

治国理政
新实践丛书
NEW PRACTICES IN THE
GOVERNANCE OF CHINA SERIES

决战

2020

FINAL BATTLE IN 2020

拒绝贫困

王家华◎著

“善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。”

从“梁家河情怀”到“宁德感悟”，再到十八大以来看真贫、扶真贫、真扶贫，习近平总书记总是情牵贫困地区。用他的话说，40多年来，自己花费精力最多的事，就是扶贫。



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

治国理政
新实践丛书
GOVERNANCE
PRACTICE
GOVERNANCE OF CHINA SERIES

决战 2020 拒绝贫困

王家华◎著



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

决战 2020: 拒绝贫困 / 王家华著. — 北京: 中国民主
法制出版社, 2016. 2

(治国理政新实践丛书)

ISBN 978-7-5162-1125-0

I. ①决… II. ①王… III. ①贫困问题—研究—中国
②扶贫—研究—中国 IV. ①F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 033355 号

图书出品人: 刘海涛

文案统筹: 赵卜慧

丛书策划: 胡孝文

责任编辑: 胡百涛 陈棣芳

书名/ 决战 2020: 拒绝贫困

作者/ 王家华 著

出版·发行/ 中国民主法制出版社

出版·发行/ 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

出版·发行/ (010) 63056573 63058790 63055259 (总编室)

出版·发行/ (010) 63056983 63058790

出版·发行/ 16 开 787 毫米×960 毫米

印张/ 14.5 字数/260 千字

版本/ 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

印刷/ 北京盛源印刷有限公司

书号/ ISBN 978-7-5162-1125-0

定价/ 42.00 元

出版声明/ 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是人类梦寐以求的理想。作为世界上最大的发展中国家，新中国成立以后，在几代领导人的带领下，成功走出了一条中国特色的减贫发展道路，为全世界减贫事业作出了重大贡献。尤其是党的“十八大”以来，习近平总书记洞见全面深化改革的新的重大战略机遇期，审时度势，提出了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局，作出了到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫的庄严承诺，为加速中国经济发展，全面实现共同富裕开启了新的辉煌征程。

五年时间，7017万较深程度的农村贫困人口全部脱贫，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦“第一个百年”奋斗目标最具刚性的指标要素。有效时限短，减贫成本高，脱贫难度大，脱贫攻坚可谓一场硬碰硬的艰难大决战，是摆在党和政府以及全社会面前的最为宏大的课题。这几年，笔者有幸参加了国务院扶贫办组织的系列扶贫志愿服务活动，参与了一些精准扶贫工程方案的研讨设计工作，很受启发和教育，《决战2020：拒绝贫困》这部书正是基于我这些年对国家扶贫开发工作的思考所做的阶段性总结。

《决战2020：拒绝贫困》在编撰过程中紧密结合国家脱贫攻坚大战略，尝试从国家扶贫政策与脱贫实践相结合的角度，立足政府、社会、市场三位一体空间，努力以全新的视野来阐释脱贫攻坚的战略指导，

探讨贫困地区和贫困人口脱贫的思维与路径，希望能对读者有启益。

这部书以领袖的扶贫情怀开篇，意在让读者深深感知习近平总书记的殷殷忧困之情，唤起广大读者关心国家扶贫大业意识和责任，接着以第一、第二章阐述决战贫困的战略指导与面临的环境条件。在此基础上，又以四章的篇幅阐释决战的战略设计、主突方向以及关键环节和基本模式，力求逻辑严谨，结构合理，论据丰富，阅读性强，有新的探索 and 认识。

2016 年是国家脱贫攻坚的开局之年。笔者在新年伊始推出《决战 2020：拒绝贫困》这部书，真诚希望拙著能有助于提高社会对国家脱贫攻坚的认知度，引导更多的企业、社会组织和公民个人参与到国家的脱贫攻坚战中来。

王家华

2016 年 1 月 30 日

目 录 | CONTENTS

开篇语 领袖的扶贫情怀 / 001

- 004 | 一、一往情深的扶贫情结
- 012 | 二、《摆脱贫困》的真知灼见
- 015 | 三、《之江新语》的深刻思考
- 017 | 四、十八大以来的重要思想

第一章 “决战 2020” 的战略指导 / 023

- 026 | 一、坚持新时期扶贫脱贫战略思想
- 029 | 二、坚持“不掉队、不落人”战略定位
- 032 | 三、坚持“提升内生力、提升益贫性”战略机制
- 035 | 四、坚持“先扶志、必扶智”战略支撑
- 038 | 五、坚持“算远账、算大账”战略发展
- 041 | 六、坚持“脱贫观、政绩观”战略评估

第二章 “决战 2020” 的战略环境 / 045

- 048 | 一、国际减贫与发展
- 061 | 二、国内扶贫与脱贫攻坚

第三章 “决战 2020” 的战略设计 / 083

- 086 | 一、千县万乡百万农庄计划
- 108 | 二、小康学院孵化人才计划
- 116 | 三、万亿政策金融红利计划
- 123 | 四、消费扶贫社会行动计划

第四章 “决战 2020” 的战略方向 / 133

- 136 | 一、用活“帽子戏法”
- 142 | 二、傍“大款”
- 150 | 三、培育“卖货郎”
- 157 | 四、搭建“田盒子”平台

第五章 “决战 2020” 的基本团队 / 165

- 168 | 一、脱贫攻坚的关键环节
- 173 | 二、脱贫攻坚的“一线指挥部”
- 180 | 三、脱贫攻坚的指挥方略

第六章 “决战 2020” 的主力战手 / 187

- 190 | 一、主力战手的脱贫攻坚地位
- 196 | 二、主力战手的脱贫攻坚作用
- 210 | 三、主力战手的脱贫攻坚举措

参考文献 / 218

后 记 / 221

开篇语

领袖的扶贫情怀



中国“2015 减贫与发展高层论坛”大会，于2015年10月16日上午在人民大会堂如期举行，习近平总书记的主旨演讲《携手消除贫困，促进共同发展》，向世人明示了中国政府的扶贫成效与发展政策，博得了国内外与会者的阵阵掌声，同时，他的一番自我剖白，更使世人触感了这位大国领袖的深深扶贫情怀，赢得了国内外一致的高度敬意。他说：“40多年来，我先后在中国县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。我到过中国绝大部分最贫困的地区，包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们生活每好一点，我都感到高兴。”真可谓，句句字字，真切体现了领袖对贫困人群的殷殷深情。

一、一往情深的扶贫情结

回溯习近平总书记的足迹，我们可以清晰地看到：他一往情深地心系人民、爱戴人民、时时刻刻无不牵挂着穷苦百姓的大爱情怀；他无论是在哪个地方，身居何位，扶贫济困、实现共同富裕是他一直的信念坚守，并且他孜孜不倦、持之以恒地朝着这个方向不断地努力着。

（一）在梁家河

梁家河，这个陕北的农村，时下已为世人所熟知，因为习近平总书记在这个村当过农民，担任过大队党支部书记。当年，总书记与父老乡亲战天斗地、向贫困宣战的情节，还在当地上了年纪的人们中交口相传。

习近平总书记曾不无深情地回忆道：回顾中国几十年来减贫事业的历程，我有着深刻的切身体会。20 世纪 60 年代末，我还不到 16 岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，一干就是 7 年。那时，中国农村的贫困状况给我留下了刻骨铭心的记忆。总书记说的这个陕北的小村庄，就是现在闻名遐迩的陕西省延川县文安驿乡梁家河村。正是在这里，中国农村的贫困状况铭刻在了总书记那颗年轻火热的心底，也由此开启了他致力于为中国人民脱贫致富的奋斗历程。

时空穿越到 20 世纪的 60 年代末。1969 年，年仅 16 岁的习近平主动报名参加了“上山下乡运动”，离开从小生活的北京，坐火车换汽车，最后步行近 10 公里山路来到了梁家河大队，成为了这个村的农民。年轻的习近平，给予人们与众不同的最初印象，他身材魁梧，透着沉稳坚毅，显得不同于众；再一个明显的不同是，在同行的 15 名知青中，他的行李最重，除了换洗衣物外，还带来了满满的一箱子书。

20 世纪六七十年代的中国农业，机械化水平还很低，农民还沿袭着很传统的耕种方法。习近平和乡亲们一起早出晚归，辛辛苦苦劳作于田间，挑粪、耕地、播种、收割、放羊，日复一日，大干苦干。人们很快发现，这个北京来的娃，不娇气，能吃苦，干活不惜力，任劳任怨，很快就和乡亲们打成了一片，成为一个“地道”的农民。不仅如此，这个娃回到窑洞里不是读书，就是给村民们讲外面的故事。他赢得了一致的好评，1974 年 1 月，习近平光荣加入了中国共产党，不久，又被选为梁家河大队党支部书记。这是一个了不起的标志。那个时代过来的人都知道，那时的大队党支部书记，就是一个大队的当家人，若不是绝对出色，一个 21 岁的年轻人，是不可能被赋予这份重任的。

当选为大队党支部书记的习近平，深知肩上的责任，他处处以身作则，艰苦奋斗，在寒风刺骨的冬天，穿着胶鞋，带领着大家去冰面上打坝。平时乡亲们都只是在支沟打坝，而习近平不惧艰险，去乡亲们都不敢去的正沟里打，天寒地冻，他跳进沟里搬冰块，他的行动感动了在场的乡亲们，乡亲们纷纷跳下去大干起来。最终，大家齐心协力开垦出更多的良田，扩大了粮食种植面积。

习近平吃苦耐劳，更具创新精神。1974 年，他在报纸上看到四川绵阳利用沼气做饭照明的报道，便前往实地考察学习。回来后，他带领大家梁家河创建了第一口沼气池，为乡亲们解决了烧柴、照明问题，改善了乡亲们的生活，也为队里生产提供了肥料，增加了集体收入。梁家河的先进经验，引起了人们极大关注，也被其他村纷纷效仿，乡亲们都称“习书记，有知识，点子多”。

（二）在正定

正定，是一座历史文化名城，素有三关雄镇、神京锁钥、八方交汇之称。《三国演义》中的常胜将军赵云就是正定人，由于这部名著的经

久远播，正定也是世人皆知。毛主席就曾说过“正定是个好地方，那里出了个赵子龙”。

就是这座历史文化名城，注定还要迎来一位务实亲民的好书记，在现代中国留下它的荣誉。

1982年4月初的一天，习近平乘着一辆绿色的吉普车来到了河北省正定县的县委大院，担任县委副书记，那年他28岁。一年后，他出任县委书记，至1985年5月离开，在正定县整整工作了三年。他脚踏实地，谦虚谨慎，全心为老百姓办实事，让人民摆脱贫困走向富裕。在他的带领下，正定县经济有了很大发展，基本解决了老百姓的吃饭问题。人们也从心眼里感激这位年轻的县委书记，当他调离正定去往福建任职时，好多人对他依依不舍。

习近平走马上任，也有人并不看好他。有人说“高干子弟，无非是下来镀镀金，做做样子，用不了半年，吃不下这份苦就会卷铺盖走人”。还有人说，“来了个嘴上没毛的管我们”。可见大家对这位年轻的县委书记并没抱什么希望。可出乎意料，这位年轻的书记，有头脑，有韧劲，很快给人们带来了惊喜。

习近平发现，正定县由于长期在单一经营的死胡同里兜圈子，片面追求粮食高产，踩棉花，挤油料，压瓜果，砍副业，每年上缴完粮食征购任务后，剩下的不足以满足老百姓生活。习近平看在眼里，疼在心上。他深知，让乡亲们改变贫困现状，解决吃饭问题，摘掉“高产穷县”的高帽子才是当务之急。习近平清楚地认识到，是高征购造成了正定农业结构的比例失调和老百姓的吃饭困难。于是，他和时任正定县委副书记吕玉兰一起，如实向上级相关部门汇报了正定县的实际情况，请求降低征购基数，减轻人民负担。中央派出调查组深入调查和核实后，认为正定县的要求是合理的，决定把正定县的粮食征购任务，由原来的7600万斤减少到2800万斤，由此大大减轻了正定县的经

济负担，基本解决了全县农民口粮紧张的问题。

吃饭问题基本解决了，习近平就一心扑在了农民致富上。他在报纸上看到，南方的一些农村推行“大包干”，效果不错，经过深入调查研究发现，“大包干”分配简单，农民很容易接受，并且可以调动大家的积极性，便向县委提出推广建议。在县委的支持下，习近平决定在经济较落后、生产力较低的里双店公社进行试点，并确立了“先行试点，逐步推开”的工作思路。经过一年的实践，里双店的农业产值翻了一番，农民收入增加到400多元，引起全县乃至河北省的巨大反响。由此，“大包干”在正定县全面展开，使正定县的农业经济基础得到有效巩固，正定人民的经济生活水平上了一个新台阶。

在全县农业经济不断发展的同时，习近平又开始了全县综合经济发展的实践探索。他和县委班子带领干部去南方改革开放先行的城市考察学习，开拓思路，解放思想。他认为，正定的地理位置优越，紧邻石家庄市，107国道和京广线、石德线铁路大动脉穿境而过，交通便利，经济基础优厚，粮食产量高，经济发展的思路必须瞄准城市：城市需要什么，我们就种什么；城市需要什么，我们就加工什么。为此，他提出正定农业发展必须处理好粮食作物和经济作物的关系，要求全县把思想统一到大力发展多种经营、特色种植上来。在他的直接领导下，1983年，全县的棉花种植面积增加到17万多亩，多种经营收入达到4300万元，社员收入由100多元增加到了200多元。为发展食用菌，习近平还写信给南京汇宁县化肥厂厂长，求教蘑菇种植技术，派人从该厂拉回种植蘑菇的重要原料——尾沙，使蘑菇种植在正定扎了根，为农民增加了收入。同时，他还大力推动发展乡镇企业。截至1985年，正定的淀粉加工、肉制品加工、面粉加工等乡办企业、联合体企业形成一定规模，年产值达到8850万元，比1980年增长了200%，使全县经济发展走在了河北省的前列。

（三）在福建

福建，是习近平总书记任职最长的一个省份。从 1985 年 6 月任职福建省厦门市副市长，到 2002 年 9 月调任浙江省委书记，他在福建工作了 17 年有余。无论是任职厦门，还是主政宁德，或是领导福建全省，他始终是心系百姓，时刻关心百姓疾苦，把百姓摆脱贫困作为工作的重点。在他的领导下，福建发生了巨大变化，许多贫困地区成功摆脱了贫困，尤其是贫困的畲族地区脱贫致富。他与福建的人民结下了深厚的情谊，真情扶贫畲族群众的事迹至今广为传颂。

福建是一个少数民族散落杂居的省份，少数民族人口近 80 万人，其中又以畲族人口最多，共计 36.55 万人，占到全国畲族人口的一半以上，主要分布在宁德地区。1988 年 6 月，习近平调任宁德地委书记，即挂钩扶贫福安市坂中畲族乡。上任不到一个月，就来到畲族人口占 60% 的福安市甘棠镇过洋村调研，三个月后他跑遍了宁德地区九个县的村村镇镇。

习近平不惧艰难，走村串户，亲力亲为，令人感动。

为了深入了解少数民族群众的生活情况，他经常一连数日坐着吉普车在崎岖的山路上颠簸，在泥泞的乡间小道上跋涉，常常累得连腰都直不起来。1989 年初夏的一天，太阳刚爬出山坳，正在秧田里劳动的大林村党支部书记钟通弟远远看见三个人向村里走来。走近后，其中一人指着中间一位满头大汗的年轻人说：“这是地委习书记，来村里了解情况。”钟通弟知道，大林村只有一尺宽的山间小路通外，崎岖陡峭，从福安市坂中畲族乡政府到村上来，好脚力的也要走上一个多小时。而地委书记习近平这时已站到了他的面前，他说：“我满身泥，满手汗，可习书记一点不嫌弃，主动伸出手和我握手。”钟通弟放下秧苗，就带习书记等三人往村里走，边走边介绍村里情况。

这是习近平总书记福建工作期间的一个调研片段，而他带头“四下基层”，跑遍了福建的所有贫困地区，仔细调查研究，不说大话，不说空话，不说套话，为福建的治贫治愚尽心尽力，留下了一份宝贵的精神财富。

习近平经过调研发现，闽东畲族的贫困面非常广，而且脱贫又返贫的现象相当严重；该地区的经济还处于自然经济、半自然经济的状态；再加畲族人民大都居住在偏远地区，交通不便，信息闭塞，缺技术缺人才，难以发展。面对如上情况，习近平因地制宜地制定出了一系列方针政策，如根据本地的特点大力发展生产力；摆脱封闭单一的自然经济状态，向商品经济发展，扶持、兴办经济实体；利用当地自然资源优势，建立自己的经济模式；变“输血”式帮扶为内外联动“自我造血”式精准扶贫等。在他的领导下，宁德地区“弱鸟先飞”，脱贫率达到了96%以上。

赤溪村，是宁德地区福鼎市磻溪镇下辖的一个畲族行政村。1988年6月习近平调任宁德地委书记时，这里的村民住的是茅草房，照明用的是木片和煤油灯，吃的是地瓜饭和苦菜配盐水，日子清苦。面对赤溪人民的贫困，在国家和福建省扶贫政策的大力扶持下，习近平展开了脱贫致富的攻坚工作。他提出“先有钱，先办电”，大力推动福鼎桑园电站建设。在他的大力推动下，1991年桑园电站获批开工建设，1993年成功建成，赤溪人民不仅成功通电照明，还因此有了第一条通往福鼎市磻溪镇的泥结石路。1994年8月，赤溪村下山溪畲族自然村又启动了搬迁造福工程，到1995年5月，这个自然村的所有村民都迁入了新居。1996年12月4日，赤溪村的水库建成，总库容7350万立方米，电站总装机容量 $3 \times 12.5\text{mw}$ 水轮发电机组，这是福鼎市历史上最大的扶贫项目。电站的建成不但使赤溪的村民务工增收，而且旅游的开发也大大增加了收入。2014年，赤溪村人均可支配收入从1984年

的不足 200 元增加到 2014 年的 11674 元，村财政收入从无到有，2014 年达到 25 万元。赤溪村从此有了“中国扶贫第一村”的称号。

20 世纪 80 年代末，宁德地区针对贫困偏远的地方推行“造福工程”，即能修路的地方就修路，条件恶劣、无法修路的地方就搬迁，使群众较快脱贫。习近平大力推动这项工程，到 1993 年，全区已有 76 个村 1289 户 6235 人完成搬迁。宁德蕉城区霍童镇东岭村就是一个典型的例子。东岭村地处大山的半山腰，村民的生存环境非常恶劣，外出买点东西来回要花两个多小时，出行困难，生活贫困。村主任钟庆双还记得，有一次，半夜醒来，发现山洪都冲到床铺前了。在习近平的要求下，他们搬出了大山，不仅居住安全，而且完全实现了脱贫。现在东岭村两三层楼房随处可见，村里因地制宜，发展毛竹、茶叶、水果等种植业。

1994 年，福建省将“造福工程”列入省委和省政府为民办实事项目。1997 年 5 月，省政协的一份调研报告摆在分管全省农业、农村工作的时任省委副书记习近平的案头。报告反映，尽管近几年来全省脱贫致富奔小康工作取得了显著成绩，但在闽东仍有一些少数民族群众住在以茅草为顶、泥土为地的茅草房里。习近平高度重视，多次召集有关部门商讨解决办法，并深入闽东的福鼎、霞浦等地调研，形成专题调研报告，建议进一步把闽东少数民族居住区的脱贫致富奔小康工作作为重点，在政策、资金等方面给予扶持。那次调研，习近平还到了周宁、福安的一些老区基点村和少数民族村。他说，贫困地区基本都位于老区和民族聚居区，对民族聚居区要像对待老区基点村一样进行扶持，下基层要多跑困难的山区，多往那些交通不便甚至不通公路的山村走走。要带着感情去调研，从根本上去扶贫。福建省在全国率先实施的“造福工程”硕果累累，截至 2014 年底，全省有 6000 多个自然村、101 万人整体实施了搬迁。