

农村小城镇发展动力机制研究

——基于空间外部性分析框架

Research on Dynamic Mechanism of Small Town Development in
——Based on Spatial Externality Analysis Framework

徐志耀 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

农村小城镇发展动力机制研究

——基于空间外部性分析框架

Research on Dynamic Mechanism of Small Town Development in
——Based on Spatial Externality Analysis Framework

徐志耀 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

农村小城镇发展动力机制研究: 基于空间外部性
分析框架/徐志耀著. —北京: 经济科学出版社, 2015. 7
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5612 - 6

I. ①农… II. ①徐… III. ①农村 - 现代化
建设 - 研究 - 中国②小城镇 - 城市建设 - 研究 -
中国 IV. ①F320.3②F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 164517 号

责任编辑: 李 喆 赵泽蓬

责任校对: 刘 昕

版式设计: 齐 杰

责任印制: 邱 天



农村小城镇发展动力机制研究

——基于空间外部性分析框架

徐志耀 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京财经印刷厂印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 13.5 印张 230000 字

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5612 - 6 定价: 39.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

本书得到湖南农业大学经济学院“农业经济管理省级重点学科”、“湖南省三农问题研究基地”、“湖南省农村发展研究所”的联合资助，特此感谢！

目 录

第一章	导论	1
第一节	研究背景、问题提出与研究意义	1
第二节	研究思路	6
第三节	主要的创新点	8
第二章	文献述评	10
第一节	农村小城镇发展的研究现状	10
第二节	空间外部性理论的研究进展	18
第三节	对文献的简要评价	30
第三章	小城镇发展的经验比较与动力机制构建	34
第一节	小城镇发展的经验比较	34
第二节	城镇体系演进、空间外部性与小城镇发展的内在逻辑	41
第三节	基于空间外部性的小城镇发展动力机制	48
第四章	生产外部性、知识溢出与小城镇工业发展	52
第一节	生产外部性与小城镇工业发展的理论分析	52
第二节	小城镇工业发展的探索性空间数据分析	59
第三节	生产外部性推动小城镇工业发展的空间计量检验	71
第四节	小城镇工业产业发展的星沙镇案例	93
第五章	需求外部性、消费力扩散与小城镇商业发展	100
第一节	需求外部性与小城镇商业发展的理论分析	101

第二节	小城镇商业发展的探索性空间数据分析	105
第三节	需求外部性促进小城镇商业发展的空间计量检验	108
第四节	小城镇商业服务业发展的灰汤镇案例	124
第六章	政府外部性、基础设施延伸与小城镇公共事业发展	128
第一节	政府外部性与小城镇公共事业发展的理论分析	129
第二节	小城镇公共事业发展的探索性空间数据分析	134
第三节	政府外部性促进小城镇公共事业发展的空间计量检验	137
第四节	小城镇公共事业发展的开慧镇案例	154
第七章	加快农村小城镇发展的对策建议	159
第一节	充分利用知识溢出, 培育一批工业配套功能良好的 近郊小城镇	159
第二节	有效吸纳消费力扩散, 扶持一批休闲服务功能良好的 远郊小城镇	163
第三节	着力推进城乡统筹, 改善一批边远特色小城镇的公共 基础设施	167
第八章	结论与展望	171
第一节	研究结论	171
第二节	研究展望	173
附录 A	湖南省县区级城镇名称与序号对照表	175
附录 B	空间自相关诊断的 Matlab 主程序代码	176
附录 C	空间面板回归的 Matlab 主程序代码	179
参考文献		184
后记		205

第一章

导 论

第一节 研究背景、问题提出与研究意义

一、研究背景

改革开放 30 多年来，我国的城镇化建设取得了举世瞩目的成就，特别是大中城市发展面貌更是有了翻天覆地的改变。然而我国属于发展中农业大国的历史地位并未得到根本改变，数量巨大的农村小城镇仍然发展滞后并与“三农问题”形成了错综复杂的关系，农村小城镇发展问题显然是我国城镇化进程中绕不开的一道难题。2012 年中央经济工作会议指出，“城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在；在全国平均城镇化率超过 50% 和各地城市群布局基本完成的全新发展阶段，要围绕提高城镇化质量，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展，要构建科学合理的城市格局，大中小城市和小城镇、城市群要科学布局，与区域经济发展和产业布局紧密衔接，与资源环境承载能力相适应”。这是党和国家首次将城镇化战略提升到一个历史的新高度，并科学地指明了农村小城镇的发展要以大中城市与城市群为依托，才能形成大中小城市与小城镇协调发展的良好格局。但是具体到该如何推动农村小城镇的发展，目前在国家政策层面还没有明确的支持政策出台。

表 1-1 列出了改革开放以来我国关于小城镇建设的政策表述。如国务院在 1998 年的《十五届三中全会报告》中正式提出“加快小城镇建设是我国经济社会发展的一个大战略”，随后党中央、国务院在 2000 年出台《关于促进

小城镇健康发展的意见》，为农村小城镇发展提出了包括科学规划空间布局、充分利用市场机制、培育产业经济基础等系统的指导意见，并给出包括小城镇政府职能转变等相关配套政策。党中央、国务院在 2001 年《“十五”规划》中提出“中小城市和小城镇协调发展”的思路，并提出要“完善小城镇发展的财税、投融资等配套政策，安排年度土地利用计划支持小城镇发展，固定资产投资向小城镇建设倾斜”，要逐步提高小城镇的综合承载能力和提升小城镇发展质量。2011 年国家《“十二五”发展规划》提到，要有重点地发展小城镇，把有条件的小城镇逐步发展成为中小城市。2012 年国务院《政府工作报告》指出，要继续促进大中小城市和小城镇协调发展。

表 1-1 改革开放以来我国关于小城镇建设的政策表述汇编

时间	来源	具体表述
1978	政府工作报告	新建工业项目不要挤在大城市，要多建在中小城镇
1980	国务院批转《第三次全国城市规划工作会议纪要》	控制大城市规模，多搞小城镇
1996	“九五”规划	引导少数基础较好的小城镇发展成为小城市，其他小城镇向交通方便、设施配套、功能齐全、环境优美的方向发展
1998	十五届三中全会报告	加快小城镇建设，是经济社会发展的一个大战略
2000	党中央、国务院关于促进小城镇健康发展的意见	发展小城镇具有重大战略意义、必须坚持科学的原则、要统一规划和合理布局、要培育小城镇经济基础、要充分运用市场机制……
2001	“十五”规划	走大中小城市和小城镇协调发展道路，有重点发展小城镇
2003	中央一号文件	繁荣小城镇经济，固定资产投资要继续支持小城镇建设
2009	政府工作报告	加快小城镇建设，壮大县域经济
2010	中央一号文件	完善加快小城镇发展的财税、投融资等配套政策，安排年度土地利用计划要支持中小城市和小城镇发展
2011	中央一号文件	提高城镇发展质量，加强中小城市和小城镇发展
2011	“十二五”规划	有重点地发展小城镇，把有条件的小城镇逐步发展成为中小城市
2012	政府工作报告	要继续促进大中小城市和小城镇协调发展
2012	中央经济工作会议报告	城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在，要提高城镇化质量，促进大中小城市和小城镇协调发展

续表

时间	来源	具体表述
2013	中共十八大决议	推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展,促进城镇化和新农村建设协调推进
2013	中央城镇化工作会议报告	把城市群作为主体形态,促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展
2014	国家新型城镇化规划(2014~2020年)	有重点地发展小城镇 ^① :一是大城市周边的重点镇,要加强与城市发展的统筹规划与功能配套,逐步发展成为卫星城;二是具有特色资源、区位优势的小城镇,要通过规划引导、市场运作,培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇;三是远离中心城市的小城镇和林场、农场等,要完善基础设施和公共服务,发展成为服务农村、带动周边的综合性小城镇

资料来源:《建国以来中央文件关于城市工作和城镇化的有关表述摘编》(广州南沙区委宣传部)以及党中央、国务院在互联网发布的相关报告电子版。

从政策表述来看,我国政府高层在城镇化初期就充分认识到我国农村问题的全局性和重要性,因此强调城镇化的重点是大力发展农村小城镇,并为此制定了系列的支持政策;现实情况是,农村小城镇建设并未按照一般预期那样取得突破性进展,反而是国家提出要“严格控制规模”的大中城市取得了意料之外的快速发展。与此相对应的是,国家高层在政策表述上关于农村小城镇发展在城镇化全局中的地位开始明显弱化。然而,随着我国城镇化进程的高速推进,大中城市与农村小城镇形成的悬殊差距超出了所有人的预期。在大城市人满为患的同时,县级以下农村小城镇很难留得住青年劳动力^②,留守农村的是号称“三八六一九九部队”的老人、妇女和儿童。严重的“大城市依赖症”使大城市过度发展和小城镇滞后发展问题并存、小城镇空心化和农村经济停滞问题并存(许多学者将其总结为“农村凋敝”现象)。我国是一个幅员辽阔、人口众多的传统农业大国,广大的农村地区必然是我国未来城镇化发展绕不开的攻坚区域。在我国城镇化率超过50%的发展新阶段,大城市拥挤与小城镇

① 本书初稿于2013年6月以博士论文的形式在中国知网(www.cnki.com)公开,《国家新型城镇化规划(2014~2020)》的正式发布时间是2014年3月,时间要晚于本书;此处关于农村小城镇要分类发展的提法与本书的最终研究结论不谋而合。

② 2013年年初,中央电视台在全国各地作了大规模的“你还缺什么?”电视直播民意调查,其中在农村地区出现了许多这样的回答:“我们这里最缺的是年轻人。”

滞后的矛盾将越来越尖锐,小城镇建设的重要性和紧迫性也将会越来越突出。可以预见在接下来的城镇化进程中,农村小城镇发展问题将被现实推动着(政府层面称之为“倒逼式”改革),重新成为我国城镇化发展全局中的重点问题和重点领域。

以李克强总理为代表的国务院高层将城镇化的重要性首次提到了历史的新高度的同时,显然注意到以上问题的存在,因此提出了要分类发展重点小城镇的政策方向。不过已有政策表述还没有提出促进农村小城镇发展的具体政策,其中的主要原因是我们对农村小城镇的发展规律尚未有科学的把握。可以肯定的是,改革开放初期关于推动农村小城镇发展的理论是存在较大问题的,并且当前世界经济发展格局已经完全不同,我国国内经济基础、社会结构等方面也已经有了非常大的变化,因此农村小城镇发展应该有新的思路。特别是在当前,深入思考、研究和探索“经济发展‘新常态’下农村小城镇科学发展相关问题”,是我国在发展新阶段经济建设实践交给学术界理论工作者的一个历史任务。

二、问题提出

关于近年来中国出现“农村凋敝”的原因,学界目前大概有三种不同看法。一是市场失灵。有学者认为国家一直在强调农村问题和小城镇建设的重要性、并且一度将小城镇建设提升到国家战略的高度,但是市场力量还是将大量高级生产要素吸引到了大城市,特别是沿海大城市,这是市场机制下“强者越强、弱者越弱”的一种市场失灵现象。二是政府失灵。部分学者认为市场失灵只是表现形式、根本原因是政府失灵。他们以中国具体的城乡政策历史演进证据说明了中国对工业、对大城市的“偏斜”与对农业、农村和小城镇的“剥夺”,如工农产品价格剪刀差、城乡户籍制度等政策在实质上是城市完全占有了农村和小城镇的生产剩余,这令农村和小城镇一直徘徊在温饱线上。三是政府与市场的“双重失灵”。不少学者认为市场失灵的原因是受自然、历史和文化的影响,中国农村的土地、劳动力和资本等基本生产要素还没有条件被市场机制自发调节;政府失灵的原因有两方面,一方面是治理层级太多导致高层掌握不了基层的真实情况,另一方面是政府过多地参与生产导致形成垄断势力阻碍了市场竞争机制发挥作用。那么,导致小城镇发展停滞和农村凋敝的根本原因到底是什么呢?农村小城镇到底该怎么样才能突破当前的发展“瓶颈”取

得应有的发展水平呢?

农村小城镇在我国数量众多、功能多样,且处于城乡关系连接的关键位置,其改革和发展的成败直接关系到粮食安全、人民团结、社会安定等与国家安全和民族命运紧密相关的全局性问题。要解决农村小城镇发展问题,不能将注意力仅仅局限在农村和小城镇本身,必须将小城镇的发展与当前形势与周边环境联系起来,系统地进行思考和规划,才有可能突破“无解”的循环重复、取得新的解决思路。举个关于城乡劳动力转移的例子来说明现实情况的变迁,如在前些年在城乡劳动力转移中遇到的主要问题是农村劳动力过剩与城市劳动力不足形成鲜明的对比,但在今天情况已经发生了很大的变化,当前农村小城镇出现了劳动力不足、特别是年轻劳动力严重不足的新情况,同时城市出现了人口膨胀、交通拥挤、环境恶化、就业困难、社会治安差等新的发展问题。那么,在大中城市日渐成熟、甚至出现“城市病”的新现实背景下,小城镇能否以及怎样取得突破?大城市周边小城镇相对边远地区城镇的快速成长已经提供了部分答案,但是还得问,远离大中城市是农村小城镇经济社会难以发展的唯一原因吗?如果不是,那还有其他什么方面的原因?到底该如何处理与大中城市的关系,取得小城镇需要的资源,以最大程度地推动小城镇的发展?这正是本书想要回答的问题。

三、研究意义

1. 小城镇发展是我国在新阶段的新任务,深入研究小城镇发展的动力机制具有很强的实践意义

党中央、国务院在2012年《中央经济工作会议报告》中指出,城镇化是我国现代化建设的历史任务,也是扩大内需的最大潜力所在,要围绕提高城镇化质量,因势利导、趋利避害,积极引导城镇化健康发展;要构建科学合理的城市格局,大中小城市和小城镇、城市群要科学布局,与区域经济发展和产业布局紧密衔接,与资源环境承载能力相适应;要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好。要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。至此,国家层面对城镇化的重视程度达到了一个历史高度。我国是一个传统的农业大国,在广袤的农村大地上分布着数量众多的小城镇,没有建设好小城镇就不能说是城镇化的历史任务

已经完成,因为发展小城镇是我国城镇化过程中绕不开的一个重点和难点问题。而事实上,在我国平均城镇化水平超过 50%、大中城市力推新型城镇化的发展新阶段,农村小城镇建设已经开始成为我国城镇化发展过程中必须直面的新任务和新挑战。因此,在这个全新的发展阶段关注小城镇成长问题具有非常强的历史意义和现实意义。

2. 将仅关注内部动力的传统研究视野拓展到内外结合的范畴,既符合城镇化新阶段的事实,也有较好的学术创新价值

自改革开放以来,我国城市经济在市场的大力推动下得到了快速和高效的发展,城市建设与取得了突飞猛进的成绩。这种速度和效果甚至令许多发达国家的大学者也看不懂是怎么回事,美国哈佛大学教授格雷泽在 2013 年初访问了北京和上海之后,发出了“中国大城市基础设施让美国城市都显得落伍”的惊叹。这与中国农村小城镇的凋敝事实相对比也说明了一点,那就是中国已经开始出现城市过度发展的趋势。事实上,许多大城市已经开始受到人口膨胀、交通拥挤、环境恶化、就业困难、社会治安差等新问题的困扰,而这也就是经常讲的“城市病”。按照“增长极”理论,城市集聚经济出现负效应的时候,“涓滴效应”开始大于“回流效应”,即城市经济开始向周边空间扩散。这种大背景下,本研究选择从空间外部性的视角来研究小城镇的发展问题,既符合经典理论的基本方向,也符合经济现实中出现的新问题和新情况,同时很好地呼应了党中央、国务院关于进一步推动小城镇科学发展、形成“大中小城市与小城镇协调发展”目标的政策要求。

第二节 研究思路

一、逻辑结构

全书按“提出问题——分析问题——解决问题”的逻辑结构进行研究。首先是提出问题:在大城市空间外部性日益显著的背景下,农村小城镇能否以及如何取得超常规发展?在分析问题部分,先构建一个理论分析框架,从总体上阐述空间外部性视角下小城镇发展的基本逻辑,提出由知识溢出、消费力扩

散以及基础设施延伸三个动力机制构成的概念模型。然后分别论述生产外部性、需求外部性和政府外部性对农村小城镇工业产出水平提升、商业服务能力增强和公共服务供给改善的作用机理，并基于湖南省县域小城镇发展数据、运用空间计量模型对这种内在机理进行实证检验。最后，根据理论模型与实证检验的结果，提出基于空间外部性理论的农村小城镇发展策略。

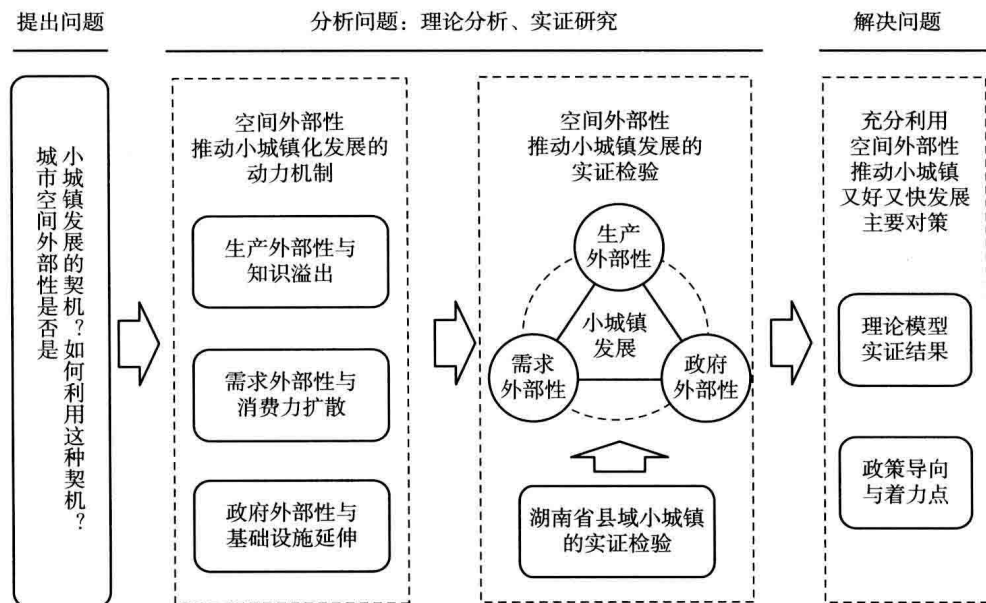


图 1-1 全书的逻辑结构

二、章节安排

为按图 1-1 所构建的逻辑结构完成本书的研究目标，具体章节安排设计如下。全书共由 8 章组成，其中第一章为导论，主要论述论文的研究背景、问题提出、研究意义、研究思路与主要创新点；第二章为文献述评，包括小城镇发展问题研究、空间外部性研究和空间计量经济学学科发展等相关内容；第三章是空间外部性视角下小城镇发展的理论分析，包括国内外小城镇发展现状及比较，城镇体系演进、空间外部性与小城镇发展的内在逻辑，以及空间外部性视角下小城镇发展动力机制的概念模型；第四章是生产外部性、知识溢出与小城镇工业产出水平提升，包括生产外部性的范畴与作用载体、生产外部性促进小城镇工业产出水平提升的机理与数学模型以及以湖南省县域小城镇为例的实

证检验；第五章是需求外部性、消费力扩散与小城镇商业服务能力增强，包括需求外部性的范畴与作用载体、需求外部性促进小城镇商业服务能力增强的机理与数学模型以及以湖南省县域小城镇为例的实证检验；第五章是政府外部性、基础设施延伸与小城镇公共服务供给改善，包括政府外部性的范畴与作用载体、政府外部性促进小城镇公共服务供给改善的机理与数学模型以及以湖南省县域小城镇为例的实证检验；第七章是在新时期促进我国小城镇又好又快发展的基本对策，包括提升小城镇工业产出水平、增强小城镇商业服务能力以及改善小城镇公共服务供给的三方面政策建议；第八章是研究结论与展望，包括对本书的总结以及对未来研究的展望。

第三节 主要的创新点

一、理论创新

运用空间外部性理论对小城镇发展问题进行了系统阐述，为农村小城镇发展提供了新的研究视角。由于小城镇在空间维度上与大中小城市是同时并行的，且在它们之间存在明显的资源竞争关系，因此从外部环境变化来理解小城镇发展状况可以更加系统地看到小城镇发展的轨迹变化及其原因。本书将空间外部性细分为生产的空间外部性、需求的空间外部性以及政府的空间外部性，并在此基础上构建了一个包括“知识溢出、消费力扩散和基础设施延伸”的小城镇发展动力机制理论模型。基于该理论模型，论文阐述了以上三种空间外部性能通过有效缓解小城镇技术水平低下、门槛需求不足和公共财力有限等发展瓶颈，推动小城镇工业产出水平提升、商业服务能力增强和公共服务供给改善，最终促成小城镇的逐步成长。

二、方法创新

运用空间计量方法对空间外部性缓解农村小城镇发展“瓶颈”进行了实证检验。由于受到数据可得性与一致性的问题限制，本书使用2001~2011年湖南省县域小城镇发展的空间面板数据分别对本书概念模型所包含的三大动力

机制进行实证检验，证实了理论模型中所提到的部分观点。此外，本书对“空间”这一概念进行了解构与扩展，从地理空间、交通空间和行政空间分别构建了三个空间权重矩阵。其中，地理空间可以考察小城镇“自然区位”的重要性，交通空间可以考察小城镇“交通条件”的重要性，行政空间可以考察小城镇“政治因素”的重要性。实证结果表明，不同外部性在不同的空间维度对小城镇发展瓶颈的缓解作用是不同的，因此这种划分方法具有很强的经济意义。

第二章

文献述评

与本书紧密相关的三个关键词分别是“农村小城镇发展”、“空间外部性”以及“空间计量方法”，其中农村小城镇发展是本书的最终落脚点和文章主线，空间外部性是理论基础和研究视角，而空间计量方法是实践检验的主要手段。文献检索表明，国内学术界在 20 世纪末对小城镇发展曾经有过一个高峰期，而国外对这个话题的专门研究并不多见；空间外部性是随着空间科学的发展、从传统外部性理论衍生出来的一个基础理论，在国内外学术界均开始受到重视；而空间计量方法则于 20 世纪末在国外学术界历经了一个快速的成长期后，已经开始成为国际主流经济学研究的主要实证工具，相关文献非常丰富。下面，分别从这三个方面对于本书相关的主要文献进行一个系统的梳理和简要的评价，以供本书后续研究借鉴和参考。

第一节 农村小城镇发展的研究现状

一、小城镇发展的积极作用

1. 小城镇发展与农村产业结构调整

一是小城镇发展对农业现代化有促进作用。陈颐、印证（1986）研究认为，小城镇是农业生产力发展、农业剩余增加的必然结果，其在农业现代化过程中具有非常重要的促进和保障作用：（1）在农业系统同外部环境的交换方面，小城镇起着“聚落”和“组织”的双重功能；（2）在农业系统内部的生

产要素和消费产品分配方面,小城镇起着非常重要的“协调”与“平衡”作用。这种不可替代的作用决定了小城镇在农业现代化进程中的不可或缺性。叶克林(1986)认为,小城镇发展能在为我国农业现代化集聚必要资金的同时传播现代化的农业科学技术,且这是大中城市所不能替代的功能,因此发展小城镇是我国实现农业现代化的必然选择。柳思维(1999)从农场市场培育的视角研究了发展小城镇的重要作用,主要体现在弥补城市化短缺、扩大国内消费需求以及为中国实现工业化创造良好的市场条件。王昭耀(2000)研究认为,小城镇发展能从要素供给和需求创造两个方面促进农业现代化:(1)小城镇发展可以促成农村土地适度规模和集约化经营同时为农业现代化提供资金积累;(2)小城镇发展也能够增加农产品的市场需求,特别是增加对商品性农产品和深加工类农产品的需求,从而为农业现代化的实现创造了广阔的市场空间。

二是小城镇发展对农村工业化和农村第三产业发展有推动作用。如国风(1998)研究认为,众所周知的是社队工业与乡镇企业为小城镇发展提供了重要的动力,但事实上小城镇的发展也推动了乡镇工业企业的发展;小城镇是农村地域范围内政治、经济、文化的集合地,在基础设施、资金、技术、市场等方面相对农村具有明显优势,因此小城镇是乡镇工业企业集中的有利地方。李炳坤(2000)认为,小城镇的发展可以成为农村产业结构调整的重要载体,如随着小城镇规模的增长,农村第三产业的发展就水到渠成,可以在很大程度上缓解目前农村第三产业落后的状况。周启水(2000)则用浙江义乌的案例,分析了小城镇建设与商贸流通产业发展之间相互促进的关系,认为小城镇发展为农村地区产业结构调整提供了历史性的契机,农村人可以做以前只有城市人才能做的事情。

2. 小城镇发展与农村劳动力转移

叶克林(1986)分析认为,我国相对较低的生产力水平决定了城市化是一个渐进发展过程,其间将会出现大量的“亦工亦农”、“亦农亦商”等半城市化的人口,虽然他们的生产方式和生活方式已开始城市化,但并没有彻底割断与土地之间的联系,而“亦城亦乡”的小城镇从出现的一开始就是“兼业阶层”生长的天然土壤。另一方面,从规模与数量上来讲,我国大中城市不足以接收3亿多待转移农村剩余劳动力,而数量众多小城镇则具有实现农村剩余劳动力战略转移的广阔前景。国风(1998)研究认为,小城镇在吸纳农村剩余劳动力方面要比大中城市更有优势,具体表现在:(1)小城镇的资本有机构成远低于大中城市,其吸纳农村剩余劳动力所需就业成本和基础设施成本也