

B

英国蓝皮书

BLUE BOOK OF THE UNITED KINGDOM

英国发展报告 (2014~2015)

北京外国语大学英国研究中心

中国欧洲学会英国研究分会

主编/王展鹏

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF THE UNITED KINGDOM (2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

英国发展报告 (2014~2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE UNITED KINGDOM
(2014-2015)

北京外国语大学英国研究中心
中国欧洲学会英国研究分会
主 编 / 王展鹏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

英国发展报告. 2014 ~ 2015 / 王展鹏主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 10

(英国蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8151 - 7

I. ①英… II. ①王… III. ①经济发展 - 研究报告 - 英国 - 2014 ~ 2015 IV. ①F156. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 232524 号

英国蓝皮书

英国发展报告 (2014 ~ 2015)

主 编 / 王展鹏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 仇 扬 杨 慧

出 版 / 社会科学文献出版社 · 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 310 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8151 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 458

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本报告由教育部区域和国别研究培育基地经费
和北京外国语大学基本科研业务经费资助出版

《英国发展报告（2014 ~ 2015）》

编 委 会

编委会顾问 马振岗 黄 平

主 编 王展鹏

编 委 会 （按姓氏拼音排序）

陈晓律	陈志瑞	崔洪建	冯仲平	何亚东
江时学	李靖堃	刘 绯	沈 毅	石同云
宋云峰	王家强	王展鹏	章晓英	赵怀普

主编简介

王展鹏 天津市人，法学博士，北京外国语大学英语学院教授、博士生导师、英语学院副院长、教育部国别与区域研究培育基地英国研究中心负责人、爱尔兰研究中心主任、中国欧洲学会英国研究分会副会长。近年来，主要从事欧洲一体化研究和英国/爱尔兰问题研究，在《欧洲研究》《教学与研究》《国际论坛》等刊物发表中英文学术论文 30 多篇；著有《跨国民主及其限度：欧盟制宪进程研究》（人民出版社，2010），主持编写《英国发展报告（2010~2013）：国际金融危机背景下的英国》（主编，社会科学文献出版社，2013）、《解析英国及其国际地位的演变》（主编之一，世界知识出版社，2013）、《中爱关系：跨文化视角》（主编，世界知识出版社，2011）和《认识爱尔兰：历史遗产与当代经验》（主编之一，外语教学与研究出版社，2009）等作品，译有《国家权力与世界市场：国际政治经济学》（北京大学出版社，2008）、《爱尔兰人与中国》（合译，人民出版社，2010）、《关贸总协定法律及实务指南》（合译，上海人民出版社，2004）等，主编、参编英语教材及工具书 10 余部（册）。

摘 要

2014 年以来,英国延续了经济复苏有力的态势,积极应对国际金融危机和英国战后最长的经济衰退带来的诸多问题,政治、经济、社会实现了平稳发展。2015 年大选后,英国政府形态从联合政府走向保守党一党多数政府,也为英国应对内外政策面临的挑战创造了有利的条件。

在政治领域,英国保守党-自由民主党联合政府平稳完成了五年的任期;2015 年大选并未如人们所预期的那样产生悬浮议会和联合政府。保守党很大程度上借助近两年来英国经济的强劲表现,赢得了单独执政的机会,并在英国政党竞争中处于有利地位。工党则因党内左右翼间的争论和苏格兰“票仓”的丧失而陷入困境。苏格兰民族党和英国独立党在英国政治的特定议题上仍具备一定的影响力。

在经济层面,英国成功走出了 2008 年国际金融危机的阴影,但仍面临债务负担沉重、通货紧缩风险显现等问题。英国长期存在过度依赖金融服务业、能否实现经济转型和可持续发展的争论。一般认为,英国继续发挥金融业的比较优势,同时积极发展高端制造业,是明智的选择。积极开展离岸人民币业务、加强中英金融合作无疑是英国进一步做强金融业的努力。此外,通过基础设施投资改变过度依赖伦敦地区、缩小南北差距是英国经济发展的另一重要战略。英国社会围绕高铁二号线的争论及其发展前景也是 2014 ~ 2015 年英国经济社会领域的焦点问题之一。

2014 ~ 2015 年英国民众对金融危机后社会政策调整和改革的反应已进入理性对待阶段,移民政策与趋于紧张的种族关系成为社会关注度最高的问题。而在作为英国软实力重要资源的文化领域,传统与变革仍是不变的主题。英国电影产业总体发展势头良好:英国电影人继续践行创意英伦精神,



展示英国特性；英国政府继续重视公共资金及税收优惠对影业的扶持，并加强了海外推广。英国报刊监管的新一轮改革则在媒体自由与公众利益的命题之间展开复杂博弈。

联合政府后半期，英国外交表现出的一些“内倾”特征引发了关于英国对外政策是否应放弃大国雄心、走向孤立主义的争论。尽管英国在特定阶段受国内政治经济条件的制约，对外干预的冲动下降，但长远来看，英国审时度势，硬实力或软实力并用，选择性地参与、介入国际事务，追求大国地位的态势并未发生根本改变。在英欧关系、英美关系及其与新兴市场的关系中都是如此。这一时期，英国防务政策也进入了深化军事改革、调整战略布局的阶段。

2014~2015年中英关系迅速发展，取得诸多新突破。2014年是中英建立全面战略合作伙伴关系十周年，2015年则是新的十年的开端。针对英国政府提出建设“中英关系黄金时代”的意愿，中方做出了积极回应。双边关系在克服一些既有障碍的基础上，在战略性、务实性和示范性上都取得了新进展。

英国政治、经济、社会发展中的新趋势、内外部挑战仍在发展之中，保守党政府在国家治理中能否提出切实可行的政策，践行“全民国家”的理念，实现经济可持续增长和社会团结目标之间的平衡，是英国未来发展的关键。在可以预见的未来，维持国际体系中的大国地位、权力下放中的宪法安排和“退欧公决”等问题上的平衡取舍都需要英国政治精英和民众表现出更大的智慧。

目 录



Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 2015 年英国大选与保守党新政府内外政策走向
..... “英国大选及其影响” 课题组 / 001

Ⅱ II 外交篇

- Ⅱ.2 英国“从全球事务中撤退”了吗?
——2014~2015 年英国对外政策辨析 曲 兵 / 037
- Ⅱ.3 卡梅伦“退欧公决”演讲后的英欧关系发展 王展鹏 / 053
- Ⅱ.4 走向“黄金时代”
——2014~2015 年的中英关系发展 杨 芳 / 075

Ⅱ III 政治篇

- Ⅱ.5 英国联合政府与政党政治走向 杨光杰 张 放 / 089
- Ⅱ.6 苏格兰独立公决：过程、争论与后续影响
..... 黄 洋 王展鹏 / 109



B.7 推进军事改革, 调整战略布势

——2013~2015 年英国防务政策演进 倪海宁 / 126

B IV 经济篇

B.8 当前英国经济形势 江时学 / 146

B.9 人民币国际化与伦敦离岸人民币业务 刘 剑 / 156

B.10 英国高铁二号线: 争论与进展 李 烨 / 173

B V 社会与文化篇

B.11 2014~2015 年的英国社会: 移民政策与

种族关系成为关注焦点 宋云峰 / 188

B.12 2014~2015 年的英国电影产业 石同云 / 216

B.13 当前英国报刊业监管改革 李丹林 / 239

B VI 资料篇

B.14 统计资料 沈 毅 / 255

B.15 英国大事记 / 270

B.16 后记 王展鹏 / 299

Abstract / 302

Contents / 305

主题报告



Keynote Report

B. 1

2015年英国大选与保守党 新政府内外政策走向

“英国大选及其影响”课题组

摘要: 在英国内外政策面临诸多重大挑战背景下展开的 2015 年英国大选出人意料地以保守党赢得多数、卡梅伦成功连任落下帷幕。本报告将从政治、经济、对外关系、中英关系等层面分析保守党大选获胜的原因及其影响,探讨大选后英国政党政治碎片化趋势的走向,苏格兰公决后英国权力下放政策的进一步调整,英国走出二战后历时最长的经济衰退后经济增长的可持续性以及英国对外战略(特别是中英关系、英欧关系)的新变化。

关键词: 2015 年英国大选 保守党政府 政党政治 内外政策 中英关系

001



2015年5月8日,第56届英国议会下院选举结果公布,保守党以331席超过半数席位(326席)的结果,赢得2015年大选,获得单独组阁权,卡梅伦成功连任英国首相。本报告将在对2015年大选进程、结果进行深入分析的基础上,探讨本次大选后英国政党政治、经济社会治理、权力下放、宏观经济、对外政策、中英关系层面呈现的新特点与新变化。

一 2015年大选与英国政治走向^①

(一) 2015年大选结果分析

2013年以来,得益于经济复苏,保守党的公众支持率逐步回升,到2014年下半年,大部分民调结果显示,保守党和工党支持率已呈胶着状态。与此同时,英国独立党迅速崛起,在2014年5月的欧洲议会选举中,以赢得24个席位的结果成为欧洲议会中英国第一大党。加之苏格兰民族党支持率大幅攀升,大选前众多民调和分析都认为,英国可能再次出现联合政府执政的局面,悬浮议会将在未来一段时间内成为英国政治的“新常态”。

然而,大选结果显示,保守党出人意料地以超过半数6个席位的多数赢得了大选胜利。工党获232席,自由民主党获8席,苏格兰民族党在苏格兰59个议会席位中赢得56席,英国独立党获得1个席位。大选获胜后,卡梅伦重新组阁,乔治·奥斯本、特雷莎·梅、菲利普·哈蒙德和迈克尔·法伦分别担任首席大臣兼财政大臣、内政大臣、外交大臣和国防大臣。工党一些资深议员如埃德·鲍尔斯、道格拉斯·亚历山大、吉姆·墨菲相继败选,工党领袖米利班德在党内外压力下辞去工党领袖一职。自由民主党损失惨重,主要领导人均在大选中败选,克莱格宣布辞去自由民主党领袖一职,由蒂姆·法伦继任该党领袖。独立党领袖法拉奇因该党仅获一个议会席位并在所在选区败选也宣布辞去党领袖一职,后在该党领导层劝说下收回了辞呈。

^① 撰稿人:王展鹏(北京外国语大学英国研究中心教授)。

表 1 2015 年英国大选结果

党 派	选举情况 推出 候选人人数	获得 席位 数	新赢 得选区	丧失的 选区	席位 净增减	选民 票数	选民支 持率(%)	选民支持 率增减(%)
保守党	647	331	35	11	+24	11334920	36.9	+0.8
工党	631	232	22	48	-26	9347326	30.4	+1.5
苏格兰民族党	59	56	50	0	+50	1454436	4.7	+3.1
自由民主党	631	8	0	49	-49	2415888	7.9	-15.2
民主统一党	16	8	1	1	0	184260	0.6	0
新芬党	18	4	0	1	-1	176232	0.6	0
威尔士民族党	40	3	0	0	0	181694	0.6	0
社会民主工党	18	3	0	0	0	99809	0.3	0
北爱尔兰统一党	15	2	2	0	+2	114935	0.4	0
英国独立党	624	1	1	0	+1	3881129	12.6	+9.5
绿党	573	1	0	0	0	1157613	3.8	+2.8
北爱尔兰联盟党	18	0	0	1	-1	61556	0.2	+0.1
独立候选人	1	1	0	0	0	17689	0.1	0
其他党派	680	0	0	0	0	270723	0.9	-2.6
合 计	3971	650	—	—	—	30698210	100	—

注：本次大选投票率 66.1%，英国选民数为 46425386。

所有增减数字均为与 2010 年大选结果比较所得。

资料来源：Tim Carr, Iain Dale and Robert Waller, eds., *The Politics Guide to the New House of Commons 2015*, London: Biteback Publishing Ltd, 2015, p. 3。

保守党赢得大选，究其原因，很大程度上得益于联合政府执政后半期英国经济的快速复苏，也是英国政党政治演变的结果。首先，英国经济强有力的复苏无疑是保守党大选获胜的主要原因。联合政府执政前半期由于英国经济低迷和推行紧缩政策，保守党支持率长期落后于工党，2012 年前后在大多数民调中落后约 10 个百分点。2013 年后，英国经济实现了持续、稳定的复苏，以 2014 年上半年英国 GDP 重超危机前水平为标志，英国经济结束了长达六年的衰退和低速增长交替期，呈现强劲复苏的态势，经济表现明显强于欧元区核心国家。据经济合作与发展组织数据，2014 年英国 GDP 增长达 3%，远高于欧元区国家 0.8% 和经济合作与发展组织国家 1.8% 的平均水



平。经济增长在八国集团国家中居于首位。^① 2015 年预算报告预测, 2015 年英国经济增长将达到 2.4%, 继续领跑西方主要大国。预算赤字降至 4% 左右的水平, 不可持续的债务水平也有望出现拐点, 失业率降至战后较低水平。一些英国民众理性、保守的心理占了上风, 选择支持保守党。

其次, 工党由于内部左右翼之间的分歧, 提出的经济社会治理方案较为模糊, 左右摇摆, 未能取得中间选民的支持。2010 年后担任工党领袖的埃德·米利班德持中间偏左立场。他一方面对新工党第三条道路持批评态度, 主张强化工党作为传统代表社会进步力量政党的身份; 另一方面, 提出了建设“全民国家政党”(One Nation Party) 的目标, 希望依靠这一国家团结的理念, 实现消除英国阶级、地区间差别、弥合党内分歧、争取中间选民的多重目标。^② 然而, 在具体政策层面, 米利班德提出的对富人征收房产税、冻结能源价格、降低低收入者税负、实行结构改革、支持新兴产业和小企业等政策主张或较为笼统, 缺乏可操作性的方案; 或引发金融业等富裕阶层甚至中产阶级对历史上工党过度干预经济做法的担忧。工党内部最终也未能达成共识, 未将“全民国家政党”理念写入 2015 年竞选纲领。这些都加大了选民对工党管理国家经济能力的疑虑。

再次, 在公共形象塑造, 甚至作秀成分充斥当代西方选举政治的情况下,^③ 性格内向、不善辞令的米利班德与经过五年首相生涯历练的卡梅伦相比, 在英国公众眼中缺乏领袖气质, 其领导能力受到质疑, 使工党失分不少。2014 年 9 月的 YouGov 民调显示, 61% 的受访者认为, 如米利班德当选, 他们会感到失望、关切, 甚至愤怒。^④ 大选期间, 《每日邮报》发表的

① OECD, Table 1 “Annex”, *Economic Outlook*, Vol. 2014, Issue 2. 英国 2015 年夏季预算报告也将 2014 年度的经济增长率由 2.6% 修正为 3%。

② Ed Miliband, “Ed Miliband Speech to the Fabian Society – One Nation Labour: The Party of Change”, <http://archive.labour.org.uk/ed-miliband-speech-fabian-one-nation-labour-change>.

③ 陈晓律:《选举与作秀政治》, 王展鹏、刘绯主编《解析英国及其国际地位的演变》, 世界知识出版社, 2013。

④ Neil McNaughton and Eric Magee, *UK Government & Politics*, Abingdon: Philip Alan, pp. 57 – 58.

米利班德吃三明治的照片，也在英国社会中引发了在重要的政治选举中是否应炒作候选人个人形象的争论。

最后，苏格兰民族党的崛起使工党失去了在苏格兰的票仓，并在大选前一度将工党推向了只有与分离主义政党结盟才可能上台执政的窘境。在二战后的历次大选中，对苏格兰民族运动持更温和立场的工党一直获得该地区的多数席位，2010年大选后工党在英国议会下院仍占有41个席位。然而，2015年大选工党在竞选中一直落后于苏格兰民族党，最终在苏格兰地区仅获1个席位。不仅如此，由于2014年下半年以来，工党和保守党在民调中支持率逐渐呈胶着状态，而苏格兰民族党获得该地区大多数议席已成定局，工党面临不与苏格兰民族党联合就很难取得议会多数的局面，米利班德不得不多次澄清工党不会与主张苏格兰独立的民族党组成联合政府。尽管如此，一些希望大选产生稳定政府或担心国家分裂的摇摆选民也因此选择了保守党。而对本次大选前影响力迅速上升的英国独立党而言，该党虽分散了保守党的一些选票，但其极端的反欧、反移民主张在英国选举制度下仍很难在选区内赢得多数，部分选民最终回流保守党，对保守党的冲击小于此前的预期。

（二）大选对英国政党政治生态的影响

2015年大选前，博格达诺等宪法学者认为，英国当前面临的一个根本性的宪法问题是，在政党政治日益碎片化的时代，英国的国家治理形式将发生怎样的变化？在英国政治传统中，简单多数的选举制度易于产生多数党政府，政府较为稳定，执政团队的责任更为明确。但与西欧大多数国家实行的比例代表制相比，在代表社会不同阶层的中小政党参与立法、决策方面存在欠缺。然而，近年来，现行的选举制度或者无法产生一党组成的多数政府，或者即便能产生多数政府，这一政府实际上也仅得到了略多于1/3选民的授权。^①这一情况是否会成为英国民主政治的常态引发了关于英国民主制度未来走向的讨论。

^① Vernon Bogdanor, *The Crisis of the Constitution: The General Election and the Future of the United Kingdom*, London: The Constitution Society, 2015, p. 6.



2010 年大选产生的二战后英国第一个联合政府,较为平稳地度过了五年任期。这一背离英国政治传统的政府形式是一个权宜之计,还是将常态化,对英国保守党和工党两党轮流执政的政府模式产生了怎样的影响,成为英国政治参与者和研究者在大选前后关注的问题。本次大选最终产生了稳定的保守党政府,暂时缓解了英国政治进一步“碎片化”与“联合政府”和“悬浮议会”成为英国政治常态的担忧,但英国政治是否回归保守党和工党两党轮替、是否出现保守党一党独大的局面还有待观察。

首先,从英国传统两大党的竞争态势看,保守党处于有利地位,工党则在未来一段时间内在自身定位、政策取向方面都将面临困境。保守党依靠近两年来英国经济的良好表现,确立了自由主义的保守主义在党内的主导地位,大选胜利进一步巩固了这一政策取向。而工党由于大选失败,传统左派和第三条道路派之间的分歧进一步加剧,同时新一届保守党政府在经济社会政策上向中间立场靠拢,甚至接受了左派的一些主张,使工党利用传统政策彰显自身身份的努力难度加大。目前,工党领导层的一些核心人员,如埃德·鲍尔斯、道格拉斯·亚历山大未能当选下院议员,在工党领导人竞争中处于领先的杰瑞米·科尔宾(Jeremy Corbyn)属工党左翼,如其当选,工党面临分裂的风险。此外,在苏格兰民族党支持率居高不下的情况下,工党在可以预见的未来,面临很难收复苏格兰这一传统票仓的困境,在未来选举中更多寄希望于保守党政策失误,从传统保守党选区赢取席位,赢得议会多数的难度加大。

其次,21 世纪初以来,英国政党政治碎片化势头受到一定抑制,但中小政党在英国政治版图中影响力上升的态势依然存在。从 2015 年大选结果看,保守党虽席位过半,但选民支持率只有 36.9%;工党的选民支持率为 30.4%;此外约 1/3 的选票由中小政党或独立候选人获得。从大选前的一些民调和大的选举结果看,英国民众多数仍然希望看到一党组成的稳定政府,^①但同时两大党的不满和失望情绪仍然强烈。在未来英国政党政治

① Chris Huhne, “Whatever David Cameron Says, Coalitions are here to Stay”, *The Guardian*, 2 March 2014, <http://www.theguardian.com/commentisfree/2014/mar/02/david-cameron-coalitions-here-to-stay-voters-fixed-term-parliaments>.



中，苏格兰民族党、威尔士民族党、独立党、绿党等仍将扮演重要的制衡力量的角色。

最后，英国第三党易主，标志着 20 世纪末以来英国第三党力量不断上升势头的暂时终结。近年来，自由民主党作为第三大党在英国政治版图中的地位不断上升，最终在 2010 年大选后与保守党组成联合政府。但由于在联合执政过程中，自由民主党过分迁就保守党，在福利、教育等政策上跟随保守党推行不受欢迎的紧缩政策，在推进上院改革、选举制度改革等宪法改革议程中也未能实现竞选纲领中的目标，导致传统支持者大量倒戈，在议会席位和选民支持率上都失去了第三大党的地位。但从长远看，由于苏格兰民族党作为地区政党和独立党极右翼的政治纲领的局限性，自由民主党如能放下参与执政的包袱，调整政策理念，彰显自身特色，在未来英国政治中扮演第三党制衡力量的可能和空间仍大于其他政党。

（三）新一届保守党政府的政策展望

总体上看，保守党再次执政仍会将英国经济稳定和可持续增长置于优先地位，在宪法改革议程、经济社会治理、对外政策等领域保持政策的稳定和连续性，中英关系的新发展将成为卡梅伦对外政策的亮点。但在权力下放、经济结构调整、社会福利、对欧政策等具体问题上，保守党新政府也面临诸多亟待解决的现实挑战。

在英国政治体制和宪法改革问题上，由于在联合政府任期内，选举制度改革、固定任期议会、上议院改革等已取得进展或暂时搁置，保守党政府在这些改革上仍将坚持其一贯的保守立场，如没有突发事件或其他政党的强力推动，在未来五年将难有大的作为。保守党在 2015 年大选竞选纲领中对宪法改革问题着墨很少，主要集中于权力下放的讨论。2014 年 9 月，苏格兰公决独立选项遭否决后，苏格兰权力下放问题并未如一些保守党政治家所预想的那样趋于平静，民族党新领导人斯特金并不排斥未来可能举行二次公决的选项，保守党政府面临如何履行 2014 年公决前做出的向苏格兰进一步下放权力承诺的问题。与此同时，苏格兰公决在威尔士、北爱尔兰，甚至英格兰的溢出效应也