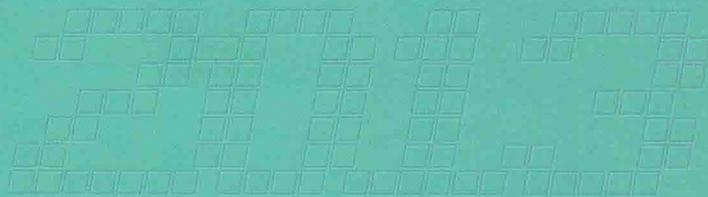


2013

中国林业产业重大问题 调查研究报告



中国林业产业重大问题调研组 主编



中国林业出版社

2013

中国林业产业重大问题 调查研究报告



中国林业产业重大问题调研组 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013年中国林业产业重大问题调查研究报告 / 中国林业产业重大问题调研组主编.
—北京: 中国林业出版社, 2014. 11
ISBN 978-7-5038-7702-5

I. ①2… II. ①中… III. ①林业经济-经济发展-研究报告-中国-2013
IV. ①F326.23

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第253719号

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)
电话 010-83229512
发行 中国林业出版社
印刷 中国农业出版社印刷厂
版次 2014年11月第1版
印次 2014年11月第1次
开本 889mm×1194mm, 1/16
印张 16.75
字数 360千字
定价 90.00元

中国林业产业重大问题调研报告课题组

指导委员会

主任：贾治邦 赵树丛

副主任：张建龙

委员：（按姓氏笔划排序）

王永海	王祝雄	刘东生	刘永范	孙建	闫文彬
宋维明	刘拓	张守功	张齐生	张希武	金旻
张鸿文	宋权礼	李向阳	封加平	柏广新	厉建祝
祝列克	郝燕湘	郭青俊	高金芳	寇文正	彭有冬
程红	雷加富				

编辑委员会

主任：王满

副主任：石峰 王欲飞 陈圣林 张森林 曹效军 叶克林
陈绍志

编委：（按姓氏笔画排序）

于英	马志伟	马奥	孔东宁	尹江苹	王敏
王伟英	王浩	王瑞	邓晶	付建全	甘明
田思雨	田禾	田治威	白会学	石焱	龙新毛
刘世勤	刘建杰	刘洪存	刘自远	吕永来	吕光辉
吕斌	孙志刚	孙致甜	吴红军	吴盛富	曲海东
朱永杰	张存莉	张秋岭	张历燕	张日清	张东升
张东彪	张越姣	孙致甜	李志伟	李广龙	李凤梅
李文军	李建安	李怒云	杨燕南	沈守云	肖永青
贡克奇	辛相宇	杨武	杨晓松	沈家弘	邵岚
陈岳龙	陈霞	周洁敏	周捍东	奉国强	孟百生
孟宪平	姜喜麟	洪彬	祝远虹	赵占阁	饶日光

唐召群	晏正明	郭东升	钱小瑜	罗仲平	殷亚方
高申奇	高中海	高述超	康勇军	章升东	黄安民
曾纯军	傅建熙	揭昌亮	温亚利	程宝栋	程受珩
蒋三乃	谭团员	韩 彻	蔡明耀	黎云昆	鞠洪波

编辑部

主任：陈圣林

副主任：奉国强 杨燕南 邵 岚 辛相宇

编 务：刘 宏 徐京梅 鄢 萍 何 珍 李东妍 李 近

李广龙 于 彦 刘 栋 张 晶 刘兆美 赵志刚

孙红梅 赵领山 姚金峰

林业产业是极具发展潜力的绿色富民产业，具有市场空间广、产业链条长、就业容量大等优势，既事关生态文明建设，又事关民生福祉改善。近 10 多年来，我国林业产业快速发展，2013 年全国林业产业总产值达 4.73 万亿元，林产品进出口总额达 1260 亿美元，为保障市场供给、促进就业增收和促进经济社会发展作出了重要贡献。总的来看，我国林业产业发展有着巨大的资源、劳动力和市场潜力。特别是当前我国正处在城镇化快速发展的时期，人民生活水平和消费能力不断提高，对木材、木地板、木制家具等林产品的需求日益增长。据统计，2000—2012 年，我国城市新增住房 7000 万套，目前每年新增 1000 万套以上，也就是说全世界每年新增新建的住房，大约有一半以上在中国。建设住房需要木材，装修住房也需要木材和家具。林产品在老百姓的日常生活中发挥着越来越重要的作用，已经成为人民群众提高生活质量的一个新期待。我们从中可以看到林业产业发展的市场潜力。可以预见，今后相当长一个时期，我国林业产业仍将保持强劲发展势头。预计到 2020 年全国林业产业总产值将达到 10 万亿元，相当于在现在的基础上再翻一番。

但是，我们也清楚地看到，当前我国林业产业发展，还存在森林资源相对不足、产业同质化严重、质量效益不高等问题。根据第八次全国森林资源清查结果，我国森林面积达 31.15 亿亩，森林蓄积达 151.37 亿立方米，分别居世界第 5 位和第 6 位。但是，对于 13 亿人口的大国来说，我国是一个森林资源十分短缺的国家，人均森林面积只有世界人均的 1/4，人均森林蓄积只有世界人均的 1/7。我国是世界上木材及木制品生产大国和消费大国，2012 年全国木材消费近 5 亿立方米，其中 45% 需要依靠进口，供需矛盾突出。近年来，许多国家已经严格限制木材出口，长期依靠进口木材来解决国内木材缺口的做法已经难以为继。

注：本文根据 2014 年 4 月 22 日国家林业局党组书记、局长赵树丛在中国林业产业联合会换届大会上的讲话《行业组织要为生态文明和美丽中国建设作出贡献》录音整理而成。

从我国林业产业管理水平来看，还存在着产业管理粗放、质量效益低下和产业结构不合理等问题。目前，国际市场木材及木制品贸易摩擦、反倾销等问题频发，我国与美国经常有贸易摩擦和木地板、人造板、松香反倾销等问题。这不是单纯的地缘政治和意识形态问题，更重要的是一个利益博弈问题。中国既是一个大市场，又是一个大工厂，往往会因为产业结构的雷同导致卖什么、什么便宜，买什么、什么就贵。我国林业企业众多，但产业结构不合理，产品基本雷同，所以企业的比较效益低、利润空间小、抗风险能力弱。木材出口国家的关税等政策稍有变化，都会使我国一些林业企业倒闭。这就需要中国林业产业联合会和林业企业密切关注并妥善应对这些问题。此外，当前社会上还存在追捧红木等珍稀木材的风气，太注重木材的奢侈性，而忽视木材的实用性。这种消费理念不值得提倡，需要我们把更多的节约资源、简便实用的木制产品介绍给消费者，引导公众健康消费、科学消费，减少森林资源消耗和浪费。

打击木材非法采伐和贸易也是当前的一个敏感的热点问题，已经受到国际社会的广泛关注，每年的中美战略与经济对话都有这个议题，其中美国的一些观点我们是不认同的。美国认为，现在亚洲和南美洲热带雨林的消失主要责任在中国，这既不符合事实，也不符合趋势。中国的确是世界上木材消耗量最大的国家，但有相当一部分林产品卖到了美国，是美国人最终在享受和消费这些木制林产品。但是，我们进口的木材多是一个事实，现在有很多国内林业企业走出去了，到了非洲、南美洲，以及俄罗斯、新西兰等国家和地区。这些企业都需要遵守所在国家的法律法规，积极推动森林经营和木材基地建设，科学地经营管理企业，这样企业才能受到当地欢迎并不断发展壮大。

中国林业产业联合会囊括了所有的产业门类，既有木材加工业，也有家具制造业，还有森林旅游业、花卉苗木业，等等。提高企业经营管理水平，加快林业产业转型升级和提质增效，一方面要更好地发挥政府的作用，加强宏观指导和政策扶持；另一方面要充分发挥市场的决定性作用，坚持以市场需求为导向推动林业产业发展，切实增强林业产业发展活力和资源配置效率。在这方面，中国林业产业联合会提出了许多好的意见和

建议，国家林业局将积极研究推动，争取制定出台相关的产业扶持政策，为林业产业健康发展创造更好的环境和条件。

中国林业产业联合会作为国家林业局主管的全国性社团组织，是联系企业的桥梁和纽带，是发展产业的参谋和助手。特别是协会汇集了林业产业界的龙头企业和行业精英，在引领林业产业转型升级的过程中，完全有条件有能力发挥更大的作用。希望中国林业产业联合会以本次换届为新的起点，紧紧围绕建设生态文明的国家大局和发展林业产业的中心工作，充分利用自身独特优势和条件，在承接政府转移职能、完善产业政策、加强行业自律、发展绿色产业、服务会员企业等方面发挥更大的作用，为推动我国林业产业转型升级、提升生态林业和民生林业发展水平、促进生态文明和美丽中国建设作出新的更大贡献。国家林业局将进一步加强对协会的指导和支持，帮助解决协会在自身建设和业务发展过程中遇到的困难和问题，为协会更好地发挥作用和发展壮大创造有利条件。



2014年8月

目 录 | CONTENTS

代序

第一部分 综 述

- 2013 年中国林业产业发展综述 (1)
- 加强进口木材监管 促进我国林产工业健康持续发展
..... 殷亚方 尹江革 张历燕 (9)

第二部分 专题报告篇

- 关于加快推进中国林业产业化进程的思考 石 峰 王 敏 温亚利 揭昌亮 (28)
- 中国林产品技术贸易壁垒分析 高申奇 朱永杰 谭团员 曲海东 (42)
- 我国林权流转现状与发展分析 曾纯军 高俊峰 (53)
- 珍贵用材树种资源的培育与我国的木材安全战略 黎云昆 (60)
- 中国林业生态产业评价指标体系研究 沈守云 廖秋玲 王薇薇 (80)

第三部分 诚信专题篇

- 林业产业诚信建设进入新时代——2012~2013 年中国林业产业诚信工作调查报告
..... 王 满 李志伟 邵 岚 李广龙 李文军 甘 明 (92)
- 我国林业行业企业社会责任与诚信现状调研报告
..... 石 峰 张秋岭 田治威 田思雨 (101)

第四部分 行业报告篇

- 2013 年家具行业经济运行分析及 2014 年预测 中国家具协会 中国轻工业联合会 (114)
- 2013 中国人造板产业发展现状及展望 钱小瑜 (130)
- 2013 年中国地板行业年度报告 中国林产工业协会地板专业委员会 (142)
- 2013 我国胶合板行业发展思考 吴盛富 (175)
- 2013 年我国木浆、纸品外贸走势解读 郭 萌 (193)

中国沙棘产业现状及发展方向

..... 孔东宁 傅建熙 张存莉 杨 武 李凤梅 杨晓松 (200)

第五部分 市场研究篇

国家森林标志产品追溯体系建设 陈圣林 孙致甜 罗仲平 沈家弘 (208)

俄罗斯入世对中俄木材贸易的影响与对策 程宝栋 宋维明 万璐 秦光远 (227)

美对华胶合板“双反”胜诉后的启示 毛秋芳 (232)

第六部分 附 录

全国重点林产品综合信息服务平台建设研究报告 (242)

后记 (257)

● ● ● ● ● ● ● ● ● ● 第一部分 综 述

21 世纪以来林业产业保持了强劲的发展势头，我国林业产业保持年均 20% 以上的增长速度，林业产业已经成为生态林业、民生林业的基础和根本。

2013 年中国林业产业发展综述

2013 年,按照党中央和国务院的统一部署,全国林业系统深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,坚持以建设生态文明为总目标,以改善生态改善民生为总任务,以全面深化林业改革为总动力,生态建设与保护得到进一步加强,林业产业持续快速发展,林产品进出口贸易稳步增长。生态林业、民生林业建设取得了明显成效,为改善生态环境、促进经济社会发展做出了重要贡献。

一、生态建设与保护

2013 年国家编制实施了《推进生态文明建设规划纲要》,科学划定生态红线。生态建设与保护工作取得明显成效,造林规模和质量达到自 2008 年实施扩大内需政策以来的又一历史最高最好水平,森林经营力度加大,生态防护功能增强。

(一)营造林总体状况

2013 年造林面积稳步增长,全国共完成造林面积 610.39 万公顷(9156 万亩),比 2012 年增长 9.08%。其中人工造林 421.05 万公顷,飞播造林 15.44 万公顷,无林地和疏林地新封山育林 173.90 万公顷,其中人工造林占全部造林面积的 68.98%,人工措施开展生态建设继续成为造林的主导方式。西部 12 个省份(含新疆兵团)共完成造林面积 318.37 万公顷,占全部造林面积的 52.16%(图 1)。

森林抚育和改造是提高森林质量的重要手段。2013 年,中央财政森林抚育补贴政策得到认真落实。全年共完成中幼龄林抚育面积 784.72 万公顷(1.18 亿亩),比 2012 年增长 2.42%;完成低产低效林改造面积 75.83 万公顷,比 2012 年增长 7.18%;完成有林地造林面积 68.78 万公顷;更新造林 30.40 万公顷;四旁(零星)植树 23.57 亿株。林木种苗是保证造林生产活动的首要环节,全年林木种子采收量、苗木产量和育苗面积分别为 2.67 万吨、600.41 亿株和 107.15 万公顷,林木种子和苗木抽查合格率稳定在 90% 以上。

2013 年生态建设更加注重优化造林方式,混交林、乡土树种和珍贵树种都保持较高比重,生态防护功能进一步增强。

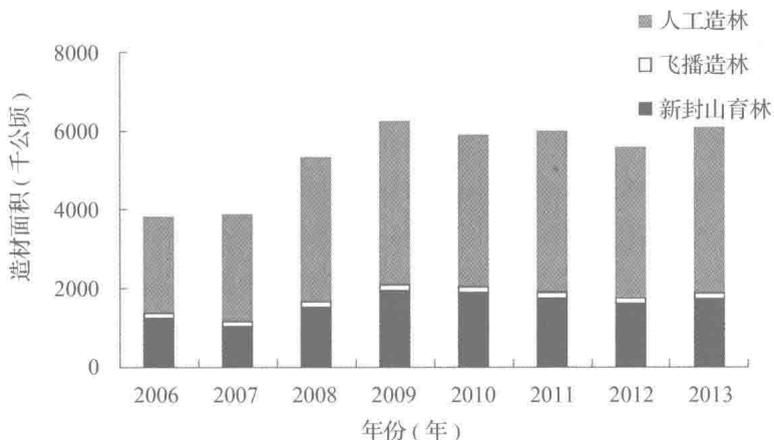


图1 2006-2013年全国造林面积

1. 防护林造林比重占60%以上

从林种用途看，在全部造林面积中，用材林106.14万公顷、经济林123.37万公顷、防护林374.84万公顷、薪炭林2.49万公顷、特种用途林3.55万公顷，占全部造林面积的比重分别为17.39%、20.21%、61.41%、0.41%和0.58%。生态公益林(防护林和特种用途林)占全部造林面积的比重为61.99%。

2. 乡土树种造林保持较高比重

从树种类型看，乡土树种的造林面积为373.58万公顷，占全部造林面积的比重为61.20%，保持较高比例。珍贵树种的造林面积为9.42万公顷。

3. 混交林造林比重有所提高

从结构类型看，混交林面积为259.14万公顷，占全部造林面积的比重为42.46%，比2012年提高近3个百分点。

(二) 国家林业重点生态工程

2013年国家林业重点生态工程深入实施，共完成造林面积256.90万公顷，占全部造林面积的42.09%。其中天然林资源保护工程、退耕还林工程(不含京津工程退耕)、京津风沙源治理工程和三北及长江流域等重点防护林体系工程分别为46.03万公顷、62.98万公顷、62.61万公顷和85.37万公顷，占全部造林面积的比重分别为7.54%、10.30%、10.26%和13.99%。各级地方政府造林、企业造林、大户造林等其他造林面积353.50万公顷，占全部造林面积的比重达到57.91%。其他造林面积已经明显超出国家林业重点生态工程造林面积

(三) 集体林权制度改革

2012年，各地认真贯彻落实《中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》，不断加大工作力度，着力深化改革，取得了明显成效。截至2012年底，全国除上海和西藏以外29个省(自治区、直辖市)已确权面积27.02亿亩，占各地纳入集体林权制度改革面积的99.05%，明晰产权的任务已经完成，其中2012年新确权2541万

亩。截至2012年底,全国已经发放林权证1.00亿本,发证面积累积达26.04亿亩,占已确权林地总面积的96.37%。林改以来,共有8981.25万农户领到了林权证,占涉及林改的1.50亿农户的60.01%。有26个省(自治区、直辖市)开展了林权抵押贷款工作,累积抵押贷款面积达5780.49万亩,累计抵押贷款金额792.31亿元,平均每亩贷款1370.66元。各地建立经编办批准成立的林权管理服务机构1296个,其中2013年新增林权管理服务机构86个。全国累计发生集体林地流转面积1.92亿亩,占已确权林地的7.12%。全国共建立林业专业合作组织11.15万个,加入合作组织的农户1356.32万户,占林改涉及农户的9.06%。

二、林业产业发展和林业民生工程

林业在改善民生方面的作用越来越大。林业产业链条长、类别多,特别是林业为社会和人们提供了丰富的生态建设产品、生活用品和美化产品。2013年,我国林业产业快速发展的势头不减,产业规模不断扩大,全年林业产业总产值达到4.73万亿元,产业结构进一步优化,各类经济林产品和木竹加工产品产量稳定增长。林业棚户区(危旧房)改造是林业的惠民工程,近年来在国家相关扶持政策的推动下,林业棚户区(危旧房)改造进展顺利。

(一) 林业产业发展

1. 林业产业总产值

2013年林业产业总产值达到4.73万亿元(按现价计算),比2012年增长19.93%,产业规模不断扩大。自2001年以来,林业产业总产值的平均增速达到22.63%(图2)。

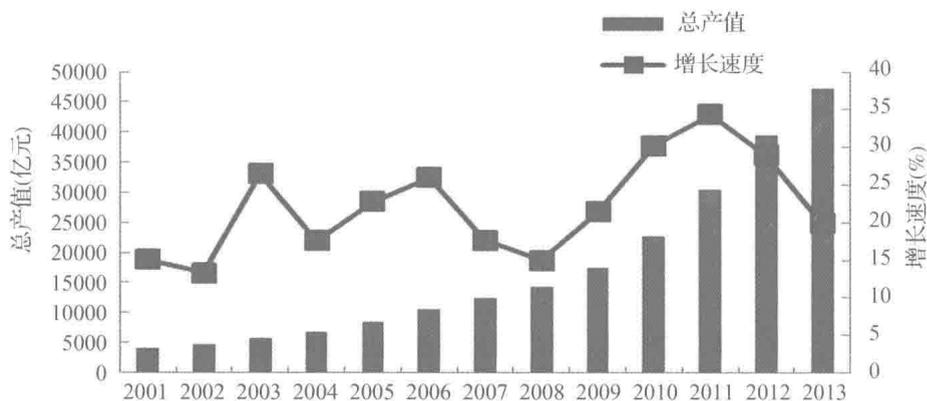


图2 2001-2013年全国林业产业总产值及其增长速度

分产业看,第一产业产值16373.79亿元,占全部林业产业总产值的34.60%,同比增长19.09%;第二产业产值24976.16亿元,占全部林业产业总产值的52.79%,同比增长19.51%;第三产业产值5965.48亿元,占全部林业产业总产值的12.61%,同比增长24.18%。林业三次产业的产值结构已由“十一五”末期的39:52:9,调整为目前的34:53:13,林业二、三产业所占比重逐年增大,产业结构逐步优化。

第一产业中,包括干鲜果品、茶、中药材以及森林食品等在内的经济林产品种植与采集业产值为9240.37亿元,所占比重最大,为56.43%;第二产业中,包括锯材、人造板、地板等在内的木材加工及木竹制品制造业产值为9973.33亿元,所占比重最大,为39.93%。其次为木竹浆造纸业产值为5197.43亿元,木竹家具制造业产值为3736.13亿元;第三产业中,林业旅游与休闲服务业产值为4249.65亿元,所占比重最大,为71.24%,全年涉林旅游和休闲的人数达到16.07亿人次。

分地区看^①,东部地区林业产业总产值为23992.56亿元;中部地区林业产业总产值为9505.44亿元;西部地区林业产业总产值为9329.32亿元;东北地区林业产业总产值为4488.12亿元。东部地区林业产业总产值所占比重最大,占全部林业产业总产值的50.71%,西部地区受干鲜果品产业和森林旅游业快速发展影响,林业产业总产值增长最快,增速达到26.15%。林业产业总产值超过3000亿元的省份共有6个,分别是广东、山东、福建、江苏、浙江和广西。

2. 木材安全保障

2013年,为保障木材安全,国家将“加强国家木材战略储备基地建设”写入中央一号文件,同时《全国木材战略储备生产基地建设规划(2013-2020年)》颁布实施。全国木材战略储备基地建设稳步推进,划定国家储备林5.83万公顷,探索建立了国家储备林制度,成立了木材储备战备联盟。全年营造用材林106.14万公顷,比2012年增长37.06%。速生丰产用材林基地建设共完成各地类造林38.98万公顷,其中荒山荒地造林26.96万公顷,更新造林8.64万公顷,非林业用地造林3.38万公顷。另外完成改培面积1.87万公顷。

3. 木材生产及林产工业

木材产量 2013年,全国商品材总产量略有增长,为8438.50万立方米,为国家建设、人民生活和下游产业的加工提供了宝贵资源。在全部木材产量中,原木产量7836.90万立方米,薪材产量601.60万立方米。由于东北、内蒙古等重点国有林区木材产量持续调减,商品材产量较大的省份都集中在我国集体林区,分别是广西、广东、福建、山东、安徽、湖南、云南,这些省份的商品材产量都超过400万立方米。此外,全国农民自用材采伐量901.03万立方米,农民烧材采伐量2222.79万立方米(图3)。

锯材与木片、木粒加工产品产量 2013年,锯材产量为6297.60万立方米,比2012年增长13.10%。木片、木粒加工产品3935.53万实积立方米,比2012年增长35.38%。

人造板产量 2013年,全国人造板总产量为25559.91万立方米,比2012年增长14.43%。

在全部人造板产量中,胶合板13725.19万立方米,比2012年增长24.99%,占全

^① 本分析报告采用国家四大区域的分类方法,即将全国划分为东部、中部、西部和东北四大区域。东部地区包括:北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南10个省(直辖市);中部地区包括:山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南6个省;西部地区包括:内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省(自治区、直辖市);东北地区包括:辽宁、吉林、黑龙江3个省和大兴安岭地区。

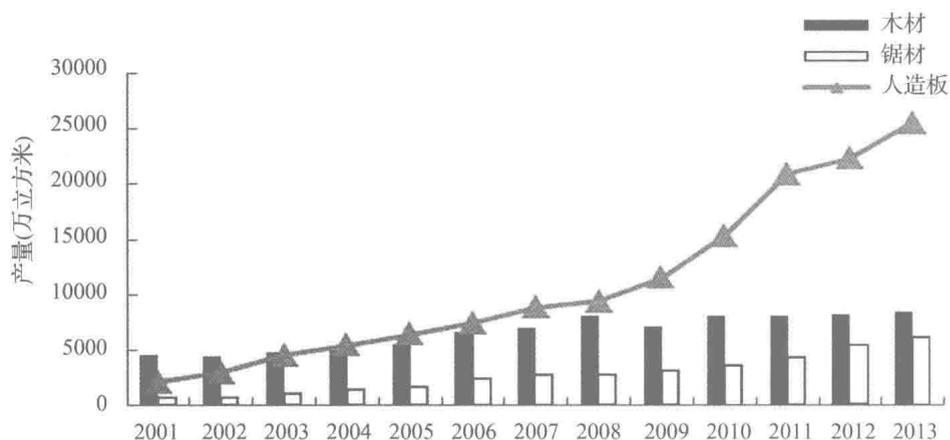


图3 2001-2013年全国木材及主要林产工业产品产量

部人造板产量的53.70%；纤维板6402.10万立方米，比2012年增长10.37%，占全部人造板产量的25.05%，其中中密度纤维板产量为5394.53万立方米；刨花板产量1884.95万立方米，比2012年减少19.77%，占全部人造板产量的7.37%；其他人造板3547.67万立方米(细木工板占59.71%)，比2012年增长10.70%，占全部人造板产量的13.88%。

从分省情况看，山东、江苏、广西、安徽、河南、河北6省份产量均超过1000万立方米，6省份人造板产量共计18773.87万立方米，占全国人造板总产量的73.45%（图4）。

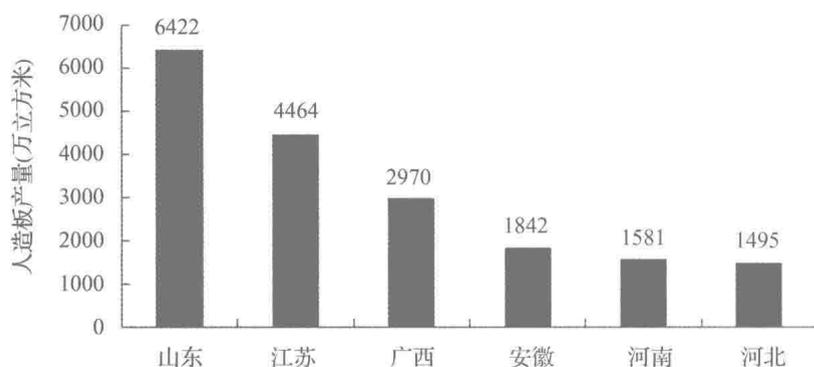


图4 2013年人造板产量位列前6名的省份

木竹地板产量 2013年木竹地板产量为6.89亿平方米，比2012年增长14.06%。在木竹地板产量中，实木地板1.31亿平方米，占全部木竹地板产量的19.06%；实木复合地板2.58亿平方米，占全部木竹地板产量的37.45%；强化木地板(浸渍纸层压木质地板)1.70亿平方米，占全部木竹地板产量的24.68%；竹地板0.81亿平方米，占全部木竹地板产量的11.80%；包括软木地板、集成材地板等其他木地板0.48亿平方米。江苏和浙江两省是木竹地板产量最大的省份，产量分别达到1.55亿和1.28亿平方米，江苏省主要以强化木地板为主，而浙江省主要以实木及实木复合地板为主。

林产化工产品产量 2013年，全国松香类产品产量164.23万吨，比2012年增长

16.48%。松节油类产品产量 26.65 万吨，比 2012 年增长 42.22%。樟脑产量 1.77 万吨，冰片产量 1662 吨，栲胶类产品产量 8403 吨，紫胶类产品产量 5764 吨。

4. 经济林、竹、油茶、花卉产业

2013 年，经济林产品产量稳定增长，各类经济林产品总量达到 1.48 亿吨，比 2012 年增长 4.10%。从产品类别看，水果产量为 12661 万吨，比 2012 年增长 3.55%；干果产量为 1089 万吨，比 2012 年增长 10.34%；毛茶等林产饮料产品的产量为 185 万吨；花椒、八角等林产调料产品的产量为 60 万吨；竹笋干、食用菌等森林食品产量为 328 万吨；杜仲、枸杞等木本药材的产量为 139 万吨；油茶等木本油料产量为 185 万吨；松脂、油桐等林产工业原料产量 187 万吨。

2013 年大径竹产量为 18.77 亿根，比 2012 年增长 14.16%，其中毛竹 11.46 亿根，其他直径在 5 厘米以上的大径竹 7.31 亿根。竹产业产值达 1671 亿元。

油茶作为我国特有的木本食用油料树种，近年来通过《全国油茶产业发展规划（2009-2020 年）》的实施，油茶产业得到迅猛发展。2013 年，油茶种植面积达到 353 万公顷，当年新造油茶林 18.20 万公顷，低产林改造 16.80 万公顷。繁殖圃 516 个，苗木产量 13.11 亿株，油茶籽产量为 178 万吨，比 2012 年增长 2.82%。从事油茶良种苗木培育、种植、茶油以及其他副产品生产加工的企业有 1682 个，油茶产业产值达 420 亿元。

2013 年，花卉种植面积 104.25 万公顷，比 2012 年增长 7.58%，花卉种植业产值达到 1627 亿元。切花切叶 182 亿支；盆栽植物 54 亿盆；观赏苗木 124 亿株；草坪 4.73 亿平方米。具有一定规模的花卉市场近 4200 个，花卉企业 4.49 万个，其中大中型花卉企业 9000 多个；花卉从业人员 432 万人，花农 137 万户；控温温室面积和日光温室面积分别为 5997 万平方米和 19066 万平方米。

5. 林业主要产品销售价格

2013 年全国主要林业产品综合平均价格基本保持平稳。木材综合平均价格为每立方米 742 元，比 2012 年略有下降，竹材综合平均价格为每根 9 元，比 2012 年略有增长；主要木材加工产品综合平均价格与 2012 年基本持平，锯材综合平均价格为每立方米 1266 元，木片综合平均价格为每实积立方米 765 元，木地板综合平均价格为每平方米 160 元，胶合板综合平均价格为每立方米 1896 元，硬质纤维板综合平均价格为每立方米 1372 元，中密度纤维板综合平均价格为每立方米 1581 元，刨花板综合平均价格为每立方米 953 元；主要林化产品中，松香和紫胶综合平均价格分别为每吨 12595 元和 48373 元，分别比 2012 年增长 12.62% 和 13.53%。栲胶综合平均价格为每吨 9572 元，比 2012 年有所下降。

（二）林业民生工程

林业棚户区（危旧房）改造是国家保障性安居工程建设重要内容，具体包括国有林区棚户区改造和国有林场危旧房改造。截至 2013 年底，林业棚户区（危旧房）改造已累计安排中央投资 201.2 亿元，安排改造任务 140.8 万户，已竣工入住近 90 万户。其中，2013 年安排改造任务 41.95 万户，中央投资 66.24 亿元。自 2008 年以来，林业棚户区