



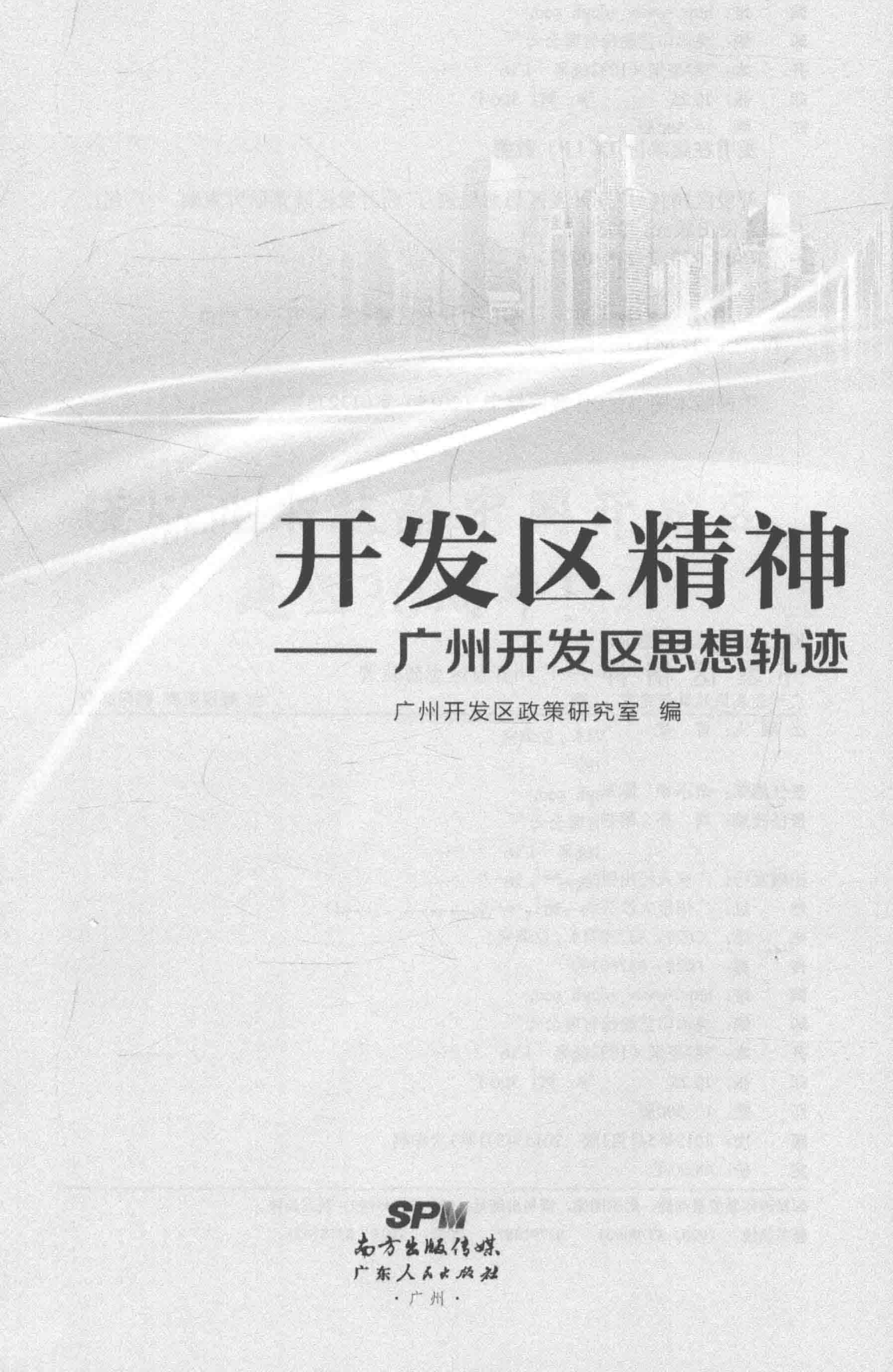
开发区精神

——广州开发区思想轨迹

广州开发区政策研究室 编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社



开发区精神

——广州开发区思想轨迹

广州开发区政策研究室 编

SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

开发区精神:广州开发区思想轨迹/广州开发区政策研究室编. —广州:
广东人民出版社, 2015. 5

ISBN 978-7-218-09973-6

I. ①开… II. ①广… III. ①开发区建设—研究—广州市
IV. ①F127.651

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第013275号

Kai Fa Qu Jing Shen

开发区精神——广州开发区思想轨迹

广州开发区政策研究室 编

版权所有 翻印必究

出版人: 曾莹

责任编辑: 余小华 陈东英

责任技编: 周杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路10号(邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714(总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 虎彩印艺股份有限公司

开本: 787毫米×1092毫米 1/16

印张: 20.25 字数: 300千

印数: 1—500册

版次: 2015年5月第1版 2015年5月第1次印刷

定价: 48.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

谨以此书献给中国开发区
建区30周年！

前言：时代精神的伟大实践

李东云

30年前的1984年，经济技术开发区（以下简称开发区）这一新生事物在中国14个沿海城市相继诞生，它们的横空出世，以初生牛犊不怕虎之气势，在平房内办“洋务”，在“笼子”里搞开发，在远离市区的荒山洼地盐碱滩涂、荒滩焦林地上建设了一座座工业新城。

正是开发区充满激情的创业者们，发扬“垦荒牛”的创业精神，把创业作为自己的最大使命，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，不畏艰难，甘于奉献，以新时代的创业精神，创造了丰厚的物质财富。他们创建了一批批产业集群，在占全国0.1%的土地（2009年统计）上创造了全国近1%的工业规模。广州开发区则以广州市0.8%的土地面积创造了全市40%的工业利润、1/3的工业产值、1/7的地区生产总值和1/8的财政税收。这些辉煌的业绩，来源于一批又一批开发区人勇于开拓、敢闯敢试的精神，来源于开发区人无私奉献、努力拼搏的灵魂力量。

正是开发区大胆创新的创业者们，敢为天下先，在全国第一个制定了特殊功能区的地方性法规，提出了“依法治区、立法先行”的法治战略，拍卖了全国第一块工业用地，开创了历史先河；第一个建立了企业服务中心，实施“一站式”服务和第一个“外来工之家”，实行贴心的公共服务；建立了第一家律师事务所，开展法律服务，体现了以人为本的思想；第一个以9个月时间，实现了8万平方米厂房建设的“开发区速度”。针对在外资企业集中的开发区如何加强党的建设这一问题，开发区第一个召开了“沿海开放地区党建工作座谈会”，1997年，成立了全国外商独资企业第一个基层党委——摩托罗拉（中国）电子有限公司党委，2007年党员人数达400多名……开发区人创造了无数个“第一”。

正是开发区执著进取的创业者们，积极探索，勇于实践，开创了许多模

式与办法。当1987年，面临全国宏观调控资金困难，出现了“开发区红旗打多久”能不能继续办下去的疑虑，开发区人提出了“投资者是帝王、项目是生命线”的响亮口号，把工作重点转移到抓项目上来。为了广州汽车项目，开发区人不分白天和黑夜，不分假日和工作日，谈判到深夜，解决上百个难题，马不停蹄在“货比三家”中取得成功。正是开发区勇敢地提出了“服务观念、时效观念、竞争观念、信誉观念”，创造了“环境经营、土地经营、产业经营、资本经营、科技经营”的泰达模式。理性提出“以低养高和以短促长”、“先经济开发后技术开发”的策略原则，使开发区站住脚，得以迅速发展，开发区迅速培育了泰达股份、浦东金桥、广州恒运、长春经开等一批上市公司，走向资本市场筹集资金，开创了多个发展模式。

30年的励精图治与卓越成绩，开发区究竟有什么法宝？开发区人靠的是什么？我们毫不迟疑地回答：开发区人靠的是开发区精神——中国改革开放的时代精神！

开发区精神的本质特征是“开拓进取、求真务实、敢为人先、依法行政”，其核心是“勇于开拓、敢为人先”。开发区人秉承“法无规定即可为”，团结拼搏，不断超越，夺取了一个又一个胜利、冲破了一个又一个体制和机制障碍，不断创新管理模式。拿破仑说过，“精神力量胜于武力”，开发区精神的载体是开发区，它代表了时代的精神，已经深深地融入了中华民族精神之中，代表了时代的先进的文化，这是时代的最强音，这是当代伟大的精神财富。

不同的时代，有不同的精神。古代有传统的中华民族精神，近代有其反映不同特征和本质的民族精神。从中国近代到现代，有推翻2000多年前封建专制统治的反抗压迫，追求民主，一心爱国的辛亥精神；有反映中华民族追求民族独立，崇尚民族和科学的“五四”精神；有中国工农红军开创农村革命根据地的艰苦奋战，敢于牺牲的井冈山精神；有中国共产党领导下的工农红军以理念和信念、意志和力量、生命和鲜血谱写了气贯长虹英雄赞歌的不怕牺牲、紧密团结、顾全大局、奋勇向前的长征精神；有体现中华民族由衰弱走向振兴，以坚韧的民族意志始终如一的爱国主义和放眼世界的国际正

义为核心的抗日精神；有中国共产党人自力更生、艰苦奋斗、团结互助，以全心全意为人民服务为核心的延安精神。当代还有雷锋精神、铁人精神、焦裕禄精神、“两弹一星”精神、抗洪抗震救灾精神等等，这些都是民族的精神、民族的精华，是我们中华民族立于不败之地的精神支柱，是激励我们世世代代勇往直前的强大力量。

开发区精神，正是集成了中华民族的光荣传统，在中国共产党的领导下，突破中国长期闭关锁国，突破计划经济的“笼子”，开创改革开放基本国策的新时代，在特殊区域内集中培育而形成的集体精神。这种精神已不局限于区域范围，已从中国960万平方公里的沿海到延边，从东部到中部，从中原到西部，在全方位开放的中华大地上激荡飞扬，光彩四射。开发区精神，推动形成了中国制造业的开路先锋，举足轻重的电子信息产业、汽车产业和先进的化工产业。开发区精神，提出了第二次创业，从外延向内涵发展，从数量扩张走向质量提高，从追求速度走向争取效益，实现速度与效益并重、数量与质量并重。开发区精神，促使我们不断创新，实现了高新技术的研发和创新，开创创新驱动发展时代。开发区精神，促使我们推动中国城市发展，拓展城市发展的空间和功能的提升，带动了城乡统筹发展，区域协调发展。开发区精神，让我们搭起了东西方文化融合的大舞台，促进了人与自然的和谐。开发区精神还创造了泰达模式、苏州经验、广州效益，创造了上海精品、开创了昆山之路，形成了东北引擎。开发区精神，创造了历史辉煌，这是我们党的骄傲，也是开发区人的自豪，正是我们国家未来的希望所在。

今天，在实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要时刻，社会急速转型矛盾和问题层出不穷，面临严峻的困难和挑战，尤其需要开发区精神。习近平总书记指出：“越是发展中面临的矛盾比较突出，越是要时刻牢记目标，踏石留印、抓铁有痕，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，决战决胜打好攻坚战”。弘扬开发区精神是落实习总书记指示精神的实际举措和生动实践。作为新时期开发区人，既要有“为官避事平生耻”、“大事难事要担当、逆境顺境要释怀”的胸襟，也要有要敢为人先、敢于担当、敢冒敢闯、

先行先试的气魄。“天下兴亡匹夫有责”，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，这是我们实现中国梦的必须具备的伟大品质，也是我们践行社会主义核心价值观的必然要求。

30年的开发区建设，是历史长河中一瞬间，但开发区精神是永存的。我们应该珍惜，应该宣传，应该弘扬，要永远激励自己为实现中国梦而奋斗。创业艰难，奋斗以成。对外开放，需要有担当精神的创业者，改革呼唤有担当精神的引航人，群众期待有担当精神的为民官，中华民族之所以能在5000年的历史过往中历经挫折而不屈，屡遭坎坷而不馁，靠的是那种能“夸父追日”、“精卫填海”、“大禹治水”等自强不息、不屈不挠的精神。当前，唯有各级的领航人以敢于担当的精神，敢为人先，敢于啃硬骨头，接受挑战，迎难而上，开拓创新，奋发有为，务实进取，以强烈的革命事业心和责任感，拿出办开发区那种干劲和闯劲，作出无愧于历史 and 无愧于人民的业绩，才能把改革开放和现代化建设事业继续推向前进，才能将中华民族伟大复兴的中国梦变成现实。

（作者为广州经济技术开发区原党工委委员、管委会副主任）



目 录 CONTENTS



第一章 导语



第二章 先行先试：广州开发区探索

前 言 / 12

一、“依托母城、服务母城” / 13

孤岛不孤——源自广州市大力支持与开发区建设者坚定自信、奋发向上的精神 / 14

杀出血路——源自广州市大力支持与开发区建设者敢为人先、敢闯敢试的精神 / 16

荣辱与共——源自广州市理解支持与开发区建设者顾全大局、积极奉献的精神 / 18

勇当标杆——源自广州市鞭策激励与开发区建设者务实创新、奋勇争先的精神 / 20

二、“高起点规划、高标准建设、高效能管理” / 23

规划建设——开发区面临选择 / 23

“高起点规划”——开发区运行前提 / 25

“高标准建设”——开发区运行途径 / 28

“高效能管理”——开发区运行灵魂 / 32

“三高”并行并重——开发区运行特质 / 34



目 录 CONTENTS

三、“开发一片、建成一片、收益一片” / 38

扬帆起航，风劲潮涌逐浪高 / 38

乘风破浪，众志成城勇争先 / 40

不断超越，自成一体领风骚 / 42

大浪淘沙，创业真经永流传 / 43

四、“引进技术分档次、产业结构多层次、实施分步骤” / 46

产业发展：起步阶段的艰难选择 / 46

科学谋划：先经济开发，后技术开发 / 48

策略实施：产业技术与结构分步推进 / 49

项目选择：外引与内联、长线与短线相结合 / 50

五、“立法先行、依法治区” / 55

如何做到这种超常的立法速度 / 55

暂行条例诞生：立法先行 / 57

第一次修订：暂行条例的升格 / 58

第二次修订：适应市场经济 / 59

第三次修订：适应世贸规则 / 59

开发区条例的巨大影响力 / 60

六、“寓管理于服务之中” / 63

管理设计要求体现在服务中 / 64



目 录 CONTENTS

管理过程要体现在服务中 / 65

“寓管理于服务之中”，我们还要做什么 / 67

七、“一个部门管理、一支笔审批、一条龙服务” / 68

什么是“三个一” / 68

一个部门管理：减少政出多门 / 69

一支笔审批：缩短审批流程 / 70

一条龙服务：提高服务效率 / 72

如何提升“三个一” / 74

“三个一”给了我们什么启迪 / 79

八、“人人都是投资环境、处处都是区域形象” / 80

“人人都是投资环境”，这是多么好的环境口号 / 81

“处处都是区域形象”，这也是响亮的环境口号 / 84

投资环境建设是开发区永恒的主题 / 87

九、“开拓、求实、效率、文明、廉洁” / 89

“十字”区风是怎么来的 / 89

从“八字”区风到“十字”区风 / 90

“十字”区风的延伸和发扬 / 93

“十字”区风演绎的时代精神 / 95



目 录 CONTENTS



第三章 不断超越：广州开发区壮大

前 言 / 100

十、“项目是生命线、招商引资是重中之重” / 101

招商在开发区的分量：重温响亮的口号 / 101

招商在开发区的历程：光荣与梦想的足迹 / 105

招商招数第一式：领导重视 / 122

招商招数第二式：“两只手”形成合力 / 124

招商招数第三式：效益为先 / 124

招商招数第四式：注重长远 / 125

招商招数第五式：抢抓机遇 / 125

招商招数第六式：爱拼才会赢 / 127

招商招数第七式：协同作战 / 129

招商招数第八式：服务感动客商 / 131

十一、“繁荣开发区” / 133

繁荣的提出及内涵：开发区发展的本质 / 133

繁荣的历程与磨炼：不断走出“孤岛” / 138

繁荣的探索与升华：开发区跨越式发展 / 141

繁荣的延伸与展望：开发区自主型创造 / 144



目 录 CONTENTS

十二、“用体制优势再造开发区优势” / 146

与时俱进的必然选择 / 146

敢为人先的改革尖兵 / 148

改革浪尖上的弄潮儿 / 150

“物理变革”带来的“化学反应” / 159

十三、“追兵就是标兵、对手就是老师” / 161

“追兵”、“标兵”论的时代背景 / 161

竞争的最大对手是自己 / 164

居安思危是取胜的法宝 / 166

竞争中的突围之道 / 168

逆势而上的广州开发区 / 171

十四、“一切为了企业、一切为了投资者、 一切为了人民群众” / 174

理解“三个一切”：我们需要何种理念 / 174

做好“三个一切”：我们创新何种服务 / 175

发展“三个一切”：我们的目标选择 / 178



目 录 CONTENTS



第四章 开放求实：广州开发区和谐

前 言 / 182

十五、“适宜创业、适宜居住” / 183

何谓两个“适宜” / 183

为何需要两个“适宜” / 185

怎样实现两个“适宜”目标 / 187

两个“适宜”的政治经济学解读 / 191

十六、“统一领导、各有侧重、优势互补、协调发展” / 193

两区融合：是利还是弊 / 193

统一领导，各有侧重——两区融合发展的基本前提 / 196

优势互补，协调发展——两区合并的关键环节 / 198

两区融合发展后的“1+1>2”效应 / 200

两区融合发展的深度思考 / 202

十七、“敢为人先、务实进取” / 204

“敢为人先、务实进取”口号的提出 / 204

“敢为人先、务实进取”口号的背景 / 205

“敢为人先、务实进取”口号的思想内核 / 207



目 录 CONTENTS

“敢为人先、务实进取”口号的实践 / 208

“敢为人先、务实进取”与区域文化精神 / 212



第五章 创新驱动：广州开发区标杆

前 言 / 216

十八、“提升制造、推动创造、拓展服务” / 217

产业发展十字路口的毅然选择 / 217

来自解放思想大讨论活动的心声 / 219

转型路径：提升制造、推动创造、拓展服务 / 222

优势转换，打造“三螺旋”开放型区域创新体系 / 227

打造“两城一岛”三大重大创新平台 / 229

从移植大树到育苗造林，打造华南地区最大规模孵化器集群 / 230

从移植大树到育苗造林，描绘科技企业成长路线图 / 233

突出人才对创新的支撑作用：构建人才金字塔 / 234

十九、“创意无限、创造需求、创新模式、创业精彩、创建未来” / 242

什么是开发区“五创”思想 / 242



目 录 CONTENTS

开发区如何贯彻“五创”思想 / 244

敢于向全球创新枢纽叫板：加速推进“五创” / 246

延伸“五创”思想：加速建设“转型升级先行区、科学发展示范区”——开发区发展目标 / 250

二十、产城融合、创新驱动 / 252

探求“产城融合、创新驱动”的丰富内涵 / 252

把握“产城融合、创新驱动”的历史脉络 / 253

明确“产城融合、创新驱动”的现实意义 / 255

找准“产城融合、创新驱动”的升级路径 / 258

二十一、适应新常态、构建新机制、推动新发展 / 264

适应新常态，加快产业结构调整 / 265

适应新常态，创新招商引资体制 / 266

适应新常态，着力强化科技创新 / 267

适应新常态，探求政策体系创新 / 268

适应新常态，努力创新开放体制 / 269

适应新常态，创新投融资新体制 / 270

适应新常态，拓展优化发展空间 / 271



目 录 CONTENTS



附录：开发区历任主要领导及老干部畅谈开发区精神

开发区精神是我们的力量 / 274

在变化的年代更需要开发区精神 / 274

“依法治区、立法先行”是一个创举 / 276

“敢想敢试、敢为人先”是开发区标志 / 278

重温开发区精神的三大法宝 / 279

让口号活过来 / 284

没有领先的思想就没有地位 / 284

开发区如何办得更好 / 285

干起来、闯出来、发展起来 / 286

弘扬好传统 引领新常态 / 287

创新务实，激情燃烧 / 287

敢为人先，善为人先 / 289

薪火相传，接力奋斗 / 291

够胆去想，勇于作为 / 294

开发区的精神不能丢 / 294

转型升级：政府发挥引导作用 / 294

区域合作招商新模式与产城融合 / 295