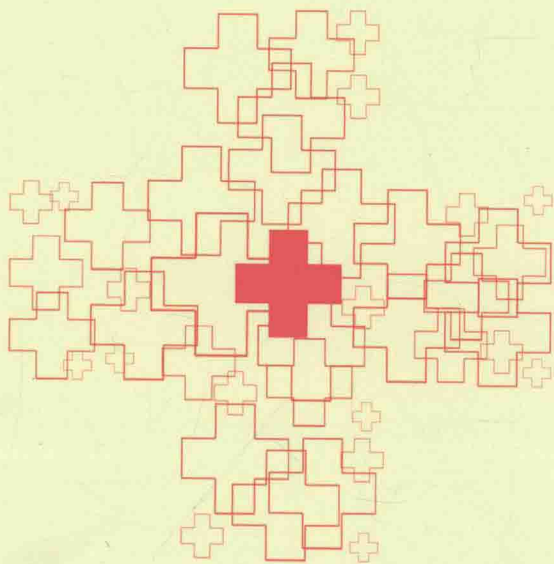




红十字文化丛书

池子华 总主编



池子华 著

红十字运动：

HONGSHIZI YUNDONG:

LISHI SHENSHI YU XIANSHI SIKAO

历史审视与现实思考



合肥工业大学出版社
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

红十字运动： 历史审视与现实思考

池子华 著

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

红十字运动：历史审视与现实思考/ 池子华著. —合肥：合肥工业大学出版社，
2016. 3

(红十字文化丛书)

ISBN 978 - 7 - 5650 - 2686 - 7

I. ①红… II. ①池… III. ①红十字会—文集 IV. ①C913.7-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 039191 号

红十字运动：历史审视与现实思考

池子华 著

责任编辑	章建张燕
出版发行	合肥工业大学出版社
地 址	(230009) 合肥市屯溪路 193 号
网 址	www.hfutpress.com.cn
电 话	总 编 室：0551 - 62903038 市场营销部：0551 - 62903198
开 本	710 毫米×1010 毫米 1/16
印 张	21.25
字 数	346 千字
版 次	2016 年 3 月第 1 版
印 次	2016 年 3 月第 1 次印刷
印 刷	合肥星光印务有限责任公司
书 号	ISBN 978 - 7 - 5650 - 2686 - 7
定 价	52.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题，请与出版社市场营销部联系调换。

《红十字文化丛书》编辑委员会

名誉主任	李 原	武进甲	柴永强
主 任	王卫平	丁超英	吴玉林
副 主 任	王国忠	张广英	吴月荣
委 员	(以姓氏笔画为序)		

马 强	王玉贵	代 华
朱小田	朱从兵	刘志明
孙语圣	严明强	杨红星
吴佩华	张立明	陈国庆
罗治雄	郝如一	袁灿兴
徐国普	高鹏程	郭进萍
傅 亮	傅琦红	戴斌武

主 编	池子华	
副 主 编	朱培令	董 娜
执行副主编	丁泽丽	郝 珺

总序

150年前，高举人道主义旗帜，旨在促进人类持久和平的红十字运动在欧洲兴起并迅速走向世界。100多年来，红十字会为世界和平与发展做出的巨大贡献有目共睹，因而日益受到世界各国、各地区的欢迎，已发展成为与联合国、奥委会并称的世界三大国际组织之一。究其原因，乃其所奉行的七项基本原则——也是红十字文化的内核——涵盖了世界上各种不同文化的共同点，能为文化和制度不同的国家所接受，故而具有强大的生命力。

100年前，红十字运动东渐登陆中国。在其中国化的发展过程中，红十字会不断吸取中国传统文化的精髓，茁壮成长，逐步形成了“人道、博爱、奉献”的文化内涵，并成为中华文化的瑰宝之一。

百余年来，红十字运动在波澜壮阔的实践中积累了丰富的经验，也留下了许多教训。经验与教训需要上升为理论，也只有理论才能更好地指导红十字事业持续、健康发展。学界、业界对此都进行了持续的关注。

2005年12月7日，苏州大学社会学院与苏州市红十字会携手合作，成立全国首家红十字运动研究中心，旨在通过学界和业界的联合，推动和加强红十字运动的理论研究，探究红十字运动中国化的过程与特色，凝练红十字文化价值，探求红十字运动在构建国家软实力和促进中华民族伟大复兴中的地位与作用。同年12月9日，中国红十字会总会也提出，“确定一批研究课题，组织专家学者开展对国际红十字运动及中国红十字运动的深入研究”^①。由此，学界、业界共同开展了对红十字运动

^① 中国红十字会总会：《关于加强和改进宣传工作的意见》，红总字〔2005〕19号。

的学术研究与理论探讨。

多年来,红十字运动研究中心除通过专业网站(<http://www.hszyj.net>)发布和交流学界、业界动态外,已出版研究成果数十部;帮助一些地方红十字会建立与高校的合作,搭建平台,共同开展研究;举办了首届红十字运动与慈善文化国际学术研讨会;培养了一批专门研究红十字运动的生力军;积累了大量的学术资料。中心主要研究人员还借助在各地讲学的机会,传播重视红十字运动研究的理念。正是在红十字运动研究中心的引领之下,红十字运动研究在中华大地上呈现出生机勃勃的发展态势,并取得了丰硕的成果,“新红学”^①呼之欲出。仅以2011年为例,各地以纪念辛亥革命100周年为契机,纷纷整理、编辑出版了地方红会百年史;有的红会还与高校合作组建相关研究中心,等等^②,通过这些方式,有力地推动了红十字运动研究向更深更广的方向发展。

当今世界正处于大发展大变革大调整时期,多极化、经济全球化深入发展,科学技术日新月异,各种思想文化交流交融交锋更加频繁,文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显。2011年10月18日,党的十七届六中全会通过的《中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,提出要推动社会主义文化大发展大繁荣。11月7日,教育部发布了《高等学校哲学社会科学繁荣计划(2011—2020年)》,大力提升高等学校人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新的能力和水平。12月7日,全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长华建敏在中国红十字会九届三次理事会上提出,“要深化理论研究,充分挖掘红十字文化内涵,推进红十字文化中

^① 在2009年4月于苏州大学召开的“红十字运动与慈善文化”国际学术研讨会上,红十字运动研究中心主任、江苏红十字运动研究基地负责人、苏州大学教授池子华指出,经过100多年波澜壮阔的实践发展和学术界呕心沥血的开拓性研究,在人文社科领域构建一门“新红学”——红十字学,条件已经具备,时机已经成熟。见池子华:《创建“红十字学”刍议》,《中国红十字报》2009年4月17日。

^② 池子华、郝如一:《2011年红十字理论研究之回顾》,《中国红十字报》2012年1月3日。

国化，广泛传播人道理念，在全社会推动形成良好的道德风尚”。^① 红十字“文化工程”已然成为红十字会总体建设目标之一^②。进一步加强与拓展红十字运动理论研究，尤其是对红十字文化中国化的研究，已成为历史与现实的呼唤。

有鉴于此，红十字运动研究中心继续发挥高等学校与业界合作的优势，汇聚研究队伍，科学选题，出版一套《红十字文化丛书》，弘扬有利于国家富强、民族振兴、人民幸福、社会和谐的思想和精神，凸显红十字文化在中国文化园地中的地位，使红十字文化在神州大地上更加枝繁叶茂，促进中国红十字事业可持续发展，推动红十字文化的国际交流。

《红十字文化丛书》的出版，得到了江苏省红十字会、苏州大学社会学院、上海市嘉定区红十字会等单位的鼎力支持，也得到红十字国际委员会东亚代表处及中国红十字会总会、中国红十字基金会的关心和指导，在此谨致衷心感谢。

池子华

2012年6月于苏州大学

① 《中国红十字会九届三次理事会召开》，《中国红十字报》2011年12月9日。

② 池子华：《“文化工程”应成为红十字会总体建设目标之一》，《中国红十字报》2009年12月11日。

目 录

【理论探索】

在机遇与挑战中砥砺前行

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之一…………… (003)

提升公信力关键在“公开透明”

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之二…………… (007)

创建研究基地 强化理论研究

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之三…………… (011)

文化建设：不能忽视的“软实力”

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之四…………… (015)

改革引领 创新驱动

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之五…………… (018)

怎样实现“依法治会”…………… (022)

【文化研究】

关于红十字会软实力建设的几点建议…………… (027)

人道的光辉

——纪念中国红十字会建会 110 周年…………… (030)

“华文的第一部关于红十字会的书籍”

——孙中山译著《红十字会救伤第一法》述论…………… (033)

浦东红十字历史与传承	(047)
十年耕耘不寻常	
——红十字运动研究中心成立 10 周年	(055)

【观察思考】

中国红十字会的改革与发展	(063)
提振公信力要有信心耐心恒心	
——中国红十字会公信力建设之路的瓶颈及突破路径	(076)
2011 年红十字会救援日本地震述论	(080)
2014 年国际红十字运动新动向	(089)

【历史纵横】

上海万国红十字会救济日俄战灾述论	(101)
江苏辛亥革命与红十字会的人道救援	
——纪念辛亥革命一百周年	(114)
还原历史真相：1911 年的红十字会“舆论风波”	
——张竹君与沈敦和上海“龙虎斗”探源	(121)
抗战中一支不能忽视的人道力量	
——中国红十字会战时救护行动概述	(132)
全面抗战时期中国红十字会的“内务”与“外交”	(137)
中国红十字会华北救护委员会与抗战救护	(155)
国际人道主义的赞歌	
——“孤岛时期”上海国际红十字会的博爱之举	(170)
长沙会战中的“模范大队”	
——中国红十字会救护总队第九大队参与四次长沙会战救护纪实	(191)
红十字人在敌后战场	
——中国红十字会抗战期间的敌后救护行动	(195)

闪光的足迹

- 抗战时期中国红十字会史事编年 (200)
- 鲜血染就人道之“红”
 - 纪念抗日战争中为人道事业捐躯的红十字英烈 (220)
 - “复员”时期的红十字周 (225)
 - “复员”时期中国红十字少年运动述论 (232)

【学术评论】

- “两论一动”理论研究综述 (241)
- 改革开放以来孙中山博爱思想研究述评 (263)
- 抗战时期中国红十字运动研究述评 (276)
- 《吕海寰》一书涉“红”问题指误 (289)

【附 录】

- “故纸堆”中的“淘金者”
 - 中国首家红十字运动研究机构诞生记 张佩沛 (323)
- 后 记 (326)



理论探索

在机遇与挑战中砥砺前行

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之一

中国红十字会第十次全国代表大会的报告对过去五年来中国红十字事业发展取得的成绩、存在的问题做了客观的、实事求是的剖析，明确了未来五年的工作任务，描绘出红十字事业发展的蓝图。字里行间，散发着直面挑战、开拓进取、改革创新锐气和把握机遇、砥砺前行的浩气，令人鼓舞。

红十字事业迎来良好发展机遇期

毫无疑问，中国红十字事业迎来良好的发展机遇期，其中主要体现在如下几个方面：

首先，2012年国务院印发的《关于促进红十字事业发展的意见》，充分体现了党和政府对红十字事业的高度重视和支持，也得到了广泛的响应，全国已有26个省级政府出台了相应的贯彻落实文件，相信也会有越来越多的地方政府将红十字事业纳入国民经济与社会发展规划，为推动红十字事业发展营造了良好的政策环境。

其次，习近平总书记在会见“十大”会议的代表时指出：“我国红十字事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，中国红十字会是党和政府在人道领域联系群众的桥梁和纽带。党和政府高度重视这支力量。”“红十字是一种精神，更是一面旗帜，跨越国界、种族、信仰，引领着世界范围内的人道主义运动。”不仅使红十字人深受鼓舞，也激励越来越多的人投身红十字事业，为红十字事业大发展营造了良好的社会环境。

再次，《红十字会法》颁布20年来，成效可观，有目共睹。但有些内容已经不合时宜，对此全国人大常委会高度重视，已将修订《红十字

会法》列入第一类立法项目，并交由全国人大教科文卫委员会牵头起草并提请审议。新修订的《红十字会法》即将颁布实施，为红十字事业的发展提供了强有力的法律保障。

又次，党的十八届三中全会提出全面深化改革的总体目标，强调“创新社会治理，激发社会组织活力”，表明政府将为社会组织的发展提供更为广阔的空间，意味着政府许多职能将由社会组织承接。社会组织，包括社会团体、基金会和民办非企业单位，在社会管理、公共服务等方面扮演着日益重要的角色，已成为社会治理的主体。

2014年国务院印发的《关于促进慈善事业健康发展的指导意见》，堪称“激发社会组织活力”的重大举措。红十字会是中国最大的社会组织，在社会治理中可以发挥举足轻重的作用。

直面挑战 正本清源

机遇与挑战并存。社会矛盾凸显，人道需求也在发生复杂而深刻的变化。中国红十字事业在未来发展中，会遇到诸多挑战，也还存在一些突出的问题和不足，如“十大”报告指出的：人道救援救助能力需要不断提高；动员和凝聚社会力量不够；公信力建设需要加强；对中国特色红十字事业的理论研究和舆论宣传还比较薄弱；红十字会管理体制尚未完全理顺，组织建设、队伍建设、志愿服务体系建设尚需加强；内部治理结构需要改革和完善，制度建设和监督体系需要进一步健全；等等。所有这些，都对红十字事业健康持续发展产生直接影响，都需要我们勇于面对，采取切实可行的措施加以解决。这其中，需要强调几点：

首先，公信力建设任重道远。虽然郭美美被刑拘，但“网络风波”曾使红十字会公信力一落千丈，几乎陷于“塔西佗陷阱”^①，由此造成的负面影响，绝不是一朝一夕所能消除的。重建公信力，对红十字会来说，是漫漫征途。这一挑战，是客观存在的，也是刻骨铭心的，对此我们应有充分的思想准备和清醒的认识。

其次，正本清源任务艰巨。不能否认，受“网络风波”的负面影响，不少人对红十字会存有误解甚至偏见，把红十字会与郭美美画等号，乃至“污名化”红十字会。之所以出现这样的尴尬，关键在于对红

^① 所谓塔西佗陷阱，是指当一个部门失去公信力时，无论说真话还是假话、做好事还是坏事，都会被认为是说假话、做坏事。

十字运动缺乏真正的了解。不了解才会有误解、曲解，才会有偏听偏信现象的层出不穷。如何“矫枉”加以纠正，正本清源，“告诉社会一个真实的红十字会”，已成为红十字会宣传传播工作的难点所在。

再次，在对待理论研究问题上存在几种认识上的误区，亟待破除。这主要表现在如下几个方面：一是重实践、轻理论，认为做好本职工作就算万事大吉，理论研究无关紧要。二是认为理论研究就是单纯的应用研究或对策研究，漠视基础研究的重要性。三是认为理论研究应该只关注目前，历史研究没有必要。其实历史是现实的一面镜子，无论经验还是教训，都值得我们认真去总结，从中获取智慧、汲取力量。因此，红会历史研究绝不是可有可无的，而恰恰应该强化。对历史心存敬畏，也是对自我的尊重，毕竟历史是昨天的现实；今天的现实，也会成为明天的历史。“十大”报告强调历史研究的价值，是颇有远见的。开创理论研究的新境界，必须走出认识误区，以实际行动扭转理论研究不够兴旺的局面，只有这样，才能形成、完善中国特色红十字理论体系。

再次，世事民情，复杂多变，国内、国际人道需求日益增长，红十字会能力建设不断面临新的挑战。如何提高“八大能力”——运筹能力、筹资能力、执行能力、监管能力、适应能力、创新能力、公关能力、文化建设能力，来全方位应对挑战，已成为中国红十字事业能否健康可持续发展的关键。

攻坚克难，在挑战中把握机遇，砥砺前行，一定会不断开创红十字事业发展的新局面。

五个方面值得期待

展望未来，坚信红十字会将在备灾救灾、应急救护、人道救助、红十字文化传播、筹资与财务管理、组织建设和志愿服务、红十字青少年、国际交流及港澳台合作等方面取得长足进步，《中国红十字事业2015—2019年发展规划纲要》得到全面贯彻落实。其中以下几个方面值得期待：

一是“依法治会”。在《宪法》指导下，依据《红十字会法》所赋予的人道使命，履行职责，全面推进红十字事业发展的理念与行动，落地生根，统领红会工作。“依法治会”是红十字事业可持续发展的“引擎”。《红十字会法》是“中国特色社会主义法治体系”的有机组成部分。换言之，“依法治会”也是“依法治国”、促进国家治理体系和治理能力现代化不可或缺的重要方面。红十字会在“依法治会”主导下开展人道主义工作，定会为“依法治国”做出独特贡献。

二是“软实力”建设得以进一步强化。这其中红十字文化传播和理论研究可望取得“双丰收”。正如“十大”报告所说，红十字文化是人类社会文明进步的重要体现，与社会主义核心价值观体系高度契合。传播红十字文化，弘扬人道主义精神，引领社会道德风尚，推进社会主义精神文明建设，红十字会责无旁贷，也将努力发挥更加积极的作用。理论研究方面，曾经设想的成立全国性红十字理论研究会、建设研究基地以及成立红十字学院等愿景，将会取得实质性突破。

三是“改革创新”铸就新的辉煌。正如“十大”报告指出的那样，改革创新是时代进步和社会发展的必然要求，是红十字事业自身发展的现实需要。新中国成立以来，特别是改革开放以来，红十字会的历史就是不断改革发展的历史，“改革创新”已然成为事业发展的重要动力。只有不断改革创新，才能把握机遇，才能应对挑战，才能开创新局面。改革创新没有完成时，只有进行时。改革创新是一个系统工程，包括体制创新、机制创新、制度创新、组织建设、人才培养等会务、业务的方方面面。而这些方面的改革创新，都将令人瞩目。

四是制度建设逐步推进，法治体系臻于完善。新修订的《红十字会法》颁布实施，为红十字事业发展注入新的活力，红十字会相关规章制度，必然适应新的要求而进行调整、优化，从而形成较为完备的法治体系。这其中包括信息公开制度、监督制度、“核心业务”保障制度等方面。就志愿服务而言，志愿者队伍目前还参差不齐，有注册志愿者、临时志愿者、短期志愿者。规范志愿者队伍建设，加强志愿者管理是一个重要问题。志愿服务是否应该无偿？经费报销与否？如何平衡志愿服务与本职工作？如果是部分有偿服务，通过什么样的方式能让人接受？注册志愿者可否有退出机制？每年是否需有服务时限？志愿服务的方式包括哪些？申请自动退出志愿者队伍需要哪些流程？诸多问题都会通过制度建设加以细化与完善。

五是国际影响力不断增强。一方面，国际人道需求与日俱增，作为大国红会组织，中国红十字会将一如既往，履行国际人道义务，结合国家对外援助整体部署，更加积极开展国际人道援助。另一方面，在全球化浪潮中，中国红十字会的国际交流与合作更加广泛，在国际红十字运动事务中的参与度进一步提升。可以预期，中国红十字会在国际红十字运动中的影响力将会大大增强。

（原载《中国红十字报》2015年5月8日）

提升公信力关键在“公开透明”

——学习总书记讲话精神与“十大”报告体会之二

中国红十字会第十次全国会员代表大会在北京胜利召开。会议提出，“要坚持公开透明，不断提高社会公信力”，强调进一步加强公信力建设，“把加强公信力建设作为我们的一项重要工作抓实抓好”，而“公开透明是提升红十字会社会公信力的重要保证”。这是大会取得的一个重要共识。

公开透明，是现代社会公众对公益组织的期待。对包括红十字会在内的公益组织而言，公开透明是取信于民、立足社会的基本条件。如何打造公开透明的红十字会，值得全体同人集思广益，共同探讨。

社会信任是红会生存发展之源泉

为什么要打造公开透明的红十字会，原因其实并不复杂，主要有两个方面：一是红十字会自身生存与发展的内在需要，“十大”报告指出，“良好的公信力是开展各项工作的重要前提和基础，社会公众的信任与支持是我们赖以生存和发展的源泉”；二是因应公众的外在诉求，即“适应社会公众权利意识、参与意识、监督意识不断增强的新特点”。

中国红十字会自1904年诞生以来，用于社会救助的款物大多取之于民，用之于民。而要“取之于民”，首先要“取信于民”；要“取信于民”，必须做到公开透明，否则没有公信力，就不可能立足社会。在中国红十字运动初期，红十字会经常借助《申报》等具有广泛影响的报刊，发表“征信录”，公布捐赠人名单。在红十字会早期创办的机关刊物，如《中国红十字会月刊》《中国红十字会会务通讯》《红十字月刊》等上面，常常可以看到“征信录”以及“会计月报”的收支详情，同时不定期出版《征信录》。这种工作机制，提高了红十字会的透明度、美誉度，使其获得了良好的公众形象。在新形势下，红十字事业日新月