Finance & Economics Review

编辑委员会

学术顾问(以姓氏笔画为序)

马国强 王亘坚 丛树海
许毅 许建国 刘邦驰
陈共 何盛明 何振一
高培勇 贾康 梁尚敏
吴俊培 张馨 姜维壮

编辑委员会主任

杨灿明

编辑委员会副主任

李大明 庞凤喜
刘京焕 陈志勇

编辑委员会委员

陈光焱 王金秀 侯石安
叶汉生 刘孝诚 艾华
甘行琼 李景友

《财政经济评论》编辑部

主任:庞凤喜(兼)

编辑:李景友 高亚军

李波 薛钢

2003 年卷·上(总第 1 辑)
No.1 2003(Sum.1)

中南财经政法大学财税研究所编

Public Finance & Taxation
Institute

Zhongnan University of
Economics and Law

出版

中国财政经济出版社

编辑

《财政经济评论》编辑部

电话

027-88044519

027-88045682

传真

027-88045682

电子信箱

czjjpl@znufe.edu.cn

通信地址

武汉市武珞路 114 号

中南财经政法大学财税研究所

邮政编码

430060

图书在版编目(CIP)数据 ——

财政经济评论. 2003 年卷/中南财经政法大学财税研究所编. —北京: 中国财政经济出版社, 2003 年. 5

ISBN 7-5005-6560-7

I. 财... II. 中... III. 财政—文集 IV. F81-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 043177 号

财政经济评论

2003 年卷·上(总第 1 辑)

中南财经政法大学财税研究所 编

中国财政经济出版社 出版

URL: www.cfeph.com.cn

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

温州鸿捷印刷厂印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 16 开 7 印张 180000 字

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月温州第 1 次印刷

印数: 1-1000 定价: 30.00 元(含上下册)

ISBN 7-5005-6560-7/F5724

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

伴随着市场的国际化与经济的全球化，伴随着知识经济大潮的扑面而来，我国的改革开放也在不断地向纵深推进。特别是财政经济体制的改革，从1978年拉开序幕，已有25年的历史。近年来，改革的范围在不断拓展，改革的系统性在不断增强，改革的步伐在不断加快，正呈现出进一步与市场经济的要求相适应、与国际惯例相衔接、与广大人民群众的根本利益相一致的全新局面。

与中国的改革开放几乎形影相随的，是中南财经政法大学财政学科快速发展：1978年恢复招收本科生，1979年获得硕士研究生招生权，1993年被批准为博士学位授权点，1995年被批准为博士后流动站，1997年被批准为财政部部属院校首批重点学科，2002年被批准为国家级重点学科。

伟大的时代孕育伟大的思想，新的发展呼唤新的理论。作为身处这一伟大时代的幸运者，我们这个学科，以及耕耘于这一学科同仁们，如何与时俱进，开拓创新，以卓越的工作跟上社会前进的步伐呢？我们的行动之一就是：立足于世界经济发展的大背景，因循中国改革开放的浩荡潮流，以财政学国家级重点学科为依托，构建一个供国内外财政经济学界同仁进行学术交流的平台，即编辑一套融理论与实践、历史与现实、东方与西方、定性与定量为一体的学术性丛书。

财政学是经济学的一个分支，财政活动是经济活动的重要组成部分，跳出就财政论财政的框框，不断从多姿多彩的经济生活中汲取养分，是财政理论的发展保持可持续性和强大生命力的根本保证。

于是，我们将此丛书命名为：《财政经济评论》。

本丛书将努力贯彻以下宗旨：第一，密切国内外学术交流，跟踪财经理论研究的国际前沿，大力推进财政理论创新和财政学教学内容的更新；第二，关注中国改革开放的实际，研究社会经济发展中的新情况、新问题，为各级决策部门提供咨询与参考建议；第三，发表财经新作，推出学界新人，使本丛书能为我国财政经济领域的人才辈出发挥应有的作用。

本丛书将凸现以下特点：第一，既注重基础理论，又注重理论基础，更注重各学科之间的交叉与渗透，将财政学时刻植根于经济学的肥沃土壤之中，并注入哲学、政治学、法学、管理学等多门学科的营养，彻底跳出就财政论财政的框框；第二，倡导求真务实，开拓创新的学风，弘扬“不唯书，不唯上，只唯实”的学术精神，力克陈腐之气，大兴创新之风，不断地、及时地捕捉我国财政经济理论研究中的闪光点；第三，力主“百花齐放，百家争鸣”的学术方针，在争鸣中求发展，在争鸣中求共识，在争鸣中增进学界同仁之间的友情；第四，努力建设一支既有名人名家，又有新人新秀的作者队伍，既确保本丛书的学术地位与研究品位，又不时地吸收新人之作，输入新鲜的血液，注入清新的空气；第五，在论文选题方面，本刊还将充分反映和展示中南财经政法大学财政学科点在地方财政改革与发展（尤其是广大中西部地区的发展）、中国财政制度变迁以及税收管理与筹划等方面所形成的研究特色。

《财政经济评论》作为一个平台、一种纽带和一个载体，展示着关注全球尤其是中国财政经济改革与发展的同仁们的成果，并将努力反映出中国最新的财政经济研究水平。我们愿以此为契机，联络那些财经学界耳熟能详的著名专家、学者，也结识那些肯于钻研，成果显著的学界新人，使本学科点的教学与研究溶入国内外财政经济改革与发展的熔炉之中，一起来浇筑我国财政经济理论研究的大厦，并为推动我国财经改革的实践贡献应有的力量。

目 录

论当前的经济形势与城镇经济定位

许 毅 孔志峰 (1)

遵循规律 发展资本市场 推进国有企业改革

米建国 (12)

县域经济发展问题思考

吴俊培 (17)

模仿的社会心理学解释与模仿经济学

任寿根 (23)

收入分配问题:要从规范政府行为中寻求突破

高培勇 (34)

政府与个人收入分配研究

杨灿明 (41)

我国 2002 年财税政策的回顾与展望

王朝才 (55)

政府或有负债:隐匿性财政风险解析

刘尚希 郭鸿勋 郭煜晓 (64)

财政强制性与无偿性问题比较分析

张 馨 (79)

我国财政投资效率评价——一个基于供给效应模型的实证分析

张中华 谢升峰 (84)

中国台湾地区所得税与劳动供给

许道欣 王金利 (91)

英文摘要 (Abstract) (104)

Contents

On Current Economic Circumstances and Location of Urban Economy	
<i>Xu yi Kong zhifeng</i>	(1)
Conform to the Law Develop Capital Market Promote the Reform of State-owned Enterprises	
<i>Mi jianguo</i>	(12)
Ponder on County Economy Development	
<i>Wu junpei</i>	(17)
An Explanation to Imitation in Social Psychology and Establishment of Imitation Economics	
<i>Ren shougen</i>	(23)
Income Distribution : Breakthrough on the Standardization of Government Behavior	
<i>Gao peiyong</i>	(34)
A Study on Government and Individual Income Distribution	
<i>Yang canming</i>	(41)
Retrospect and Prospect to Chinese Fiscal and Tax Theory in 2002	
<i>Wang chaocai</i>	(55)
Government's Contingent Debt : Analysis on Dormant Fiscal Risk	
<i>Liu shangxi Guo hongxun Guoyuxiao</i>	(64)
Comparision and Analysis on Problem of Financial Compulsion and Free-payable	
<i>Zhang xin</i>	(79)
An Evaluation of the Effect of China Fiscal Investment——A Demonstration Basing on Models of Supply Effect	
<i>Zhang zhonghua xie shengfeng</i>	(84)
Income Tax and Labor Supply in Taiwan China	
<i>Xu daoixin Wang jinli</i>	(91)
Abstract	(104)

论当前的经济形势与城镇经济定位

许 毅 孔志峰

[摘要]:中国要保持改革开放的成果,使经济保持持续稳定的增长,需要充分利用国际国内市场、国际国内资源,为全面建设小康社会服务。需要从三个方面,明确在新的历史时期城镇经济发展的定位问题:变小生产为大生产是解决我国三农问题的关键;农业集约化、市场化是城乡结合的纽带;发达的新兴城市是与国际市场接轨的纽带。在这种国际国内经济条件下,我国的城镇财政大有所为。

城镇财政研究会已经召开了四次,最近这次会议,放在民营经济比较发达的温州市召开,是有着现实意义的。在温州的短短几天,已经让人感受到了市场经济条件下民营经济发展的强劲势头,同时,在与这些企业家的座谈中,也让我们深切地体会到,随着我国加入 WTO,我国经济的发展已经面临着一个新的历史时期,各种机遇与挑战已经要求我们,站在一个新的高度,来考虑新时代城镇经济的发展问题,回答企业家们提出的壮大企业、繁荣社会的命题。为此,我认为,首先有必要对当前的国际国内经济有一个清醒的认识,明确在新的历史时期我国城镇经济发展的定位问题,在此基础上,再研究如何发展城镇经济,进而壮大城镇财政。

一. 对国际经济的基本认识

当前的国际经济发展中,美国作为世界上唯一的超级大国,起着火车头的作用。它的兴衰,直接影响着国际经济发展走向;它的有关政策,直接影响着国际市场的游戏规则。因此,要认识国际经济,首先要对美国经济有一个清醒的认识。

第二次世界大战结束后,美国及时调整战略,把军工科技应用于民用产品,并依靠其资本优势,利用“胡萝卜加大棒”的政策,把欧洲和刚刚获得独立不久的一些原殖民地国家纳入其控制之下,形成世界范围的经济和政治霸权,使美国经济进入了快速增长的黄金时期。

经济的增长,一方面使美国迅速在世界上确立了政治、经济霸权,另一方面,国内的矛盾也日益暴露出来:首先是资本主义制度不可避免的两极分化的问题日益突出,并进而引发了诸多的国内社会问题;两极分化必然带来资本的高度集中,社会财富日益向占人口 20%的富人阶层集中,致使部分资本无法再进入再生产领域,导致了资源配置效率的下降;随经济增长而日益壮大起来的跨国公司开始走向膨胀,它们走出国门,在发展中国家广泛寻找资源和市场,成为美国经济霸权主义的重要帮手。这些问题集中起来,最终导致美国经济在 20 世纪 70、80 年代以后陷入了“滞胀”:资本的积累由于不能进入再生产领域,形成了大量的游资,这些游资在资本市场、期货市场等领域进行资本与资本的赌博,致使美国经济向赌博经济发展。美国赌博经济的基本特点,一是泡沫经济快速增长,跨国公司大赢大亏,导致金融不良资产大量增加,企业间并购和裁员频繁;二是劳动人民的相对购买力下降,国内市场进一步萎缩,导致国内需求不足,经济增长缓慢。对此,尽管新自由主义经济学家开出各种药方,然而一直疗效不佳。

直到 20 世纪 90 年代初,苏东发生剧变,使整个国际政治经济环境发生了巨大的变化,美国成为世

界上唯一的霸权主义国家,为其推行单边主义的政策提供了条件,为美国走出滞胀创造了条件。从克林顿政府到布什政府,都实施了一套积极向外扩张的政策:一方面,把二战时期发展起来的军事高科技转化为民用,通过国际经济一体化,扩大外需,把大量的劳动密集型、资金密集型企业推到发展中国家,使一批企业从困境中解脱出来,在缓解国内经济滞胀的同时,加强了对发展中国家的经济控制能力;另一方面,通过国际金融市场的垄断,利用全球化的资本市场,攫取发展中国家的资源;第三,利用不断增大的经济泡沫,在国际上寻找薄弱环节,连锁不断地制造金融危机,使金融危机从泰国等东南亚国家蔓延到巴西、墨西哥、俄罗斯、韩国等,通过使这些国家的经济遭到毁灭性的打击,美国的金融巨鳄们赢得了巨额的利益,使美国再一次发了一笔相当于二战时期的“战争财”,使美国经济取得了持续 109 个月的繁荣。

但这种持续的繁荣,并不意味着美国经济已经走向了可持续发展。相反,这种利用国际市场缓解国内矛盾的做法,使得全球性金融危机的危害最终也会反作用于美国,尽管在短期内掩盖了国内矛盾,但时间越长,这些被掩盖的矛盾积聚的问题也越多,以至于从 2000 年前后,美国经济就开始走向了衰退。这次美国经济的衰退,已经从深层次反映了资本主义基本矛盾的发展:一方面,靠两次世界大战积聚起来的军工科技转化为民用技术的力量,到了 20 世纪末,已经基本释放完毕;以信息技术为基础的网络经济由于炒得过热,导致了纳斯达克神话的破灭,这说明美国目前并未找到一种新兴的科学技术来刺激经济增长,从而造成了美国投资需求的不足。另一方面,资本主义高度的国际垄断,致使财富的集中度越来越高。目前,世界上前 400 家跨国公司的财富收入占全球财富收入的 47% 以上,前 500 强企业的进出口贸易占世界进出口贸易的 75%,与此相对应的则是广大劳动人民的贫困增加。随着两极分化的进一步加剧,企业对产业的投资逐渐减少,资本逐渐集中在泡沫上,导致了企业更进一步的大盈大亏,大公司互相兼并,大量裁员,这间接造成了信用消费的萎缩,使美国的信用经济走入困境,并进而导致了国内消费需求严重不足,消费市场拉动不起来,最终导致经济的全面萎缩。而国际市场上,泡沫经济催生的金融大鳄“嗜血成性”,哪里有金融管理的空隙就会到哪里兴风作浪,制造金融危机,破坏这些国家的政治经济,使西方经济进入了更年期。

当然,更年期并不意味着马上走向死亡,在此过程中还会有一段时期的起伏。为了挽救这种局面,美国政府采取了很多措施。首先,试图运用货币主义,格林斯潘在美联储通过运用调息手段来刺激消费和投资。但 13 次降息除对汽车、房地产业等起了一定的作用以外,总的来看总消费仍拉动不起来(日本采取了零利率政策对刺激消费也并没有起到作用)。因此,布什政府在国内消费市场拉不上来的情况下,就积极采取措施,企图通过扩大国防预算、增加军费开支、减免军工企业税收等手段来拉动军工市场,进而刺激国内消费,同时,通过发展军工来寻找新的刺激经济发展的科学技术。但是这些手段只能起一时的作用,军火制造出来必须有销路才能真正拉动消费;为此,布什政府在国际政治舞台上采取单边主义的政策,运用双重标准来处理国际事务,充当“国际警察”。如:在欧美和中美之间制造矛盾挑起事端,在俄美关系上单方面退出“反导条约”;在西亚通过支持以色列来分裂阿拉伯世界,以武力压迫和政治颠覆手段推翻伊拉克政权,等等。但由于美国这个“国际警察”在处理世界事务中采取的是一种完完全全的双重标准,因此引起了世界各方面的不满,终于引发了国际恐怖主义,使美国成为遭到国际恐怖主义袭击的第一个目标。“911”后,美国借助反恐,先打阿富汗,再打伊拉克,现在又把目标瞄准伊朗和朝鲜,四处出击,一方面,使世界上局部战争不断,美国军火生意得到了发展,另一方面,也引发了像朝鲜退出核不扩散条约等问题,使原子战争的阴影难以除去;其次,在经济全球化问题上也采取双重

标准,公然违反国际间正常的贸易规则,在进口领域内运用反倾销手段限制他国产品对美国的出口。上述种种现象说明西方资本主义的生产方式已经走到了悬崖边上,在这种情况下,国际政治经济形势变数很大,不可能有稳定的局面出现,为此我国应当实行多极外交战略,从而应对国际市场的竞争压力与不可避免的挑战。

目前西方经济的持续萎缩使国际资本的安全性下降,迫使其急于寻找安全的避风港,同时为了摆脱资本主义经济的衰退,他们也急于寻找更为广阔的国际市场。我们是一个拥有 13 亿人口的大国,其中仅中西部地区的人口总额就与全部欧美国家人口相当,这样一个广大的消费市场和为数众多的消费群体,无疑是令国际资本垂涎的宝藏。除了拥有具有巨大潜力可挖的消费市场外,我国稳定的政治格局,持续快速增长的经济势头,也使我们有条件获得快速发展的资本。作为宝藏的拥有者,我们更要利用好自身的积极因素。在我国引进的外资中,来自西方发达国家的资本占据着举足轻重的地位,由此世界经济政治格局的动荡对我国的经济发展和改革开放事业也时刻产生着重要影响。随着世界市场的扩大和利润空间的日渐缩小,我国靠引进外资获得发展的对外开放既有模式也日益面临着严峻的挑战。现实要求我们必须把视野逐渐扩大到除发达国家以外更为广阔的世界各国,同时更要把目光重新拉回到国内,充分发挥国内市场的作用,充分挖掘国内民间储蓄和民间资本蕴含的巨大潜力,充分利用好两个市场、两个资源。只有这样,才能最大限度地消除世界经济波动对我国经济发展的影响,争取保持可持续发展的局面,继续壮大国力,并巩固我们在国际政治舞台上的地位,从而顺利实现党的十六大提出的到 2020 年 GDP 比 2000 年翻两番的经济发展目标,进而达到小平同志的要求,完成在 2050 年成为中等发达国家的战略任务。

二. 对国内形势的基本认识

经过 50 年的社会主义建设,特别是 20 多年的改革开放,以及最近 13 年的社会主义市场经济建设,我国的综合国力得到了明显的增强,到上世纪末已初步进入了小康社会。通过在农村实行家庭联产承包责任制和实施放权让利、放水养鱼等一系列积极的财政政策,通过一系列的经济体制改革和对外开放,经济得到了发展,人民生活得到了改善,我国的社会资本已达到 20 多万亿元;通过不断的对外开放,引进了大量的国外资金和国外先进的科学技术、管理技术,世界前 500 强的跨国公司已经有一半以上在中国市场登陆。同时,我国通过进一步对外开放,在沿海形成了外向型的经济格局,外贸对 GDP 的拉动力明显增强。改革开放使沿海地区得到快速发展,也带动了全国经济的发展,人民也得到了最大的实惠,无论是城镇居民,还是广大农民,其生活水平均得到了显著的改善。

中国经济的这种快速、健康的发展,在世界经济衰退的情况下,被一些国外的经济学家们称为奇迹。正是这些成就,使我国在国际舞台上有了政治地位;正是这些成就,使我国得以成功地加入 WTO;正是这些成就,为我们实现 2050 年的目标打下了坚实的基础。

党的十一届三中全会之后,全党在思想领域和实际工作领域实现了拨乱反正,面对“文革”后百废待兴的局面,党中央果断地实施了改革开放和优先发展东部沿海地区的战略,集中全国的财力,利用各种优惠政策,使东部地区快速发展起来。这是小平同志“两个大局”思想中第一个大局取得的伟大胜利。在党的十四届三中全会确立了我国走社会主义市场经济发展道路之后,我国东部沿海地区的经济获得了更为迅速的发展。与之相比,土地面积更为广阔、人口更为众多的中西部地区发展得还远远不够,而没有西部的发展稳定就没有全国的发展稳定,没有占全国人口四分之三的西部人民的富裕就没有全国人民的共同富裕。针对这一现实,中央审时度势,及时地提出了西部大开发的发展战略,使小平同志提出

的第二个大局的思想正在逐步成为现实。

邓小平同志的“两个大局”思想,实际上是通过先富带后富,使整个国家的经济达到协调、快速、稳定发展,从而使国内经济在高水平上实现一体化,实现人民的共同富裕,是建立在客观事实基础之上的战略思想。就我国目前面临的国际、国内经济形势而言,我国经济总量的继续扩大是有保证的,但是农村不发展,农业和农民的问题不解决,农村经济的基础不加强,劳动生产率不提高,党中央提出的国内生产总值到2020年比2000年翻两番的战略任务的实现就没有切实的保障。

三农问题的解决,西部大开发战略的最终实现,根本途径在于要对农村的生产方式进行革命性的变革,也就是要从一家一户的小生产转变成更有效率和效益的集约化的大生产。如果一切还从现有的生产方式出发,不改变传统的小生产经营方式,不对传统的小生产思维习惯进行根本的变革,任何实现宏伟战略目标的努力都只会是一句空话。这种生产方式的变革是一个系统工程,需要实现农业生产的工业化,因为没有工业化就谈不到解放生产力的问题,最终还是只能在面朝黄土背朝天的小生产圈子里徘徊。

为什么我国的农村经济和中西部地区会长期处于不发达状态呢?从我国的实际看,原因主要源于两个方面。第一,新中国成立以来,由于受到帝国主义的封锁和包围,我国没有条件在经济上进行全面建设,只能搞计划经济,采取政治上一边倒的战略,依靠苏东国家的援助,用有限的资金集中全国的力量,勒紧裤带进行工业建设。通过广大人民,特别是广大农民的积累,使我们在“一五”时期初步形成了现代工业化的基础。但这个时期,我们没有精力对农村进行全面的产业化革命,只进行了反封建的改造,手工业、小生产还在经济中占有主要地位,这种从解放前延续至今的二元结构拖了中国经济发展的后腿,导致了目前小康的低水平。第二,即使在最困难的时期,经过全国人民的共同努力,我国的经济还是能够快速发展。但这种发展,受到了各种因素特别是冷战的制约。为了准备打仗,我们优先发展了重工业,促进了两弹一星的上天,从而使我们在国际上取得了主动,迫使美国、日本等国家开始和我国建立起外交关系,为我国对外开放创造了条件。同时,正如毛泽东同志在《论十大关系》中所讲:“我国的轻工业和重工业,有约百分之七十在沿海,只有百分之三十在内地。这是历史上形成的不合理状况。沿海的工业基地必须充分利用,但是为了平衡工业发展的布局,内地工业必须大力发展。”^①这种历史上形成的格局,经过几十年的改革,尽管有所变化,但东部发展较快、中西部发展相对滞后的情况,还没有从根本上改变过来,导致了我国经济发展的不平衡。

因此,要全面建设小康社会,我国面临两大问题,一是如何使我国经济从二元结构向全面的社会主义市场经济转化,促进农村经济从小农生产向大生产经济转型,从而使工农结构平衡发展;二是如何通过西部大开发,促进东、中西部协调发展。

要解决这两个问题,就必须充分利用两个市场、两种资源。目前,国际形势的变化,为我国的发展提供了机遇和挑战,也使我们改革的紧迫性加强。同时,党的十六大提出的全面建设小康社会,也使我们更进一步地明确了下一步工作的目标。

根据这种国际国内形势,我们下一步的目标就必须从三农问题入手,实现农业生产的产业化,农村经济的城镇化,农民生活的小康化。只有农业生产产业化上去了,我国的工业才能走向全面发展。农业的发展,需要工业的武装。工业经济只有在反哺农业后,工农业才能得到均衡的发展。同时,农业生

^①《建国以来毛泽东文稿》(第六册),第84—85页。

产的产业化可以为机械、化工等各大工业行业提供广阔的市场,可以为高新科技找到转化为现实生产力的最佳场所,从而实现农业经济从高产农业向高效、高质农业转变。只有建立了农产品与工业品交换的市场,才能解决农村的城镇化问题,农村的剩余劳动力找到出路,农村经济的发展才有突破口。只有农村经济发展了,农业生产力提高了,农民的收入才能增加,我国的购买力才能大大提高。只有 8 亿农民有了购买力,我国的内需才能真正培植起来。不仅目前积压的 1000 多万台家用电器有了销路,同时,随着农村购买力水平的不断提高,工业企业扩大再生产的目标也更为明确,一些农民生产生活需要的消费品生产将得到迅猛发展,从而使我国的经济结构更为合理。以我国的汽车业为例,工农业产品交换需要市场,农村经济的发展需要工业品进行武装,这些都需要拖拉机、联合收割机、农用运输车等生产、运输工具进行配套。而我国目前汽车业生产的重点放在小汽车的生产上,随着加入 WTO 后关税的大幅下降,汽车进口将大量增加,这使得我国汽车业面临的行业竞争形势更加险恶,同时小汽车生产线的重复建设也带来了资源配置的泡沫。相反,如果开发农村市场,把一部分资源用于生产农业生产和农民生活急需的交通运输工具,那么我国汽车业的产业结构就会更加合理,发展就会更具有可持续性。

西部大开发关键的问题主要是三农问题,为了改变西部地区相对落后的状况,为了实现西部地区的可持续发展,就需要把西部的三农问题解决好。而要解决西部的三农问题,一是需要资金的投入,加大西部资源的开发力度,实施一些像西气东输、西电东引等项目,来加快西部地区的资金投入过程。二是需要为西部经济的发展创造一个良好的硬环境,建设一系列的公路、铁路等基础设施。而在这些项目的实施过程中,均需要重工业的大力支持,如西气、西电东输,就需要大量的管道、重型机械、发电机组、超高压电缆、变压器等装备;在水利方面,农业生产需要改大水漫灌为喷灌,为此就需要采用管道灌溉设备;牧区的牲畜饲养方式要变散养为圈养,需要可靠的水源保障,为此就需要打井设备,同时牧民定居盖房也需要大量的建筑机械和建筑材料,等等,而上述这些装备都需要重工业来提供,并以重工业的发展为保障。我国的重工业由于长期缺乏投入,技术已经相当落后,这就需要我们对外引资、引进先进设备和生产技术,这使得东北、上海、西安等传统的重工业装备基地面临着新的挑战。西部大开发以及农村生产方式的革命将给这些重工业基地赋予新的生命,大量的国内需求将刺激重工业的发展,使其上一个新的台阶,并为国家提供积累。同时,西部大开发以及重工业的快速发展,也会大大地促进东部沿海地区大工业的发展,并促进沿海地区工业技术装备与时俱进的升级换代,进而带动沿海地区工业企业对外引资的需求,促进沿海经济的发展,从而加快我国的工业化进程,使我国经济发展的基础变得更为坚实。此外,中西部地区劳动生产率的提高和购买力的增加,将带动消费资料需求的增加。中西部的人口总量相当于美洲和欧洲人口的总和,这促使我们的眼睛必须既要向外又要向内,充分利用好两个市场和两种资源。三是要改变农村的生产方式,发动一场生产方式的革命。在此过程中,如何消化农村的富余劳动力成为一个关键问题。在经济发展过程中,我们要充分考虑到人口压力的影响,处理好变革生产关系与发展生产力之间的关系,充分调动人民群众的改革积极性。在这个问题的解决过程中,首先需要从上层建筑角度提供充足的制度供给,家庭联产承包责任制通过 20 多年的实践,其积极因素已经得到了充分发挥,但传统的生产方式已不能提高农业劳动生产率,在产业结构方面也存在着众多农产品品质落后的问题。显然,无论是传统的生产方式还是原有的农产品品种都已不适应市场的需要,这就需要在农业生产领域发动一场产业革命,变小农生产为大生产。为此,在长期稳定土地家庭联产承包责任制的基础上,还要尊重农民的市场主体地位,鼓励农村经营体制的各种创新举措。例如运用资产阶级法权允许土地的转承包,允许农户买断土地经营权、形成农业大户、合作入股经营并在

此基础上发展为农业公司等等,只有这样才能集中土地的使用权,变一家一户的小生产为大规模集约化的农业大生产。

农业集约化经营的结果以及农村行政机构、服务性机构改革的共同结果就是将产生大量的富余劳动力。就农村富余劳动力问题而言,它的外在表现和内在本质有着很大不同——从表面上看,农村闲下来的劳动力多了,在本乡本土没有地种、没有活儿干的人多了,但是实际上,他们中的大多数人已经外出谋生,从农村涌向城市,从内地不发达地区涌向沿海经济发达地区,其中绝大部分都是青壮年劳动力。如此就造成了一方面农村劳动力富余,另一方面留在土地上的又以老幼为主,难以组织现代化农业大生产的矛盾局面。从我国当前的国情出发,农村富余劳动力既不可能继续留在原有位置上,也不能完全流向大城市。农村城镇化发展是解决这部分人员就业以及发展问题的主要途径之一,十六大报告中已明确提出,要逐步提高城镇化水平,走中国特色的城镇化道路。通过农村城镇化的发展,可以在发展大农业的同时,推动农村第二、第三产业的发展,而且离开土地但又无工可做的农民也可以借此机会充分实现劳动力自身的价值,增加收入,从供给和需求两方面带动农村经济发展。在农村城镇化的发展过程中需要注意的问题是,应该充分运用市场自身配置资源的功能来引导农村向城镇化方向发展,而不能用行政命令的方式人为地迁移居民制造小城镇。在小城镇的发展过程中,各地既要互相学习先进经验,又要充分结合地区特点,发挥各自优势,把小城镇建设成为连接大城市和农村的桥梁,充分发挥小城镇的城乡物资交流渠道作用,同时要着重解决好农村富余人员就业和社会保障等问题,避免出现只片面热衷于城市景观建设的舍本逐末的情况。我们必须做到与时俱进,使小城镇逐渐发展壮大,做到农村市场需要什么,就生产什么,防止重复生产和重复建设,而在这一过程中也需要政府的正确引导,要抓住国际国内形势变化的机遇,快速发展;要充分考虑国际国内形势变化带来的挑战,变压力为动力,实现跨越式和可持续的发展。

三. 对城镇经济的基本定位

从上述的国际国内形势分析中,我们可以清楚地看到:西方国家在经济衰退的过程中,企图运用经济、军事、外交等手段,通过扩大国际市场来转移国内矛盾;同时,它们的跨国公司向发展中国家扩展,向高新技术发展的动力更加强劲。中国强劲的发展势头,稳定的政治环境,巨大的市场潜力,以及社会主义制度的优势,使我国已成为资本主义国家扩展市场和缓解经济危机的重要目标。世界经济的发展,需要中国的市场,而这也是我们的发展所需要的,同时又要借此机遇打开国际市场,以平等互利的原则参与国际竞争,为此我国应注重并大力提高产品质量,增强自身竞争力。

在这种世界经济条件下,中国要保持改革开放的成果,使我国的经济保持持续稳定的增长,也需要充分利用国际国内市场、国际国内资源,来为全面建设小康社会服务,因此,面对新世纪带来的机遇与挑战,针对国际国内形势的变化,深化改革、加大开放,将是我国新时期的总旋律。

在这种形势下,我们的城镇经济该怎么办?我认为,需要从如下三个方面,来对城镇经济定好位。

1. 变小生产为大生产是解决我国三农问题的关键

从上面的国情分析可以看到,我国的工业化过程中,农村始终处在工业化的边缘,旧中国根本没有在农村实行产业革命,中国共产党执政后,土地改革解放了农村生产力,但这种改革,仅仅是把农民从地主经济的束缚中解放出来,属于资产阶级革命的任务。在一被帝国主义包围和封锁,二无充足资金来源的情况下,我们没有可能也没有条件对农村实行产业化革命,因此,合作社、人民公社等组织形式,虽然能提高劳动生产率,但还是手工的、小生产的,仍没有摆脱小农经济。农村经济的工业化进程,是

在党的十一届三中全会后起步的,发展了一批乡镇企业,从而为民营企业的发展打下了基础。但是,农业还是没有进行产业革命,农村现在还处于小生产的状况。

农业生产方式的产业化,农村经济的城镇化,农民生活方式的小康化,从根本意义上讲,就是在农村进行一场新的产业革命。而这种产业革命,最主要的战场在城镇。首先,农村市场化过程中需要的装备(如农业机械、农用汽车、大棚、灌溉设施等)、各种生产资料(如化肥、农药、种子等),都要从低质低效向高质高效转化(例如有毒有害的农药要向无害化发展,单纯的化学肥料应当向复合生物肥发展)。一方面,高质高效的生产资料和装备需要在城镇进行生产,另一方面,成品也要通过城镇经济的发展,或者通过城镇的市场集散,送到千家万户的农民手中。只有被优质高效的装备和生产资料武装起来,农业才能真正实现产业化,上文所说的土地转承包、农户买断土地经营权、合作入股经营等集中土地使用权的措施才能真正发挥作用,一家一户的小生产才能真正转变成为集约化的农业大生产。其次,促进农业经济市场化的最基本要素——资本,也是通过城镇的资本市场,对农业资源进行配置的。第三,农村市场化的成果——各种农副产品,也必须通过城镇经济才能真正转化为商品,并在城镇完成农副产品的初加工和精加工。第四,在全面建设小康社会的过程中,我国的农业需要工业的武装,这样农业生产能力才能提高,农民的收入才能增加,购买力才能提高,消费资料才能有广阔的市场,人民的生活水平才能全面提高。在这个政策的操作过程中,工业武装农业的过程最基本的载体是城镇,城镇是城市工业品和农村农产品交换的结合部,工业经济只有通过城镇才能武装广大农村。最后,国际市场对农村、农业经济的机遇和冲击,也是最先从城镇经济登陆的。因此,抓好城镇经济的发展,就等于抓住了三农问题的根本。

工业化的一个很重要的特点,就是资源配置的集约化程度不断加深,反映在具体社会组织方式上,就是机械化、电气化、大棚化、现代化的发展,进而出现城镇化、城市化程度的不断提高——当农业生产实现集约化以后,大棚种植、农膜、建材、种子、有机生物肥料等产业获得了发展空间,下游的仓储、物流业也获得了发展,这就需要集中的市场来进行配套,需要城镇式的交易方式(一家一户的小生产的交易只能形成日中而市形式的集市贸易)。城镇市场是工农产品交换的市场,产品的规格、品种多了才有利于工农的交换。城镇的发展将带来管理人员、专业技术人员、信息交流人员、营销人员、整理产品人员、包装人员、运输人员、清洁人员、城镇管理人员、金融服务人员等各类人员的涌入,产业和人员的发展集中又将带动当地餐饮、电信、金融、酒店、文化娱乐、旅游、环保、教育、医疗卫生等第三产业的发展。由此就自然而然地形成了小城镇,离开耕地的农民们也自然而然地融入了这股城镇经济发展的洪流。在这种形势下,当初以领导经济发展为目的而设立的传统意义上的种子站、农机站、水文站、税务所、工商所、财政所等“七站八所”也因不适应当今农村经济发展的需要从而必须对其发动一场大刀阔斧的革命,把它们全部推向市场,向市场要效益、要发展,积极为农村、农业和农民服务,而不能再依靠政府的供养求生存,那些不符合这些原则要求的人员则必须离开其现有岗位另寻出路。

农业生产需要农业工人,小城镇建设需要生产、服务人员,这样一来,农村富余劳动力不但不会给政府和社会造成压力,相反还能创造出比他们留在土地上时更多的社会财富。因此,从这个意义上讲,我们的城镇发展应成为工农业共同发展的结果,同时,它也是我国农村市场化和工业化的前沿。把握住这个定位,对于搞好三农问题,对于促进我国向小康社会全面进军,有着十分重要的意义。

要开辟农村市场,就要解决三农问题,而三农问题的解决反过来对城市的重工业和轻工业与人才培养提出了要求,这些都是需要大城市和新兴城市在发展中解决的问题。

2. 农业集约化、市场化是城乡结合的纽带

小农经济转型为市场经济,是我国建设社会主义市场经济体制的最关键环节。只有解决了小农问题,在整个农村建立起了社会主义市场经济体制,农民才能真正走向市场,我国才能真正实现全面小康。城镇作为农村经济的核心地区,必须成为农村经济中首先实现市场化的区域。

市场经济,不仅仅是建立市场。我国在商朝,市场就十分兴旺,商人已经成为社会上的一支重要力量,但小生产是形成不了大市场的,因此商朝仍然是自然经济。市场经济,既需要有一个交换商品的场所——市场,更需要有使农产品转化为商品的各种客观条件。按照政府官员的说法,市场化的第一步,就是需要形成一个良好的硬环境。在这方面的投资支出牵扯到财政金融的方方面面,需要各级政府进行统筹管理。

在农村城镇化的问题上存在着一个硬环境建设的理念问题——究竟是按照农村经济市场化发展的要求,还是按照其他要求(如政府官员的偏好)来确定硬环境建设的目标?认识这个问题对于促进农村经济向市场经济转型有着十分重要的现实意义。

从小农经济向市场经济转型是有规律可循的。根据我国沿海地区以及国外的经验,一般来说,在小农经济向大生产经济的发展过程中,有着不同的模式,例如英国是通过“羊吃人”的圈地运动,直接通过工业革命,在农村建立起市场经济;而我国东南沿海地区,大量地采取“渐进式”的改革,即在承包责任制基础上,按照一般农户——农业大户——专业户——农业综合企业——农业专业企业——农业现代企业这样的顺序,逐步把农民变成农业工人。在这个过程中,随着农业生产方式的不断进步,对城镇经济的发展提出了更多的要求。城镇也从原来单纯的农副产品集散地的集镇功能,开始向为农村经济的发展提供全方位服务的功能转变。在这个转型的过程中,农村经济的市场化过程,对硬环境的要求,也是逐步提高的:首先是路,所谓“要致富,先通路”,这是农村经济发展对城镇最初提出的要求,其次是电,再次是以广播、电视、电话等为核心内容的信息系统。

随着农村经济的发展,我国各地的城镇化程度正在加快。但在调查中我们发现,一方面,在城镇建设过程中,大多偏重于解决本城镇“形象工程”的建设问题,而忽略了城镇经济与农村经济发展的关系;另一方面,在城镇建设中,忽略了农村经济市场化过程中提出的要求,偏重于“跨越式”发展,偏重于为了塑造一个“良好的有利于招商引资”、“形象工程”的硬环境,而忘却了城镇对本地区经济的带动作用。如我们考察的某城镇,在“要致富、先修路”的指导思想下,集中全镇财力,用大城市的模式建设小城镇。结果,这种脱离当地实际的建设,不仅不能带动当地农村经济的市场化,不能把当地农村分散的乡镇企业集中起来,同时也引不来外来资金。而且,由于城镇建设脱离客观规律,还造成了当地财政的巨大压力,城镇财政负债累累,陷入了恶性循环的困境。

农村市场化也不仅仅是一个硬环境建设的问题。市场化的最基本要求,是要求在经济运行过程中,严格按市场经济发展的客观规律来办事,按市场经济的要求来进行资源配置。无论是从家庭联产承包责任制向农业生产大户和公司转变,还是用工业品装备农村,以及市场的正常运转,无不需资金的支持,这就需以资本为纽带,重新配置农村资源,这是小农经济向市场经济转型的关键。因此,城镇要发挥农村向市场经济转型的龙头作用,就必须成为资本的集聚地,并根据资源配置的要求来确定投资的方向,提高资本对小农经济的革命性影响,完成产业革命的任务,实现农业生产的产业化、集约化、规模化、机械化、现代化。

以资本为纽带,进行农业生产方式的市场化改造,同样有一个循序渐进的过程。最原始的农业资

本运作方式就是采购农副产品,使分散在千家万户的农产品,通过资本的运作积聚成商品,推向市场。这种原始的方法,仍然是日中为市的方法,难以真正把农业推向产业化。现实的途径应当是实现土地的集中化,按照产业化的要求建立农业生产基地,通过建立现代农业企业,把农民变成农工,使农民真正彻底脱离土地的约束,走向城镇,走向市场。

当然,以资本为纽带进行农村生产方式市场化的改造,需要根据农村生产力发展的实际来执行。我国实行联产承包责任制,固定了土地使用权与农民的关系,调动了广大农民的积极性。但“不变”是为了“变”,只有通过土地关系的不断变化,整个农业的资源配置体系才能真正向市场化的方向发展。以重庆、福建等地的经验为例:农民以土地入股,在企业投入的资本作用下,形成现代农业企业,通过企业向农民提供相应的指导和服务等,实行集约化、标准化管理(即对生产、销售各环节实现标准化规范流程的管理,对副产品的收购质量实现标准化的检验等,通过规范的管理,强化对农业生产的监管,提高农业生产的效率),使传统的农业变成标准化生产的现代农业,解决了农民向农业工人转化的问题,同时也有利于新技术的推广。即使是农业大户,也必然会受到资本规模的限制,为了扩大资本规模可以采取股份制,直至发展到资本经营的公司制,也只有这样,农民才能真正转变为农工,各种农业生产方式也都可以通过这种途径实现生产的集约化、产业化。现有的公司加农户生产方式,只是由公司负责农产品的收购和销售,其实质仍是分散的小生产,并不能形成真正的规模生产。

另外,工业带动农业的最直接的农业市场化模式——基地经营,也显示出了强大的生命力;大户农业、规模经营等新型生产方式,都对农业产业化革命起着十分积极的推动作用,值得广泛提倡。

在利用资本对农业生产方式改造的过程中,城镇作为农业市场化的龙头,既是资本的积聚地和资本运作的场所,又是技术指导的中心。只有抓住资本在农业发展中的作用,我国的农村城镇化才能真正走上符合中国国情的康庄大道。

农村市场化的第三层含义是经济结构的多样化。在小农经济条件下,农村经济中的第一产业自身难以实现产业化,更谈不上标准化。市场经济,就是要把这种单一的产业发展成一、二、三产并重、经济结构调整不断深化的产业结构。随着农业产业化进程的不断深入,农村生产力得到释放,农业生产效率提高,由此产生的第一个问题,就是出现了大量的农村剩余劳动力。这些农村剩余劳动力,先是从第一产业转移到第二产业,使广大农村的第二产业得到了快速发展,促进了民营经济的发展。随着第一、二产业的发展,为第一、二产业服务的第三产业得以繁荣,最终形成了富有各地特色的农村产业结构。因此,农村产业化过程中所形成的一、二、三产业关系,实际上是一个互动的关系,只有正确处理好这个问题,才能真正促进农业的产业化。农村经济发展城镇是龙头,要促进农村产业化的进程,城镇经济就必须以贸工农为目标,通过发展第二、三产业,吸收农村剩余劳动力,拓宽农民致富的渠道,并相应地减轻大城市面临的就业压力。通过发展第二产业,形成与农村经济大发展的需要相适应的种子、农药、化肥等产业和为农村提供各种装备的机械、科技等行业以及农副产品加工行业;通过发展教育、科技等相关的服务业,为农村的市场化提供更需要的人才和技术、信息,从而促进农村经济向市场经济的转型。

3. 发达的新兴城市是与国际市场接轨的纽带

通过 20 多年的改革开放,我国已经在广大农村发展了规模惊人的乡镇企业和个体私营经济。小生产要发展成为大生产,必须以民营企业为主体。民营经济的发展,已经成为农村经济向市场经济转型的重要载体。以民营经济为主体,各地形成了一批新兴城镇,有的成为新兴城市,像温州、寿光、东莞、顺德、苏州等地,都已经形成了新兴城镇群体。这些新兴城镇吸引了大量外国资本,形成了一批外商投

资企业,促进了当地经济的发展。同时,通过发展外向型经济,这些新兴城镇的产品也大规模地进入了国际市场,成为我国打入国际市场的生力军。

我国加入 WTO,对于这些新兴城镇来讲,是一个非常好的机遇。通过加入 WTO,这些地区的企业可以更好地向外发展。在进入 WTO 的第一年,在走出去的过程中我国民营企业遇到的第一个障碍就是温州打火机厂商在欧盟碰到的非关税壁垒。从这个事例中我们可以看到,民营经济走向国际市场,固然有着船小好掉头的优势,但在当前的国际经济环境下,几条小船在西方市场经济国家的各种政治经济政策面前,在跨国公司强大的竞争力面前,就显得十分渺小。一些商标、专利、绿色标准、营销渠道、营销风险等方面出现的问题,是几条小船所不能解决的。为此,我们就不得不认真考虑,在目前的国际国内形势下,民营企业如何可持续发展的问题。

民营企业是在小农经济基础上以血缘、地缘为纽带发展起来的。从家庭工厂,到股份合作经济、有限责任公司,直到发展成企业集团,我国的民营企业已经形成了企业规模不一、经营模式各异的群体。在这个群体中,不同的民营企业有着不同的定位,有的把目标放在国内市场,有的则主攻国际市场。随着我国加入 WTO,这些新兴城镇也必须通过政府的积极引导,重新整合,形成一个既有地区队,又有国家队,更有世界劲旅的企业团队,从而保证新兴城镇的可持续发展。

我国的经济发展对由广大的小舢板(小型企业)组成的地区队,中小企业组成的联合舰队和漂洋过海走向世界的航空母舰,是有着完全不同的要求的。小型企业主要应当为当地社会经济的发展服务,为农业的产业化、农村的城镇化和农民生活的小康化服务,它可以充分运用其灵活的机制,及时根据农村市场的变化,调整经营策略,更好地满足农村生产和生活的需要。这类企业,需要的是政府给予一个宽松的,能够公平竞争的环境。把中小型企业组织起来,形成联合舰队,在国内市场上形成竞争力,进而向国外的中低档消费市场进军,这就需要政府通过财政、金融等手段,进行引导、鼓励和促进,进而系统地整合当地资源,以大型民营企业为载体,组建成航空母舰,使之成为在国际市场上代表中国水平、能与跨国公司竞争的国际劲旅。为此,政府应当采取更为有效的措施,利用财政政策加以引导,同时更需要充分发挥农村金融机构的功能,广泛地吸纳民间财力,还必须建立起符合国情的民间产权交易市场,强化企业间的兼并和联合。另一方面,企业家也要摆脱小富即安的思想,应当以国际水平为目标,不断发展和壮大企业,提高企业的综合竞争力。

经过十几年的努力,我国一些民营经济已经形成了规模,产值已经达到了几十亿,成为某一行业的龙头企业。但刚刚成长起来的民营经济,总体的水平还是比较落后的。即使这些产值达到了几百亿元的企业,和世界 500 强相比,其规模仍然是很小的,其经营管理水平、企业文化、对资本的运作水平等方面,与世界水平相比更有很大差距。以温州市最大的民营企业——正泰集团为例,该公司依靠 7 万元起家,通过十几年的发展,形成了拥有 16 亿元资产,销售额超百亿元,在国内低压电器企业中位居前列的集团企业。但即使这样的大型民营企业,与国际同行相比,在竞争力上仍处于较低的水平。从资本规模来讲,正泰的 2 亿美元资产只相当于美国通用公司的百分之一;从销售额讲,正泰集团的销售额,只有西门子等公司的百分之几;从产品的科技含量来讲,正泰集团的研发投入占销售额的比重不到百分之一,而西方跨国公司则一般达到 10% 以上;从研发投入的绝对额来讲,一个跨国公司同行的投入就超过了正泰集团的资产总和;从销售模式来讲,正泰集团尽管已经形成了遍及全国的销售网,却没有相应的售后服务体系,而国外同类公司最重要的促销策略,就是完善的售后服务体系……因此,我国的民营企业,要在加入 WTO 后真正成为利用国际国内两大市场、两种资源的主体,就必须认真吸收国际先

进经验，特别是吸收国际跨国公司的发展经验，不断提高企业的经营水平，努力争取把企业做大做强；同时，要充分运用资本，采取先进的资本营运等手段，努力把同行业的民营企业联合起来，形成合力，冲出国门，在国际市场上取得胜利。

要组建能够漂洋过海的航空母舰，政府的支持不可忽视。城镇财政作为政府调控地方经济发展的主要手段，要通过用足用好有关的财政税收政策，为经济的发展创造良好的条件，更需要把有限的财政性资金集中起来，充分运用价值规律和市场机制，调整财政支出的方式，引导资本的积累，促进产权的整合，为民营企业的做大做强提供机会。同时，城镇财政还需要和农村金融机构等其他调控杠杆一起，形成一种互动的合力，来推进民营经济的发展。在这种新的形势下，我国的城镇财政大有可为。

民营企业已成为我国国民经济的重要组成部分，但与此同时，国有经济的主体地位仍然不能动摇。建国 50 多年来，国有企业一直没有进行系统的技术改造，国有企业的改造，要改造原有陈旧的技术，除了军工和必须由国家控制的行业外，都可以吸收各种外来资本，以国有企业为主体吸收各类社会资本。为了实现这样的发展目标，我们必须继续并且更加充分地发挥资本的纽带作用，运用上市、担保、贴息、收购、重组等多种资本运作方式。为了更好地吸引外资进入我国，我们应当在对外开放方面制定更为宽松的政策，而且我们也有条件有实力这样做。我们应当欢迎外资参与国有企业的改造，突破以往外资只能参股不能控股的禁区，不但允许外资参股国有企业，而且可以控股甚至买断那些不涉及国民经济命脉的国有企业，这样才可以充分调动外资改造国企，长期投入资金、技术和管理的积极性。这样做的结果是不但可以满足中西部地区发展对于资金的渴求，同时也促进了东部地区企业竞争能力的提高，使老工业基地焕发青春，进而形成技术领先的、实力雄厚的、能与国际跨国公司竞争并跻身于世界先进行列的国有企业“航母战斗群”。

与此同时，民营经济也要迅速发展，要变小企业为大企业。为此，应当在由我控制的基础上大力发展国家资本主义，在坚守社会主义公有制阵地的前提下利用多种资源和难得的历史机遇尽可能快地使自己发展壮大，缩短与发达国家的差距。我们不但要努力吸引海外资本，还要重视民间资本的作用，开阔民营企业家的视野，通过政策引导民间资本的投入方向和投入力度，尽快使民营企业由小舢板发展成为航空母舰，发展成为联合舰队，使它们不只满足于国内的竞争，而是放眼世界，投身到国际竞争的大舞台。

国有经济和民营经济应共同努力为实现社会主义大生产提供更为坚实的基础，从而一步一步实现党的十六大提出的使 GDP 在 2020 年比 2000 年翻两番，进而全面建设小康社会的要求，实现小平同志提出的第三步发展战略，使我国在 2050 年成为中等发达国家。

（作者单位：财政部财政科学研究所 责任编辑：李 波）