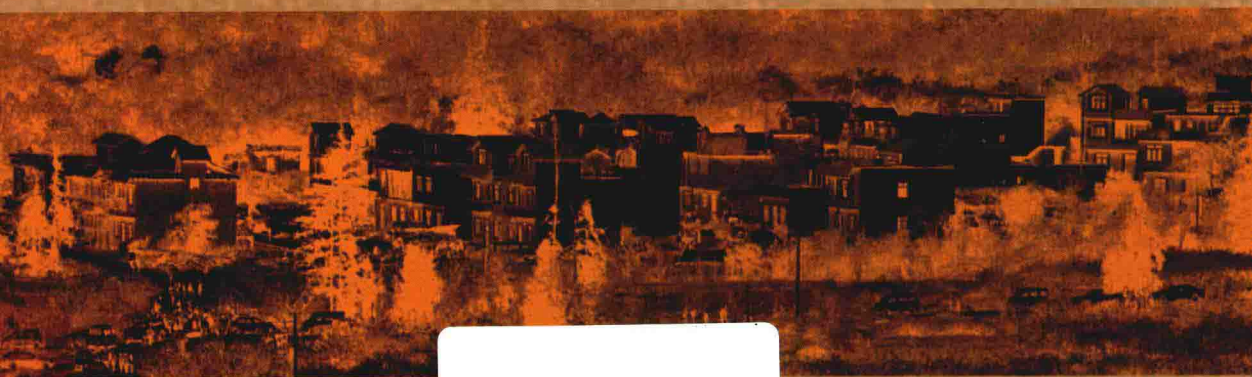


覃盟琳 著

拐点选择

——县域发展战略思考与规划对策

GUAI DIAN XUAN ZE XIAN YU FA ZHAN ZHAN LUE SI KAO YU GUI HUA DUI CE



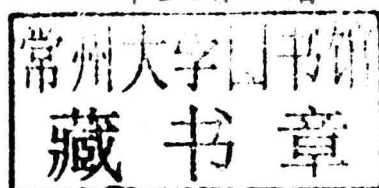
F127
663

拓路选挥

——县域发展战略思考与规划对策

GUAI DIAN XUAN ZE XIAN YU FA ZHAN ZHAN LUE SI KAO YU GUI HUA DUI CE

章盟琳 著



广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

拐点选择:县域发展战略思考与规划对策/覃盟琳著.
—南宁:广西人民出版社,2012.8

ISBN 978-7-219-07515-9

I. ①拐… II. ①覃… III. ①县级经济—区域经济发展—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 177412 号

责任编辑 廖集玲

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxpsh.cn>

印 刷 南宁市友谊印务有限责任公司

开 本 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张 15.5

字 数 250 千字

版 次 2012 年 8 月 第 1 版

印 次 2012 年 8 月 第 1 次印刷

2013 年 4 月 第 2 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-07515-9 / F·900

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

常言道,“机不可失,失不再来”,说的是当机会显现之时,要审时度势、相机而行。机会多存于拐点附近,要避免“一步赶不上,步步赶不上”就要独具慧眼,但这不是靠“买涨不买跌”的套路所能把握的,也不是靠某些数学模型提供的“唯一解”所能阐释的。对经济发展趋势的判断,是经济研究的基本面、基本功,把握走势的重点与难点亦在于对拐点的判断与选择。作者覃盟琳敏锐地抓住“拐点选择”作为本书的主线,既是正确的思路,也是勇敢的挑战。

国人有意无意地将投身经济活动称为“下海”,是十分贴切的。这是由于,自然界的海洋与经济界的海洋具有共性,即同属“开放的复杂巨系统”,经济学因之属于复杂性科学,对其解读需要运用复杂性科学的思路。显然,在这条道路上砥砺前行,需要付出艰苦卓绝的努力。

—

复杂性科学的兴起,是人类历史上又一次科学范式的大变革。如果说相对论排除了绝对空间和时间的幻觉,量子力学排除了可控测量过程的牛顿迷梦,那么,作为复杂性科学中的一个组成部分的混沌论,则排除了拉普拉斯决定论的可预见性的狂想(格莱克,1990)。而主流经济学的发展历史表明,自然科学每一次理论与方法的重大变革,都成为经济学创造思维的源泉(张永安、汪应洛,1997)。

主流经济学的发展从亚当·斯密算起,已历经 200 多年,其间虽有李嘉图、穆勒、马歇尔、凯恩斯等数次革命,但在一定程度上都是牛顿经典科学思想在经济学上的移植和应用。他们对于经济现象都习惯地从单一的因果角度对复杂的世界做还原论和确定论的思考,以为经济本质上是一个以线性关系为基本特征的、经济的对象世界是一个满足线性叠加的世界,那里没有间断、混沌,更没有突变和分叉。他们用最优化、均衡、理性、稳定等概念来解释、分析、预测经济领域的各种现象。其相应的经济模型是线性(或对数线性)方程加上随机项。很明显,这种理论、方法只在一定条件下对经济系统有良好近似,也取得了不少成功。

而在实际经济活动中,一方面经济活动要素之间的关系错综复杂,经济现象常常表现出随机性、不确定性;而另一方面,经济问题处理的是人的问题,进一步是人的集合,不是单个的人的问题。作为市场主体的人,是有血有肉的“现实人”、“社会的人”,是有思想、欲望、情感、意志等的。与自然的发生不同,人的活动更多的不是“发生”,而是“行为”,即人的意识的外在表现(刘怀德,2001)。因此,经济的真实过程和现象往往是非线性、不可逆演化、远离均衡等,如宏观经济变量的不规则涨落、股价的大幅波动以及某些经济时间序列的高度自相关性等。但传统经济学受到牛顿力学的局限,对于这些无法做出令人信服的解释。即使是 20 世纪 50 年代兴起的新古典经济学也是如此。如借助数学的集合论和拓扑学方法,以阿罗—德布鲁(Arrow-Debreu)模型为代表的公理化体系建立起来的微观经济学的完美数学结构与经济实际也依然缺少联系。在该理论中,市场是完全竞争的、无逆向选择、没有交易成本、没有组织问题,追求自身利益最大化的厂商和消费者通过价格体系的自发调节实现均衡。这虽符合逻辑美学上的评判标准,但只要看一看周围的世界,我们就知道它所说的并不真实。

比尔·麦吉本在《幸福经济》中提出:“新的环境困境长久以来考验着主流经济学,正统经济学家几近沦陷的地步。据耐人寻味的证据显示,一切固定的东西都烟消云散了!连亚当·斯密本人也会感到震惊。以往相当实用而且直接明确的牛顿经济学,已经无法再帮助更富有的地球,我们需要爱因斯坦经济学,这是一门更为复杂的相

对论科学,能够提出更深层的问题。”经济学家当然不会放弃这一发展和更新经济学理论与方法的契机,将复杂性科学理论引入经济学,为经济学的发展注入新的活力。

二

钱学森通过对系统科学及其应用的探索和研究,特别是在建立系统学的过程中逐步认识到复杂性研究的重要理论意义与实践意义。他认为,所谓复杂性是开放复杂巨系统的动力学,解决这类复杂系统问题用还原论方法不行。开放的复杂巨系统的概念,是再大的计算机和计算机网络也处理不了的问题,需要有新的思想和方法。

复杂性科学在某种意义上并不“复杂”,其思想和方法就在我们身边。著名的复杂科学带头人之一普利高津(诺贝尔奖得主)认为:“中国传统的学术思想是着重于研究整体性和自发性,研究协调与协同。现代科学的发展……更符合中国的哲学思想。”他预言:“西方科学和中国文化对整体性、协同性理解的很好的结合,将导致新的自然哲学和自然观。”

中华原创医学(中医)理论是中国古典哲学在自然科学中的完整反映。钱学森曾认定:“实际上,恰恰是我们祖国医学所总结出来的东西跟今天最先进的科学能够对上号。例如系统科学是西方科学的前沿,它和中医的理论非常相似。此外,西方医学的最新发展,如70年代以后的免疫学,与中医理论又非常相符。西方血液流变学和中医理论也相符,它认为整个血液流动是受大脑控制的,现在研究人体的时间节律,或叫时间生物学,这和中医子午流注的学说也是相符的。新兴的心理生理学、正分子医学(调节人体的化学结构),这些现代科学的前沿,恰恰跟中医几千年总结出来的规律是合拍的”;“中医的现代化是医学发展的正道,而且最终会引起科学技术体系的改造——科学革命。”

以复杂性科学的角度讲来看,中医的“阴阳五行”即属于复杂性科学的数学模型。而用简单性科学的眼光来看,这些最多不过是“古代朴素的唯物论和自发的辩证法思想”,以至于有些学者在没有搞懂什么是科学、甚至对复杂性科学还一无所知时,就展开了“科学发

展观”的宏论；在还没有搞懂什么是哲学时，却侈谈“中国只有思想，没有哲学”。由于站位过低，他们根本不会想到哲学思想的“大师”是中华哲学观，特别是中医的生态哲学。

从分析人类发展的启蒙、近代、现代等阶段入手，我们不难用五大特征来筛选各类思想体系，结果显而易见：在世界思想史中，能够同时具备体系完整、历史悠久、强群体实践性、非宗教、无政治倾向的思想体系，唯有中医！中医的哲学思想源于“天人合一”的生态系统，经历了数千年的、数量巨大的群体实践考验，至今依然保持着充分的活力，难道还不符合“实践是检验真理的唯一标准”吗？在当今回归自然观的潮流中，中医哲学思想这个中华哲学观的“活化石”对于人类社会的发展将具有举足轻重的指导地位，难道不应该比京剧这个“国粹”重要一万倍吗？

三

我们生活的世界是一个复杂的非线性世界。复杂性科学的目的就是要进一步贴近现实的、真实的世界，在传统的思维和方法无能为力地方，特别是在循环经济的研究方面，为人们建设通往美好生活的道路。它表明了“稳定、均衡、线性的模式”在日益多样化和复杂化的世界中只能是一厢情愿的幻想。按照复杂性科学，经济系统具有内在的不可预测性，它的行为与结果之间不再是单一的和线性的，而是耦合的与相互非线性作用的。

对自然、社会和经济中的复杂性研究已成为人们面临的重要挑战。实际上，复杂性科学本身还是一门正在发展的学科，距离成熟还有很大的历程。但重要的是，它会给予我们启示，改变我们的观念，拓宽我们研究经济的思路。

例如，复杂性科学与简单性科学之间的一个重大区别是，前者研究的是“开放系统”，而后者研究的是“封闭系统”。我们耳熟能详的“县域”概念，显然属于简单性科学的范畴。从另一个角度看，全球化的经济发展是不可能某些“县域”内封闭运行的——线性、掠夺式的经济运行模式更是如此。明知“县域经济”概念无非是小农经济思维的放大，却又不得不使用之，这是由于多数人早已习惯“以往相

当实用而且直接明确的牛顿经济学”，并由于我国的体制特性又特别强调“县域”的操作层面，以至于“县域经济”长期成为“县官经济”的代名词，几乎是逢会必谈的时髦。细心的读者一定会发现，针对这个棘手的两难抉择，本书作者在第一篇中阐述“县域”与“区域”概念之间的辩证关系，并在书中进行“县域”与“区域”互为表里的模糊处理；在县域发展的基本表现中，还提出政治、经济、文化、社会、生态等五大内容在区域发展中的相互影响、相互制约，其实质就是运用中医哲学思想的“阴阳五行”概念进行复杂性科学的探讨。

进一步讲，与线性的、掠夺式经济发展模式的重大不同之处，恰恰是循环的、可持续的循环经济更强调“区域”内的物质循环，这是经济发展的长远趋势，是更为深刻的拐点，这些内容在本书的第二篇与第三篇中亦有所阐述。

与很多运用简单性科学进行复杂化论证的官样文章不同，本书的另一大特色是构建了“仁者见仁智者见智”的平台，具有相当丰富的思考维度与充满拐点的趋势判断依据，还有诸多可操作的具有相当深度的区域发展战略案例。上述潜心钻研的成果是作者求真务实的结晶，为读者提供了鲜活的、系统的动态信息。

期待作者会有更多向复杂性科学“冲刺”的作品问世！



前言

子在川上曰：逝者如斯夫！不舍昼夜。

时间长河奔腾不息，县域始终是古老而全新的话题！

县域，古人视之为治国之本，后人视之为兴邦之基。

“郡县治，天下安”是历代统治者对县域统治理念的精髓。从“郡县”到“天下”，从“治好”到“安定”，古时郡县，被统治者赋予了无比重要的内涵，直接关系到统治阶级根基的牢固和封建王朝的兴衰。

两千多年日月星辰，岁月更替，万物衰荣……

“县域兴，天下和”代表当代人对县域发展的崭新思维和理念。“兴”即兴起、振兴，又好又快，“和”即和谐、稳定，和平相处。没有比这更让人心潮涌动，表达对县域更幸福的期盼和更美好的向往。

县域，在通向未来美好之路注定不是单向轨道。经济持续与下降，社会和谐与动荡，百姓富裕与贫穷，文化传承与中断，精神充实与颓废，观念正义或邪恶，发展之路时刻存在背道而驰的若干选择^①，选择不同，结果截然相反。在机遇面前，改革当口，拐点之处，如何抉择，关系县域兴衰存亡。

站在历史全局战略的高度，重新审视县域发展，特别是在千年一遇的战略拐点处，切实把握转瞬即逝的重大机遇，推动县域科学发展是何等重要紧迫！遵自然之法、应人性之需、顺社会之势、按生态之美，这都是推动县域又好又快发展应循之道，是促进县域高度繁荣发展应遵之基。

新世纪的前半世纪，县域正孕育千年之变。不敢谈历史使命与现实责任，但也不想做无所作为的旁观者；不想做无能为力的徘徊

^①注释：唐·柳宗元《〈杨评事文集〉后序》：“其余各探一隅，相与北驰于道者，其去弥远。”

者,只想做力所能及的推动者。基于此,以县域人的憨厚纯朴,考量县域发展距离,辨别县域发展方向,形成粗糙思路,而又不想腋藏着,思之再三,于是编写出版了这本书。

本书分三篇共十章。潮流与冲击篇介绍县域发展的大背景与新挑战,困境与机遇篇分析当前县域发展新要求与新机遇,跨越与探索篇在总结县域发展基本类型的基础上,以有关县为典型案例,探讨县域科学发展之路。

县域发展错综复杂,吾将上下而求索。在编写过程虽经多次补充完善,但鉴于作者理论与阅历上的浅薄,谬误及漏失之处难免,敬请批评指正!



二〇一二年八月

目
录

第一篇 潮流与冲击

第一章 全球化背景下县域发展大势	(3)
第一节 县域溯源	(3)
一、县域起源	(3)
二、县域内涵	(5)
三、县域重要性	(13)
第二节 国外县域发展概况	(18)
一、国外主要国家县域发展概况	(19)
二、国外县域发展特点	(25)
第三节 中国县域发展特征	(30)
一、中国县域概况	(30)
二、中国县域总体特征	(32)
三、中国县域发展模式	(38)
第二章 传统模式下县域发展新挑战	(48)
第一节 保守与开放的内外纠结	(48)
一、保守仍是“主流”	(49)
二、保守是发展的拦路虎	(50)
三、县域发展第一波——开放思想	(51)
第二节 传统与创新的新旧碰撞	(56)
一、传统发展制约县域发展	(56)

二、创新发展引领时代潮流	(59)
三、县域发展第二波——创新驱动	(61)
第三节 唯 GDP 论与可持续发展的“人”物博弈	(63)
一、GDP 焦虑症病得不轻	(64)
二、唯 GDP 论穷途末路	(65)
三、县域发展第三波——可持续发展	(67)
第四节 效率与公平的艰难取舍	(69)
一、效率优先	(69)
二、公平共享	(70)
三、县域发展第四波——公平与效率并驱	(72)
第五节 利益与责任的痛苦平衡	(74)
一、县域发展的利益取向	(74)
二、县域发展的责任体现	(75)
三、县域发展第五波——利益与责任兼顾	(77)

第二篇 困境与机遇

第三章 发展转型下县域发展新要求	(81)
第一节 经济转型	(82)
一、经济转型势不可挡	(82)
二、集约经济大势所趋	(85)
三、经济转型困难重重	(86)
第二节 社会转型	(90)
一、社会转型势在必行	(90)
二、和谐社会人心所向	(92)
三、社会转型困境多多	(94)
第三节 管理转型	(95)
一、全能型政府角色不明	(95)
二、服务型政府深得人心	(99)
三、传统管理模式仍有大市场	(100)
第四节 环境转型	(102)
一、生态环境承载不堪重负	(103)

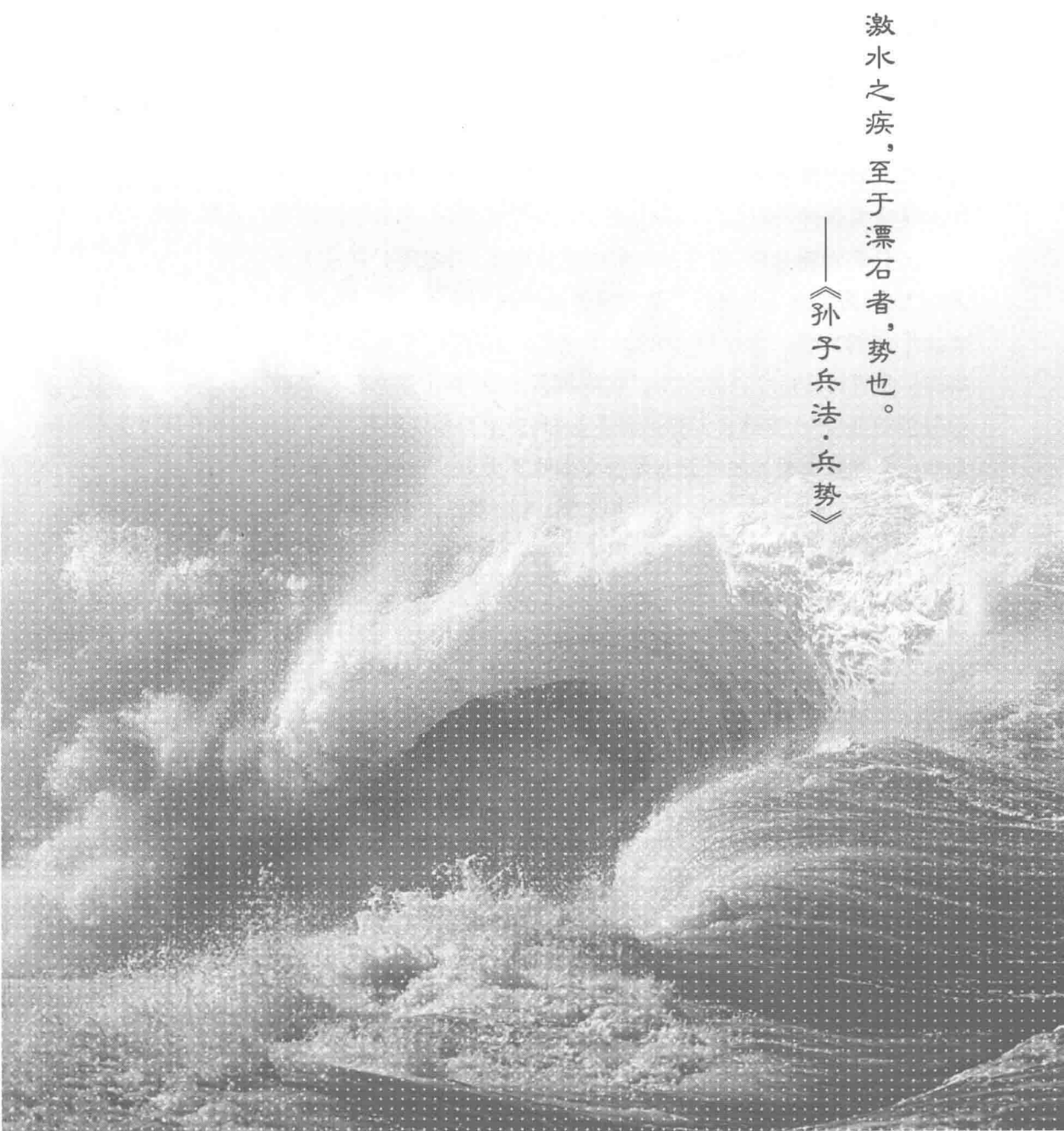
二、生态文明凸显人类文明	(106)
三、环境转型阻力巨大	(110)
第五节 文化转型	(112)
一、不少文化现象俗不可耐	(112)
二、优秀文化传承引领	(118)
三、文化转型难得重视	(119)
第四章 多重机遇叠加下县域发展新拐点	(122)
第一节 全球化——拐点已现	(123)
一、市场全球化扩张轨迹弯曲度	(123)
二、技术全球化改变轨迹平滑度	(125)
三、资源全球化移动轨迹轴心	(126)
四、县域进入主导自身发展轨迹时代	(127)
第二节 创新思考中前行——方向选择	(128)
一、本原性发展创新思考	(129)
二、包容性发展创新思考	(132)
三、顺势性发展创新思考	(134)
 第三篇 跨越——县域发展新探索	
第五章 广西县域发展的战略观察	(139)
第一节 广西县域发展历史方位	(139)
一、广西县域发展基本特征	(140)
二、广西县域发展形势	(145)
第二节 广西县域发展形势	(149)
一、国家战略给予强劲动力	(149)
二、区域经济一体化携手前行	(154)
三、广西县域进入跨越发展期	(156)
第三节 广西县域发展的战略选择	(158)
一、广西县域曾错失的几个机遇	(158)
二、当前广西县域发展的战略选择	(159)
第六章 服务国家发展战略	(161)

第一节 服务国家发展战略理念	(161)
第二节 案例 1	(161)
一、宁明发展的服务国家背景	(162)
二、宁明服务国家发展战略的具体落实	(166)
第七章 融入对接发展战略	(172)
第一节 融入对接发展战略理念	(172)
第二节 案例 2	(173)
一、扶绥发展的融入对接背景	(173)
二、扶绥融入对接发展战略的具体落实	(177)
第八章 责任先导发展战略	(191)
第一节 责任式发展战略理念	(191)
第二节 案例 3	(191)
一、凌云发展的责任先导背景	(192)
二、凌云责任先导发展战略的具体落实	(194)
第九章 特殊类型发展战略	(204)
第一节 特殊类型发展战略理念	(204)
第二节 案例 4	(204)
一、大化发展的特殊类型背景	(205)
二、大化特殊类型发展战略的具体落实	(206)
第十章 给力借力发展战略	(215)
第一节 给力借力发展战略理念	(215)
第二节 案例 5	(216)
一、合浦发展的给力借力背景	(216)
二、合浦给力借力发展战略的具体落实	(217)
参考文献	(229)
后 记	(233)

第一篇 潮流与冲击

激水之疾，至于漂石者，势也。

——《孙子兵法·兵势》





第一章 全球化背景下县域发展大势

第一节 县域溯源

县域的存在历史悠久,其发展有规律可循,“郡县治,天下安”^①,县域强则国家富,县域发展牵动人心。县域是国家最基本的行政和经济单元,是国民经济最基本的子系统,是宏观经济与微观经济的结合部,是城市发展与农村振兴的连接点,是拥有绝大部分自然资源和国土资源、居住大部分人口的空间单元。这些特性决定县域拥有十分重要的地位,承担着极为重大的责任,承载着大部分国人的希望。近年来,中央政府对县域发展高度重视并不断加强,继十六大报告首次使用“县域经济”概念后,2010年中央一号文件和十七大报告等多次提出要“壮大县域经济”,十七届三中全会报告进一步强调“扩大县域发展自主权,增强县域经济活力和实力”。这些论述表明,县域发展已经成为贯彻落实科学发展观的具体体现和全面建设小康社会的重大战略任务,任重道远!

一、县域起源

史料记载,中国的县制起源于春秋时期,推广于战国时代,定制于秦始皇,距今已经有2700多年的历史^②。大约在周庄王时,楚国就已经设置中国最早的“县”,以后,一些诸侯大国都把新兼并的土地设“县”。战国中后期,随着生产力水平不断提高,人口不断增长,生产规模不断扩大,为了更好的进行社会管理和政治集权,开始在郡内设县,从而逐渐完成“郡县制”的地方行政管辖格局^③。

秦统一六国后,秦始皇嬴政在全国确立“郡县制”行政管理体制,将春秋以来各国实行的“郡县”统一起来,实行郡统县的两级行政体系:将全国分为36郡、800多个县^④。秦末时郡数增至48个,管辖

①注释:东汉荀悦《前汉纪》前汉孝惠皇帝纪卷第五:“欲天下之治安,莫若众建诸侯而少其力。力少则易制,国小则无邪心。令海内之势,如身之使臂,臂之使指,莫不从制。从制则天下安矣。”引申为“郡县治民,从制则天下安矣”,进而引申为“郡县治,天下安”。

②闫恩虎.中国传统县制的历史分析.社会科学论坛.2010年16期.

③周振鹤.县制起源三阶段说.中国历史地理论丛.1997年03期.

④注释:《史记·秦始皇本纪》记载,始皇二十六年,初并天下,“海内为郡县,法令由一统”。于是,秦始皇“分天下以为三十六郡”。