



基层干部培训系列教材

苏州城乡一体化的 实践与探索

Practice and Exploration: Urban-rural Integration in Suzhou

主 编 张 伟

副主编 薛 臻 何 兵

苏州大学出版社
Suzhou University Press



基层干部培训系列教材

苏州城乡一体化的 实践与探索

主 编 张 伟

副主编 薛 臻 何 兵



苏州大学出版社
Soochow University Press

图书在版编目(CIP)数据

苏州城乡一体化的实践与探索 / 张伟主编. —苏州:
苏州大学出版社, 2012. 4(2015. 9 重印)

基层干部培训系列教材

ISBN 978-7-5672-0022-7

I. ①苏… II. ①张… III. ①城乡一体化—研究—苏州
市—干部培训—教材 IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 070724 号

苏州城乡一体化的实践与探索

张 伟 主 编

责任编辑 史创新

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

苏州工业园区美柯乐制版印务有限责任公司印装

(地址: 苏州工业园区东兴路 7-1 号 邮编: 215021)

开本 700 mm×1 000 mm 1/16 印张 16 字数 230 千

2012 年 4 月第 1 版 2015 年 9 月第 4 次印刷

ISBN 978-7-5672-0022-7 定价: 42.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-65225020

苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

基层干部培训系列教材

编写委员会

主 任 张 伟

副主任 孙坚烽 费春元 薛 臻

委 员 汤艳红 金伟栋 蔡俊伦

叶 剑 何 兵

本书编写人员(按姓氏笔画排序)

王江君 王军英 陈 述

何 兵 何蓓蓓 周 萍

孟凡辉 徐汝华

序

苏州市农村干部学院将《苏州城乡一体化的实践与探索》列为干部培训系列教材编写的第一本教材,是一件非常有意义的事情。但凡著书立说、形成文字、付梓印刷不外乎两种情况,一是兹事体大,影响深远,需要总结;一是提出主张或观点,立足学说创新。作为教材,尤其是干部培训的教材还需加上一条,即书中所言能够帮助干部成长成才,给人以启迪,授人以经验。

作为江苏省城乡一体化发展综合配套改革试点市和全国农村改革试验区,苏州的改革实践和新鲜经验备受关注。根据国家和省委、省政府的决策部署,苏州市牢牢把握科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业农村现代化,积极探索苏州特色城乡一体化改革发展新路子。在目标定位上,坚持把城乡一体化改革发展摆上全局位置,作为增创科学发展新优势的重大机遇,作为推进经济社会转型升级的关键抓手,作为加快“两个率先”进程、推动苏州新一轮跨越的战略选择,以农村改革发展的新突破,推动全局改革,促进全面发展。在发展导向上,坚持把富民优先作为根本出发点和落脚点,通过深入推进“三个集中”、发展“三大合作”、实行“三大并轨”等政策措施,推动农民市民化、农民股民化、农民职业化,从“顶层”和源头上破除城乡二元结构。在思路理念上,坚持“三农”与“三化”互动并进,以科学规划为引领,大力推动小城镇“退二进三”、转型升级,现代农业“接二连三”、融合发展,破除人口、资源、环境等瓶颈制约,促进城乡生产要素优化组合,拓展城乡发展空间,优化城乡空间布局,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。在工作路径上,坚持着力构建政策制度框架,市委、市政府相继制定了推进农村土



地使用制度创新、深化农村投融资制度改革、强化公共财政支农、建立农业保险和担保、统筹城乡就业社保、建立生态补偿机制、创新社会管理体制机制等 18 项政策意见,相关部门出台了几十个配套文件,有力地增强了改革发展的内生动力。在改革实践上,坚持突出重点与统筹兼顾有机结合,加强城乡一体化改革发展的整体设计和系统安排,制订改革发展方案和三年行动计划,确立 23 个改革先导区,建立强有力的领导决策体制、工作推进机制和挂钩联系制度,切实保障城乡一体化改革发展有力有序推进。经过几年的努力,苏州逐步成为全国城乡居民收入差距最小、村级集体经济实力最强、农村社会保障水平最高、农村基础设施建设最好的地区之一。

经验源于基层,办法出于实践,活力在于创新。苏州在推进城乡一体化综合配套改革过程中,各地因地制宜,探索创新,创造了很多鲜活的经验。《苏州城乡一体化的实践与探索》干部培训教材将这些经验纳入其中,加以总结提炼,给人以启示,助人以进步。综观全书,不难发现,这是一本很好的干部培训教材。一是题材形式新颖,每章分概述和案例两部分,以案例为主,其中概述占 25% 篇幅,案例占 75% 篇幅。概述侧重理论,案例侧重实践,理论与实践有机结合。每一个案例都深入解剖各发展先进典型,有背景、有做法、有启示,可学性好。二是内容规范统一,文字行文流畅,表述简洁干练,可读性高。

本书还很好地体现了苏州市农村干部学院的培训特色。一是面向基层干部,做专业的培训;二是立足苏州发展,做特色的培训;三是坚持与时俱进,做创新的培训。衷心希望苏州市农村干部学院今后不断加强培训研究、创新培训理念,编写出更多更好的干部培训教材,为干部成长成才和干部教育培训事业做出更大的贡献。

周王[△]允

2012 年 4 月 16 日

(周玉龙, 苏州市人民政府副市长)

目 录

绪 论	1
第一章 苏州城乡一体化的实践	22
第二章 苏州城乡规划一体化	43
概 述	43
案例一 昆山市:规划引领,率先基本实现现代化的实践	50
案例二 阳澄湖镇:全盘规划城乡一体化灿烂明天蓝图	58
案例三 大新镇:集中居住规划,造就农民幸福家园	65
第三章 苏州城乡产业布局一体化	72
概 述	72
案例一 千灯镇:统筹布局,推进富民强村	80
案例二 永联村:三产共同发展,打造都市村庄	85
案例三 相城区:立足优势资源,打造现代农业	91
第四章 苏州城乡资源配置一体化	96
概 述	96
案例一 木渎镇:“退二进三”助产业转型升级	105
案例二 枫桥街道:“股东分红”成为一景	110
案例三 尧南社区:“尧南”葡萄的“三次跨越”	115
第五章 苏州城乡基础设施一体化	119
概 述	119
案例一 吴中区:加强村庄生活污水治理,推进农村生态 环境建设	125



案例二	湖桥村:农村垃圾治理为秀美村庄添容增色	131
案例三	相城区:村村通公交改变农民出行方式	136
第六章	苏州城乡公共服务一体化	141
概 述		141
案例一	苏州工业园区:城乡教育同质的样板区	150
案例二	高新区:文化强区,文化惠民,推动城乡公共 文化一体化	158
案例三	昆山市:“大”社区、大服务的先行区	165
第七章	苏州城乡就业社保一体化	172
概 述		172
案例一	苏州工业园区:被征地农民失地不失业	179
案例二	东林村:劳务合作社成为失地农民就业新途径	185
案例三	昆山市:农村养老保险制度的建立、完善与城乡并轨	190
第八章	苏州城乡社会管理一体化	196
概 述		196
案例一	太仓市:勤廉指数测出经济社会发展与党风廉政 建设互动双赢新局面	204
案例二	炎武社区:“着眼服务、有效管理”的和谐社区建设经	210
案例三	汾湖开发区:推行“区镇合一”的实践与探索	217
附录一	中共苏州市委、苏州市人民政府关于城乡一体化发展 综合配套改革的若干意见	223
附录二	苏州城乡一体化发展综合配套改革三年实施计划	232
后 记		248

绪 论

城乡关系随着人类社会的发展而发展,是所有国家经济社会发展历程中不可回避的命题之一。正确处理好发展进程中的城乡关系是发展中国家面临的共同问题,而这一问题在中国的经济转型阶段中尤显突出。因此,统筹城乡发展,走城乡一体化发展之路,是一项重大而深刻的社会变革,对推动经济社会全面发展具有重大的战略意义。

一、 新中国成立以来我国城乡关系发展回顾

从发达国家的经济发展历程来看,城乡二元结构是从传统的农业社会向工业化和现代化转变过渡过程中必经的阶段,随着经济社会的发展,这种城乡二元结构将会逐步瓦解,最终形成一体化社会。作为世界上主要的发展中国家之一,中国的城乡关系发展也表现出明显的二元结构特点及其演化过程。

【1949—1952 年】 新中国成立初期,为尽快恢复国民经济,中央政府一方面采取了允许多种经济成分并存的政策,在农村实行土地私有制,允许富农经济存在,大多数农民从土地改革中获得了较大的利益,70%以上农户的生产条件和生活水平都有了明显的改善和提高(何友良,1997);另一方面,土地可以自由买卖,人口可以自由流动,资本可以自由借贷,城乡私营工商业可以自由发展等政策,使新中国成立初的三年中,就有 300 多万农民进入城市就业(辜胜阻,1994)。这一阶段城乡关系的发展没有政府的人为干预,是城乡经济关系自然演变的结果,城乡关系是开放的、平等的,城乡之间的差异并不大。

【1953—1977 年】 1953 年,中国政府开始实施社会主义“三大改



造”，政府以低成本获取农产品与劳动力，解决工业化最困难的资本匮乏问题，建立了国家工业化基础体系。1953 年底，政务院实施了粮食统购统销政策，即国家对粮食实行计划收购政策和计划供应政策。1958 年实施的户口登记制度把国民分成了“农业户口”和“非农业户口”，严格限制农村人口向城市流动和迁移。1958 年中央政治局扩大会议通过了《关于建立农村人民公社问题的决议》，人民公社以公有制为基础，农民成为公社社员，共同参加劳动，不得随意离开。优先发展重工业战略造成了农业经济的衰落，农村经济停滞不前，农民收入得不到提高；统购统销政策源源不断地把农业剩余转化为工业投资；统购统销政策与户籍制度共同阻碍了人口在城乡之间和区域之间的流动；人民公社对农村生产和劳动实行统一的计划管理，农民的自由流动进一步受到限制。中国经济社会形成了城乡割裂、各自封闭的局面，城乡经济社会发展严重失衡，形成了典型的城乡二元结构。

【1978—1984年】1978年底,党的十一届三中全会召开,中国迎来了改革开放大潮,改革首先从农村开始。伴随着改革的不断深入,城乡关系得到了很大的改善。改革的第一步即是农村土地家庭联产承包责任制逐步确立,长期被人民公社体制压抑的农业生产潜力得到充分发挥。与此同时,国家还启动了农产品价格改革,开始大幅度提高粮食、棉花等十多种农副产品的收购价格。在农村改革的推动下,城市也逐渐开始了以放权让利、扩大企业自主权、改革劳动就业制度以及推行城市综合配套改革等为主要内容的改革,同时还小幅提高城市农副产品和工矿产品售价,并补贴城市居民。这就促使城乡二元结构在制度层面上出现松动。

【1985—1991年】从1985年开始,我国的改革重心又开始向城市经济体制和社会管理方向战略转移,以城市为中心的利益格局得以恢复。在收入分配方面,进行了企业、机关、事业单位工资制度改革,职工收入明显增加,各种补贴占收入的比重越来越高。在社会保障方面,职工的基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度逐步健全,城市居民继续享受住房补贴、教育补贴、医疗保障和养老保障等福利,而来自农村的流动人口则被排斥在这种福利体制之外。在国家税收制



度方面,1985年进行的财税改革对农村产生了不利影响,国家取消了对农村的教育补贴,改为农民在“三提五统”中支出,农村学校只能依靠农民自己出钱集资建设和改造。

【1992—1996年】党的十四大之后,我国经济社会发展进入全面转型时期。在城市,进一步深化收入分配制度、社会保障制度、劳动就业制度改革,进一步提高企业职工工资,增加机关、事业单位人员工资,减轻市民所得税负担,探索建立与市场经济相适应的新型养老、医疗和失业等社会保障制度。在农村,大幅度提高粮棉等农产品收购价格,探索建立粮食保护价格,出台减轻农民负担政策,等等。这些政策的实施,一度使得城乡居民收入和消费差距缩小。

【1997—2001年】1997年后,国民经济进入通货紧缩期,国有经济实行战略性调整,下岗职工大幅增加,就业形势严峻。国家的改革和调整政策再度向城市倾斜,城乡差距再度拉大。同时,由于农产品过剩、价格下跌,各种税费负担过重,农民到城市就业难等原因,城乡居民收入和消费差距日益扩大,城乡二元结构更加失衡。

【2002年至今】党的十六大指出,统筹城乡经济社会发展,建设现代农业、发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。2005年中共中央在“十一五”规划中提出“建设社会主义新农村”,强调“建立以工促农、以城带乡的长效机制”;同年12月,十届全国人大常委会做出了废止农业税条例的决定。2008年中共十七届三中全会指出,要遵循统筹城乡经济社会发展的重大原则,始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化建设的重大战略,尽快建立促进城乡经济社会发展一体化制度。通过一系列政策的实施,城乡二元结构开始出现分化,城乡差距开始出现缩小的迹象。

二、统筹城乡发展面临的深层矛盾和突出问题

经过60多年的发展,虽然我国的城乡发展差距在近期开始呈现出缩小迹象,但是我们应该认识到,这种改变得益于市场经济的建立,而计划经济下形成的城乡二元结构仍未从根本上发生改变。



1. 城乡劳动者就业制度缺乏平等

城乡就业制度的不平等一方面体现在城市中城市户口就业市场与农民工就业市场的完全分割,由于城市正规就业部门的高门槛,农民工只能进入非正式部门工作,造成非正式部门的劳动力市场供大于求,农民工的工作环境差、工资长期偏低等问题;另一方面表现为城市管理者歧视没有城市户口的农民工,进城农民工权益无法得到保障,农民工不能平等地享受城市的各项公共服务。

2. 土地制度不完善

农村的土地制度不完善,农民权益得不到有效保障。一方面,我国农村地区实行土地集体所有制,农民只有承包经营权。过短的土地承包期和频繁的土地调整,使农民缺乏充分行使自己权利的能力和长期稳定的收益预期,很大程度上抑制了农民的投资积极性。另一方面,当农村土地转变为城市建设用地时,农民的权益得不到有效保障。在农村土地向城市建设用地转变过程中,农民与政府处于极其不对等的谈判地位,征地程序忽视农民意愿,征地补偿办法不合理,征地范围过宽。土地收益分配明显倾向城市,农民得到的太少。

3. 公共财政覆盖农村有限

农村税费改革至今,由于资金投入上的“城市偏向”和缺乏统一规划,农村基础设施和公共服务主要由县乡政府承担,使得公共财政覆盖农村范围有限,农村地区的基础设施和公共服务长期供给不足。基础设施方面,农村道路、交通、通讯、水利设施建设相对落后于城市,突出表现为农民出行难、饮水不安全、环境污染严重等。公共服务方面,表现为城乡教育、医疗等资源配置不合理,优质教育资源向城区集中,农村执业医师相对较少,医疗卫生条件不如城市。社会保障方面,农村居民的保障范围和保障水平远低于城市居民。

4. 农业支持和保护水平低

我国现行的农业支持和保护水平还很低,存在支持总量偏小、支撑体系不健全、支持结构不合理等问题,还没有形成一套完善的农业支持和保护政策体系。根据国务院发展研究中心的测算,2007—2009 年我国农业支持总量(TSE)平均为 6204 亿元,其绝对水平仅次于欧盟

三、顺势而为，全面推进城乡一体化发展改革

从经济社会发展的历史角度来看,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。为此,中央政府顺势而为,稳步推进城乡统筹发展。

2007年6月,国务院正式批准重庆市和成都市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区,要求两市全面推进各个领域的体制改革,并在重点领域和关键环节率先突破、大胆创新,尽快形成统筹城乡发展的体制机制,促进城乡经济社会协调发展,也为推动全国深化改革、实现科学发展与和谐发展发挥示范和带动作用。

2008年,中国共产党十七届三中全会上,胡锦涛总书记在《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中提出“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”。



2009年8月,国家发改委和中澳管理项目办公室确定重庆、成都、苏州、嘉兴为中澳管理项目(CAGP)“消除城乡一体化的体制障碍,促进农民富裕与城乡统筹发展”主题试点城市。

（一）城乡一体化的内涵

最早提出城乡一体化思想的是英国城市学家 Ebenezer Howard,他指出“城市和乡村都各有其优点和相应的缺点,而城市—乡村则避免了二者的缺点,城市和乡村必须成婚,这种愉快的结合将迸发出新的希望,新的生活,新的文明”,并倡导“用城乡一体的新社会结构形态来取代城乡对立的旧社会结构形态”。(殷际文,2010)

在中国,城乡一体化思想从上个世纪 80 年代末以来逐渐得到重视,但对城乡一体化的理解各有不同,从界定的角度大体可以分为两类:一类是过程观,一类是结果观。持过程观的学者们认为城乡一体化就是通过资源和各生产要素的自由流动,相互协调,合理分工,优势互补,实现城乡社会经济、生态、文化的可持续发展。(许大明等,2004)持结果观的学者们认为城乡一体化就是通过体制、机制和政策的调整创新,促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展等方面的一体化,实现城市与乡村在政策上的一致、在产业发展上的互补、在国民待遇上的平等,让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠,改变长期形成的城乡二元经济社会结构,建立融合、协调的现代城乡经济社会结构。(曾万明,2005)

结合已有的研究和中共十七届三中全会报告精神,我们比较认同黄坤明关于城乡一体化的阐述:在一定区域内,以广泛尊重城乡居民的发展权为前提,在城乡制度创新和制度运行协调的基础上,通过劳动力、技术、资金等生产要素的自由流动和配置,充分发挥城市和乡村各自的优势和作用,使城市和乡村在社会经济、生活方式、思想意识、生活水平及生态环境等方面广泛融合,形成“相互依托、优势互补、以城带乡、以乡促城,互为市场、资源共享、相互服务、共同发展”的城乡关系,实现城乡经济、社会、环境持续协调发展的过程。(黄坤明,2009)

需要注意的是,城乡一体化并不等于城乡一样化,城乡一体化旨在



消除城乡之间发展机制、体制、法制等制度和本质上的差别,但保留其在形态、职能定位等方面的差别。一是形态上城乡有别,城市保持高度发达的现代文明,农村主要保持优美的田园风光;二是功能定位上城乡有别,城市的职能定位是先进社会生产力和现代市场的载体,农村则定位于为城市居民提供食物,为工业提供原料,为生态环境提供绿色的开敞空间。

(二) 推进城乡一体化发展改革的主要任务和要求

胡锦涛总书记在《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中明确提出,“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”,即“尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,推动城乡经济社会发展融合”。

1. 城乡规划一体化

城乡规划决定着城乡建设的形象和水平,城乡规划衔接是统筹城乡发展的前提。受城乡二元社会结构的制约,过去城乡条块分割,传统的规划存在城乡“两张皮”的现象。城乡规划一体化,即构建城乡一体的规划管理体制,将城乡分立、多头分设的各级各类规划部门统一于一个统筹城乡规划的部门中,进而编制统筹城乡的总体规划,全面统筹土地利用和城乡规划,合理安排市县域城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局。

2. 产业布局一体化

传统的产业布局存在城乡分割的状况,城市以发展第二、三产业为主,农村则以发展第一产业为主体,导致农村经济发展的滞后。在国民经济系统中,承担不同功能的城市和农村的地位是平等的,产业布局一体化,即根据城乡不同特质及优势,按照集约发展、效益优先原则,不分城乡,全盘谋划,统筹城乡产业发展,优化农村产业结构,发展农村服务业和乡镇企业,引导城市资金、技术、人才、管理等生产要素向农村流动。

3. 基础设施与公共服务一体化

基础设施是改善农民生产生活条件的重要物质基础,基础设施和

公共服务一体化既是城乡一体化的标志,又是城乡一体化的主要途径和手段。基础设施与公共服务一体化,即不分城乡,只看居民分布需求,全盘统筹城乡基础设施建设和公共服务,全面提高财政保障农村公共事业水平,从制度上促使基础设施和公共资源的均衡配置,逐步建立城乡统一的公共服务制度,使农村居民与城市居民能够平等地分享经济社会发展的成果。

4. 就业与社会保障一体化

就业与社会保障一体化,即按照城乡产业协调的要求,统筹城乡的生产要素配置,加快建立城乡统一的人力资源市场,引导农民有序外出就业,鼓励农民就近转移就业,扶持农民工返乡创业;加强农民工权益保护,逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等方面与城镇居民享有同等待遇,改善农民工劳动条件,保障生产安全,扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面,尽快制订和实施农民工养老保险关系转移接续办法。

5. 社会管理一体化

当前中国社会管理的问题,突出地表现在农村社会管理滞后、城乡管理分割和不平衡问题突出等方面。城乡社会管理一体化,即打破城乡分割,全面统筹城乡社会管理,逐步推进城乡户籍制度改革,放宽中小城市落户条件,使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民,同时还要深化推动流动人口服务和管理体制创新。

(三) 国内城乡一体化发展改革推进情况简介

为了更加具体地了解我国城乡一体化发展改革推进情况,这里选取中澳管理项目(CAGP)四个试点城市中除苏州以外的其他三个城市(重庆、成都、嘉兴)为样本具体阐述。

1. 重庆

重庆地处较为发达的东部地区和资源丰富的西部地区的结合部,是长江上游最大的经济中心、西南工商业重镇和水陆交通枢纽。全市面积 8.24 万平方千米,共辖 38 个区县(包括自治县)。2013 年,全市生产总值达到 12656.69 亿元,三次产业结构由 2005 年的

13.4 : 45.1 : 41.5 调整为 7.9 : 50.5 : 41.6; 地方财政预算收入达到 1692.92 亿元, 增长 4 倍。

自 2007 年成为全国统筹城乡综合配套改革试验区以来, 重庆摸着石头过河, 展开了一系列卓有成效的探索。^[1]

推进城乡经济社会协调发展。一是建立产业合理布局与有序发展的导向机制, 落实主体功能定位, 促进人口资源环境协调发展; 二是建立政府财力向公共服务特别是农村基本公共服务倾斜的投入机制, 构建合理的公共财政体制框架; 三是构建区域对口帮扶、互动发展机制, 建立和完善“一圈”在产业布局和社会事业发展、扶贫开发等方面帮扶“两翼”的合作方式; 四是建立适应社会主义市场经济健康运行要求的政府服务机制, 不断深化行政管理体制改革。

推进城乡劳务经济健康发展。一是建立提升劳动力素质和引导劳动力就业创业的新机制, 进一步加强城乡教育事业和劳动力的培训; 二是建立覆盖城乡、有序转接的社会保障新机制, 健全城乡社会保障体系; 三是建立引导城乡人口合理分布的新机制, 不断完善城乡户籍管理制度; 四是建立促进和谐的现代社会管理新机制, 保障和维护农民工合法权益。

推进土地流转和集约利用。一是探索农村土地流转和征地补偿新机制, 促进农村人口有序向城镇转移, 提高土地利用效率; 二是探索农业现代化的新模式、新机制, 建立农村土地流转和现代农业服务体系; 三是建立基础设施和公共服务网络加快向乡村延伸的新机制, 加强农村生态环境建设; 四是建立以招投标方式配置扶农资源的新机制, 落实集约节约用地制度。

通过几年来的不懈努力, 重庆市统筹城乡发展改革成效显著。^[2]

“五个重庆”^[3]建设全面推进。主城进入“二环时代”, 六大区域性中心城市提速发展, 区县城和中心镇建设步伐加快, 全市城镇化率达

[1] 主要参考《重庆市统筹城乡综合配套改革试验总体方案》。

[2] 主要参考《重庆市 2011 年政府工作报告》。

[3] “五个重庆”即“宜居重庆”“畅通重庆”“森林重庆”“平安重庆”和“健康重庆”。